

Emmeloord, 6 mei 2014.

Onderwerp

Handhavingsbeleid Drank- en Horecawet 2014-2018.

Advies raadscommissie

[...]

Aan de raad.

Status: ter besluitvorming

Voorgesteld besluit

1. Het handhavingsbeleid Drank- en Horecawet 2014-2018 vaststellen.
2. Bepalen dat het handhavingsbeleid per 1 juli 2014 in werking treedt.

Doelstelling

Voldoen aan de wettelijke verplichting van artikel 43a DHW en uiterlijk 1 juli 2014 het handhavingsbeleid Drank- en Horecawet 2014 – 2018 vast te hebben gesteld.

Inleiding

De Drank- en Horecawet (verder: DHW) stamt uit 1964 en is in de loop der tijd een aantal keren aangepast. De wijzigingen zagen onder andere op regels voor de paracommercie, vereenvoudiging van vestigingseisen en regels ter zake van de leeftijdscontrole. Voorheen werd het toezicht op de wet uitgevoerd door inspecteurs van de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (verder: NVWA).

Op 1 januari 2013 is de nieuwe DHW in werking getreden. Op basis van deze wijziging is het toezicht en handhaving op de naleving van de regels bij de gemeente komen te liggen en is de gemeente verplicht een verordening voor de paracommercie vast te stellen. Tevens is per 1 januari 2014 de leeftijd waarop jongeren alcohol mogen gebruiken of in hun bezit mogen hebben verhoogd van 16 naar 18 jaar. Daarnaast is de gemeente wettelijk verplicht om iedere 4 jaar een preventie- en handhavingsplan alcohol conform artikel 43a DHW vast te stellen.

Het Handhavingsbeleid Drank- en Horecawet 2014 – 2018 is een uitwerking van deze tweede verplichting. In het beleid worden de kaders geformuleerd van de preventiestrategie voor de aanpak van het alcoholgebruik onder jongeren. Daarnaast beschrijft het beleid de activiteiten ten aanzien van toezicht en handhaving.

Doordat de gemeenten Noordoostpolder, Dronten en Urk samenwerken in het kader van de DHW zal het handhavingsbeleid in alle drie gemeenten nagenoeg gelijk zijn. Hierdoor wordt uniform optreden mogelijk en zal het toezicht en de handhaving door de toezichthouders overal op dezelfde wijze worden uitgevoerd. Het toezicht in de drie gemeenten wordt uitgevoerd door buitengewoon opsporingsambtenaren (verder: BOA) in dienst van de gemeente Noordoostpolder.

Het vaststellen van het handhavingsbeleid Drank- en Horecawet is op grond van de DHW een bevoegdheid van uw raad.

Argumenten

1. Het handhavingsbeleid is in gezamenlijkheid opgesteld.

Door de gemeenten Noordoostpolder, Dronten en Urk is het handhavingsbeleid in gezamenlijkheid voor een periode van 4 jaar opgesteld. Dit beleid beschrijft de invulling van de beleidsvrije ruimte die geboden wordt door de DHW en de uitvoering van de bepalingen daarvan. Voor het uitvoeren van de handhavings- en sanctiestrategie door de BOA's heeft dit als voordeel, dat deze dezelfde strategie in alle drie de gemeenten kunnen gebruiken. Ook wordt een gelijkwaardige aanpak van overtreders in alle drie de gemeenten bereikt. Als er daarvoor signalen zijn dan zal het beleid tussentijds worden geëvalueerd en indien nodig worden aangepast.

2. Het preventiebeleid maakt deel uit van het Deelplan Verslavingsbeleid.

Conform artikel 43a DHW moet uw gemeenteraad ook een preventieplan alcohol vaststellen. Het preventieplan alcohol is echter al afzonderlijk van kracht. Het vindt zijn grondslag in het Deelplan Verslavingsbeleid gemeente Noordoostpolder 2009-2012 dat in 2009 al door de gemeenteraad is vastgesteld. Er is afgesproken het huidige verslavingsbeleid tot en met 2014 te laten doorlopen. In het nieuw te vormen beleid zal het lokale speerpunt van Noordoostpolder "voorkomen en verminderen van alcoholgebruik onder jongeren" en het uitvoeren van preventieve activiteiten hierbij blijven bestaan. In hoofdstuk 2 van het handhavingsbeleid wordt daarom slechts kort stil gestaan bij alcoholgebruik onder jongeren door middel van preventie. De handhaving en preventie gaan echter hand in hand en dit biedt kansen om in de toekomst handhaving en preventie meer op elkaar af te stemmen.

3. Toezicht wordt op een uniforme wijze uitgevoerd.

De gemeente zet in het kader van toezicht in op controles die aansluiten bij de lokale problematiek. Op basis van een risicoanalyse ligt de prioriteit bij locaties waar de kans op slechte naleving groot is en de consequenties van slechte naleving het meest negatief. Bedrijven of inrichtingen waarbij geconstateerd wordt dat zij goed de regels naleven zullen in de toekomst minder gecontroleerd worden onder het motto: "belonen van goed gedrag". De beschikbare toezichtcapaciteit kan dan gerichter worden ingezet op potentiële probleemgebieden en inrichtingen.

4. Handhaving volgens de handhavingsstrategie

Er bestaat een beginselplicht tot handhaving. Wanneer er overtredingen worden geconstateerd zal er uit worden gegaan van de handhavingsstrategie. In zeer bijzondere omstandigheden kan er gemotiveerd van het handhavingsbeleid worden afgeweken. Het beëindigen van minder belangrijke overtredingen wordt in beginsel overgelaten aan de verantwoordelijkheid van de overtreder. Het kost teveel capaciteit om iedere overtreding van gemeentewege teniet te doen. Een mondelinge of schriftelijke waarschuwing volstaat in deze gevallen.

Het beleid is bedoeld om overtredingen op te heffen en herhaling te voorkomen. Door dit beleid zal in de gemeenten Noordoostpolder, Dronten en Urk voor dezelfde overtreding, dezelfde sanctie worden toegepast. Dit geeft eenduidigheid in de aanpak van alcohol gerelateerde overtredingen.

5. Beschikbare capaciteit toezicht.

De inspecteurs van de NVWA bezochten gemiddeld eens per twee á drie jaar een locatie waar alcoholhoudende drank werd verstrekt. Nu het toezicht bij de gemeente is komen te liggen zal de intensiteit van de controles veel hoger liggen. De gemeenten zetten in om per gemeente tenminste 0,2 fte (= 1 dag per week) toezicht uit te voeren. De inzet en uitvoering van het toezicht zal jaarlijks in het Handhavings Uitvoeringsprogramma van cluster handhaving naar voren komen. Mocht blijken dat deze uren niet voldoende zijn dan zal dat kunnen leiden tot een opschaling van de beschikbare capaciteit.

Kanttelingen

Geen.

Planning/uitvoering

Het handhavingsbeleid Drank- en Horecawet zal in werking treden met ingang van 1 juli 2014.

Bijlagen

Handhavingsbeleid Drank- en Horecawet 2014-2018.

Het college van burgemeester en wethouders,
de secretaris, de burgemeester,

Portefeuillehouder : dhr. A. van der Werff
Steller : de heer P. Smit; 38 09; p.smit@noordoostpolder.nl

De raad van de gemeente Noordoostpolder,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 6 mei 2014, no. 242089-1;

gelet op artikel 43a Drank- en Horecawet

B E S L U I T:

1. het handhavingsbeleid Drank- en Horecawet 2014-2018 vastte stellen.
2. bepalen dat het handhavingsbeleid per 1 juli 2014 in werking treedt.

Aldus besloten in de openbare vergadering
van 30 juni 2014.

De griffier,

de voorzitter,