



buitengewoon
NOORDOOSTPOLDER



Gemeente Noordoostpolder

Concept 11 juni 2012

Inhoudsopgave

Inhoud	Blz.
1 Inleiding	2
1.1 Ambities	2
1.2 Gebiedspromotie en recreatie	2
1.3 Status	2
1.4 Leeswijzer	2
2 Trends en ontwikkelingen	3
2.1 Vrije tijdsbesteding	3
2.2 Kenmerken van het gebied	3
2.3 Huidig aanbod en spreiding	4
2.4 Veiligheid	5
2.5 Betrokken partijen	5
2.6 Huidige wijze van stimuleren en faciliteren	7
3 Visie en doelen	8
3.1 Visie gebiedspromotie	8
3.2 Doelstellingen	10
3.3 Aanpalende beleidsdoelstellingen	11
4 Stimuleren en faciliteren	13
4.1 Uitgangspunten	13
4.2 Nieuwe ideeën ontwikkelen voor evenementen	13
5	
5.1 De Algemene Plaatselijke Verordening	15
5.2 Toetsingscriteria vergunning	16
5.3 Beleidsuitgangspunten bij toetsing evenementenaanvragen	16
5.4. Procedure vergunningverlening en voorbereiding evenement	18
5.5 Toezicht en handhaving	21
5.6 Schade en aansprakelijkheid	22
6 Organisatorische aspecten en implementatie	23
6.1 Gevolgen van het nieuwe beleid	23
6.2 Communicatie	23
7 Bijlagen	21
Bijlage 1: overzicht van de huidige stimuleringsregelingen t.b.v. evenementen	

1 Inleiding

1.1 Ambities

De gemeente Noordoostpolder heeft de ambitie om Noordoostpolder als aantrekkelijk gebied voor vermaak en langer verblijf te promoten. Dit wil zij o.a. doen door waardevolle evenementen in de gemeente goed te blijven faciliteren. Daarnaast wil zij ook ruimte bieden voor uitbreiding van bestaande evenementen en nieuwe (meerdaagse) evenementen.

1.2 Gebiedspromotie en recreatie

De gemeenteraad heeft onlangs een visie vastgesteld op de gebiedspromotie van Noordoostpolder. Het versterken van de identiteit en het trekken van meer bezoekers naar de Noordoostpolder, is een belangrijk onderdeel van o.a. het economisch, culturele en toeristisch/recreatieve beleid. Met dit evenementenbeleid wil de gemeente de rol van evenementen voor deze beleidsterreinen vastleggen en de kaders scheppen waarbinnen het organiseren van evenementen in Noordoostpolder mogelijk is.

1.3 Status

In dit stuk wordt de ambitie van de gemeente beschreven ten aanzien van evenementen en de positie die deze evenementen innemen ten opzichte van het gebiedspromotie- en recreatiebeleid. Het evenementenbeleid geeft daarnaast aan hoe de gemeente evenementen wil stimuleren en faciliteren. Tenslotte geeft het evenementenbeleid aan hoe de gemeente omgaat met de vergunningverlening en handhaving rondom evenementen.

1.4 Leeswijzer

Deze nota bestaat uit de volgende onderdelen:

- I. In deel I worden de belangrijkste **trends en ontwikkelingen** op het terrein van vrije tijdsbesteding en evenementen beschreven.
- II. In deel II zijn de **visie en doelen** van het evenementenbeleid opgenomen.
- III. In deel III zijn deze vertaald naar de wijze waarop de gemeente evenementen wil **stimuleren en faciliteren**.
- IV. In deel IV wordt ingegaan op de wijze waarop de gemeente omgaat met het **reguleren** van evenementen.
- V. In deel V worden de **organisatorische consequenties** benoemd m.b.t. de uitvoering van dit evenementenbeleid.

2 Trends en ontwikkelingen

2.1 Vrije tijdsbesteding

Uit verschillende onderzoeken blijkt dat mensen steeds vaker een evenement bezoeken vanuit de behoefte aan "beleving" of als manier om uiting te geven aan de eigen identiteit.

Of het nu gaat om deelname aan een georganiseerde wandeltocht, een popconcert of een beurs, vrije tijd is spaarzaam en kwaliteit staat voorop. Deze tendens past bij de individualisering van onze maatschappij. Volgens de Trendmonitor Recreatie en toerisme (2010) stellen we steeds hogere eisen aan vrije tijdsbesteding en vermaak. Via internet komt een groot aanbod bij ons binnen en we kunnen gemakkelijker dan voorheen in één keer zien wat er allemaal te doen is in de omgeving. Organisatoren van evenementen hebben de constante uitdaging om het kritischer wordende publiek iets bijzonders te bieden. In plaats van één keer een lange vakantie, kiezen mensen vaker voor meerdere korte tripjes verspreid over het jaar. Hier spelen organisatoren van evenementen ook op in. Zij gaan op zoek naar gemeenten met locaties waar ruimte is om nieuwe meerdaagse evenementen te ontwikkelen.

De opvallendste trends zijn:

- evenement als beleving en manier om uiting te geven aan de persoonlijke identiteit
- social media (hypes rondom evenement)
- qualitytime en luxe
- kritisch vergelijk van aanbod d.m.v. internet
- meerdaagse evenementen als korte vakantie
- outdoor en sport

2.2 Kenmerken van het gebied

Het gebied van de Noordoostpolder kenmerkt zich vooral door de bijzondere inrichting en de functies die daarbij horen zoals landbouw, landelijk wonen en recreatie. Opvallend is ook de centrale ligging aan de A6, Emmeloord en de dorpen zijn goed bereikbaar. Er is veel ruimte en er is vruchtbare aarde (vruchtbaar ook in de zin van ruimte voor nieuwe ideeën die hier kunnen ontspruiten). Het ontstaan van het land is uniek.

In de visie Gebiedspromotie worden de volgende kernwaarden voor het gebied genoemd:

Open/toegankelijk, ruimte/ligging, duurzaam/energie, lokale bedrijfsleven, ecopark

Voor een (buiten)evenement is in eerste instantie van belang dat er een geschikte locatie is. Voldoende ruimte en bereikbaarheid zijn over het algemeen genomen belangrijke randvoorwaarden.

Gekeken naar het gebied van Noordoostpolder in relatie tot evenementen zijn er zowel voor- als nadelen. Een groot voordeel is de aanwezige ruimte. Een nadeel is de grote omvang van het gebied. Bezienswaardigheden liggen niet vlakbij elkaar. Wanneer er meerdere activiteiten verspreid over de gemeente worden georganiseerd, dan vraagt dit doorgaans ook de nodige reistijd.

De centrumfunctie van Emmeloord

Emmeloord vervult in de Noordoostpolder een centrumfunctie en dat blijkt ook uit het aantal evenementen waarvoor vergunning wordt verleend. Ongeveer de helft wordt in Emmeloord gehouden.

Emmeloord heeft goede secundaire voorzieningen voor evenementenbezoekers. Ze kunnen er eten, drinken, winkelen etc. Emmeloord biedt ook volop gratis parkeergelegenheid en fietsstallingsplaatsen.

In Emmeloord zijn daarnaast (beperkte) overnachtingsmogelijkheden. Het centrum van Emmeloord biedt ruimte voor kleine evenementen of aanvullende activiteiten voor het winkelend publiek. De Deel wordt verbouwd en blijft in de toekomst beschikbaar voor evenementen. De ruimte voor evenementen zal op deze plaats wel beperkter zijn dan voorheen. Het perceel dat is aangekocht aan de Marknesserweg is voorlopig geschikt gemaakt als tijdelijk evenemententerrein voor de grotere evenementen.

Er is een enorme toename in het doen van aankopen via het internet. Dit maakt het noodzakelijk dat winkeliers samenwerken om het winkelen extra aantrekkelijk te maken. Het bieden van kleinschalige evenementen en vermaak, passend bij de ruimte van het winkelcentrum de Lange Nering kan een extra stimulans zijn voor klanten om de aankopen in het winkelcentrum te doen.

2.3 Huidig aanbod en spreiding

Jaarlijks verleent de gemeente Noordoostpolder voor ongeveer 55 evenementen een vergunning. Voor kleine evenementen is, onder bepaalde voorwaarden, geen vergunning verplicht. Omdat deze evenementen niet worden gemeld, bestaat er geen overzicht van de kleinere evenementen maar uit diverse activiteitenkalenders blijkt dat er in deze gemeente wekelijks wel een of meerdere kleine evenementen plaatsvinden.

Het aanbod aan evenementen is redelijk gevarieerd. Populair zijn sport en autosport evenementen. Ongeveer de helft van de evenementen waarvoor vergunning wordt verleend, behoort tot één van beide categorieën. In de minderheid zijn culturele evenementen (Festival OORD, Kunstplein) en evenementen waarin het plattelandskarakter voorop staat zoals bij de Doe- en Kijkdag Kuinderbos, Streekproducten en boekenmarkt Schokland, de Akkerdagen en Kom in de kas. Naast het Tulpenfestival en het Pieperfestival zijn de grotere evenementen waarin het specifieke karakter van Noordoostpolder als landbouwgebied voorop staat, ondervertegenwoordigd.

De organisaties van het Pieperfestival en van het Countus Tulpenfestival zijn de laatste jaren op zoek naar vernieuwende elementen. Een voorbeeld is het Tulips by night concept, waarbij de tulpen 's avonds door middel van verlichtingstechnieken in een sprookjesachtige sfeer worden gezet.

De weekmarkt in Emmeloord is geen evenement maar wordt in deze notitie wel als zodanig beschouwd. De belangstelling voor de weekmarkt neemt af. Ook voor de weekmarkt moeten nieuwe opties worden verkend.

Vanuit economische zaken worden evenementen geïnitieerd waarmee het vestigen van bedrijven in Noordoostpolder wordt gepromoot, de doelgroep richt zich op ondernemers die zich mogelijk in de gemeente willen vestigen.

Het Jubileumjaar in 2012 is een impuls voor nieuwe elementen in bestaande evenementen of uitbreiding van bestaande evenementen. Voor het jubileumjaar is een eenmalig extra bedrag uitgetrokken.

De meeste evenementen vinden plaats tussen de maanden april en september. Dit is overigens een landelijk beeld. Buitenevenementen zijn immers weersafhankelijk. Qua spreiding is het wel wenselijk om meer aanbod te hebben buiten het al drukke evenementenseizoen. In de herfstvakantie bijvoorbeeld zijn er nauwelijks evenementen met uitzondering voor wat activiteiten voor kinderen.

2.4 Veiligheid

Een evenement moet de bezoeker vermaak bieden maar de organisatie moet er ook voor zorgen dat aan alle veiligheidseisen wordt voldaan. Onlangs heeft de inspectie OOV een onderzoek uitgevoerd naar de wijze waarop de gemeenten en de hulpdiensten in Flevoland zich voorbereiden op (grote) publieksevenementen. De aanbevelingen van de inspectie zijn meegenomen in deze beleidsnota.

De voorbereiding van een evenement vraagt tijd en expertise. De hulpdiensten moeten voldoende gelegenheid krijgen om daarin hun (advies)rol op te pakken en de gemeente ziet er ook op toe dat zij zich houden aan gemaakte afspraken. De uitdaging voor de gemeente is om een goed gevarieerd aanbod in evenementen te bieden maar er óók op toe te zien dat alle betrokken partijen verantwoordelijkheid nemen voor een goed en veilig verloop van het evenement. Een goede samenhang tussen stimuleren en reguleren is daarom belangrijk.

Overige ontwikkelingen m.b.t. veiligheid zijn:

- Landelijke evenementenhandreiking en onderzoek door Inspectie OOV naar de (gemeentelijke) voorbereiding op publieksevenementen
- Prominentere rol evenementenkalender bij verdeling capaciteit hulpverleningsdiensten in de regio
- Regionale discussie over risico's bij samenvallen grote evenementen
- Door gebeurtenissen in o.a. Hoek van Holland en Duisburg meer nadruk op de verantwoordelijkheid van de organisator.

2.5 Betrokken partijen

Voor de uitvoering van het evenementenbeleid en een goed verloop van evenementen is het van belang dat verschillende groepen optimaal met elkaar samenwerken, ieder vanuit zijn eigen rol en verantwoordelijkheid.

Organisator: Evenementenorganisatoren zijn niet altijd georganiseerd in formele zin. Soms worden evenementen georganiseerd door bijvoorbeeld belangenverenigingen maar een evenement kan ook door een groep vrijwilligers worden georganiseerd. Voor de gemeente moet voorop staan dat de organisatie een duidelijke vertegenwoordiger of aanspreekpunt heeft. De organisator van een evenement is eerstverantwoordelijk: financieel, inhoudelijk en organisatorisch. Belangrijk daarbij is dat ze verantwoordelijkheid draagt voor het tijdig en compleet aanvragen van een vergunning zodat dit gecommuniceerd kan worden en er tijdig adviezen kunnen worden ingewonnen. Daarnaast draagt zij zorg voor een ordelijk verloop van het evenement en neemt zij

hiervoor de benodigde maatregelen wat betreft verkeersregulering, veiligheid etc. In de voorwaarden van de vergunning wordt ook opgenomen dat de organisatie de verplichting heeft om omwonenden en belanghebbenden actief te informeren. Aan de andere kant moet voor een organisatie ook duidelijk zijn waar zij op kan rekenen.

- Helderheid over randvoorwaarden
- Helderheid over ondersteuning van evenementen
- Centraal aanspreekpunt

Burgemeester: De bevoegdheid van de burgemeester in het kader van het toezicht op evenementen stoelt op artikel 174 Gemeentewet. In het derde lid van dit artikel is aangegeven dat de burgemeester belast is met de uitvoering van verordeningen voor zover deze betrekking hebben op het toezicht op de openbare samenkomsten en gemakkelikheden alsmede op de voor het publiek openstaande gebouwen en daarbij behorende erven. Het begrip "toezicht" is ruimer dan alleen de handhaving van de openbare orde. Het gaat hier ook om de bescherming van de gezondheid en de veiligheid van de burger in incidentele gevallen en op bepaalde plaatsen. Indien de burgemeester de uitvoering van zijn toezichthoudende taak wil overlaten aan ambtenaren dan kunnen deze bevoegdheden worden gemandateerd overeenkomstig afdeling 10:1:1. Awb.

Gemeente: De taken en verantwoordelijkheden van de gemeente zijn zeer divers. Naast de daadwerkelijke vergunningverlening is de gemeente ook verantwoordelijk voor het samenbrengen van de relevante actoren en het tijdig informeren en initiëren van overleg. Daarnaast draagt zij de verantwoordelijkheid voor een zorgvuldige formulering van de vergunningvoorwaarden. De procedure is in deze nota vastgelegd. De gemeente heeft ook een betrokkenheid bij uitvoerende werkzaamheden met betrekking tot het evenement.

De locatiebeheerder of eigenaar: De locatiebeheerder of eigenaar bepaalt wat er op een locatie kan plaats vinden. Naast allerlei wettelijke voorwaarden kunnen aanvullende voorwaarden worden gesteld die geen wettelijk kader hebben.

Politie: De politie adviseert over de handhaving van de openbare orde en veiligheid op de evenementenlocatie. Daarnaast adviseert de politie ten aanzien van de (verkeers)veiligheid rondom de locatie. De organisatie dient zelf te zorgen voor verkeersregelaars. De politie kan daarnaast worden ingezet voor handhaving. De organisatie van het evenement is overigens zelf verantwoordelijk voor het vooraf opstellen van een verkeersplan en een veiligheidsplan;

Brandweer: De brandweer in Noordoostpolder is verantwoordelijk voor de repressieve brandweezorg, de preventiemedewerker van het cluster vergunningen toetst de inrichting van het evenemententerrein op de brandveiligheid.

Geneeskundige Hulpverlening bij Ongevallen en Rampen (GHOR): De organisatoren kunnen contact opnemen met het GHOR voor advies over maatregelen ten aanzien van de volksgezondheid van de bezoekers en de hygiëne. De GHOR geeft een folder uit over alle gezondheidsaspecten bij evenementen.

Expertgroep evenementen Veiligheidsregio Flevoland: De veiligheidsregio adviseert bij alle B en C-evenementen in de regio en zorgt voor een multidisciplinair draaiboek. Soms wordt er voorafgaande aan een evenement een CMT oefening gehouden. Dit is een oefening waarbij de organisator een crisismanagementteam inzet.

De lokale Driehoek: Burgemeester, districtchef politie Flevoland en Officier van justitie stellen de draaiboeken vast van risicovolle evenementen. Hierin worden afspraken vastgelegd m.b.t. politie-inzet en opsporing van strafbare feiten. Evaluatieverslagen van risicovolle evenementen worden in de driehoek vastgesteld.

OVD-B's gemeente: De Officier van Dienst Bevolkingszorg (OVD) die piket heeft tijdens een evenement houdt rekening met veranderende omstandigheden, bijv. bij plotselinge weersomslag en neemt zo nodig actie om problemen te voorkomen.

2.6 Huidige wijze van stimuleren en faciliteren

De gemeente biedt een beperkt aantal subsidiemogelijkheden voor het organiseren van evenementen. Dorpen en wijken die gedurende oudejaarsnacht een feest organiseren gericht op jongeren en om vernielingen te voorkomen kunnen hiervoor subsidie aanvragen. De Stichting Emmeloord Promotie (STEP) ontvangt jaarlijks subsidie voor de organisatie van evenementen. Het evenement Uit-je Tent wordt door de gemeente mee gefinancierd. Ook de lokale VVV ontvangt jaarlijks subsidie. Voor evenementen op het terrein van Sport en Cultuur kan een beroep gedaan worden op beperkte subsidiemogelijkheden.

Organisatoren van evenementen kunnen gratis gebruik maken van gemeentelijk materieel tijdens een evenement. Het gaat om:

- dranghekken
- vlaggenmasten
- marktkramen
- brandblusser

In overleg kan ook ander materieel worden uitgeleend. Voor beschadigd materieel worden reparatiekosten of de vervangingswaarde in rekening gebracht.

Organisaties zonder winstoogmerk die in de Noordoostpolder gevestigd zijn en binnen de gemeente een dorpsfeest organiseren, kunnen gebruik maken van de 'regeling afvalcontainers dorpsfeesten'. De gemeente regelt en betaalt maximaal eens per jaar, per dorp, container(s) voor afval van een dorpsfeest. In Emmeloord regelt en betaalt de gemeente de kosten voor het afval van:

- de Nacht van Oranje
- de zomermarkten
- het Pieperfestival

In de bijlagen is een overzicht opgenomen van de huidige stimuleringsregelingen m.b.t. evenementen.

3 Visie en doelen

3.1 Visie gebiedspromotie

De onlangs vastgestelde Visie op Gebiedspromotie is een belangrijk kader voor het evenementenbeleid. Daarom volgt nu eerst een verkenning vanuit gebiedspromotie waarbij de vertaalslag wordt gemaakt naar evenementen.

Noordoostpolder is een buitengewone gemeente. Pioniers grepen hier hun kans. Nog steeds biedt onze polder veel mogelijkheden. Het unieke karakter van ons gebied, de inwoners, de ondernemers en alle mogelijkheden gaan we meer kleur geven. Zodat meer mensen ons gebied leren kennen en waarderen. Gemeente Noordoostpolder is onlangs gestart met de campagne gebiedspromotie. Dat willen we als gemeente samen doen. Met inwoners, met het bedrijfsleven en met onze partners. Strategisch is bij de campagne ingezet op de zogenoemde warme marketing. De eerste jaren ligt de nadruk op het bevestigen van de bestaande inwoners en het bedrijfsleven in hun keuze voor Noordoostpolder.

De campagne gebiedspromotie wordt, naast de toepassing van enkele vaste middelen, zoals de portal website, vooral 'gevuld' door de gemeente en aangehaakte, externe partijen. Hiertoe is het Noordoostpolderlab in het leven geroepen. Dit betreft een structurele samenwerking tussen partijen die zich richten op wonen en werken in en bezoeken van de Noordoostpolder. Behalve de georganiseerde partijen, zoals de BAN, VVV en STEP, hebben hierin ook individuele ondernemers zitting genomen. Na de kick-off meeting van dit Lab zijn subwerkgroepen aan de slag gegaan om op hun specifieke terrein ideeën te genereren en verbindingen te zoeken. Die worden daarna gedeeld in de grote werkgroep met alle participanten om zo 'gedragen' concepten te krijgen die verder kunnen worden ontwikkeld. Zo is een 'vliegwieltje' gebouwd, dat de komende jaren de inhoud van de campagne gaat verzorgen.

Evenementen spelen daarbij een belangrijke rol, want die helpen om de identiteit van ons gebied uit te dragen, te bevestigen en te versterken. Noordoostpolder kent al enkele aansprekende evenementen. Zo heeft de Tulpenroute in het voorjaar grote aantrekkingskracht; zowel op onze eigen inwoners als op bezoekers van buiten de eigen gemeentegrenzen. Het Pieperfestival, een ander voorbeeld, is eveneens uitgegroeid tot een succesvol evenement. En sinds een jaar is er het kampeerevenement Uit-je Tent, waarbij op tal van plaatsen in Noordoostpolder kan worden gekampeerd en er een aantrekkelijk activiteitenprogramma wordt geboden. Vanuit de campagne gebiedspromotie bezien, sluiten (nieuwe) evenementen idealiter aan op de vastgestelde kernwaarden van Noordoostpolder. Om te komen tot een effectieve campagne zijn die kernwaarden eerder vastgesteld.

Voor gemeente Noordoostpolder is het raadzaam om juist die evenementen te stimuleren en te faciliteren, die aansluiten op onze kernwaarden en daarmee onze identiteit uitdragen en versterken. Zowel naar de eigen inwoners en bedrijfsleven als naar bezoekers van buiten de gemeentegrenzen. Hieronder zijn de kernwaarden die onze identiteit vormen op een rij gezet met een korte uiteenzetting.

De kernwaarden

Dat zijn de volgende combinaties:

- Duurzaam / Energie;
- Ruimte / Ligging;
- Open / Toegankelijk.

Hieronder een beknopte toelichting op die kernwaarden:

Duurzaam / Energie

Duurzaam

Gemeente Noordoostpolder wil voorloper zijn als het gaat om duurzaamheid. Zo wil de gemeente dat in 2015 het Windpark Noordoostpolder gerealiseerd is en biedt zij inwoners en bedrijven tal van impulsen om duurzamer te leven en te ondernemen. Ook moeten er elektrische oplaadpunten komen. De gemeente geeft zelf het goede voorbeeld en koopt over vier jaar 100% duurzaam in. Op lange termijn – in 2030 – wil de gemeente voldoende duurzame energie opwekken om energieneutraal te zijn. Er wordt daarbij niet alleen ingezet op windenergie, maar ook gebruik van aardwarmte, bio energie en zonne-energie. Ook zal de gemeente bedrijven stimuleren en faciliteren om uiterlijk in 2030 duurzaam te ondernemen. meer van deze groengas pompen komen in Noordoostpolder.

Energie

Naast letterlijke energie geeft Noordoostpolder ook figuurlijk energie. De pioniers hebben de indeling van Noordoostpolder fysiek gerealiseerd. Saamhorigheid en een energieke aanpak speelden daarbij een doorslaggevende rol. Die saamhorigheid is ook vandaag de dag nog terug te vinden in de tweede en derde generatie inwoners van Noordoostpolder. Net als die energie. Want de (beroeps)bevolking kenmerkt zich door een ondernemende, initiatiefrijke instelling. Hier leven bouwers. Die elkaar nog steeds vinden in een actief verenigingsleven. Die mentaliteit maakt dat Noordoostpolder relaxed overkomt bij buitenstaanders. De mensen zeggen elkaar hier nog gedag. Je kunt overal gratis parkeren en wordt bij de kassa voorgelaten als je met een handvol boodschappen komt aanlopen. Je kunt zeggen dat Noordoostpolder je goed doet. Je positieve energie geeft.

Ruimte / Ligging

Ruimte

Noordoostpolder geeft je kansen om je te ontplooiën. Die ruimte heeft het gebied in zich en de bevolking. Dat sluit mooi aan op de bijzondere mentaliteit die hier heerst. Je hebt hier de ruimte om kansen te creëren. Om je ruimte te pakken en je dromen te verwezenlijken. Op zowel woon- als werkgebied.

Ligging

Zet een kruis door Nederland en Noordoostpolder ligt iets boven het kruispunt daarvan. De A6 loopt als een kloppende verkeersader door Noordoostpolder. Met een aansluiting daarop van de N50. Grote steden zijn daarmee binnen 60 autominuten bereikbaar. Amsterdam bijvoorbeeld, maar ook Leeuwarden, Utrecht, Zwolle en Amersfoort. Werken in een van die steden en plezierig wonen in Noordoostpolder is daarmee prima mogelijk. Dat mogen veel meer mensen weten. Was Flevoland tot dusver vooral een uitloopgebied van de Randstad; voor de toekomst liggen er andere kansen. De kwaliteit van je woon-, werk- en leefomgeving staat daarin centraal. De vraag naar hoogwaardige leefruimte gaat toenemen.

Open / Toegankelijk

Open

In Noordoostpolder kun je de blik nog ver vooruit werpen. Hier heb je horizon in plaats van versturende, vaak hoge bebouwing. De fysieke openheid van het gebied geeft de lucht aan de toeschouwer. De strakke verkaveling zorgt voor ritme in het blikveld. Dat geeft rust en een gevoel van vrijheid. Van prettige bewegingsruimte.

Toegankelijk

Nieuwkomers voelen zich snel thuis in Noordoostpolder. Of je hier nu komt wonen of werken. Je wordt hier snel opgenomen in de samenleving. Ondernemers vinden snel hun draai in het zakelijke klimaat. Nieuwe inwoners settelen snel dankzij de saamhorigheid en het actieve verenigingsleven. Dat maakt dat elke nieuwkomer snel aansluiting heeft met de samenleving hier.

Slogan

De kernwaarden van Noordoostpolder zijn vertaald naar een slogan die tijdens de campagne gebiedspromotie kan worden ingezet en de Noordoostpolder treffend neerzet. Daarbij is gezocht naar een combinatie die enerzijds het 'down-to-earth' en energieke karakter van Noordoostpolder onderstreept en anderzijds de vele cultuurhistorische aspecten en bijzonderheden van de gemeente benadrukt. Het woord 'Buitengewoon' heeft deze bijzondere lading in zich. In combinatie met de naam 'Noordoostpolder' ontstaat zo de slogan: Buitengewoon Noordoostpolder.

3.2 Doelstellingen

Publieksevenementen dragen bij aan de sociale cohesie, levendigheid van de gemeente en zijn vanuit economisch perspectief aantrekkelijk. Met passende evenementen kan bovendien concreet invulling worden gegeven aan de gewenste positionering van Noordoostpolder bij bewoners, bezoekers en bedrijfsleven. De uitgangspunten van dit nieuwe evenementenbeleid zijn als volgt geformuleerd:

- De gebiedspromotievisie 'Buitengewoon Noordoostpolder' doorvertalen in algemene uitgangspunten voor evenementen die de positionering van Noordoostpolder als woon-, werk –en recreatiegebied versterken
- Nadere invulling geven aan de ideeën m.b.t. evenementen in de recreatievisie
- Betere spreiding van evenementen over het jaar heen
- De weekmarkt meer betrekken bij activiteiten en evenementen in het centrum
- De rol van de gemeente en de verantwoordelijkheden van de verschillende betrokken partijen vastleggen
- Helderheid verschaffen over de randvoorwaarden bij het organiseren van evenementen in de gemeente (zowel voor het publiek als voor de omgeving)
- Uitbreiding van bestaande evenementen mogelijk maken door middel van een goede inventarisatie van evenementenlocaties in de gemeente

Onderscheid maken tussen evenementen mag. Evenementen die goed passen binnen de visie op de gebiedspromotie van de gemeente ontvangen meer ondersteuning dan evenementen die minder hierop aansluiten. Met name profileringdoelstellingen van de gemeente Noordoostpolder zijn hierbij zwaarwegend.

Spreiding in het seizoen is wenselijk. In de zomer is er al een groot aanbod in de regio. Bovendien ontstaat er vaak in de laatste weekenden van de bouwvakvakantie een probleem met inzet van hulpdiensten omdat er een aantal grote evenementen vlak na

elkaar of zelfs gedeeltelijk gelijktijdig plaatsvinden. In de kleine schoolvakanties is het aanbod nog gering.

3.3 Aanpalende beleidsdoelstellingen

De kaders voor het evenementenbeleid worden mede gebaseerd op eerder vastgestelde nota's. Hieronder volgt een overzicht van deze nota's.

Kadernota integraal veiligheidsbeleid en de regionale evenementenhandreiking

Een specifiek aandachtspunt in de nota integraal veiligheidsbeleid 2009-2012 is de samenwerking met veiligheidspartners en de tijdige voorbereiding van grote evenementen. Nadrukkelijk wordt daarbij aangegeven dat de organisatie eerstverantwoordelijk is voor een veilig en ordelijk verloop van het evenement. Dat betekent bijvoorbeeld dat de organisatie moet in staan voor de veiligheid van bezoekers en de toestroom van het verkeer goed moet regelen. De capaciteit bij de hulpdiensten staat onder druk. Spreiding en afstemming binnen de regio is belangrijk. Deze nota zal worden bijgesteld in het voorjaar van 2012.

Beleidsdoelen nota Integraal horecabeleid

Evenementen kunnen de centrumfunctie van Emmeloord ondersteunen. De centrumfunctie van Emmeloord wordt de komende jaren versterkt door de aanpak van het stadshart. Dat schept meer mogelijkheden voor detailhandel en horeca in een kwalitatief hoogstaande ruimtelijke omgeving. In het horecabeleidsplan worden evenementen genoemd als een mogelijkheid om de horeca beter 'op de kaart' te zetten. Het bestuur van de lokale horecavereniging organiseert kleine evenementen die het horecabezoek stimuleren, bijvoorbeeld proeverijen, of arrangementen. Het integraal horecabeleid wordt te zijner tijd bijgesteld naar aanleiding van het overdragen van taken van de Warenauthoriteit naar de gemeente. (2014)

Cultuurnota

Ook binnen het cultuurbeleid zijn de kernwaarden en identiteit van de Noordoostpolder herkenbaar aanwezig. Belangrijke pijlers voor het cultuurbeleid zijn onder meer het ondersteunen van erfgoededucatie, het behoud van cultureel erfgoed en het 'verhaal van de polder vertellen'. In het cultuurbeleid 2010 – 2014 wordt geen aanleiding gezien om meer of grotere evenementen te stimuleren. Wel wordt hierin aangegeven dat onderzocht zal worden of het binnen het huidige cultuurbudget mogelijk is om incidenteel culturele evenementen te subsidiëren. In de nota wordt eveneens een bundeling van krachten bepleit. Zowel tussen verschillende beleidsterreinen als tussen verschillende instanties. Evenementen die autonoom zijn en een bijdrage leveren aan sociale cohesie, integratie of maatschappelijke ontwikkelingen hebben een streepje voor. Daarnaast wordt de jeugd als bijzondere doelgroep benoemd. Er wordt een subsidieregeling voorgesteld voor activiteiten die een zeker 'cultureel visitekaartje' afgeven. Het gaat om activiteiten die uitstraling hebben voor inwoners én recreanten. Momenteel wordt er gewerkt aan een nota Cultureel Erfgoed.

Recreatievisie

Noordoostpolder zet in op verdere ontwikkeling en versterking van de toeristisch-recreatieve sector. Op interactieve wijze is er een recreatievisie ontwikkeld die zich richt op versterking van het bestaande aanbod en ontwikkeling van nieuw aanbod. Het nieuwe aanbod is (waar mogelijk) duurzaam, innovatief en onderscheidend. Het versterkt het bestaande aanbod en vergroot de belevingswaarde van het product. De omringende gemeenten zijn belangrijk voor Noordoostpolder. Toeristen en recreanten kennen geen gemeentegrenzen en door samen te werken en elementen

buiten de gemeentegrenzen aan elkaar te verbinden kunnen we van elkaar profiteren. Er wordt ingezet op een aantal punten:

- recreatief uitlooppgebied bij de kernen
- grootschalige attractieparken
- routegebonden recreatie
- groenblauwe verbindingen in en om de stad
- verbetering van het landelijk routenetwerk voor wandelen en fietsen
- vergroting van openstelling van attractieve bos- en natuurgebieden
- attractieve stranden
- verbetering van de kwaliteit van bestaande verblijfsrecreatie.

4 Stimuleren en faciliteren

4.1 Uitgangspunten

Naast de bestaande stimuleringsregelingen t.b.v. evenementen, is het stimuleringsbeleid van de gemeente gericht op het faciliteren (d.m.v. een goed terrein met voorzieningen) en dus niet op het subsidiëren in financiële zin.

Voor de nadere uitwerking van het stimuleringsbeleid wordt aanbevolen om in ieder geval de volgende uitgangspunten te vast te stellen.

(deze uitgangspunten zijn mede gebaseerd op de gebiedspromotievisie)

- Spreiding bevorderen, meer evenementen in de schoolvakanties
- Evenementen voor het hele gezin (quality-time en voor elk wat wils)
- Bevorderen van samenwerking tussen agrarische ondernemers en organisatoren van recreatieve activiteiten om bijv. open dagen, routes, proeverijen e.d. samen te organiseren (bijv. veel kleine activiteiten verspreid over de gemeente aanbieden als 1 groot evenement)
- Als aanvulling op het huidige evenementenaanbod vooral evenementen stimuleren met het thema; cultuurhistorie, duurzaamheid, innovatie en agrarisch/“van eigen bodem”
- In 2014 tenminste 2 grote nieuwe meerdaagse evenementen willen hebben met een potentieel bezoekersaantal (groei) tussen de 10.000 van 20.000
- Deze grote evenementen sluiten aan op de gebiedspromotievisie en zijn van economische waarde voor de gemeente. De nieuwe grote (meerdaagse) evenementen combineren met het bieden van overnachtingsmogelijkheden of aansluitmogelijkheden op een langer verblijf in de gemeente.
- Bevorderen van kleine evenementen en activiteiten die het publiek naar het winkelcentrum de Lange Nering en de weekmarkt trekken.

4.2 Nieuwe ideeën ontwikkelen voor evenementen

In het kader van de ontwikkeling van de gebiedspromotie zijn er in het zogeheten “Noordoostpolder lab” werkgroepen gevormd met daarin vertegenwoordigers van allerlei belanghebbenden-groepen.

Deze werkgroepen zijn op interactieve wijze aan de slag gegaan en hebben bovenstaande uitgangspunten meegenomen om samen nieuwe ideeën te ontwikkelen voor (grote) evenementen in Noordoostpolder.

Gekeken naar de ontwikkelingen en ideeënrichtingen die er nu al zijn vanuit gebiedspromotie, EZ en culturele zaken, kan er grofweg een indeling in categorieën worden gemaakt. Het gaat om de volgende categorieën.

1. een groot familie-evenement waarin de *thema's duurzaamheid, educatie, natuur en ruimte* tot uiting komen. Het Noordoostpolder lab werkt dit idee uit in de vorm van een *vliegerfestival* dat plaats zou kunnen gaan vinden tijdens de herfstvakantie.

2. een evenement waarbij Noordoostpolder extra wordt gepromoot als aantrekkelijk *woon-en recreatiegebied*. Het Noordoostpolder lab sluit aan op dit uitgangspunt met een nog nader uit te werken concept voor een groot *Bed en Breakfast-event*.

3. een evenement waarbij Schokland en het cultureel erfgoed van Noordoostpolder worden gepromoot

Het Noordoostpolder lab onderzoekt de mogelijkheden om bijvoorbeeld op Schokland één keer per jaar een groot klassiek concert te organiseren.

4. een tweetal grote beurzen met symposia centraal bij Emmeloord waarbij de thema's *innovatie, duurzaamheid en milieu* leidend zijn. *De gemeente treedt op als initiator*. Potato Europe, een succesvol terugkerend evenement is eerder ook tot stand gekomen op mede-initiatief van de gemeente. Op dezelfde manier wil de gemeente nu ook een impuls geven aan een tweetal nieuwe beurzen. Bijvoorbeeld:

- Een *composietbeurs*, e.e.a. d.m.v. financiering via Zuiderzeelijn-gelden in samenwerking met Compoworld, de Friese Poort en Windesheim
- Een *voorjaarsbeurs* gericht op stadstuinieren, streekproducten, biologische tuinproducten, en kweek.

5 Reguleren

5.1 De Algemene Plaatselijke Verordening

In de APV is bepaald dat het verboden is zonder vergunning een evenement te organiseren.

De begrenzingen van het juridisch kader vinden we naast de APV in de Algemene wet bestuursrecht (Awb), de Gemeentewet en de Wet milieubeheer. Ook zijn van toepassing de Brandbeveiligingsverordening, de Bouwverordening, de Zondagswet en de Drank- en Horecawet.

De Awb

Deze wet kent algemene regels die ook bij vergunningverlening van toepassing zijn. Enkele voorbeelden zijn:

- Het indienen van een aanvraag;
- Termijnen voor het nemen van besluiten
- Het gelegenheid geven tot het indienen van zienswijzen tegen een voorgenomen vergunningverlening;
- Bekendmaking en publicatie.

De Gemeentewet

Ingevolge artikel 174 van deze wet is de burgemeester belast met het toezicht op evenementen en met de uitvoering van hierop betrekking hebbende verordeningen. Op grond van dit artikel is in de APV opgenomen dat de burgemeester besluiten neemt op aanvragen om een evenementenvergunning.

De Wet Milieubeheer

De Wet milieubeheer geeft onder andere geluidsnormen voor inrichtingen, waaronder horecabedrijven.

Indien bij een evenement ook een horeca-, sport- of recreatie-inrichting betrokken is, zijn voor deze inrichting de bepalingen op grond van de genoemde wet van toepassing. Voor een evenemententerrein of evenementengebouw dat wordt aangemerkt als inrichting ingevolge de wet kan een evenementenvergunning achterwege blijven; wordt een evenement georganiseerd binnen een milieu-inrichting, en valt het houden van een evenement buiten de reguliere bedrijfsvoering, dan dient de organisator te beschikken over een evenementenvergunning.

Bestemmingsplan

In bestemmingsplannen, die op grond van de Wro verplicht zijn voor het gehele gemeentelijke grondgebied, wordt aangegeven welke functies zijn toegelaten voor wat betreft bouwen en gebruik van gronden binnen het plangebied.

Of de voorschriften van het bestemmingsplan een rol spelen bij de verlening van een vergunning voor een evenement, is afhankelijk van het feit of het betreffende evenement als 'incidenteel' ('kleinschalig') of als 'niet-incidenteel' ('grootschalig') moet worden beschouwd. In het geval van niet-incidentele gebeurtenissen speelt het bestemmingsplan een rol en kan er sprake zijn van een met het bestemmingsplan strijdig gebruik. Bij

incidentele gebeurtenissen speelt het bestemmingsplan een veel kleinere tot geen rol. Het gebruik kan in geval van strijdigheid dan als 'niet relevant' worden aangemerkt. De grens is echter niet altijd duidelijk en vaak afhankelijk van de omstandigheden van het geval. Bestemmingsplannen voorzien er steeds vaker in dat het binnen bestemmingen waarop vaak een evenement wordt georganiseerd, is toegestaan deze gronden te gebruiken ten behoeve van evenementen

5.2 Toetsingscriteria vergunning

In artikel 1:8 van de APV is bepaald dat de vergunning kan worden geweigerd in het belang van:

- a. de openbare orde;
- b. de openbare veiligheid;
- c. de volksgezondheid;
- d. de bescherming van het milieu.

In artikel 2:25, tweede lid, APV is bepaald dat een vergunning eveneens geweigerd kan worden indien:

- a. evenredig veel beslag wordt gelegd op de hulpdiensten of de gemeentelijke diensten
- b. de aard van het evenement zich niet verdraagt met het karakter of de bestemming van de gevraagde locatie

Bij het plaatsvinden van een evenement wordt nagenoeg altijd enige overlast veroorzaakt, met name voor omwonenden van een evenementenlocatie. Van overlast is bijvoorbeeld sprake indien de organisator een of meer doorgaande wegen wil gebruiken, indien een bepaald geluidsniveau overschreden gaat worden of indien het evenement veel bezoekers trekt.

Goede regelgeving en een helder beleid kunnen ervoor zorgen dat, zonder de mogelijkheden voor evenementen onevenredig zwaar te belemmeren, deze overlast zoveel mogelijk beperkt blijft. Een belangrijk uitgangspunt hierbij is dat de regels en beperkingen die bij evenementen worden toegepast, zo breed mogelijk worden gedragen, zowel door de deelnemers, de bewoners die overlast (kunnen) ondervinden als ook de organisatoren. Het college wil ook voldoende aandacht hebben voor de problemen die de organisatoren kunnen ondervinden bij het stellen van eisen m.b.t. de voorbereiding en de vergunningverlening. Mede in dat kader wil het college ook onderzoek doen naar eventuele verdere dereguleringsmogelijkheden t.a.v. de vergunningplicht van evenementen.

De mate waarin het beleid gedragen wordt is van grote invloed op de mate waarin men zich houdt aan de regels en op de mate van handhaafbaarheid van die regels. Het streven van de gemeente is het bereiken van een balans tussen alle, vaak tegenstrijdige, betrokken belangen.

5.3 Beleidsuitgangspunten bij toetsing evenementenaanvragen

Medio 2011 heeft de Inspectie voor de Gezondheidszorg samen met de Inspectie voor Openbare Orde en Veiligheid een onderzoek verricht naar de stand van zaken m.b.t. de kwaliteit van het proces vergunningverlening publieksevenementen. De Inspectie gaf op basis van het onderzoek een rapportage over de risico-inschatting waarbij de gemeente op verschillende onderdelen een laag, matig, hoog of zeer hoog risico kon scoren. De werkwijze van de gemeente wordt in de rapportage positief beoordeeld. Daarnaast blijkt dat de werkwijze van de gemeente geen risico's met zich meebrengt t.a.v. de veiligheid of de gezondheid van bezoekers. N.a.v. de rapportage is wel de aanbeveling gedaan om de werkwijze m.b.t. zowel de vergunningverlening als het toezicht en de handhaving, bestuurlijk vast te leggen. In de volgende paragrafen worden daarom de beleidsuitgangspunten gedetailleerd en per onderdeel uiteengezet.

Toezicht en veiligheid

Bij iedere afzonderlijke aanvraag wordt beoordeeld of en in hoeverre de aanwezigheid van professionele beveiligers vereist is. De eis hiertoe wordt ingegeven door de locatie, aard en de omvang van het evenement, alsmede de eventuele met het evenement gepaard gaande overlast- en openbare orde problemen. De politie adviseert hierin.

Verboden evenementen

De gemeente Noordoostpolder verleent geen vergunning voor:

Evenementen die bijdragen aan de verruwing van de maatschappij; een dergelijk evenement heeft negatieve gevolgen voor het maatschappelijk leven en is een fenomeen dat maatschappelijk niet is geaccepteerd.

Evenementen waarbij dieren ter vermaak worden gebruikt en waarbij tevens de gezondheid van het dier gevaar kan lopen; een uitzondering vormt een circus, aangezien de gemeente alleen vergunningen aan circussen verleent die zijn aangesloten bij de Vereniging van Nederlandse Circus-ondernemingen (VNCO). Deze heeft uitgesproken er zorg voor te dragen dat circusdieren niet worden misbruikt.

Eindtijden

De gemeente hanteert in de regel een uiterste eindtijd van 24.00 uur voor alle evenementen die plaatsvinden tussen zondagavond en donderdagavond. De evenementen die in het weekend worden georganiseerd krijgen een eindtijd mee van 01.00 uur. Ook hier kan het College ontheffing verlenen van de genoemde eindtijden. Dit hangt af van de locatie en de omstandigheden.

Voor de veiligheid en het beperken van overlast is het bij sommige evenementen wenselijk dat de geluidproductie eindigt om 24.00 uur of 01.00 uur maar dat de drankverstrekking en met name de verstrekking van etenswaren nog een uur doorgaat. Dit bevordert een rustiger en geleidelijker afloop van het evenement.

Verkeer en parkeren

Om inzicht te krijgen in de benodigde verkeersmaatregelen en van de omvang en plaats van de benodigde parkeerbehoefte wordt de aanvrager verzocht daarvan een duidelijk beeld te geven in het aanvraagformulier.

De gemeente maakt op basis van die gegevens en op basis van ingewonnen interne en externe adviezen een eigen inschatting van de omvang van de gevolgen voor het verkeer en parkeerruimte en zo nodig kan de vergunning worden geweigerd of worden aan de vergunning voorschriften verbonden die te maken hebben met verkeer of parkeren.

Waar nodig zal in overleg tussen politie en organisator worden bepaald dat verkeersregelaars worden ingezet om het verkeer in goede banen te leiden. De verkeersregelaars zijn voldoende opgeleid en krijgen een instructie van de politie.

Geluidsniveau

Eén van de problemen bij evenementen is, dat geluidshinder voor omwonenden onvermijdelijk is. Geluidshinder is van meer zaken afhankelijk dan uitsluitend de hoogte van het geluidsniveau. Ook de herkenbaarheid van het geluid speelt daarbij een rol. Geluidshinder blijft echter een subjectieve beleving waarbij de psychologie een belangrijke rol speelt. In het ergste geval wordt een bewoner zonder aankondiging geconfronteerd met een luidruchtige gebeurtenis waarvan niet bekend is wanneer dat



eindigt en dat steeds luider lijkt te worden. Het gevoel van machteloosheid doet de irritatie verder toenemen.

Voldoet een evenement aan een verwachtingspatroon, weet de bewoner wat er gaat gebeuren en stopt het evenement ook op het afgesproken tijdstip dan stijgt de acceptatiegrens.

De gemeente Noordoostpolder heeft geluidbeleid ontwikkeld voor de evenementen, die binnen de gemeentegrenzen worden georganiseerd. De reikwijdte van dit beleid is afgebakend door de definitie van het begrip "evenementen", zoals deze gehanteerd wordt in de APV 2011. De geluidsnormstelling is daarom toegespitst op de verschillende soorten evenementen die gemeente Noordoostpolder kent. De globale te verwachten geluidsniveaus bij verschillende soorten evenementen zijn in het geluidbeleid nader omschreven. De maatschappelijke acceptatie voor de evenementen kan aan de hand van deze normen getoetst worden op basis van "inzicht, ervaring en gevoel". Als hulpmiddel is hiervoor een aandachtspuntenlijst opgenomen. Naast het stellen van een realistische geluidsnorm (doelvoorschrift) voor een goede bedrijfsvoering is het meestal noodzakelijk om bij muziekevenementen middelvoorschriften op te nemen in de evenementenvergunning. Met deze middelvoorschriften kunnen maatregelen ter beperking van geluidsoverlast worden opgelegd. Het dilemma dat de geluidsnormstelling realistisch en maatschappelijk acceptabel dient te zijn, wordt door het opnemen van het samenspel van de doelvoorschriften en de middelvoorschriften in de evenementenvergunning sterk gereduceerd, zo blijkt uit de praktijk. Mede doordat hierbij een realistische bedrijfsvoering en maatregelen ter beperking van de geluidsoverlast worden vastgelegd.

Collectieve en incidentele festiviteiten

De Algemene Plaatselijke Verordening geeft aan dat het college incidentele (artikel 4:3) en collectieve (artikel 4:2) festiviteiten kan aanwijzen en wat hierbij de voorwaarden zijn. (12 dagen regeling) Dit betekent dat inrichtingen in staat worden gesteld mee te liften met de grotere evenementen, waaronder het Pieperfestival, en kan worden afgeweken van het Activiteitenbesluit. Het college zal van deze bevoegdheid gebruikmaken door een aantal festiviteiten als collectieve festiviteit te benoemen. De horeca behoudt de mogelijkheid om zelf invulling te geven aan een aantal incidentele festiviteiten.

5.4. Procedure vergunningverlening en voorbereiding evenement

De Vergunningverlener is het centrale aanspreekpunt en wint de benodigde adviezen in. Het Klantcontactcentrum dient de eenvoudige vragen te beantwoorden. De beleidsmedewerker integrale veiligheid organiseert de afstemming met de hulpdiensten en zorgt voor de agenda van de structurele evenementenoverleggen.

Ieder jaar voor 1 november maakt de gemeente een evenementenprocesplanning voor (middel)grote evenementen. Op basis van deze planning worden de volgende vaste acties genomen:

Uitnodiging

Een verwittiging per email door gemeente aan de organisator dat voor een nader te noemen datum een aanvraag om een evenementenvergunning moet worden ingediend, onder overlegging van de volgende actuele en volledig uitgewerkte stukken:

1. Draaiboek met daarin de volgende onderdelen:

Calamiteitenplan, verkeerscirculatieplan, beveiligingsplan. Hierin moet worden aangegeven welk beveiligingsbedrijf de organisatie inhuurt en hoeveel gecertificeerde beveiligers worden ingezet.



Aanvraag ontheffing Drank- en Horecawet onder vermelding van aanwezige leidinggevendenden.

2. Aanvraag ontheffing brandveiligheid met daarin: Een situatietekening/ inrichtingsplan
3. Medisch plan

In dit plan moet worden aangegeven hoe de EHBO-post is ingericht, hoeveel gediplomeerd EHBO-personeel wordt ingezet, hoe de bereikbaarheid voor ambulances, de drinkwatervoorziening en hoe de gratis uitgifte van schoon leidingwater is geregeld. Daarnaast moet in dit plan worden aangegeven hoe de afvalverwijdering plaats vindt, en hoeveel toiletten/sanitaire voorzieningen aanwezig zijn.

Ontvankelijkheid aanvraag

Voordat een aanvraag in behandeling wordt genomen, moet deze actueel en volledig zijn. De gemeente voert daarom altijd een zogenaamde ontvankelijkheidstoets uit. Als de aanvraag niet ontvankelijk is, wordt de aanvrager in de gelegenheid gesteld deze alsnog actueel en volledig te maken.

Bespreking aanvraag

Bij de verwittiging door de gemeente wordt u uitgenodigd voor een bijeenkomst waarbij alle betrokken veiligheidspartners aanwezig zijn (het evenementenoverleg). In dit overleg wordt de aanvraag om vergunning besproken. Van de afspraken wordt een verslag gemaakt.

Behandeling aanvraag

De gemeente verleent op basis van de vergunningaanvraag en het gevoerde overleg een vergunning. Tenslotte wordt de vergunning aan de aanvrager gestuurd.

Evaluatie

Een evaluatie is voor ieder (middel) groot evenement van belang, om van elkaar te kunnen leren en eventuele verbeterpunten vast te stellen. Vast onderdeel van het evenementenoverleg is daarom een evaluatie. Een afspraak daarvoor wordt gelijk gemaakt bij de bespreking van de vergunningaanvraag.

Regionale evenementenkalender en risicoanalyse

In Flevoland hebben de gemeenten zich geconformeerd aan een regionale evenementenhandreiking die door het bestuur van de Veiligheidsregio is vastgesteld. Hierin zijn de afspraken vastgelegd met de hulpdiensten (brandweer, GHOR en politie) welke een belangrijke adviesrol hebben in de voorbereiding van evenementen.

De regionale handreiking richt zich op twee hoofdprocessen:

1. planning en afstemming van het evenementenaanbod per seizoen tussen de gemeenten en de regionale hulpdiensten zoals politie, GHOR en brandweer;
2. risicobeoordeling van het evenement zelf.

Voor planning en afstemming op regionaal niveau wordt de regionale evenementenkalender gebruikt. Daarin worden de meest risicovolle evenementen genoteerd die het eerstvolgend seizoen gepland zijn in de gemeenten van Flevoland. Het



risicoprofiel wordt bepaald aan de hand van een 'kwantitatieve risico analyse'. Op basis daarvan worden drie categorieën evenementen onderscheiden namelijk:

- A. reguliere evenementen
- B. evenementen met verhoogde aandacht
- C. risico evenementen

De B en C evenementen worden in de regionale kalender opgenomen. Met de kalender kunnen gemeenten en regionale hulpdiensten het aanbod onderling beter op elkaar afstemmen en tijdig capaciteit vrij maken.

Gemeente Noordoostpolder levert een bijdrage aan de regionale evenementenkalender. In oktober inventariseert het Cluster Vergunningen de B evenementen. In de Noordoostpolder vinden tot nu toe geen C evenementen plaats.

Inzet van de gemeente is dat de evenementen die de gemeente in deze inventarisatie aandraagt, verzekerd kunnen zijn van proportionele inzet van hulpdiensten en dus een evenredig beslag leggen op de beschikbare capaciteit.

Risicobeoordeling evenement

De indeling in A, B of C evenement is gebaseerd op een risicoprofiel. Dat risicoprofiel wordt beoordeeld op basis van een kwantitatieve en kwalitatieve inschatting van de risico's. Vanuit de regio is een beoordelingsformulier ontwikkeld voor de kwantitatieve risicobeoordeling. Daarin zijn de verschillende typen risico's (publiek, activiteit en ruimte) verwerkt.

Een kwantitatieve analyse alleen is onvoldoende omdat daarmee niet alle risico's zichtbaar worden. Een kwalitatieve beoordeling door onder meer de politie bepaalt de uiteindelijke categorisering van een evenement.

Het regionale beoordelingsformulier is verwerkt in een lokale vragenlijst voor organisatoren van een evenement. De evenementen die in de 'B categorie' vallen zijn bij het cluster Vergunningen veelal bekend zijn omdat het jaarlijks om dezelfde evenementen gaat. Aan organisatoren van een B evenement wordt eveneens gevraagd om een Veiligheidsplan te maken. Per jaar gaat het om ongeveer zeven evenementen met een B status aan wie de vragenlijst wordt verstrekt

Overige vergunningen

In combinatie met een evenementenvergunning kunnen andere vergunningen worden verleend (verzamelvergunning) zoals een:

- ontheffing voor het schenken van zwakalcoholische dranken ingevolge artikel 35 van de Drank- en Horecawet
- gebruiksvergunning (voor bijvoorbeeld een tent) op grond van de Brandveiligheidsverordening
- vergunning voor een wegafsluiting
- reclamevergunning
- de evenementenvergunning is leidend. Voor organisatoren is het prettig dat zij één vergunning moeten aanvragen waar alle onderdelen in terugkomen. Sommige besluiten zijn aan de burgemeester, andere aan het college van burgemeester en wethouders. Al deze besluiten zijn gemandateerd aan het hoofd van het cluster vergunningen.

5.5 Toezicht en handhaving

De evenementen in Noordoostpolder verlopen doorgaans naar tevredenheid. Er is geen aanleiding om op dit moment over te gaan tot een stringent handhavingsbeleid.

Toezicht en handhaving is wel een essentieel onderdeel van het evenementenbeleid en biedt extra waarborgen voor de veiligheid van het publiek en/of de leefbaarheid in de directe (woon)omgeving.

Toezicht en handhaving op evenementen wordt jaarlijks met behulp van de evenementenkalender bepaald. De meeste (grote) evenementen zijn jaarlijks terugkerende evenementen. Controle op evenementen vindt in de meeste gevallen plaats vanuit de ervaring en evaluatie van voorgaande edities van het evenement.

In het Handhavingprogramma wordt nadere aandacht besteed aan de uren die nodig zijn voor toezicht en handhaving bij evenementen.

Het doel van het toezicht bij evenementen is om de veiligheid zoveel mogelijk te garanderen en de woon- en leefomgeving zo min mogelijk aan te tasten. Het gaat daarbij in het bijzonder om voorschriften die betrekking hebben op eindtijden en geluidsnormen, maar ook brandveiligheidsvoorschriften.

Bij toezicht en handhaving van de diverse normen en voorwaarden zijn verschillende disciplines betrokken:

- Politie en bijzondere opsporingsambtenaren (BOA's); handhaving van eindtijden, openbare orde, regels op het gebied van parkeren en afval.
- Gemeentelijke toezichthouders; handhaving van brandveiligheidsvoorschriften.
- Buitendienstmedewerkers van Realisatie & Beheer gemeente Noordoostpolder.
- De Voedsel en Warenautoriteit.

Vaak is er een samenloop tussen verschillende soorten overtredingen. Om adequaat te kunnen reageren zijn daarom nauwe samenwerking en duidelijke afspraken tussen de politie en de gemeente nodig over de te volgen handhavingsscenario's bij evenementen. De politie maakt voor de B-evenementen een eigen draaiboek met daarin alle aandachtspunten voor het handhavend optreden door de politie. Deze draaiboeken worden vastgesteld in de lokale driehoek.

Geluidsnormen

Handhaving van geluidsnormen is een complexe materie. Het valt buiten het bestek van deze nota om een vaste gedragslijn te presenteren voor handhaving van geluidsnormen. Het handhavingsbeleid ten aanzien van geluid in relatie tot evenementen geeft antwoord op de vraag op welke wijze het toezicht plaats vindt en welke sanctiemiddelen er kunnen worden opgelegd. Het geluidbeleid wordt in een afzonderlijke nota opgenomen.

Sancties

Handhaving t.a.v. evenementen is maatwerk. Er zijn veel verschillende scenario's denkbaar waarbij handhaving nodig zou kunnen zijn. Afhankelijk van de aard en de ernst van de overtreding, kunnen verschillende sancties worden opgelegd:

- Het geven van een waarschuwing;
- Het opleggen van een boete bijvoorbeeld bij een forse overschrijding van sluitingstijden;
- Strengere voorschriften bij een volgend evenement.
- Het evenement in de toekomst niet meer toestaan of op een ander tijdstip of andere locatie.



De omstandigheden van het geval bepalen welke sanctie zal worden toegepast. Uitgangspunt is dat de overtreding direct wordt beëindigd of een volgende keer wordt voorkomen.

Om de kwaliteit van evenementen te waarborgen en overlast te beperken worden evenementen geëvalueerd. Dit beslaat zowel een evaluatie door de organisatoren zelf als in sommige gevallen een evaluatie op initiatief van de gemeente.

5.6 Schade en aansprakelijkheid

Voorop staat dat een vergunninghouder aansprakelijk kan worden gesteld voor schade die ontstaat tijdens een evenement op of in de onmiddellijke nabijheid van een evenementterrein als gevolg van een onrechtmatige daad die de organisatie is aan te rekenen. Daaronder is ook te betrekken de schade die ontstaat door derden die onder het toezicht vallen van een organisator. Uiteraard zijn ook de schadeveroorzakende derden persoonlijk aan te spreken.

De gemeente is niet aansprakelijk te houden voor geleden schade als gevolg van een evenement, behoudens wanneer de schade het gevolg is van een onrechtmatig verleende vergunning.

Om eventuele schades, die optreden in de openbare ruimte te kunnen vergoeden, kan aan de vergunning worden verbonden dat een waarborgsom wordt gedeponerd door de vergunninghouder.

6 Organisatorische aspecten

6.1 Gevolgen van het nieuwe beleid

De aanvraagprocedure en de door de veiligheidsregio voorgeschreven wijze van voorbereiding op risicovolle evenementen wordt al uitgevoerd op de in deze nota beschreven wijze. Een nieuwe wijze van stimuleren kan er toe leiden dat het aantal evenementen in de gemeente de komende jaren toe zal nemen.

Wanneer het stimuleringsbeleid t.a.v. evenementen zijn vruchten af gaat werpen dan heeft dit invloed op de werkzaamheden van de gemeente t.a.v. facilitering, regulering en controle. Wat dit betekent voor bijvoorbeeld het cluster vergunningverlening en voor het cluster handhaving zal dan ook in beeld moeten worden gebracht. Met name B en C evenementen vragen het nodige van de gemeente qua voorbereiding. Een B of C evenement in de gemeente, betekent bijvoorbeeld ook dat er een multidisciplinair advies dient te worden opgesteld en de lokale driehoek het bijbehorende draaiboek dient vast te stellen. De gemeente heeft hierin de regierol en zal termijnen e.d. moeten bewaken.

In het structureel evenementenoverleg wordt het aantal evenementenaanvragen bijgehouden. De terugkerende evenementen zijn in beeld door middel van de evenementenkalender. T.a.v. nieuwe aanvragen dient er een tussentijdse evaluatie te worden gedaan waarbij inzichtelijk wordt gemaakt hoeveel extra capaciteit dit vergt van genoemde clusters.

De gemeente stimuleert de organisatie van 2 grote beurzen. Het Noordoostpolderlab is het platform voor de verdere inhoudelijke uitwerking. Het cluster dat belast gaat worden met de coördinatie/begeleiding van de uitvoering van de werkzaamheden m.b.t. deze beurzen, zorgt voor een plan van uitvoering en een financieel overzicht.

6.2 Communicatie

Het is daarnaast belangrijk dat de organisatoren en (nieuwe) aanvragers ook kennis kunnen nemen van de beleidsregels.

Er wordt een folder gemaakt die eenmalig naar alle bekende organisatoren wordt gestuurd. Deze folder kan worden bijgevoegd bij de aanvraagformulieren als het aanvragen betreft voor nieuwe evenementen door nog niet bekende organisatoren. De meeste vergunningaanvragen komen digitaal binnen. De informatie op de website wordt ook geactualiseerd.

De evenementenexpertgroep van de veiligheidsregio is ook bezig met het ontwikkelen van nieuwe instrumenten, o.a. is men bezig met een risicoinventarisatie-instrument t.b.v. de organisatoren. Om deze instrumenten goed onder de aandacht te brengen bij de organisatoren maakt de veiligheidsregio ook zelf een folder. Op de website van de veiligheidsregio komt ook een informatiedeel t.a.v. evenementenveiligheid waarnaar de gemeenten kunnen verwijzen.

7 Bijlagen

Bijlage 1: Overzicht van huidige subsidies en stimuleringsregelingen t.b.v. evenementen

Sportstimulering

De sportverenigingen in gemeente Noordoostpolder kunnen subsidie aanvragen voor het organiseren van activiteiten. Voor de volgende activiteiten kan subsidie worden aangevraagd:

- Activiteiten die het bevorderen van sportdeelname door inwoners van de gemeente Noordoostpolder ten doel heeft of,
- Activiteiten die de sociale participatie in het algemeen en van bepaalde doelgroepen door middel van sport en bewegen stimuleert. Bijzondere groepen zijn jeugd (0-23 jaar), gehandicapten, ouderen (55+) en allochtonen of,
- Een activiteit gericht op sport met een hoge promotionele waarde voor de gemeente Noordoostpolder.

Budget: € 92.739,-

Activiteitensubsidie voor vrijwilligersorganisaties en voor activiteiten t.b.v. jeugd

Instellingen in de gemeente kunnen een Incidentele activiteitensubsidie aanvragen voor activiteiten die aansluiten op een aantal maatschappelijke doelstellingen (Toelichting aanvraag incidentele activiteitensubsidie (vrijwilligers)organisaties)

Budget: € 38.296,- (vrijwilligersorganisaties)

Budget: € 25.000,- (jeugd)

Subsidie voor jubilerende dorpen en wijken

Het college van burgemeester en wethouders heeft besloten jaarlijks een budget van € 7.500,- in de gemeentelijke begroting op te nemen voor subsidie aan jubilerende dorpen en wijken. Hiermee komt een jubilerend(e) dorp of wijk eenmaal per vijf jaar in aanmerking voor een maximale subsidie van € 2.500,-. Een dorp- of wijkvereniging kan

een subsidie aanvragen voor een activiteit die ze in hun dorp/wijk willen organiseren in verband met een jubileum. Dit kan maximaal eenmaal per vijf jaar.

Budget: € 7.500,-

Uit-jeTent

Voor het kampeerevenement "Uit-jeTent" is een structurele subsidie beschikbaar gesteld.

Budget: € 25.000,-

Culturele projecten

Jaarlijks is er in totaal € 22.000 beschikbaar voor verschillende culturele projecten, die een bijdrage leveren aan het culturele klimaat in Noordoostpolder.

Budget: € 22.000,-

Straatbarbecue

Om de sociale cohesie in dorpen en wijken te bevorderen stelt de gemeente via IGW een klein startbedrag beschikbaar voor het (jaarlijks) organiseren van een straatbarbecue.

Budget: € 2.000,-

Stimuleringsregeling oud en nieuwvieringen

Om te stimuleren dat er een centrale oud en nieuwviering is in de dorpen (e.e.a. ter voorkoming van vernielingen en overlast) kan dorpsbelang een bijdrage ontvangen voor de organisatie van een oud en nieuw feest.

Budget: € 4.779,-

STEP

De stichting STEP ontvangt een structurele subsidie van de gemeente. STEP heeft een eigen programma met daarin o.a. het Tulpenfestival, de nacht van Oranje en het Pieperfestival.

Budget: € 65.000,- (structurele bijdrage)

Structurele bijdrage aan evenementen met bovenregionale waarde

Creiler Flora € 2.500,-

Vrienden van Japan € 2.000,-