

Emmeloord, 12 maart 2013.

### **Onderwerp**

Evenementen-, geluidbeleid en locatiekeuze definitief evenemententerrein

### **Voorgenomen besluit**

1. Het geluidbeleid bij evenementen vaststellen, indien nodig overeenkomstig te handhaven en de inwerkingstelling ervan te bepalen op 1 mei 2013.
2. De nota evenementenbeleid 2012 vaststellen.
3. Een principe besluit te nemen om de locatie Marknesserweg/Kamperweg aanwijzen als definitief evenemententerrein.

### **Advies raadscommissie**

[Advies]

---

Aan de raad.

**Status: ter besluitvorming**

### **Inleiding**

Eén van de ambities in het collegeprogramma 2010 - 2014 "Samen kiezen voor Noordoostpolder" is het aantrekken van meer en grotere evenementen. Het college wil met nieuwe grote (meerdaagse) evenementen meer bezoekers uit de regio naar Noordoostpolder trekken en bestaande evenementen de ruimte geven om uit te breiden.

Een groot deel van de georganiseerde evenementen die nu al in de gemeente Noordoostpolder worden georganiseerd, wordt gehouden op de Deel. De Deel wordt echter naar verwachting de komende jaren verbouwd, waarbij er onder meer aanvullende winkelvoorzieningen, een supermarkt, appartementen en parkeergelegenheid worden gerealiseerd. Dit heeft tot gevolg dat de Deel de komende jaren niet beschikbaar is voor evenementen. Na herstructurering zal een deel van de Deel weer als evenementenlocatie beschikbaar zijn. De geplande herstructurering van de Deel gecombineerd met de ambitie van het college om meer en grotere evenementen aan te trekken vormen de aanleiding om te zoeken naar een permanente evenementenlocatie in Emmeloord.

Een aantal van de bestaande evenementen (en mogelijk ook nieuwe evenementen) leveren een flinke geluidbelasting naar de omgeving en hebben een verkeer aantrekkende werking. Om de kaders ten aanzien van beleid en uitvoering ten behoeve van evenementen vast te leggen is in 2012 hiervoor evenementen- en geluidbeleid ontwikkeld. Het evenementenbeleid 2012 en geluidbeleid zijn in de vergadering van het college d.d. 10 juli vastgesteld.

### **Doelstelling**

Doelstelling van het vaststellen van evenementen-, geluidbeleid en de keuze voor een definitieve locatie voor een evenementenlocatie is het bieden van handvaten om de ambitie van het college, meer en grotere evenementen aan te trekken, waar te maken. Tevens worden met het vaststellen van het geluid- en evenementenbeleid beleidskaders gesteld voor inwoners en organisatoren van evenementen en de uitvoering hiervan.

## **Voorgesteld besluit**

1. het geluidbeleid bij evenementen vast te stellen, indien nodig overeenkomstig te handhaven en de inwerkingstelling ervan te bepalen op 1 mei 2013;
2. de nota evenementenbeleid 2012 vast te stellen;
3. een principe besluit te nemen om de locatie Marknesserweg/Kamperweg aan te wijzen als definitief evenemententerrein

## **Argumenten**

### 1.1 scheppen van duidelijkheid naar organisatoren en omwonenden van het evenement

Door het hanteren van geluidbeleid schept de gemeente duidelijkheid naar de organisatoren van evenementen en omwonenden met betrekking tot een te hanteren realistische geluidsnorm. Zeker wanneer de gemeente invulling geeft aan de ambitie om meer en grotere evenementen naar Noordoostpolder te halen, zorgt deze duidelijkheid mede voor de maatschappelijke acceptatie van evenementen.

### 1.2 voorkomen van toename van klachten over geluidsoverlast bij evenementen

Op dit moment zijn er zeer weinig klachten met betrekking tot geluidsoverlast bij evenementen. Door invulling te geven aan de ambitie van het college met betrekking tot evenementen zullen met een eventuele toename van evenementen het aantal klachten in evenredigheid toenemen. Geluidbeleid voorkomt aan de voorzijde een toename van het aantal klachten.

### 1.3 mogelijkheid tot preventief en repressief handhaven

Het beleid vanuit de gemeente was altijd om alleen repressief op te treden bij normoverschrijding wanneer er klachten binnenkomen. Door geluidbeleid is het mogelijk om ook preventief metingen te verrichten bij evenementen.

### 1.4 ruimer toepassingsgebied naar nieuwe B- evenementen mogelijk

Vooralsnog wordt het geluidbeleid toegespitst op bestaande B evenementen die in Noordoostpolder bekend zijn (zie bijlage 1 van het beleidsstuk). Echter, het geluidbeleid is zodanig ingericht dat het indien noodzakelijk ook voor nieuwe B evenementen kan worden gebruikt.

### 2.1 de gemeente heeft de lokale regie en het toezicht op publieksevenementen

De burgemeester is het bestuursorgaan dat bevoegd is om op lokaal niveau beslissingen te nemen op aanvragen voor evenementen. Daarbij moet altijd de afweging gemaakt worden of de openbare orde en de veiligheid voldoende gewaarborgd zijn. Het moet voor alle betrokkenen duidelijk zijn welke afspraken er gelden en ook veiligheidspartners moeten (tijdig) hun bijdrage leveren. Regionale richtlijnen hebben vooral betrekking op de gezamenlijke verantwoordelijkheid en het leveren van capaciteit van de hulddiensten in Flevoland t.a.v. grote (risicovolle) evenementen. De gemeente legt in haar eigen evenementenbeleid vast wat de lokale kaders zijn; zowel voor het stimuleren, als het reguleren en controleren van evenementen.

### 2.2 flankerend beleid

Het vaststellen van lokaal evenementenbeleid is daarnaast ook belangrijk omdat er sprake is van veel flankerende beleidsterreinen waarin evenementen een rol spelen.

### 3.1 quickscan

Met betrekking tot de keuze voor een locatie van het definitieve evenemententerrein is in opdracht van de gemeente door Grontmij een quickscan uitgevoerd. In samenspraak met de gemeente, inwoners en organisatoren van evenementen zijn uitgangspunten geformuleerd waar een locatie aan moet voldoen om in aanmerking te komen als

definitief evenemententerrein. Belangrijke criteria zijn: gelegen binnen een straal van 3 kilometer vanaf de Deel, een minimale omvang van 2,5 hectare en in mindere mate al in eigendom van de gemeente. De geselecteerde locaties zijn vervolgens aan de volgende uitgangspunten getoetst: ligging ten opzichte van het centrum, ligging ten opzichte van geluidgevoelige functies, bereikbaarheid bezoekers, ontsluiting toeleveranciers en hulpdiensten, afsluitbaarheid en aanwezigheid nutsvoorzieningen en vastgoed.

Uit de toetsing van de geselecteerde locaties aan de uitgangspunten blijkt dat de locatie Marknesserweg/Kamperweg (tijdelijke evenemententerrein) het best wordt beoordeeld op de verschillende criteria.

Voor een onderbouwing van de keuze verwijzen wij naar het rapport "Evenemententerrein Emmeloord, Quickscan naar een geschikte locatie voor een evenemententerrein". Het rapport is als bijlage 3 bijgesloten bij deze nota.

### 3.2 draagvlak

De gemeente heeft inwoners en organisatoren van evenementen actief mee laten denken over een geschikte permanente evenementenlocatie. Via de gemeentelijke website zijn de inwoners van de gemeente uitgenodigd een geschikte locatie aan te dragen. Tevens is het Burgerpanel geraadpleegd op twee momenten in het zoekproces. Vanuit Stichting Evenementen en Promotie Noordoostpolder (StEP) heeft een afvaardiging van het Pieperfestival mede de uitgangspunten geformuleerd die de basis vormen voor de keuze een permanent evenemententerrein. Deze uitgangspunten zijn besproken en aangescherpt tijdens een feedbackbijeenkomst met geïnteresseerden uit de gemeente Noordoostpolder. Hiermee kan de gemeente vooraf meer duidelijkheid verschaffen aan inwoners en organisatoren van evenementen en kunnen nieuwe evenementen als ook bestaande evenementen die uit hun jasje groeien, toegewezen worden aan een geschikte locatie.

## **Kanttekeningen**

### 1.1 geluidbeleid schept handhavingsverplichting

Hanteren van het geluidbeleid schept een handhavingsverplichting. Dat betekent dat gerealiseerd moet worden dat bij overtreding van de geluidsnorm de bestuurlijke bereidheid aanwezig moet zijn om bestuursrechtelijk op te treden en daarvan de consequentie(s) te aanvaarden. Mogelijke consequentie zou kunnen zijn dat de onderlinge verhoudingen tussen organisaties, bestuurlijke en ambtelijke organisatie wat meer op gespannen voet komt te staan wanneer de gemeente hierin doorpakt. Echter wanneer vooraf duidelijkheid is, zoals in 1.1 verwoord onder 'argumenten', kan dit ondervangen worden.

### 1.2 organisatorische maatregelen zijn nog niet opgenomen in het geluidbeleid

Dit geluidbeleid bij evenementen vereist organisatorische maatregelen van het cluster Handhaving op het gebied van de inzet van medewerkers zowel binnen- als buiten kantoortijden. Om effectief te kunnen optreden dienen medewerkers gemandateerd te worden. Deze uitwerkingen zullen in een later stadium hieraan worden toegevoegd of separaat worden opgenomen zodra meer duidelijk is over de RUD, het inkopen van (meet)kennis van het cluster Vergunningen en het Handhavings-uitvoeringsprogramma 2013.

In het kader van de bezuinigingen is het budget om metingen te verrichten komen te vervallen bij de beleidsplanning. Gezien het feit dat er nog geen klachten zijn levert dit geen direct problemen op maar indien er wel veel klachten komen kan dit alsnog tot uitgaven leiden.

### 2.1 bezuinigingen

Door de noodzaak tot bezuinigen kan het stimuleren van evenementen niet ondersteund worden met allerlei nieuwe subsidieregelingen. Geldvoor evenementen dat vanuit gebiedspromotie is betaald, is bedoeld als éénmalige impuls en niet als subsidie. Dat betekent dat het evenement zichzelf verder zelf moet kunnen bedruipen. Er komt geen nieuwe subsidieregeling. Wat er is, blijft bestaan. De gemeente wil nieuwe evenementen stimuleren door het bieden van goede faciliteiten en de huidige wijze van stimuleren van bestaande evenementen voortzetten. T.a.v. een tweetal nieuw te organiseren beurzen waar een economische spin-off van uit kan gaan, wil de gemeente naast facilitator ook mede-initiator zijn. Voor de organisatie van de composietbeurs is er al een prestatieovereenkomst gesloten met de stichting Compoworld. Deze stichting wordt meegefinancierd door de gemeente en zorgt geheel voor de uitvoering. Het idee t.a.v. een grote voorjaarsbeurs (gericht op stads tuinieren, ecologische kweek en innovatie), moeten (financiële) haalbaarheid en belangstelling voor deelname door ondernemers eerst nader worden onderzocht vanuit het Noordoostpolderlab. T.a.v. het organiseren van een dergelijke voorjaarsbeurs zijn er wellicht ook mogelijkheden om aan te sluiten bij een bestaande activiteit zoals de Groendag van StEP.

### 2.2 gevolgen voor capaciteit

Door de toenemende aandacht voor de veiligheid van evenementen wordt er vanuit de veiligheidsregio niet alleen meer verwacht van de organisatoren zelf maar ook van de gemeente t.a.v. voorbereiding op de vergunningverlening en de controle bij evenementen. Veiligheidspartners willen graag tijdig betrokken worden bij vooroverleg en bij tegenstrijdige belangen of veiligheidsrisico's (bijvoorbeeld t.a.v. een evenementenlocatie of het samenvallen van meerdere grote evenementen) komen zij met een afzonderlijk advies op basis waarvan de burgemeester (tijdig) moet beslissen. Afspraak daarbij is dat, wanneer de burgemeester afwijkt van een advies, hij/zij dit ook dient te beargumenteren (en met waarborgen dient te omkleden) en het bestuur van de veiligheidsregio hiervan in kennis moet stellen.

Deze regionale afspraken brengen met zich mee dat de procedure van voorbereiding en vergunningverlening meer tijd in beslag gaat nemen voor een aantal medewerkers van de gemeente. Wanneer er meer grote evenementen komen in Noordoostpolder, moeten de consequenties voor de organisatie in beeld gebracht worden m.n. die voor vergunningverlening en handhaving.

### 3.1 bestemmingswijziging

In het geldende bestemmingsplan heeft het tijdelijke evenemententerrein, Marknesserweg/Kamperweg, de bestemming, 'agrarische doeleinden, cultuurgrond'. De voorschriften laten een evenemententerrein niet toe. Voor het perceel dient dan ook een herziening van het bestemmingplan aangevraagd te worden. Het wijzigen van de bestemming en het realiseren van een evenemententerrein ter plaatse van het agrarisch perceel kan tot hinder zorgen voor omwonenden. De mogelijkheid bestaat dat er bezwaren worden ingediend door omwonenden.

### 3.2 planschade

Het is niet geheel en al uit te sluiten dat er planschade claims worden ingediend al het agrarisch perceel een andere bestemming krijgt. Deze zullen als dan op hun merites worden beschouwd. Vooralsnog is niet in te schatten of dergelijke claims worden toegekend.

### 3.3 inrichting terrein

Indien het agrarisch perceel wordt aangekocht dient dit, alvorens er evenementen op kunnen plaatsvinden, daarvoor ingericht te worden. Dit brengt ook financiële consequenties met zich mee. Deze kosten kunnen gereduceerd worden door bij de aanleg te werken met alternatieve materialen. Bijvoorbeeld bij de te gebruiken verharding (stenen of puin) en/of hergebruik vrijkomende materialen afkomstig van andere projecten binnen de gemeente.

### **Planning/uitvoering**

De handhavingsuitvoering van het geluidbeleid bij evenementen zal op 1 mei 2013 in werking kunnen treden. Het toezicht op naleving van evenementenvergunningen is als opgave 12 opgenomen in het Handhavingsuitvoeringsprogramma 2013.

Na vaststelling van de locatie Marknesserweg/Kamperweg als definitief evenemententerrein zullen facetten als geluid, bestemmingsplan, betrekken van belanghebbenden, verkeersconsequenties, inrichting e.d. uitgewerkt moeten worden. De uitwerking zal projectmatig worden opgepakt. Voor de daadwerkelijke realisatie en inrichting van het definitieve evenemententerrein zal ook burgerparticipatie als instrument worden ingezet.

Een voorstel ten behoeve van de inrichting en de daarmee gepaard gaande kosten zullen aan het college en de raad worden voorgelegd.

### **Bijlagen**

1. geluidbeleid bij evenementen
2. nota evenementenbeleid Noordoostpolder 2012
3. quickscan naar een geschikte locatie voor een evenemententerrein

Het college van burgemeester en wethouders,  
de secretaris, de burgemeester,

Portefeuillehouder : A. van der Werff  
Steller : dhr. H. van der Straten; 38 05;  
h.vanderstraten@noordoostpolder.nl

mevr. H. Wagemans; 32 39; h.wagemans@noordoostpolder.nl

dhr. S. Waninge; 32 33; s.waninge@noordoostpolder.nl

