

Emmeloord, 20 mei 2014.

Onderwerp

Verordening tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening.

Advies raadscommissie

[...]

Aan de raad.

Status: ter besluitvorming

Voorgesteld besluit

Instemmen met de verordening tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening. Na afdeling 8 wordt een nieuwe afdeling 8A toegevoegd luidende "bijzondere bepalingen over horecabedrijven als bedoeld in de Drank- en Horecawet", bestaande uit de artikelen 2:34a tot en met 2:34d.

Doelstelling

Te voldoen aan de verplichting die de gewijzigde Drank- en Horecawet aan gemeenten stelt. Namelijk conform artikel 4 DHW een verordening te hebben vastgesteld om oneerlijke mededinging door paracommerciële horeca te voorkomen.

Inleiding

De gewijzigde Drank- en Horecawet (DHW) verplicht gemeenten bij verordening regels te stellen ter voorkoming van oneerlijke mededinging, waaraan paracommerciële rechtspersonen (sportverenigingen, dorps huizen, kerkgenootschappen, scholen, etc. die in eigen beheer horecafaciliteiten exploiteren) zich te houden hebben bij de verstrekking van alcoholhoudende drank. De gemeenteraad mag daarbij onderscheid maken naar de aard van de paracommerciële rechtspersoon. Op grond van artikel 4 DHW hebben de regels in ieder geval betrekking op schenktijden en bijeenkomsten van persoonlijke aard.

Onderscheid aard paracommerciële rechtspersonen

Er is onderscheid gemaakt naar de aard van de paracommerciële rechtspersonen. Dit houdt in dat er verschil is in de schenktijden en de mogelijkheden voor het houden van persoonlijke bijeenkomsten van de verschillende soorten paracommerciële rechtspersonen. Dit om oneerlijke mededinging zo veel mogelijk te voorkomen.

Hoorzitting

Op 3 maart 2014 is er een hoorzitting georganiseerd voor de horeca en de paracommerciële horeca. Alle horecaondernemers en paracommerciële horeca welke beschikken over een Drank- en Horecaverunning zijn hiervoor uitgenodigd. Ongeveer 30 partijen hebben hiervan gebruik gemaakt. Vier organisaties te weten Buurthuis De Brulboei, Bardancing Twentyseven, Jongeren19Nu en Koninklijke Horeca Nederland hebben tijdens deze avond ingesproken over de onderwerpen schenktijden en bijeenkomsten van persoonlijke aard. Het verslag van deze avond is bijgevoegd. Daarnaast zijn er nog enkele reacties via de e-mail binnengekomen.

De evaluatie die na twee jaar zal plaatsvinden, biedt de (paracommerciële) horeca de gelegenheid om de ervaringen te delen. Indien nodig wordt dan het één en ander aangepast. Wanneer daar aanleiding toe is, kan de evaluatie eerder plaatsvinden.

Bijeenkomsten van persoonlijke aard

Voor artikel 2:34c lid 3 worden aanvullende beleidsregels vastgesteld door het college van B&W. Hierbij valt te denken aan een maximum aantal bijeenkomsten en aanvullende voorwaarden zoals binding met de wijk.

Argumenten

1.1 Hiermee wordt voldaan aan de verplichting die de gewijzigde Drank- en Horecawet stelt.

1.2 Er wordt aangesloten bij de huidige uitvoeringspraktijk in onze gemeente.

1.3 De belanghebbenden hebben de mogelijkheid gekregen hun wensen kenbaar te maken. Er is geprobeerd hier zoveel mogelijk rekening mee te houden.

Kanttekeningen

1.1 Na 2 jaar vindt evaluatie plaats. Indien er eerder signalen zijn dat een en ander niet volstaat kan worden overwogen eerder te evalueren

1.2 De Drank- en Horecawet verplicht gemeenten voor 1 januari 2014 de regels te hebben vastgesteld. Dit is niet gehaald.

Planning/uitvoering

De verordening treedt, na vaststelling door de gemeenteraad in werking op de dag na bekendmaking.

De paracommerciële horeca die op dat moment over een Drank- en horecaverunning beschikken, ontvangen een nieuwe vergunning.

Na twee jaar zal het beleid geëvalueerd worden. Mocht naar aanleiding van de evaluatie blijken dat de bepalingen in deze verordening niet afdoende zijn, zal deze worden aangevuld dan wel gewijzigd worden.

Communicatie

De aanwezigen van de hoorzitting zijn vooraf geïnformeerd over behandeling van deze wijzigingsverordening in het RTG en de raadsvergadering. Daarnaast is er een persbericht uitgedaan met de aankondiging van de behandeling.

In De Noordoostpolder en op de website zal, na vaststelling, een publicatie over de verordening worden opgenomen.

Bijlagen

1. Verordening tot wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening.

2. Bekendmaking De Noordoostpolder op 9 juli 2014.

3. Verslag hoorzitting d.d. 3 maart 2014.

Het college van burgemeester en wethouders,
de secretaris, de burgemeester,

Portefeuillehouder : dhr. A. van der Werff

Steller : mevrouw L. Groothoff; 39 23; l.groothoff@noordoostpolder.nl

Algemene Plaatselijke Verordening

De raad van de gemeente Noordoostpolder,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 20 mei 2014, no. 245191-1;

gelet op artikel 4 van de Drank- en Horecawet;

B E S L U I T:

vast te stellen de volgende verordening:

Verordening tot wijziging van Algemene Plaatselijke Verordening

Artikel I De Algemene Plaatselijke Verordening wordt gewijzigd als volgt:

- A. Na afdeling 8 wordt een nieuwe afdeling 8A toegevoegd luidende "bijzondere bepalingen over horecabedrijven als bedoeld in de Drank- en Horecawet", bestaande uit de artikelen 2:34a tot en met 2:34d.

Artikel 2:34a Begripsbepaling

In deze afdeling wordt verstaan onder:

- a. - alcoholhoudende drank,
- horecabedrijf,
- horecalocaliteit,
- inrichting,
- paracommerciële rechtspersoon,
- sterke drank,
- slijtersbedrijf en
- zwak-alcoholhoudende drank,

dat wat daaronder wordt verstaan in de Drank- en Horecawet.

- b. bijeenkomsten van persoonlijke aard: bijeenkomsten met een veelal feestelijk karakter, waarbij meestal alcoholhoudende drank wordt genuttigd, die geen direct verband houden met de doelstelling van de paracommerciële rechtspersonen, zoals bruiloften, feesten, partijen, recepties, jubilea, verjaardagen, bedrijfsfeesten, koffietafels, condoleancebijeenkomsten en dergelijke;
- c. sportieve en recreatieve rechtspersoon: een paracommerciële rechtspersoon die zich richt op activiteiten van sportieve aard zoals bijvoorbeeld een voetbalvereniging, tennisvereniging of korfbalvereniging;
- d. overige rechtspersoon: een paracommerciële rechtspersoon die zich richt op activiteiten van sociaal-culturele, educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige aard.

Artikel 2:34b Regulering sportieve en recreatieve rechtspersonen

1. Een sportieve en recreatieve rechtspersoon kan alcoholhoudende drank uitsluitend verstrekken vanaf één uur voor de aanvang en tot uiterlijk één uur na afloop van een activiteit die wordt uitgeoefend in verband met de statutaire doelen van de rechtspersoon.
2. Het is een sportieve en recreatieve rechtspersoon, in ieder geval verboden om alcoholhoudende drank te verstrekken buiten de volgende tijden:
 - a. maandag tot en met vrijdag van 19.00 uur tot uiterlijk 23.00 uur,

- b. zaterdag van 12.00 uur tot uiterlijk 23.00 uur, en;
 - c. zondag van 12.00 uur tot uiterlijk 19.00 uur.
3. Een sportieve en recreatieve rechtspersoon kan alcoholhoudende drank verstrekken tijdens per jaar ten hoogste twaalf bijeenkomsten voor leden en introducés welke gericht zijn op de activiteiten die worden uitgeoefend in verband met de statutaire doelen van de rechtspersoon, niet zijnde bijeenkomsten van persoonlijke aard.

Artikel 2:34c Regulering overige rechtspersonen

- 1. Een overige rechtspersoon kan alcoholhoudende drank uitsluitend verstrekken vanaf één uur voor de aanvang en tot uiterlijk één uur na afloop van een activiteit die wordt uitgeoefend in verband met de statutaire doelen van de rechtspersoon.
- 2. Het is verboden om de mogelijkheid tot het houden (waaronder inbegrepen de verhuur of ter beschikking stellen van het pand en inventaris) van bijeenkomsten van persoonlijke aard openlijk aan te prijzen of onder de aandacht te brengen met bijvoorbeeld posters, brochures, publicaties in kranten of tijdschriften, via de eigen website of social media-accounts van de paracommerciële rechtspersoon.
- 3. Een overige rechtspersoon kan alcoholhoudende drank verstrekken tijdens per jaar ten hoogste twaalf bijeenkomsten van persoonlijke aard.
- 4. De burgemeester kan in bijzondere gevallen afwijken van het aantal bijeenkomsten van persoonlijke aard.

Artikel 2:34d Ontheffing schenktijden

- 1. De ontheffing bedoeld in artikel 4, vierde lid van de Drank- en Horecawet moet zes weken voor aanvang van de activiteit worden aangevraagd.
- 2. De ontheffing kan worden geweigerd in het belang van:
 - a. openbare orde;
 - b. openbare veiligheid;
 - c. de bestemming;
 - d. oneerlijke concurrentie.

B. Aan de opsomming van gevallen waar de lex silencio positivo niet op van toepassing is zoals opgenomen in artikel 1:10 wordt toegevoegd :
"artikel 2:34d : de ontheffing schenktijden".

Artikel II Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op de dag na bekendmaking.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 30 juni 2014.

De griffier,

De voorzitter,