

Emmeloord, 5 augustus 2014.

Onderwerp

Wijzigen van Verordening commissie bezwaarschriften.

Advies raadscommissie

[...]

Aan de raad.

Status: ter besluitvorming

Voorgesteld besluit

De verordening tot wijziging van de Verordening commissie bezwaarschriften vaststellen.

Doelstelling

De regels over het behandelen van bezwaarschriften wijzigen. Deze wijzigingen maken het mogelijk dat de Commissie voor de bezwaarschriften ook advies kan uitbrengen over bezwaarschriften die ingediend zijn door ambtenaren tegen personeels/rechtspositiebesluiten. Tevens wordt de zittingsduur van de leden van de Commissie voor de bezwaarschriften beperkt.

Inleiding

De onafhankelijke Commissie voor de bezwaarschriften mag nu geen advies uitbrengen over bezwaarschriften ingediend door medewerker tegen personeels-/rechtspositiebesluiten. Dat is uitgesloten in de Verordening commissie bezwaarschriften. De zittingsduur van de leden van de commissie voor de bezwaarschriften is niet beperkt in tijd. Het is wenselijk om de regels daarover te veranderen.

Argumenten

1.1 De medewerker kan het bestreden besluit door een onafhankelijke en ter zake deskundige commissie voor de bezwaarschriften laten beoordelen. De schijn van partijdigheid wordt vermeden.

Voordat een beslissing op een bezwaarschrift mag worden genomen, moet de bezwaarmaker eerst in de gelegenheid gesteld worden om te worden gehoord. In theorie zijn er twee hoormodellen te bedenken: horen ex artikel 7:5 Algemene wet bestuursrecht of horen ex artikel 7:13 Awb.

- a. Het horen ex artikel 7:5 regelt het horen door of namens het bestuursorgaan zelf. Dit is in feite de constructie die nu gehanteerd wordt en waarbij de burgemeester (als voorzitter ons college) het horen nu feitelijk voor zijn rekening neemt. Hoewel er niet veel bezwaarschriften door medewerkers worden ingediend, heeft de burgemeester te kennen gegeven het horen niet langer zelf te willen doen. Een mogelijkheid zou dan nog zijn, dat een ambtenaar hoort namens ons college c.q. de burgemeester. Echter, aan degene die dan hoort, stelt de Algemene wet bestuursrecht onder andere de eis dat die persoon niet betrokken geweest mag zijn bij de voorbereiding van het besluit. Dat betekent dat deze variant, los van andere argumenten, niet haalbaar is aangezien het dan praktisch en organisatorisch spaak loopt. De meeste personeelsbesluiten worden namelijk, in mandaat namens ons college, genomen door de directie of managers. Wie kan dan nog de ambtenaar zijn die het horen ex artikel 7:5 Awb voor zijn rekening neemt? Die persoon is niet te vinden. En daar komt bovendien nog bij dat de

Algemene wet bestuursrecht bepaalt dat datgene die in mandaat het primaire besluit heeft genomen niet ook de beslissing op bezwaar mag nemen. Gelet op de organisatieschaal van Noordoostpolder is dit hoormodel niet te realiseren.

- b. In de variant van horen ex artikel 7:13 Awb wordt het horen en het adviseren over de wijze van afdoening van het bezwaarschrift opgedragen aan een onafhankelijke bezwaarschriftencommissie. Dus dezelfde systematiek als nu met de bezwaarschriften op het gebied van bijvoorbeeld bouwen, handhaving of sociale zekerheid. Juridisch technisch is dat vrij eenvoudig te regelen. Naast een algemene kamer, een kamer voor sociale zekerheid wordt dan ook een personeelskamer ingesteld bij de Commissie. Die kamer volgt dan verder dezelfde werkwijze als de andere twee kamers en die beschreven staat in de verordening.

1.2 Het horen en adviseren door een onafhankelijke Commissie voor de bezwaarschriften leidt doorgaans tot een grotere acceptatie van de beslissing op bezwaar.

1.3 Beperken van de zittingsduur tot een maximumduur van acht jaar (2x 4 jaar) voorkomt en beperkt vergroeiing met de organisatie.

In de Verordening is nu geregeld dat de voorzitter, de leden en de plaatsvervangende leden aftreden op de dag van het aftreden van de raad. Verder is geregeld dat zij hun functie blijven vervullen totdat in hun opvolging is voorzien. Eén en ander betekent dat ze vier jaar zitting hebben en oneindig vaak herbenoemd kunnen worden. Bovendien is de benoeming van steeds vier jaar gekoppeld aan de raadsperiode. Vroeger toen er nog raadsleden in de commissie zaten was het aftreden op het moment van het aftreden van de raad logisch. Nu niet meer, temeer daar de voorzitters, leden en plaatsvervangende leden door het college worden benoemd. De koppeling met raadsperiode kan losgelaten worden. Zo voorkom je op den duur, uitgaande van tussentijdse wisselingen, dat een gehele commissie na acht jaar vervangen moet worden.

De Commissieleden die zitting hebben in de Sociale kamer zijn dit jaar allen nieuw geworven. De leden van de Algemene kamer hebben te kennen gegeven nog eenmaal te willen worden benoemd voor een periode van vier jaar. Voor de kamer Personeelsaangelegenheden worden nieuwe leden geworven aangezien dit specifieke kennis van het ambtenarenrecht vergt.

Kanttekeningen

1.1 Er zijn enige kosten gemoeid met het instellen van een kamer Personeelsaangelegenheden.

De voorzitter en de leden ontvangen een vergoeding per bijgewoonde vergadering van respectievelijk € 219,51 en € 164,91 en een vergoeding van de reiskosten. Op jaarbasis gaat het overigens om heel weinig bezwaarschriften: gemiddeld vier à vijf bezwaarschriften per jaar zullen leiden tot behandeling door de commissie voor de bezwaarschriften. Er worden wel wat meer bezwaarschriften ingediend, maar die worden in minnelijk overleg opgelost. De verwachting is dat door de invoering van een ander functiewaarderingssysteem, eind 2014, begin 2015, tijdelijk wat meer bezwaarschriften kunnen worden ingediend.

Planning/uitvoering

De Verordening tot wijziging van de Verordening commissie bezwaarschriften wordt bekend gemaakt door plaatsing daarvan in het digitale gemeentebblad te vinden op <https://zoek.officielebekendmakingen.nl>.

De tekstwijzigingen worden verwerkt in de huidige versie van de Verordening die te raadplegen is op www.wetten.nl zodat na wijziging daar de complete en geldige versie weer in te zien is.

Verordening tot wijziging van de Verordening Commissie bezwaarschriften Noordoostpolder

De raad, het college en de burgemeester van de gemeente Noordoostpolder;

eerder voor zoveel het hun bevoegdheden betreft;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 5 augustus 2014, no. 253481-1;

overwegende dat het wenselijk is dat ook voor de bezwaarschriften ingediend door ambtenaren over hun rechtspositie het onafhankelijk advies kan worden gevraagd door de Commissie voor de bezwaarschriften;

overwegende dat het wenselijke is de zittingsduur van de leden van de commissie in duur te beperken;

gezien de instemming van de Ondernemingsraad van 17 september 2014, no. OR-048.5-2014;

gelet op artikel 149 van Gemeentewet en artikel 7:13 Algemene wet bestuursrecht;

B E S L U I T:

vast te stellen de volgende verordening:

Verordening tot wijziging van Verordening commissie bezwaarschriften Noordoostpolder

Artikel I Verordening commissie bezwaarschriften Noordoostpolder wordt gewijzigd als volgt.

A Artikel 2, lid 2 wordt gewijzigd als volgt.

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<i>Artikel 2, lid 2</i> De commissie is niet bevoegd ten aanzien van bezwaarschriften die zijn ingediend tegen besluiten op grond van: a. gemeentelijke belastingverordeningen; b. de Wet waardering onroerende zaken; c. <i>personeelsaangelegenheden</i> .	<i>Artikel 2, lid 2</i> De commissie is niet bevoegd ten aanzien van bezwaarschriften die zijn ingediend tegen besluiten op grond van: a. gemeentelijke belastingverordeningen; b. de Wet waardering onroerende zaken.

B De leden 3, 4 en 5 van artikel 2 worden verplaatst naar een nieuw in te voegen artikel 2a en worden vernummerd tot de leden 1, 2 en 3.

C Artikel 4 wordt gewijzigd als volgt.

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<i>Artikel 4, lid 1</i>	<i>Artikel 4, lid 1, 2, 3 en 4</i>
<p>1. De commissie splitst zich op in <i>twee</i> kamers, namelijk een kamer Algemene zaken en een kamer Sociale zekerheid die worden belast met de behandeling van bezwaarschriften op die terreinen.</p>	<p>1. De commissie splits zicht op in drie kamers, te weten: een kamer Algemene zaken, een kamer Sociale zekerheid en een kamer Personeelsaangelegenheden en welke belast zijn met de voorbereiding van beslissingen op bezwaarschriften als bedoeld in artikel 1:5, eerste lid van de wet.</p> <p>2. De kamer Sociale zekerheid is belast met bezwaarschriften op het gebied van het sociale zekerheidsrecht, de inburgering, het minimabeleid, de kinderopvang en de individuele verstrekkingen in het kader van de Wet maatschappelijke ondersteuning.</p> <p>3. De kamer Personeelsaangelegenheden is belast met bezwaarschriften ingediend door ambtenaren op het gebied van rechtspositie zoals bezoldiging, functiewaardering en functiebeoordeling.</p> <p>4. De kamer Algemene zaken is belast met bezwaarschriften over de overige onderwerpen.</p>

De leden 2 en 3 van artikel 4 worden vernummerd tot de leden 5 en 6.

D Artikel 5 wordt gewijzigd als volgt.

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<i>Artikel 5</i>	<i>Artikel 5</i>
<p>1. De voorzitter en de (plaatsvervangende) leden van de commissie treden af op de dag van het aftreden van de raad.</p> <p>2. De voorzitter en de (plaatsvervangende) leden van de commissie kunnen op elk moment ontslag nemen.</p> <p>3. De aftredende voorzitter en de aftredende (plaatsvervangende) leden van de commissie blijven hun functie vervullen totdat in de opvolging is voorzien.</p>	<p>1. De voorzitter, de leden en de plaatsvervangende leden van de commissie worden voor een periode van maximaal vier jaar benoemd.</p> <p>2. De voorzitter, de leden en de plaatsvervangende leden van de commissie kunnen één keer worden herbenoemd.</p> <p>3. De aftredende voorzitter en de aftredende leden en plaatsvervangende leden van de commissie blijven hun functie vervullen totdat in de opvolging is voorzien.</p>

E Artikel 9 wordt gewijzigd als volgt.

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<i>Artikel 9</i>	<i>Artikel 9</i>
De secretaris kan in overleg met de voorzitter van de commissie onderzoeken of het bezwaar in der minne kan worden bijgelegd en daartoe de nodige handelingen verrichten.	Door de secretaris, de intern mediator en gespreksbegeleiders wordt gezien of het ingediende bezwaarschrift zich leent voor een informeel gesprek met de belanghebbenden waarbij onderzocht wordt of het bezwaar in de minne kan worden bijgelegd en daartoe kunnen de nodige handelingen worden verricht.

F Artikel 11, lid 1 wordt gewijzigd als volgt.

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<i>Artikel 11, lid 1</i>	<i>Artikel 11, lid 1</i>
De voorzitter van de commissie bepaalt plaats en tijdstip van de zitting waarin de belanghebbenden en het verwerend orgaan in de gelegenheid worden gesteld zich door de commissie te laten horen.	De voorzitter van de commissie bepaalt plaats, datum en tijdstip van de zitting waarin de belanghebbenden en het verwerend orgaan in de gelegenheid worden gesteld zich door de commissie te laten horen

Artikel II Overgangsbepalingen

Een bezwaarschrift dat betrekking heeft op een personeelsaangelegenheid en welke ingediend is voor de inwerkingtreding van deze verordening, wordt behandeld overeenkomstig deze verordening.

Artikel III Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op 1 december 2014.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 10 november 2014.

De griffier, de voorzitter,

Vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders in zijn vergadering van 5 augustus 2014.

De secretaris, de burgemeester,

Vastgesteld door de burgemeester op 5 augustus 2014.

De burgemeester,

TOELICHTING

De artikelen A, B en C

Deze wijzigingen maken het mogelijk dat de bestaande Commissie voor de bezwaarschriften ook advies gaat uitbrengen over bezwaarschriften ingediend door ambtenaren. De huidige commissie bestaat uit twee kamers. Daar wordt een derde aan toegevoegd. De leden die zitting hebben in deze kamer moeten kennis van zaken hebben van onder andere ambtenarenrecht, rechtspositie, functiewaardering en -beoordeling.

Artikel D

Dit artikel maakt het mogelijk dat de zittingsduur van de leden beperkt wordt in de tijd: eenmaal een eerste benoeming van vier jaar en eenmaal een herbenoeming van vier jaar. De totale zittingstermijn wordt daarmee acht jaar.

Artikel E

Het is inmiddels vaste werkwijze dat bij nagenoeg alle binnengekomen bezwaarschriften eerst wordt beoordeeld of die zich lenen voor minnelijke geschillenbeslechting. De resultaten die daarmee behaald worden zijn verassend goed. Meer dan de helft van de bezwaarschriften wordt afgehandeld zonder tussenkomst, advisering door de commissie voor de bezwaarschriften.

Binnen de gemeentelijke organisatie zijn er twee medewerkers opgeleid tot NMI-mediators. Daarnaast zijn er medewerkers getraind in het begeleiden van deze minnelijke gesprekken.

Bezwaarschriften tegen besluiten die bestuurlijk of politiek gevoelig liggen, een fraudekwestie betreffen of waarover al veelvuldig is geprocedeerd, zijn in zijn algemeenheid minder geschikt voor een informeel gesprek, hoewel die niet categorisch uitgesloten zijn.

Artikel F

Toevoeging spreekt voor zich.