

Emmeloord, 17 december 2013.

Onderwerp

Verordening tot wijziging van de Verordening tot het kunnen verlenen van een alleenrecht voor Concern voor Werk.

Advies raadscommissie

[...]

Aan de raad.

Status: ter besluitvorming

Voorgesteld besluit

1. Instemmen met de uitbreiding van het alleenrecht/exclusiefrecht voor concern voor Werk NV met catering werkzaamheden en re-integratie activiteiten (met uitzondering van specialistische dienstverlening).
2. Het college van burgemeester en wethouders de opdracht te geven om ten uitvoering van de uitbreiding van dit alleenrecht/exclusiefrecht gespecificeerde uitvoeringsovereenkomsten op te stellen met Concern voor Werk NV.

Doelstelling

Doelstelling van zowel de gemeente als Concern voor Werk NV is om op basis van uitvoeringsovereenkomsten de samenwerking verder vorm te gaan geven.

Inleiding

Sinds 1 maart 2010 heeft de gemeente een alleenrecht – exclusief recht aan Concern voor Werk NV verleend voor gemeentelijke opdrachten op het gebied van:

- o schoonmaakwerkzaamheden ten behoeve van de openbare ruimte;
- o beheer en onderhoud fysieke objecten openbare ruimte;
- o schoonmaakwerkzaamheden gemeentelijke gebouwen;
- o beheer en onderhoud groenvoorzieningen.

Aangezien uitbreiding van activiteiten mogelijk is, is het raadzaam de verordening uit te breiden met deze nieuwe activiteiten.

Het vestigen van een alleenrecht is binnen de (Europese) regelgeving mogelijk.

Er liggen een aantal overwegingen ten grondslag aan de wijze waarop een gemeente opdrachten zou moeten verstrekken aan een SW-bedrijf:

- voldoen aan de (Europese) aanbestedingsregelgeving (rechtmatigheid);
- effectief en efficiënt omgaan met overheidsmiddelen (marktwerking en transparantie);
- sociaal-maatschappelijk doel.

Het vestigen van een alleenrecht, en dus afzien van een (Europese) aanbesteding is mogelijk op grond van de Aanbestedingswet 2012 en de richtlijn 2004/18. Er moet dan voldaan worden aan de volgende voorwaarden:

1. het moet om een dienst gaan;
2. wettelijke of bestuursrechtelijk bepaling (bijvoorbeeld een raads- of collegebesluit, een vastgestelde verordening);

3. verenigbaar met de Europese verdragsbeginselen (transparantie, non-discriminatie en objectiviteit);
4. het op een uitdrukkelijke en doorzichtige wijze verlenen van het alleenrecht, binnen een bepaalde geografische zone en specifiek voor de betreffende activiteit.

Argumenten

1.1. Er is sprake van een grote financiële verbondenheid met Concern voor Werk NV. De raad besluit jaarlijks over de aanwending van de WSW-bijdrage die de gemeente van het Rijk ontvangt. Slechte exploitatieresultaten van Concern voor Werk NV leiden tot een verhoging van de gemeentelijke bijdrage. De gemeente Noordoostpolder heeft in die zin een direct financieel belang bij een werkvoorzieningschap met een goed gevulde orderportefeuille.

1.2 Via Concern voor Werk NV voor werk wordt gewerkt aan sociaal-maatschappelijke doelstellingen van de gemeente.

Het is een belangrijke verantwoordelijkheid van een ieder die kan werken om ook daadwerkelijk aan het werk te gaan, betaald of onbetaald. Het streven is de mogelijkheden die de Wet werk en bijstand biedt om mensen zonder werk te laten participeren in de maatschappij, ten volle te benutten. Met Concern voor Werk NV wordt hier uitvoering aan gegeven, zowel ten behoeve van de WSW als de WWB.

1.3 Uitbreiding van activiteiten is mogelijk.

Inmiddels is een aantal jaren ervaring opgedaan met de alleenrechtverordening. De gemeentelijke opdrachten lagen hoofdzakelijk op het gebied van beheer en onderhoud openbare ruimte. Momenteel wordt met Concern voor Werk NV onderhandeld over de schoonmaak van de gemeentelijke gebouwen. Daarnaast wordt met Concern voor Werk NV gesproken over de mogelijkheid om de catering voor het gemeentehuis contractueel bij hen onder te brengen. Op het terrein van de re-integratie activiteiten is de gemeente in 2013 een bestuurlijk aanbestedingstraject gestart. Om de re-integratieactiviteiten die Concern voor Werk NV uitvoert voor de gemeente een wettelijke grondslag te bieden is het verstandig de Verordening tot het kunnen verlenen van een alleenrecht voor Concern voor Werk NV uit te breiden met deze nieuwe activiteiten. Op deze wijze kunnen op relatief eenvoudige wijze opdrachten direct worden voorbehouden aan Concern voor Werk NV. Marktconforme prijzen en uitvoeringsafspraken worden vastgelegd in uitvoeringsovereenkomsten.

Kanttekeningen

Het is mogelijk dat andere externe partijen het niet eens zijn met het wijzigen van de Verordening tot het kunnen verlenen van een alleenrecht voor Concern voor Werk NV. Zij kunnen dan na de bekendmaking van dit voornemen door de gemeente dit bekend maken bij de gemeente en /of een gerechtelijke procedure aanspannen. Bij het vaststellen van de Verordening tot het kunnen verlenen van een alleenrecht voor Concern voor Werk NV heeft zich dit niet voorgedaan.

Planning/uitvoering

Na besluitvorming publiceren van het voornemen tot wijziging van de Verordening tot het kunnen verlenen van een alleenrecht voor Concern voor Werk NV in wekelijkse verplichte publicaties en op de website.

Bijlagen

Verordening tot wijziging van de Verordening tot het kunnen verlenen van een
alleenrecht voor Concern voor Werk NV.

Verordening tot het kunnen verlenen van een alleenrecht voor Concern voor Werk NV.

Het college van burgemeester en wethouders,
de secretaris, de burgemeester,

Portefeuillehouder : dhr. A. van der Werff

Steller : mevrouw E. Klompe; 33 19; e.klompe@noordoostpolder.nl

De raad van de gemeente Noordoostpolder,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 17 december 2013,
no. 214309-1;

gelet op artikel 1 van De Aanbestedingswet 2012.

B E S L U I T:

1. in te stemmen met de uitbreiding van het alleenrecht/exclusiefrecht voor concern voor Werk NV met catering werkzaamheden en re-integratie activiteiten (met uitzondering van specialistische dienstverlening);
2. het college van burgemeester en wethouders de opdracht te geven om ten uitvoering van de uitbreiding van dit alleenrecht/exclusiefrecht gespecificeerde uitvoeringsovereenkomsten op te stellen met Concern voor Werk NV.

Aldus besloten in de openbare vergadering
van 17 februari 2014.

De griffier,

de voorzitter,