

Emmeloord, 19 april 2016.

Onderwerp

Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht (Verordening VTH)

Advies raadscommissie

[...]

Aan de raad.

Status: ter besluitvorming

Voorgesteld besluit

De 'Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht' met toelichting vast te stellen voor de bij de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek ingebrachte taken.

Doelstelling

De verordening regelt de kwaliteit van de in opdracht van het college uitgevoerde VTH-taken van het omgevingsrecht.

Inleiding

Het wetgevingsproces voor de 'Wet tot wijziging van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, verbetering vergunningverlening, toezicht en handhaving' (hierna Wet VTH) is eind 2015 afgerond. De Eerste Kamer stelde de wet vast op 9 december 2015. De wet verplicht gemeenten en provincies een verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht (hierna Verordening kwaliteit VTH) vast te stellen.

De VNG informeerde de gemeenten in juli 2015 met een ledenbrief over de modelverordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht (zie bijlage). De modelverordening is gezamenlijk met het IPO opgesteld om het proces van afstemming en vaststelling te faciliteren. Uitgangspunten van de modelverordening zijn:

- Regels stellen over de kwaliteit van alle vergunningverlenings-, toezichts- en handhavingstaken (hierna VTH-taken) op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna Wabo).
- Recht doen aan de bestuurlijke afspraak over de wettelijke borging van de bottom-up ontwikkelde Wabo-brede kwaliteitscriteria VTH.

De modelverordening vormt het kader voor de kwaliteit van de uitvoering van Wabo-taken bij gemeenten, provincies en omgevingsdiensten. Met de verordening bindt de gemeenteraad het college en de in opdracht van het college handelende omgevingsdienst aan een uniforme ambitie voor kwaliteit. Vertrekpunt van de modelverordening zijn de 'Kwaliteitscriteria 2.1', voor vergunningverlening, toezicht en handhaving krachtens de Wabo (zie bijlage). Deze zijn in brede samenwerking door de bevoegde gezagen ontwikkeld en vastgesteld in 2012.

Doel van de criteria zijn het waarborgen en bevorderen van de kwaliteit van vergunningverlening, toezicht en handhaving op het gebied van beschikbaarheid en deskundigheid. Of dat het geval is, moet jaarlijks worden beoordeeld door het college

van Burgemeester en Wethouders. Hiervoor is input nodig van de omgevingsdienst en van de interne gemeentelijke organisatie. Het college legt hierover verantwoording af in de gemeenteraad (horizontale verantwoording).

Argumenten

1.1 *Wettelijke plicht*

De verordening is verplicht voor de uitvoering en handhaving van het minimale takenpakket (basistakenpakket) die door een omgevingsdienst uitgevoerd moet worden.

Voor de kwaliteit van VTH-taken die niet onder dit basistakenpakket vallen, is in de Wet VTH een zorgplicht opgenomen. Voor deze taken *mogen* bij verordening kwaliteitscriteria worden vastgesteld. Aan deze zorgplicht kan echter ook voldaan worden door de kwaliteitsborging in, door het college vastgesteld, VTH-beleid te verankeren.

De Wet VTH stelt de volgende eisen aan deze verordening:

- de kwaliteitscriteria voor de basistaken zijn uniform op het niveau van de met die taken belaste omgevingsdienst.
- de deelnemers in een omgevingsdienst dragen zorg voor de onderlinge afstemming over de verordening.
- Gedeputeerde Staten worden gehoord over de vast te stellen verordening.

1.2 *Afstemming vond plaats op omgevingsdienstniveau*

Uitgangspunt voor de ambtelijke en bestuurlijke afstemming is de modelverordening geweest. Dit model stelt kwaliteitseisen voor alle Wabo taken van een gemeente. Daarmee gaat de modelverordening verder dan de wettelijke plicht. Ambtelijke afstemming vond medio oktober 2015 en begin februari 2016 plaats. Bestuurlijke afstemming vond plaats tijdens het bestuurlijk thema-overleg van het Bestuurlijk Omgevingsoverleg Flevoland (BOO) op 19 november 2015. Hiervoor zijn de BOO-leden en de bestuurders van de provincie Noord-Holland en de gemeenten uit de regio Gooi en Vechtstreek uitgenodigd. Het overleg leverde commitment op om de Verordening kwaliteit VTH verder uit te werken voor de taken die bij de omgevingsdienst zijn belegd (basistakenpakket plus eventueel extra ingebrachte taken). Er werd afgesproken te streven naar besluitvorming door de gemeenteraden en provinciale staten in het tweede kwartaal van 2016.

1.3 *Regionale afstemming leidde tot maatwerk*

De modelverordening is bij het opstellen van de bijgevoegde verordening nagenoeg volledig gevolgd. Regionaal maatwerk vond plaats ten aanzien van de volgende onderwerpen:

a. *de reikwijdte van de verordening*

Een groot aantal deelnemers uit de regio geeft voorkeur aan een verordening alleen voor de taken die belegd zijn bij de omgevingsdienst. Eenduidige normstelling voor de omgevingsdienst staat hierbij voorop. Voorgesteld wordt deze lijn te volgen. De reikwijdte van de bijgevoegde verordening wijkt op dit punt af van de modelverordening, welke verder gaat dan de wettelijke verplichting. Een klein aantal deelnemers zal de verordening vaststellen voor alle Wabo-taken, ongeacht waar deze zijn belegd.

b. *de vaststelling van de kwaliteitscriteria 2.1 als nadere regels*

De modelverordening gaat uit van de vigerende set kwaliteitscriteria (momenteel versie 2.1). Dit betekent dat als op landelijk niveau een nieuwe set kwaliteitscriteria wordt vastgesteld of wordt gewijzigd, een gemeente zich automatisch aan deze nieuwe criteria conformeert. Regionaal wordt dit als een belangrijk nadeel gezien omdat dit geen recht doet aan de gemeentelijke autonomie. Met de deelnemers in de regio is hiervoor een oplossing bedacht.

Het college stelt de kwaliteitscriteria vast als nadere regels (gedelegeerde regelgeving).

Als er vervolgens een nieuwe set kwaliteitscriteria komt, zal in het kader van besluitvorming over de vaststelling ervan, wederom regionale afstemming plaatsvinden. Als hieruit commitment volgt, dan kan een nieuwe set kwaliteitscriteria opnieuw als nadere regels door het college worden vastgesteld. De verordening hoeft hiervoor dan niet gewijzigd te worden.

Voor nu wordt regionaal voorgesteld aan te sluiten bij de kwaliteitscriteria 2.1, omdat deze set het beste beschikbare instrument is voor het geven van richtlijnen over het kennis- en opleidingsniveau van medewerkers en de robuustheid van een organisatie.

c. het opnemen van kwaliteitsdoelen in de verordening

In het VTH-beleid geeft het college inzicht in de doelen die het nastreeft. In artikel 4 tweede lid van de modelverordening worden een aantal onderwerpen (dienstverlening, uitvoeringskwaliteit en financiën) genoemd, waarvoor in ieder geval door het college doelstellingen in het VTH-beleid opgenomen moeten worden. Dat de genoemde onderwerpen thuishoren in het VTH-beleid vloeit al in voldoende mate voort uit het Besluit omgevingsrecht. Uit oogpunt van het voorkomen van herhaalde normstelling wordt vanuit de regio voorgesteld op dit punt af te wijken van de modelverordening.

2.1 Het is een wettelijk vormvereiste

Voordat de gemeenteraad de Verordening kwaliteit VTH vaststelt, moeten gedeputeerde staten worden gehoord. Waarschijnlijk zal de provincie vervolgens adviseren om de modelverordening te volgen. De provincie is echter ook onderdeel geweest van de regionale afstemming en zal begrip hebben voor het hierboven geschetste regionale maatwerk.

Op .. is aan het Gedeputeerde staten van Flevoland een hoorbrief gestuurd. Op .. is hierop een reactie binnengekomen. Deze reactie luidt als volgt:

....

3.1 Deze vorm van gedelegeerde regelgeving doet meer recht aan de gemeentelijke autonomie.

Als in argument 1.3 uitgelegd, stelt het college de kwaliteitscriteria vast in de vorm van nadere regels. De gemeentelijke autonomie wordt hierdoor geborgd, omdat voorkomen wordt dat een gewijzigde set kwaliteitscriteria automatisch geldt. Daarnaast past deze systematiek bij de kader stellende rol van de gemeenteraad.

Kanttekeningen

1.1 De modelverordening is tekstueel aangepast

Het tekstueel aanpassen van het model was nodig voor het regionaal afgestemde maatwerk om de verordening te laten gelden voor de taken welke in opdracht van het college door de omgevingsdienst worden uitgevoerd.

Planning/uitvoering

De verordening is met alle deelnemers (de gemeenten uit Flevoland en de Gooi en Vechtstreek en de provincies Noord-Holland en Flevoland) van de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek afgestemd. Er wordt naar gestreefd om min of meer gelijktijdig het besluitvormingstraject te doorlopen en de inwerkingtreding zoveel mogelijk samen te laten vallen. Unaniem is de voorkeur uitgesproken om de verordening voor 1 juli 2016 vast te stellen. Alvorens de gemeenteraad voor te behandelen voor te leggen zijn gedeputeerde staten gehoord. De reactie is aan het raadsvoorstel toegevoegd. Na vaststelling van de verordening wordt deze gepubliceerd.

