

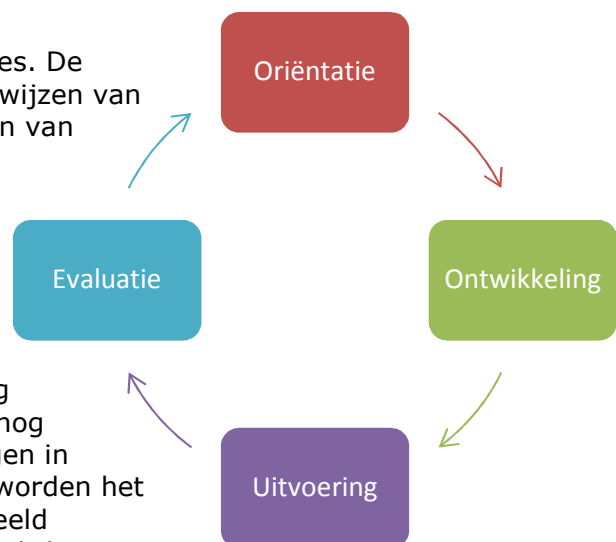
# Strategische raadsagenda 2014-2017

***In deze eerste bijstelling van de strategische raadsagenda voor de raadsperiode 2014-2018 worden een aantal onderwerpen (her)benoemd, die de raad als prioritair ziet voor deze raadsperiode. Ook is inzichtelijk gemaakt dat besluitvorming via verschillende stappen verloopt. Stappen die ieder weer een andere vorm van betrokkenheid van de raad vragen.***

***Om de werkzaamheden van de raad goed te richten, is het belangrijk prioriteiten te stellen. Niet alles kan belangrijk zijn. Om daarna ook de goede activiteiten te kunnen plannen is het ook van groot belang dat de raad aangeeft welke vragen en wensen er voor de aanpak van deze onderwerpen bestaan.***

## Fasen in beleidsontwikkeling

Beleed wordt ontwikkeld via verschillende fases. De verschillende fases vragen om verschillende wijzen van handelen van de raad. Het gaat om het geven van RICHTING aan het beleid en RUIMTE aan de verschillende betrokkenen om op basis van hun rol en kwaliteiten van het beleid een succes te maken. In dit model worden de volgende fases onderscheiden:



### Oriëntatie

In de fase van oriëntatie ligt een voorstel nog op de tekentafel. Het beleidsprobleem moet nog verkend worden, de oplossingsrichtingen liggen in principe nog open. Hier kan ervoor gekozen worden het probleem verder te verkennen door bijvoorbeeld informatieverstrekking door het college, hoorzittingen, werkbezoeken, enquêtes, cursussen, enzovoorts. Door middel van een startnotitie kan verder richting worden gegeven aan het verdere beleidsproces. De raad kan aan het college aangeven op welke wijze men verwacht dat het beleid verder ontwikkeld wordt. De raad kan dan bijvoorbeeld aangeven welke alternatieven het college moet onderzoeken bij het raadsvoorstel dat gaat over de oplossing van het beleidsprobleem.

### Ontwikkeling

In deze fase wordt een voorstel in de raad behandeld, waardoor de raad richting geeft aan het college. Het voorstel is doorgaans opgesteld door het college. Het vinden van een oplossing voor een beleidsprobleem staat centraal. Wanneer de raad zelf meer nadrukkelijk naar de oplossing wil kijken, dan zal dat vaak zijn in de vorm van vragen aan het college over de oplossing, gesprekken (dat kan o.a. in "gewoon" contact met burgers, maar ook met hoorzittingen, werkbezoeken, spreekrecht), enzovoorts.



## Uitvoering

In deze fase is het college aan de slag (door inzet van het ambtelijk apparaat) met de uitvoering van beleid. De raad staat hier op afstand. Wanneer de raad in de uitvoeringsfase het beleid wil volgen, staat de informatieverstrekking (primair door het college) centraal. Ook kan gedacht worden aan bijvoorbeeld werkbezoeken om te kijken hoe zaken in het veld verlopen. Daarbij blijft het belangrijk om goed op de rolverdeling te letten. In beginsel luistert de raad en verzamelt informatie, maar laat het college ruimte om uit te voeren.

## Evaluatie

Bij evaluatie gaat het om het beoordelen van de effecten van beleid. Ook hier kan het college zelfstandig een voorstel opstellen, dat de raad bespreekt. Ook kan het college door de raad gevraagd worden een beleidsevaluatie te maken. De raad kan ook zelf aan onderzoek doen, bijvoorbeeld door betrokkenen uit te nodigen voor een hoorzitting of de rekenkamercommissie daartoe een verzoek te doen. De raadsenquête is een heel uitgebreide, zware vorm om zelf aan evaluatie te doen.

## Aanpak

Op de volgende pagina's zijn de strategische onderwerpen benoemd die door de raad als prioritair worden beschouwd voor de periode 2015-2017. Het zijn onderwerpen die belangrijk zijn voor de hele samenleving, de hele raad en die normaliter in het collegeprogramma terug zouden komen. De onderwerpen staan min of meer aan het begin van een (nieuw/vernieuwd) beleidsproces, noodzaken tot een heroriëntatie op onderdelen of staan op een punt dat er belangrijke vervolgbesluiten genomen moeten worden voor wat betreft de te volgen (nieuwe) koers.

Na vaststelling van deze bijgewerkte strategische raadsagenda, is het belangrijk per onderwerp te bespreken wat de raad precies verwacht, op welke wijze ze betrokken wil worden in het totstandkomings- en besluitvormingsproces en hoe dat proces er vervolgens uitziet. Ook is het verstandig duidelijke keuzes te maken over de participatie van burgers: hoe krijgt deze vorm en wie (raad, college, ambtelijke organisatie) heeft in dit proces welke rol? De wensen van de raad moeten vervolgens worden afgestemd met de planning van activiteiten voor de raad en de capaciteit in o.a. de organisatie en bij de griffie om dit ook in het goede tijdpad te laten verlopen.

Concreet betekent dit dat voor elk van de onderwerpen aan de hand van een probleemverkenning in het RTG van de betreffende commissie wordt gesproken over de wensen die de raad heeft bij het totstandkomings- en besluitvormingsproces. De uitkomst van dat gesprek wordt vastgelegd in een startnotitie. Voor 2015 gaat het dan specifiek om de volgende onderwerpen:

- Hart-voor-Emmeloord (loopt door na wijziging in 2014);
- Centrumschil Emmeloord (nieuw onderwerp);
- Voorzien in Vastgoed (was eerder gepland voor 2015-2017);
- Integraal Veiligheidsbeleid (was eerder gepland voor 2016);



## Onderwerpen strategische raadsagenda Raadsagenda 2015-2017

### Hart-voor-Emmeloord

Al geruime tijd wordt binnen en buiten het gemeentehuis gediscussieerd over de toekomst van ons Stadshart. Met de beëindiging van de overeenkomst met Provast is het niet langer realistisch dat het laatste deel van het oorspronkelijke Masterplan in zijn huidige vorm wordt gerealiseerd. Wel is er sprake van een grondexploitatie met een negatieve boekwaarde en zien we dat de detailhandel in de afgelopen jaren ingrijpend is veranderd. Dat maakt een herbezinning op de toekomst van het Stadshart noodzakelijk: met het open planproces willen we hier in nauw overleg met ondernemers, inwoners en politiek invulling aan geven.

#### Stand van zaken

Dankzij een breed samengestelde Project- en Klankbordgroep en een actieve deelname van eigenaren, ondernemers, bewoners en andere belangstellenden wordt een visie op het centrum van Emmeloord gemaakt, die haalbaar en vernieuwend is en aansluit bij wat de samenleving wil. Dat kenmerkt Hart-voor-Emmeloord. De gehanteerde planning is als volgt:

JULI/AUGUSTUS: werven project- en klankbordgroepleden  
AUGUSTUS: installatie project- en klankbordgroepleden  
AUGUSTUS: eerste bijeenkomsten project- en klankbordgroep  
SEPTEMBER: organisatie eerste werkateliers  
MAART 2016: bekendmaking scenario(s) Emmeloord Centrum

### Centrumschil Emmeloord

In de wijken rond het Stadshart staan de oudste sociale huurwoningen in Emmeloord. Het eenzijdige aanbod, de staat van de woningen en de ontwikkelingen op de huurmarkt zijn er voor de corporatie aanleiding toe om na te denken over de toekomst van deze wijken. Het zal leiden tot ingrepen in deze buurten, enerzijds door woningverbetering, anderzijds door sloop en nieuwbouw. Dit creëert ruimte om ook andere woonmilieus aan de Centrumschil toe te voegen, de openbare ruimte aan te pakken en zodoende de algehele kwaliteit te verbeteren. Emmeloord moet als vitale stad weer 50 jaar vooruit kunnen.

#### Stand van zaken

Net als bij het Open Plan Proces Hart voor Emmeloord gaan we samen aan de slag. De bewoners worden actief betrokken en krijgen een belangrijke rol. Alleen dan kan stedelijke vernieuwing succesvol verlopen. Het (proces)voorstel dat gemeente en Mercatus hebben opgesteld zal besproken worden in de RTG van september en met de Stichting Huurdersbelang. Voor 1 oktober zijn vervolgens alle betrokken partijen op de hoogte van de precisaanpak en gestelde (wijkoverstijgende) randvoorwaarden waarbinnen de vernieuwing plaats kan vinden en worden de eerste daadwerkelijke vernieuwingslagen gemaakt.



## Voorzien in Vastgoed

### (voorheen: Voorzieningendebat en Maatschappelijk vastgoed)

De meeste verkiezingsprogramma's zeggen op een of andere manier iets over de ontwikkeling van de dorpen, zowel voor wat betreft inwonertal als voor wat betreft het voorzieningenniveau. Tegelijk dringt zich de discussie op over krimp en de gevolgen daarvan voor de voorzieningen in m.n. de dorpen (sport, zorg, woningbouw, onderwijs, peuterspeelzalen, winkels, bedrijventerreinen, etc.). De voorgestane inhoudelijke keuzes en de wijze waarop men wil omgaan met initiatieven vanuit de samenleving / kernen is wisselend.

Vanuit de dorpsvisies blijkt dat maatschappelijke activiteiten belangrijk zijn voor de leefbaarheid en sociale cohesie in de Noordoostpolder. In veel gevallen worden deze activiteiten gefaciliteerd door middel van gebouwen. De gemeente speelt hierbij vaak ook een rol, bijvoorbeeld als eigenaar, beheerder of subsidieverstrekker. Om waardevolle activiteiten nu en in de toekomst te kunnen blijven faciliteren en middelen op de juiste manier in te zetten, wordt met het project 'Voorzien in Vastgoed' een integraal en strategisch beleid ontwikkeld.

### Stand van zaken

In maart 2015 heeft het college ingestemd met het projectplan 'Voorzien in Vastgoed' om te komen tot een meerjarenperspectief op voorzieningen, de inzet van accommodaties en de optimalisering van de gemeentelijke vastgoedportefeuille. Het project levert een centrale registratie van gegevens rondom vastgoed, een integraal beleidsplan, een uitvoeringsprogramma en een voorstel voor de interne organisatie van accommodatie- en vastgoedtaken op. Qua proces wordt het project opgedeeld in drie deelprojecten, te weten onderwijshuisvesting, maatschappelijke accommodaties en overig vastgoed. Voor elk deelproject is een specifiek deelprojectplan opgesteld. Het project wordt afgestemd op ontwikkelingen bij verschillende beleidsterreinen, uitkomsten van de scenarioplanning, uitwerking van de dorpsvisies, actualisatie van het gebouwenplan en ad-hoc huisvestingsvraagstukken die zich gedurende het traject voordoen. De planning voor Voorzien in Vastgoed is als volgt:

|                   |  |
|-------------------|--|
| oktober-november  | centrale vastgoedregistratie<br>concept beleidsuitgangspunten<br>scenario's op hoofdlijnen |
| december-februari | uitwerking per buurt / dorp<br>maatschappelijke consultatie                                |
| maart             | beleidsplan<br>uitvoeringsprogramma<br>voorstel interne organisatie                        |

## Integraal veiligheidsbeleid

In diverse programma's komen (los van de Veiligheidsregio; zie Intergemeentelijke samenwerking) zaken over veiligheid en openbare orde naar voren, zoals preventie, voorlichting (alcohol, drugs, uitgaan), handhaving, Boa's, wijkagent.

### Stand van zaken

Eind 2015/begin 2016 wordt het Integraal Veiligheidsbeleid 2016 – 2019 ter vaststelling aan de raad aangeboden. De fracties hebben de mogelijkheid gekregen om de speerpunten van de partij toe te lichten in een interview. Daarnaast worden o.a. de uitkomsten van de Veiligheidsmonitor 2014 en politiecijfers als input gebruikt. In het najaar wordt er een prioriteringssessie gehouden met de leden van de commissie BFE.



## Subsidiebeleid

Bij de afgelopen bezuinigingsrondes is het subsidiebeleid veelvuldig onderwerp van discussie geweest. Vaak werd gepleit voor een herbezinning op het subsidiebeleid, maar kwam het veelal niet tot een structurele wijziging van dat beleid omdat deze voor wat betreft de op dat moment actuele bezuinigingstaakstelling niet binnen de gestelde termijn tot een effect zou leiden. Een herbezinning vraagt daarom om een afzonderlijk proces, dat niet zozeer gericht is op bezuinigen, maar op de meer principiële beleidsuitgangspunten.

### Stand van zaken

Er is inmiddels een besluit genomen over de invulling van de bezuinigingsopdracht van € 150.000 op subsidies. Daarnaast is besloten bezuiniging op cultuursubsidies mee te nemen en vorm te geven in de nieuwe Cultuurnota.

Er is daarnaast behoefte aan nieuwe uitgangspunten voor het subsidiebeleid en ontwikkeling van andere (nieuwe) bekostigingsvormen van gesubsidieerde instellingen en organisaties. Die behoefte wordt gevoed door de wens om effectiever te kunnen sturen op doorontwikkeling van het aanbod, op samenhang en samenwerking tussen externe partners, en op keuzevrijheid voor inwoners die hulp nodig hebben. Voor dit traject wordt een startnotie voorbereid.

## Grondbeleid

In diverse verkiezingsprogramma's wordt ingegaan op het verkopen van overbodige gronden tegen juist marktconforme of lagere prijzen. Ook voor bedrijventerreinen.

### Stand van zaken

Met de vaststelling van de strategische nota grondvoorraad in augustus 2012 is er in principe aangegeven dat er een aantal (niet en in exploitatie genomen gronden) complexen (percelen) verkocht moeten worden. Door vaststelling van deze nota is de grondvoorraad (het aanbod) beleidsmatig aangepast aan de vraag naar woningbouw- en bedrijfskavels in de gemeente gebaseerd op beleidsdoelstellingen en marktontwikkeling. Voor deze complexen zijn voorzieningen getroffen. Deze percelen die verkocht moeten worden, zijn bestemd voor agrarisch gebruik. Het is niet aannemelijk dat deze kavels (binnen afzienbare termijn) gebruikt gaan worden voor de ontwikkeling van woningbouw of bedrijventerreinen.

Deze strategische nota grondvoorraad is op een dieptepunt van de markt vastgesteld. De aantrekkelijke economie en veranderend fiscaal rijksbeleid maken daarom een heroverweging van het strategisch grondbeleid nodig. Dit doen wij in gesprek met onze maatschappelijke partners. Met deze uitkomst wordt daarwerkelijk bepaald welke gronden verkocht, ontwikkeld worden.

## Intergemeentelijke samenwerking

Direct en indirect komt dit onderwerp in een aantal programma's naar voren, waar het gaat over (ambtelijke) samenwerking met directe buurgemeente(n) (Urk, Dronten), regionale samenwerking (regio Zwolle, zorg) binnen een groter gebied en Gemeenschappelijke regelingen (RUD, Veiligheidsregio, GGD, Concern voor Werk).

### Stand van zaken

Het onderwerp Intergemeentelijke samenwerking komt op verschillende terreinen terug: in het kader van de decentralisaties wordt gekeken naar de manier waarop kan worden samengewerkt. De samenwerking met ons omliggende gemeenten op allerlei andere terreinen is voortdurend in beweging. De afgelopen jaren zijn er samenwerkingsverbanden ontstaan of hebben er verschuivingen in plaatsgevonden.



Op het gebied van Werk en Inkomen is het Werkplein uit Emmeloord verdwenen en is er nu samenwerking met het UWV in Almere. Tevens is er een Regionaal Werkbedrijf Flevoland opgericht. Op het terrein van Economie is er het Masterplan Compoworld waarin samengewerkt wordt met het bedrijfsleven en de gemeenten Zwolle, Lelystad en Almere. Daarnaast is er het Agrofoodcluster Noordoostpolder; met Dronten en het Agrofoodcluster regio Zwolle. Tot slot wordt er samengewerkt met Urk en de provincie en Flevoport met als doel de realisatie van een maritieme servicehaven voor de kust van Noordoostpolder.

Deze ontwikkelingen vormen een goede basis voor verder onderzoek naar het succes voor intergemeentelijke samenwerking. Het opstellen van een concreet samenwerkingsoverzicht van al onze relaties vormt een eerste basis voor de oriëntatiefase van het beleidsproces gemeentelijke samenwerking.

### **Deregulering/ regeldruk**

Uit diverse verkiezingsprogramma's komt naar voren dat men op dit gebied nog veel verbeteringen mogelijk acht. Soms in algemene termen over dereguleren, soms in de vorm van concrete wensen omtrent ondernemersloket, een omgevingsvergunning, een loket bouwvergunning, etc.

### **Stand van zaken**

Gemeenten hebben al flinke slagen gemaakt met het schrappen van onnodig ingewikkelde regels. Gemeente Noordoostpolder heeft middels een project Deregulering daar invulling aan gegeven. Inwoners en bedrijven kunnen nog steeds actief meldingen doen via internet als zij teveel regeldruk ervaren. Daarnaast wordt via het project Dienstverlening geïnvesteerd in het continu verbeteren van de gemeentelijke dienstverlening.



## Vervallen/afgeronde onderwerpen :

### Cultuurbedrijf/Verzelfstandiging Culturele Zaken

Het Cultuurbedrijf is inmiddels opgericht. Daarmee kan dit onderwerp voor wat betreft de strategische raadsagenda als afgerond worden beschouwd. Wel zal de raad worden geïnformeerd door middel van kwartaalrapportages (zie hierna).

### Financiële positie en bezuinigingen

Het afgelopen jaar is gewerkt met de methode van scenarioplanning om de principiële keuzes voor de toekomst van de gemeente in beeld te brengen. Het heeft vier scenario's opgeleverd, die bruikbaar zijn als denkkader bij de uitwerking van inhoudelijke deelonderwerpen (zoals Maatschappelijk vastgoed en subsidiebeleid). De raad is echter tot de conclusie gekomen dat het op voorhand aanwijzen van één scenario als integrale richtinggevende keuze niet goed mogelijk is. Daarvoor zijn de consequenties nog onvoldoende inzichtelijk, zou het draagvlak te smal zijn en ontbreekt het bovendien aan urgentie gegeven het wegvallen van de directe bezuinigingsopgave. Wel staat nog een aantal vragen open met betrekking tot de afronding van het proces, de samenhang met al lopende beleidsprocessen en de vraag hoe we de vier scenario's een plek kunnen geven in toekomstige beleidsvraagstukken.

### Decentralisaties

De decentralisaties in het Sociaal domein zijn op 1 januari 2015 gerealiseerd. De technische overdracht van taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden is afgerond en dit onderwerp kan daarmee als afgerond worden beschouwd. Tegelijkertijd luiden de decentralisaties ook een nieuwe fase in: de transformatiefase. In het Sociaal domein is de ontwikkelopgave groot en complex.

### Planning voor de voorliggende raadsperiode.

Met het oog op verschil in gewicht en urgentie van de onderwerpen, beschikbare ambtelijke capaciteit en spreiding stellen wij de raad de volgende planning voor:

| Onderwerp:                             | Beleidsfase  | 2015       | 2016       | 2017       |
|--|--------------|------------|------------|------------|
| <b>Hart-voor-Emmeloord</b>             | Oriëntatie   | <b>WO</b>  | <b>WO</b>  |            |
| <b>Centrumschil Emmeloord</b>          | Oriëntatie   | <b>WO</b>  | <b>WO</b>  |            |
| <b>Deregulering/ regeldruk</b>         | Evaluatie    |            |            | <b>BFE</b> |
| <b>Voorzien in Vastgoed</b>            | Ontwikkeling | <b>SLZ</b> | <b>SLZ</b> |            |
| <b>Grondbeleid</b>                     | Evaluatie    |            | <b>WO</b>  | <b>WO</b>  |
| <b>Integraal veiligheidsbeleid</b>     | Evaluatie    | <b>BFE</b> | <b>BFE</b> |            |
| <b>Intergemeentelijke samenwerking</b> | Oriëntatie   |            | <b>BFE</b> |            |
| <b>Subsidiebeleid</b>                  | Oriëntatie   |            | <b>SLZ</b> | <b>SLZ</b> |

### Kwartaalrapportages

Naast bovengenoemde strategische onderwerpen, heeft de raad een aantal belangrijke onderwerpen benoemd, waarover zij graag nadrukkelijker geïnformeerd wil worden. Daarom wordt voorgesteld de raad over deze onderwerpen te informeren door middel van een kwartaalbericht. Daarin wordt niet alleen de stand van zaken vermeld (zoals dat nu veelal via nieuwsbrieven gaat), maar wordt ook een *forecast* gegeven (wat gaat de komende periode gebeuren, wat kan de raad verwachten). Concreet gaat het om de volgende onderwerpen:

- Sociaal-Economisch Beleid (BFE);
- Bestemmingsplan Buitengebied (WO);
- Sociaal Domein (SLZ);
- Cultuurbedrijf (SLZ)

