

Emmeloord, 26 augustus 2014.

Onderwerp

Concept Regionaal risicoprofiel Flevoland, het dekkingsplan 2013-2016 en daarmee het Brandrisicoprofiel 2013.

Advies raadscommissie

[...]

Aan de raad.

Status: ter besluitvorming

Voorgesteld besluit

Op voorstel van het college van burgemeester en wethouders, de zienswijzen van de gemeenteraad ten aanzien van het Regionaal risicoprofiel Flevoland en het dekkingsplan 2013-2016, waaronder het Brandrisicoprofiel 2013, kenbaar te maken aan het bestuur van de veiligheidsregio middels bijgaande conceptbrief.

Doelstelling

Het Regionaal Risicoprofiel heeft tot doel om inzicht te verschaffen in alle risico's in de regio Flevoland. Het Regionaal risicoprofiel dient daarnaast als kader voor het ontwikkelen van regionaal veiligheidsbeleid en als kader voor het nemen van strategische beslissingen door het bestuur van de veiligheidsregio. Het dekkingsplan 2013 geeft samen met het Brandrisicoprofiel 2013 inzicht in het brandrisicokarakter van Flevoland, waaronder Noordoostpolder.

Inleiding

De Veiligheidsregio Flevoland is een samenwerkingsverband van alle gemeenten in Flevoland, politie, brandweer en de geneeskundige hulpverleningsorganisatie in de regio (benaming 2014(GHOR)) en heeft als doel de veiligheid van de Flevolandse tijdens een ramp of crisis te vergroten. In artikel 15 van de Wet op de veiligheidsregio's is een verplichting opgenomen om iedere vier jaar een risicoprofiel op te stellen. Een dergelijk risicoprofiel bevat een risico-inventarisatie en analyse van de te benoemen dreigingen in de regio. Vervolgens wordt in kaart gebracht welke maatregelen benodigd en aanwezig zijn om deze dreigingen het hoofd te bieden. Met het risicoprofiel kunnen de veiligheidsbesturen strategische besluiten nemen over het gezamenlijke beleid van de veiligheidsregio en haar partners om risico's te verminderen en beter voorbereid te zijn op rampen en crises.

Het Dekkingsplan 2013 waaronder het Brandrisicoprofiel 2013 geeft de mate aan waarin de brandweer op tijd en met de juiste mensen en middelen aanwezig kan zijn bij incidenten in het verzorgingsgebied. In het Besluit veiligheidsregio's liggen de tijdnormen vast. Het dekkingsplan wordt door de wetgever gezien als de kwaliteitsmeter van de brandweezorg met een borging voor het minimale zorgniveau. In het dekkingsplan geeft het bestuur van de veiligheidsregio hieraan uiting door een expliciet en kenbaar besluit te nemen over het repressieve zorgniveau in de regio en legt hierover verantwoording af aan o.a. de gemeenteraden. De gemeenteraden van Flevoland worden in de gelegenheid gesteld om hun zienswijzen te geven voor het Regionaal risicoprofiel Flevoland (2015-2018) en het dekkingsplan 2013-2016, waaronder het Brandveiligheidsprofiel 2013.

Argumenten

Het regionaal risicoprofiel Flevoland 2014 vormt een algemene beoordeling van de risico's in de regio. Het beeld van het regionaal risicobeeld is aan de hand van daadwerkelijke incidenten bijgesteld en wijkt marginaal af van het risicoprofiel 2011-2014. Het is de wens van het bestuur van de veiligheidsregio om een zgn. middensegment te bepalen en aandacht te besteden aan de risico's die nog redelijk te beïnvloeden zijn. De navolgende crisistypen zullen daarom nader uitgewerkt worden:

- Extreme weersomstandigheden
- Verstoring drinkwater
- Uitval elektra
- Verstoring ICT en communicatie
- Waterincidenten met passagiersvervoer
- Waterincidenten met gevaarlijke stoffen

De crisistypen, overstroming, ziektegolf en kernincidenten opgenomen in de Nationale Risicobeoordeling zullen landelijk worden uitgewerkt. Veiligheidsregio Flevoland levert hier een actieve bijdrage aan.

Het risicoprofiel geeft antwoord op de vragen: Wat kan er gebeuren en hoe waarschijnlijk is dit? Een beïnvloedingsanalyse dient antwoord te geven op de vragen: Wat doen we al om een risico te beheersen en wat kunnen we meer, minder of anders doen? Deze beïnvloedingsanalyse zal voor de prioritair risico's in het middengebied worden uitgevoerd. In expertiesgroepen zal deze beïnvloedingsanalyse worden uitgevoerd waarbij geïnvesteerd wordt in het gebruik maken van de kennis en ervaring van veiligheidspartners. Immers, ook zij hanteren vaak een risicoanalyse; echter de link met het risicoprofiel is tot op heden niet gelegd.

Het risicoprofiel van Flevoland bevat de meest denkbare risico's waarvan de kans het grootst is dat ze voorkomen in Flevoland. Lokaal kunnen er verschillen zijn in risico's, bijvoorbeeld Lelystad met het vliegveld, Dronten met grootschalige evenementen. Voor de gemeente Noordoostpolder staan er geen grote risico-objecten op de kaart. Dit heeft te maken met het plattelandskarakter van de gemeente en de afwezigheid van zware industrie.

Een aandachtspunt dat al per brief onder de aandacht van de veiligheidsregio is gebracht, is de groei van het aantal windturbines in onze regio. Met name in Noordoostpolder worden de komende jaren de hoogste windturbines (135m.) van Europa gebouwd. Dat windturbines niet zonder gevaar zijn blijkt wel uit het feit dat in Nederland zich al incidenten^[1] hebben voorgedaan waarbij zelfs dodelijke slachtoffers te betreuren waren. Een recentelijk Brits onderzoek toont aan dat de ongevallen met windturbines flink toenemen^[2], inherent aan de groei van het aantal windturbines. Uiteraard komt een groot deel van de verantwoordelijkheid voor planvorming en veilig werken (BHV) voor rekening van de bouwers c.q. windenergiebedrijven en eigenaren/exploitanten. Echter, na aankomst van de hulpdiensten, kan de incidentbestrijding ook gevaar opleveren voor de professionele hulpverleners. Het risico op ongevallen neemt toe omdat de repressieve aanpak van hulpverleners buiten de normale routine valt. Hierdoor kan de vereiste hulpverlening de beschikbare kennis en capaciteit overstijgen en zijn in dat geval aanvullend specifiek materieel, specifiek opgeleid en geoefend personeel en specialisme benodigd. De Veiligheidsregio zal hier nu al op moeten anticiperen. Of er moet een bestuurlijke acceptatie zijn van het (rest)risico. Omdat dit incidenttype tot nog toe niet is

^[1] 30 oktober 2013 - in Ooltgensplaat; 15 juli 2013 - [windpark Riffgat](#)

^[2] Bron: <http://www.caithnesswindfarms.co.uk/accidents.pdf>

uitgewerkt in het Regionaal Risicoprofiel en in het Regionaal Beleidsplan, heeft de burgemeester van Noordoostpolder eerder voorgesteld dit daarin mee te nemen. Tot op heden is er nog geen formele reactie vanuit de veiligheidsregio ontvangen en vandaar dat dit in deze zienswijze is opgenomen.

Het Dekkingsplan 2013 en daarmee het Brandrisicoprofiel 2013 zijn in de vergadering van het Veiligheidsbestuur van 12 februari 2014 in concept vastgesteld. Diverse hoge percentages zijn inherent aan het verzorgingsgebied van Noordoostpolder maar zijn acceptabel.

1. Door akkoord te gaan met de voorgestelde uitwerking van het Regionaal Risicoprofiel worden de belangrijkste scenario's adequaat in beeld gebracht.
2. Door extra aandacht te vragen voor de lokale risico's, worden deze ook voldoende uitgelicht.
3. Door akkoord te gaan met het Dekkingsplan en daarmee het Brandrisicoprofiel 2013 wordt de mate waarin de brandweer op tijd en met de juiste mensen en middelen aanwezig kan zijn bij incidenten in het verzorgingsgebied en op basis van operationele grenzen wordt de overschrijding van opkomsttijden volgens de normtijden van het Besluit veiligheidsregio's inzichtelijk gemaakt. En tevens de afwijkingen van de normtijden (beargumenteerd afwijken) zodat daar waar de uitrukken binnen operationele grenzen niet voldoen aan de wettelijke normen gezocht kan worden naar maatregelen om de brandweezorg verder te optimaliseren of om beargumenteerd af te wijken en de situatie te accepteren.

Kanttekeningen

Het actueel houden van het regionaal risicoprofiel is een aandachtspunt. Gelet op de ervaringen met de regionale risicokaart van de provincie vraagt dit een goed beheerssysteem en regelmatige updates.

Indien het formele antwoord van de veiligheidsregio, op ons verzoek om de risico's van windturbines mee te nemen in het regionaal risicoprofiel, ontvangen is voordat de raad een besluit neemt over de zienswijze, zal de raad hierover separaat worden geïnformeerd.

Planning/uitvoering

In de consultatieronde krijgen de Flevolandse gemeenteraden tot 13 oktober 2014 gelegenheid om hun zienswijze kenbaar te maken. Op 19 november 2014 zal het Veiligheidsbestuur van de Veiligheidsregio Flevoland in de bestuursvergadering een besluit nemen over de ingediende zienswijzen en de honorering van de diverse lokale wensen.

Bijlagen

- Concept regionaal risicoprofiel Flevoland 2014
- Dekkingsplan 2013
- Brandveiligheidsplan 2013

Het college van burgemeester en wethouders,
de secretaris, de burgemeester,

Portefeuillehouder : dhr. A. van der Werff
Steller : de heer H. van der Straten; 38 05;
h.vanderstraten@noordoostpolder.nl

