

Convenant Zuiderzeelijngelden Noordelijk Flevoland Herziene versie 2017

Partijen:

1. het College van gedeputeerde staten van Flevoland, te dezen vertegenwoordigd door de heer **L. Verbeek, Commissaris van de Koning**, daarbij handelend ter uitvoering van het besluit van het College van gedeputeerde staten van 23-05-2017 hierna te noemen: provincie.
2. het College van burgemeester en wethouders van de gemeente Noordoostpolder, te dezen vertegenwoordigd door de **heer A. van der Werff, burgemeester**, daarbij handelend ter uitvoering van het besluit van het College van burgemeester en wethouders van de gemeente Noordoostpolder van 30-05-2017, hierna te noemen: gemeente Noordoostpolder.
3. het College van burgemeester en wethouders van de gemeente Urk, te dezen vertegenwoordigd door de heer **P.C. van Maaren, burgemeester**, daarbij handelend ter uitvoering van het besluit van het College van burgemeester en wethouders van de gemeente Urk van 06-06-2017, hierna te noemen: gemeente Urk.

overwegende dat:

Het Kabinet heeft besloten om als alternatief voor het niet doorgaan van de Zuiderzeelijn aan de provincies Groningen, Friesland, Drenthe en Flevoland een samenhangend pakket aan te bieden bestaande uit infrastructurele maatregelen en maatregelen gericht op economische versterking.

Het Rijk en de vier genoemde provincies op 23 juni 2008 een convenant hebben gesloten over het Regiospecifiek Pakket Zuiderzeelijn (hierna RSP), waarin onder meer is neergelegd dat het Rijk aan de provincie Flevoland 50 miljoen euro beschikbaar stelt voor versterking van de economische structuur van de Noordoostpolder. Hiervan is 26 miljoen euro bestemd voor de realisering van de N50 tussen Ens en Ramspol.

Op provinciaal niveau partijen in goed overleg overeen zijn gekomen om het aanvankelijk beoogde bestedingsgebied Noordoostpolder uit te breiden tot Noordelijk Flevoland (de gemeenten Noordoostpolder en Urk), gezien het feit dat Urk zich bereid heeft verklaard bij te dragen aan de cofinanciering, en dat om die reden het budget dat door het Rijk beschikbaar is gesteld, zal worden ingezet voor de versterking van de economische structuur van beide gemeenten.

Inmiddels vaststaat dat van de resterende 24 miljoen aan rijksmiddelen (zijnde € 50 miljoen - € 26 miljoen voor realisering N50 tussen Ens en Ramspol):

- 10 miljoen is bestemd voor de verbreding van de N50 tussen Emmeloord en Ens.
- 14 miljoen is bestemd voor concrete projecten die bijdragen aan versterking van de economische structuur, waartoe ook andere maatregelen van infrastructurele behoren.

Het bedrag van 24 miljoen euro zal moeten worden aangevuld met publieke en private middelen, overeenkomstig de bepalingen uit het convenant van 23 juni 2008.

De regionale partners uit hoofde van het convenant van 23 juni 2008 verantwoordelijk zijn om voor het Ruimtelijk Economische Programma (REP) een aanvullende bijdrage van kennisinstellingen en marktpartijen te verkrijgen. Voor Flevoland is dit vertaald naar een private cofinanciering van 9 miljoen euro.

Op 14 juli 2010 een convenant is gesloten tussen provincie , gemeente Noordoostpolder en gemeente Urk waarin op hoofdlijnen afspraken zijn gemaakt over de financiële inbreng door de regionale partners.

Gebleken is dat er nadere procesafspraken nodig zijn over de uitvoering van het programma Zuiderzeelijngelden Noordelijk Flevoland (hierna ZZL-programma).

Het voorliggende convenant hierin voorziet en met ingang van de datum van ondertekening het eerder gesloten herziene convenant van 16-04-2012 (edoc 1193619) wordt ontbonden.

komen het volgende overeen:

Algemeen

1. Doelstelling convenant

- 1.1 Partijen streven gezamenlijk naar een goede besteding van de middelen die het Rijk via het op 23 juni 2008 afgesloten convenant aan Noordelijk Flevoland beschikbaar heeft gesteld, met in acht neming van de daarin beschreven doelstellingen en kaders.
- 1.2 Partijen treden in overleg indien een partij bij de uitvoering van dit convenant vaststelt dat een bepaling daarvan nadere uitwerking behoeft om aan haar doel te beantwoorden. In dit overleg komen zij een zodanige aanvulling op dit convenant overeen dat het aan ieders doel beantwoordt.

2. Afspraken op hoofdlijnen

- 2.1 Partijen streven gezamenlijk naar een spoedige realisatie van het project N50 Ramspol- Ens en van de verbreding van de N50 tussen Emmeloord en Ens.
- 2.2 Partijen streven gezamenlijk naar het realiseren van majeure projecten die bijdragen aan een economische structuurversterking van Noordelijk Flevoland.
- 2.3 Partijen streven er naar om de beschikbaar gestelde rijksbijdrage uiterlijk 31 december 2022 tot volledige besteding te hebben gebracht.
- 2.4 Partijen stellen de volgende cofinanciering beschikbaar:
 - Provincie: totaal 8 miljoen euro
 - Gemeente Noordoostpolder: totaal 4 miljoen euro
 - Gemeente Urk: totaal 2 miljoen euro.
- 2.5 Genoemde cofinanciering wordt ingezet voor:
 - Verbreding van de N50 tussen Emmeloord en Ens.
 - Projecten gericht op versterking van de economische structuur van Noordelijk Flevoland, waaronder mogelijk ook andere infrastructurele projecten.
- 2.6 Van de onder 2.4 genoemde cofinanciering stellen partijen de volgende bijdragen beschikbaar voor de verbreding van de N50 tussen Emmeloord en Ens:
 - Provincie: 4 miljoen euro
 - Gemeente Noordoostpolder: 2 miljoen euro

- Gemeente Urk: 0,5 miljoen euro.
- Vrijvallende middelen worden in overleg ingezet voor andere projecten binnen het regio-specifiek pakket.
- 2.7 Van de onder 2.4 genoemde cofinanciering stellen partijen de volgende bedragen beschikbaar voor concrete projecten die bijdragen aan versterking van de economische structuur:
- Provincie: 4 miljoen euro
 - Gemeente Noordoostpolder: 2 miljoen euro
 - Gemeente Urk: 1,5 miljoen euro.
- 2.8 De inzet van de rijks- en provinciale middelen die beschikbaar zijn voor projecten gericht op regionale economische versterking zullen worden ingezet in de gemeente Noordoostpolder en de gemeente Urk volgens een verdeling van 2:1. De overheidsbijdragen uit de ZZL-gelden zijn per project altijd opgebouwd uit rijks- én regionale bijdragen, in vaste verhoudingen.
- 2.9 De bijdragen van de regionale partners zijn nominale bedragen en worden gedurende de looptijd van dit convenant niet aangepast aan de loon- en prijsontwikkelingen.
- 2.10 Partijen zetten zich gezamenlijk in voor het vinden van 9 miljoen euro cofinanciering vanuit het bedrijfsleven en onderzoeksinstituten.
- 2.11 Partijen bepalen in onderling overleg welke projecten in aanmerking komen voor een bijdrage uit het ZZL-programma.
- 2.12 Partijen zetten zich gezamenlijk in om voldoende projecten te genereren die voldoen aan de doelstellingen en criteria van het ZZL-programma en het toetsingskader ZZL.
- 2.13 Met betrekking tot de voorwaarde in het toetsingskader dat op projectniveau de private cofinanciering minimaal 33% bedraagt (artikel 3B lid 3), spreken partijen af dat monitoring zal plaats vinden op programmaniveau.
- 3 Programmasturing
- 3.1 Partijen voeren halfjaarlijks bestuurlijk overleg in de Stuurgroep Zuiderzeelijngelden (ZZL). Iedere partij wordt vertegenwoordigd door een lid uit het college. De stuurgroep is verantwoordelijk voor de strategische en kaderstellende sturing van het programma, de monitoring van de voortgang en het selecteren van kansrijke projectideeën. De provincie is voorzitter en levert de secretaris. Het overleg kan uitgebreid worden met extra vergaderingen en of schriftelijke rondes.
- 3.2 Daarnaast is er een **Kerngroep** Zuiderzeelijngelden (ZZL) waarin partijen ambtelijk zijn vertegenwoordigd. De Kerngroep ZZL is verantwoordelijk voor de advisering van de Stuurgroep ZZL over kansrijke projectideeën. Daarnaast adviseert de Kerngroep ZZL de colleges over de subsidieaanvragen. Het overleg van het Kernteam ZZL vindt in beginsel halfjaarlijks plaats en wordt voorgezeten door de provincie. Het overleg kan uitgebreid worden met extra vergaderingen en of schriftelijke rondes.
- 3.3 De provincie voert het programmamanagement voor het ZZL-programma Noordelijk Flevoland.
- 4 Besluitvorming programmagelden

- 4.1 a) Partijen besluiten in gezamenlijkheid over de toekenning van programmagelden. De gemeente wiens cofinanciering het betreft neemt een besluit over de gemeentelijke financiering. De provincie besluit over de inzet van de programmagelden in zijn geheel. b) Partijen betrekken bij de in lid a genoemde besluiten het advies van de **Kerngroep** ZZL, genoemd in artikel 3.2.
- 4.2 De provincie treedt namens partijen op als procesverantwoordelijke. Dat wil zeggen dat zij verantwoordelijk is voor het hele proces van afhandeling van subsidievoorstellen van intake, ontvangst, beoordeling, besluitvorming, afgifte beschikking, betalingen, behandeling voortgangsverslagen en eindverslag en de vaststelling van de definitieve subsidie (één loketprincipe).
- 4.3 De besluitvorming over de feitelijke toekenning van subsidie in het kader van het ZZL programma Noordelijk Flevoland vindt door de provincie plaats door middel van het verlenen van een subsidiebeschikking en het aangaan van een daarbij behorende uitvoeringsovereenkomst. In deze uitvoeringsovereenkomst worden de essentialia van het project vastgelegd, waartoe in ieder geval worden gerekend:
- de inhoudelijke beschrijving van het project inclusief de doelstellingen;
 - de bij de uitvoering van het project betrokken partijen en de wijze waarop en de mate waarin zij bij de uitvoering participeren, ook in financiële zin;
 - de omvang van de financiële bijdrage;
 - de wijze waarop de financiële bijdrage ter beschikking wordt gesteld;
 - de wijze waarop over de voortgang, de afronding en de resultaten van het project wordt gerapporteerd, zowel inhoudelijk en financieel.
- 4.4 a) De provincie fungeert als betaalorgaan richting de begunstigde. Daarvoor stelt zij op basis van voortgangs- en eindverslagen voorschotten respectievelijk afrekeningen betaalbaar.
- b) Twee keer per jaar wordt de gemeentelijke cofinanciering in rekening gebracht.
- c) Gemeenten stellen hun bijdrage betaalbaar na een eerste betaalverzoek hiertoe, binnen de geldende betaaltermijnen.
- 4.5 a) De regionale cofinanciering aan het rijk voor de N50 Emmeloord Ens verloopt via de provincie.
- b) de provincie brengt de gemeentelijke cofinanciering in rekening bij de gemeenten.
- c) Gemeenten stellen hun bijdrage betaalbaar na een eerste betaalverzoek hiertoe, binnen de geldende betaaltermijnen.
- 4.6 Partijen stellen hun regionale cofinanciering, genoemd in artikel 2.4, beschikbaar vanaf het moment dat het programma van start gaat, doch uiterlijk 1 juli 2012
- 4.7 a) De toekenning van programmagelden aan projecten geschiedt op basis van de beschikbaarheid van de in het convenant genoemde programmamiddelen
- b) Bij de toekenning van programmagelden wordt rekening gehouden met het kasritme van de rijksbijdragen en het tijdstip waarop het totaal aan projecten daadwerkelijk tot uitvoering komt.
- 4.8 Indien zich tijdens of na afloop van de looptijd van een project essentiële wijzigingen in een project voordoen, welke besluit van het college van gedeputeerde staten vergen, wordt dit voor advies voorgelegd aan de Stuurgroep. Essentiële wijzigingen betreffen in ieder geval:
- wijzigingen van de bijdragen, de doelstellingen en of resultaten van het project;
 - besluiten tot terugvordering van bedragen wanneer het project afwijkend van de beschikking wordt uitgevoerd, zoals bij vervreemding binnen 5 jaar.
- 4.9 In geval van terugvordering van bedragen die aan projecten zijn uitgekeerd, vindt terugbetaling van het gemeentelijke deel door de provincie binnen een jaar na daadwerkelijke ontvangst van het teruggevorderde bedrag plaats.

4.10 Partijen spannen zich in voor een tijdige besluitvorming over de door hen in te brengen cofinanciering.

4.11 In de stuurgroep vindt nadere afstemming plaats over fasering van de inzet van programmamiddelen, een en ander in relatie tot de subsidieaanvragen in portefeuille.

5 Communicatie

5.1 Partijen erkennen het belang van een eenduidige en transparante communicatie over projecten die in aanmerking komen voor subsidie uit het ZZL-programma. Partijen stemmen de communicatie hierover met elkaar af. Per project wordt afgesproken wie de regie heeft in de communicatie. De regie voor de communicatie over programma-aangelegenheden ligt bij de provincie.

6 Evaluatie en monitoring

6.1 De provincie rapporteert jaarlijks aan de Stuurgroep ZZL over de voortgang van het ZZL programma, in de vorm van een beknopt jaarverslag. Na vaststelling van het jaarverslag door de stuurgroep dragen partijen er zorg voor dat het jaarverslag desgewenst wordt voorgelegd aan de respectievelijke colleges en eventueel gemeenteraden c.q. Provinciale Staten.

6.2 Partijen evalueren de resultaten van het ZZL-programma. Dit gebeurt aan de hand van een tussentijdse evaluatie, over de resultaten over de eerste 5 jaar, i.e. tot 31-12-2015 en een eindevaluatie over de gehele programmaperiode tot 31-12-2022. Bedoelde evaluaties worden respectievelijk voor 30-6-2016 en 31-12-2023 door partijen vastgesteld in een schriftelijk verslag.

7 Overige bepalingen

7.1 a) Partijen stellen vanuit hun ambtelijke organisaties voldoende ambtelijke capaciteit beschikbaar om het ZZL-programma op een goede en tijdige wijze uit te voeren.

b) In de Stuurgroep ZZL maken partijen nadere afspraken over inzet van ambtelijke ondersteuning ten behoeve van het ZZL programma.

7.2 Partijen maken jaarlijks in de stuurgroep een afspraak over het voor procesgeld beschikbare budget.

7.3 Indien na afloop van de programmaperiode geen volledige besteding heeft plaatsgevonden van het programmabudget, maar wel volledige besteding heeft plaatsgevonden van de regionale cofinanciering, vindt uiterlijk in 2023 verrekening plaats tussen de rijksbijdrage en de bijdrage van de regionale partners.

7.4 Wanneer zich onvoorziene omstandigheden voordoen die van invloed zijn op de uitvoering van het convenant treden partijen met elkaar in overleg teneinde na te gaan in hoeverre er aanleiding bestaat het convenant aan te passen.

7.5 In geval van geschillen voortvloeiend uit dit convenant of afspraken die daarmee samenhangen, zullen partijen trachten deze in eerste instantie op te lossen met behulp van Mediation, conform het reglement van de Stichting Nederlands Mediation Instituut te Rotterdam, zoals dat luidt op de aanvangsdatum van de mediation.

7.6 Dit convenant treedt in werking bij ondertekening door alle partijen en is van kracht tot 31-12-2023.

ondertekening

Dit convenant is in drievoud ondertekend op **xxxxxxx 2017.**

Gedeputeerde Staten van Flevoland,
namens deze,

L. Verbeek

Burgemeester en wethouders van Noordoostpolder
namens deze,

A. van der Werff

Burgemeester en wethouders van Urk
namens deze,

P.C. van Maaren