

Emmeloord, 9 januari 2018

## **Onderwerp**

Bestuursovereenkomst grenscorrectie gemeenten Noordoostpolder en Urk

## **Advies raadscommissie**

---

Aan de raad.

**Status: ter besluitvorming**

## **Voorgesteld besluit**

1. Op grond van artikel 169, vierde lid, van de Gemeentewet het college te berichten dat de raad geen wensen en bedenkingen heeft tegen het besluit van het college van 9 januari 2018.
2. Het college opdragen de Arhi-procedure op te starten om tot een grenscorrectie met de gemeente Urk te komen

## **Doelstelling**

Het doel van de overeenkomst is afspraken vast te leggen over de voorwaarden waaronder de grenscorrectie met de gemeente Urk kan plaatsvinden zodat de belangen (o.a. financiële) van de gemeente Noordoostpolder straks goed zijn meegenomen in de procedure voor de grenscorrectie, de zogenaamde Arhi- procedure (Wet Algemene regels herindeling).

## **Inleiding / aanleiding**

Vanuit de gemeente Urk is er een wens een grenscorrectie (zie bijlage 2 kaart grenscorrecties) door te voeren om o.a. een verdere groei van de bedrijfsontwikkeling in de gemeente Urk en een natuurontwikkeling ter plekke van het zgn. Urkerveld mogelijk te maken. Bij de grenscorrectie betreffende het binnendijkse bedrijventerrein zijn de gemeenten Noordoostpolder en Urk voornemens het voorkeursrecht (Wvg) te vestigen op de gronden voor het binnendijks bedrijventerrein. De wens van de gemeente Urk te komen tot een grenscorrectie is urgent. Eind 2016 is eerst door de twee gemeenten afgesproken een gezamenlijke visie op de werklocaties op te stellen. Deze 'Visie werklocaties Noordelijk Flevoland' (hierna 'Visie') is nu gereed en geeft weer hoe we als gemeenten om willen gaan met onze werklocaties en hoe we Noordelijk Flevoland de komende jaren economisch verder willen ontwikkelen. De logische vervolgstap is te komen tot een daadwerkelijke grenscorrectie tussen de gemeenten Noordoostpolder en Urk.

Naast het binnendijkse bedrijventerrein speelt er nog een andere aanleiding voor een grenscorrectie (zie bijlage 2 kaart grenscorrecties) namelijk het plan Nieuwe Natuur van de provincie Flevoland. Binnen het plan Nieuwe Natuur van de provincie Flevoland bereidt de gemeente Urk in samenwerking met het Flevo-landschap een plan voor natuurontwikkeling voor met de naam Urkerveld. Het betreffende gebied voorziet in een uitbreiding van natuur en sluit naadloos aan op het Urkerbos dat binnen de gemeente Urk ligt. Logisch is deze grens ter plaatse van het Urkerveld ook aan te passen.

In de bestuursovereenkomst zijn duidelijke afspraken vastgelegd over:

- Doel en toepassingsgebied van de overeenkomst
- Toekomstige ontwikkeling en inrichting van het gebied
- Bestemmingsplan(nen)
- Afspraken over de vestiging van bedrijven in het gebied
- Financiële afspraken en risico's
- Verkeersontsluiting
- Verwerving gronden en vestiging voorkeursrecht in het plangebied
- Natuurontwikkeling Urkerveld

Daarnaast is het uitgangspunt dat de gemeente Urk zelf de bestemmingsplannen opstelt en na inwerkingtreding van de grenscorrectie verantwoordelijk is voor de ontwikkeling van de gronden.

## **Argumenten**

*1.1 De grenscorrectie is actueel omdat bij de gemeente Urk een behoefte aan nieuwe werklocaties is.*

De gemeente Urk heeft een beperkte oppervlakte aan eigen grond en is omringd door gronden van de gemeente Noordoostpolder. De gemeente Urk heeft geen mogelijkheden meer om eigen bedrijfsgronden uit te geven en zou zonder grenscorrectie economisch niet kunnen groeien. Deze bestuursovereenkomst grenscorrectie sluit aan bij de wens van de gemeente Urk wel te willen groeien en uit te breiden.

*1.2 De grenscorrectie sluit aan op de visie werklocaties.*

Uit het onderzoek dat aan de basis ligt van de 'Visie' blijken overeenkomsten tussen Urk en Noordoostpolder, maar ook grote verschillen. In beide gemeenten is de mogelijkheid om geschikte grond aan te bieden beperkt en voor beide gemeenten komt de groei van bedrijvigheid vooral voort uit het eigen bedrijfsleven. Er zijn ook verschillen: op Urk is sector visserij/maritiem nog steeds verreweg de belangrijkste werkgever en gebruiker van bedrijventerreinen. In Noordoostpolder zijn dat de sectoren agrofood, logistiek en hightech & composieten. Op Urk is vraag naar kleinere bedrijfslocaties (kleiner dan 10.000 m<sup>2</sup>), in Noordoostpolder gaat het vaak om grotere uitbreidingsvragen (meer dan 20.000 m<sup>2</sup>). Zowel de overeenkomsten als de verschillen geven alle aanleiding om samen te werken. Van concurrentie is geen sprake, maar wel van een interessante aanvulling op elkaars aanbod en kansen om sterke bedrijfstakken aan elkaar te verbinden.

*1.3 De bestuursovereenkomst legt afspraken vast over de samenwerking tussen de gemeenten tav de economische ontwikkeling van Noordelijk Flevoland.*

Bij de totstandkoming van de 'Visie' en de daaropvolgende gesprekken over een grenscorrectie, de fasering en de thematisering van het bedrijventerrein dat in het gebied achter de Maritieme Servicehaven Noordelijk Flevoland (MSNF) gaat ontstaan is gebleken dat 'Visie' en grenscorrectie een goede basis vormen voor werkafspraken. Door middel van de werkafspraken moet de afstemming tussen beide gemeenten blijvend vorm krijgen.

*1.4 De grenscorrectie Urkerveld sluit aan op het plan Nieuwe Natuur van de provincie Flevoland wat door de gemeente Urk in samenwerking met het Flevo-landschap is voorbereid.*

Het betreffende gebied voorziet in een uitbreiding van natuur en sluit naadloos aan op het Urkerbos dat binnen de gemeente Urk ligt. Gemeente Noordoostpolder heeft geen bemoeienis met dit plan en de gemeente Urk gaat binnen dit plan een fietspad aanleggen. Logisch is dat daarom hier een grenscorrectie gaat plaatsvinden.

*1.5 De gemeente Noordoostpolder wordt met deze overeenkomst gecompenseerd voor de inkomstenderving en kosten die gemaakt worden als gevolg van de grenscorrectie*

Er is gekozen voor het uitgangspunt dat de gemeente Noordoostpolder niet zelf het binnendijkse bedrijventerrein gaat ontwikkelen. Hierdoor loopt de gemeente

Noordoostpolder naast huidige inkomsten van het huidig gebruik van de gronden ook toekomstige inkomsten van het toekomstige bedrijventerrein mis. Dit is meegenomen in de financiële bijdrage (zie bijlage 3).

*1.6 De bestuursovereenkomst voorziet in een extra bijdrage voor de economische ontwikkeling van Noordelijk Flevoland*

Met de gemeente Urk is afgesproken dat zij een bijdrage levert en betaalt van € 1.000.000,- voor de versterking van de economische ontwikkeling van Noordelijk Flevoland. De gemeente Noordoostpolder respecteert op haar beurt de aanvraag van 7 miljoen euro uit het ZZL-programma voor de Maritieme Servicehaven, waar beide gemeenten cofinanciering voor leveren.

*1.7 De raad krijgt de gelegenheid haar wensen en bedenkingen kenbaar te maken*

Het college is bevoegd tot het aangaan van een bestuursovereenkomst. Vanwege het belang van de grenscorrectie wensen wij als college de raad bij dit besluit te betrekken. De gemeenteraad wordt daarom in de gelegenheid gesteld om wensen en bedenkingen kenbaar te maken alvorens wij als college een definitief besluit over de overeenkomst nemen.

*2.1 Het college kan het formele besluit tot grenscorrectie voorbereiden*

Nadat de colleges van NOP en Urk definitief hebben ingestemd met de bestuursovereenkomst, kan de formele procedure tot grenscorrectie op grond van de wet Algemene regels herindeling (Arhi) plaatsvinden. Voor een uitgebreide toelichting op deze procedure verwijzen wij graag naar bijlage 4.

## **Kanttekeningen**

*1.1 Over de ZZL-aanvraag voor de Maritieme Servicehaven vindt separaat besluitvorming plaats*

De ZZL-aanvraag voor de Maritieme Servicehaven Noordelijk Flevoland kent haar eigen planning. Naast besluitvorming door beide gemeenten is ook een besluit van de provincie nodig. Het raadsbesluit over het gemeentelijke aandeel in de ZZL-aanvraag wordt daarom separaat voorgelegd aan de raad.

## **Vervolgprocedure**

Met de gemeente Urk is afgesproken dat de bestuursovereenkomst gelijktijdig en gelijkluidend aan de raad van Urk wordt voorgelegd. Nadat beide raden hun wensen en bedenkingen hebben kenbaar gemaakt, kunnen beide colleges overgaan tot definitieve besluitvorming over de bestuursovereenkomst. Nadat beide colleges met de bestuursovereenkomst hebben ingestemd, kan de formele Arhi-procedure worden opgestart.

## **Bijlagen**

1. Bestuursovereenkomst met bijlage 1 en 2 Kaart grenswijzingen Verseon 534798
2. Kaart grenswijzigingen Verseon 534800
3. Toelichting Financiële bijdrage
4. Toelichting Arhi-procedure

Het college van burgemeester en wethouders,  
de secretaris, de burgemeester,

Portefeuillehouder : de heer J.E. Wijnants  
Steller : mevrouw H.M.M. Schuttenbeld  
(m.schuttenbeld@noordoostpolder.nl)

### **Bijlage 3 Toelichting financiële bijdrage**

De gemeente Urk levert en betaalt een financiële bijdrage aan de gemeente Noordoostpolder die is gebaseerd op de derving van belastingopbrengsten en algemene uitkering uit het Gemeentefonds voor een periode van 25 jaar en de geldende wettelijke rente bij ondertekening. Daarnaast is een eenmalig bedrag afgesproken voor de gemeente Noordoostpolder voor de ambtelijke begeleiding van het grenscorrectieproces. Tenslotte is afgesproken dat de gemeente Urk een bijdrage van € 1.000.000,- levert en betaalt voor de versterking van de economische ontwikkeling van Noordelijk Flevoland. De gemeente Noordoostpolder respecteert op haar beurt de aanvraag van 7 miljoen euro uit het ZZL-programma voor de Maritieme Servicehaven, waar beide gemeenten cofinanciering voor leveren.

Er is op basis van het hierboven genoemde afgesproken en vastgelegd in de bestuursovereenkomst dat de gemeente Urk aan de gemeente Noordoostpolder een eenmalige bijdrage levert en betaalt van een bedrag van **€ 2.849.175,-**.

Dit bedrag bestaat uit:

- € 127.500,- voor de ambtelijke begeleiding van het grenscorrectieproces
- € 1.721.675 als totale vergoeding jaarlijks inkomstderving door grenscorrectie
- € 1.000.000,- voor de versterking van de economische ontwikkeling Noordelijk Flevoland

Daarbij is afgesproken dat alle risico's en aansprakelijkheden voor rekening en risico van de gemeente Urk zijn. Waaronder risico's als vertraging, speculanten die grondposities innemen omdat er geen of niet tijdig een voorkeursrecht ingevolge de Wvg gevestigd wordt, schadeclaims van derden, planschadeclaims etcetera die in de procedures kunnen voorkomen om te komen tot een grenscorrectie. De gemeente Urk vrijwaart de gemeente Noordoostpolder met betrekking tot deze risico's en aanspraken.

## **Bijlage 4 Toelichting Arhi-procedure**

### **Arhi- procedure**

Onderstaand zijn de stappen in de procedure voor de grenscorrectie, de zogenaamde Arhi- procedure (Wet algemene regels herindeling). Bijgevoegd is tevens de planning voor de verschillende stappen.

1. Herindelingsregeling (ontwerpbesluit) in de eerste raadvergaderingen van de beide nieuwe gemeenteraden (waarschijnlijk begin juni 2018) dit op voorstel van beide colleges
2. Colleges leggen ontwerpbesluit vanaf half juni 2018 acht weken ter inzage voor mogelijke zienswijzen.
3. Ontwerpbesluit inclusief de kaarten met grenswijzigingen toezenden aan GS.
4. Vaststelling herindelingsregeling oktober 2018. Na afloop ter inzagelegging stellen gemeenteraden (na beoordeling eventuele zienswijzen) de herindelingsregeling definitief vast. Gelijkluidende besluiten in de beide gemeenteraden. Dan bekendmaking en staat er beroepsmogelijkheid open bij de rechtbank voor degenen die een zienswijze hebben ingebracht.
5. Inwerkingtreding herindelingsregeling november 2018. Na bekendmaking van de herindelingsregeling door de betrokken gemeenten treedt het besluit in werking
6. Vastgestelde herindelingsregeling toe sturen GS oktober 2018
7. Publicatie GS voor december 2018
8. Uiterlijk twee maanden na vaststelling herindelingsregeling in de raden moeten GS een beschrijving van de grenzen vaststellen volgens bij de herindelingsregeling gevoegde kadastrale kaart en deze publiceren.

