

Integraal Veiligheidsplan 2018-2021

gemeente Noordoostpolder



gemeente
NOORDOOSTPOLDER

Voorwoord

Misschien wel een van de allerbelangrijkste kwesties in het leven: hoe veilig ben je? En voor de gemeente de vraag: wat valt binnen je vermogen om bij te dragen aan die zo zeer belangrijke veiligheid? Als je het zo bekijkt ligt hier, voor u, één van de belangrijkste beleidsnota's waar een gemeenteraad zich over moet buigen.

En ik denk dát je het zo moet bekijken. Veiligheid is onbetwistbaar van fundamenteel belang in een goed functionerende samenleving. Veiligheid is een voorwaarde waaraan voldaan moet worden voordat je met andere zaken aan de slag kunt gaan. Iets anders is of je veiligheid kunt vangen in regels, nota's en afspraken. Ik zou denken dat zoiets maar deels kan slagen, maar toch zullen we met elkaar een fundament moeten leggen waarop die veilige samenleving gebouwd kan worden.

Daarom geven we met deze nota een aanzet tot het gesprek daarover en tot het maken van afspraken daaromtrent. Wat er ook, en vooral, in besloten ligt, is om te allen tijde alert te blijven, elkaar scherp te houden en transparant en duidelijk te zijn in de maatregelen die je treft. Die uitnodiging staat in ieder geval.

Aucke van der Werff
Burgemeester



Samenvatting

De gemeente heeft een belangrijke regierol te vervullen bij de zorg voor lokale veiligheid. Het veiligheidsdomein behelst een veelvoud aan onderwerpen, vraagstukken en thema's. Daarnaast staat het integraal veiligheidsbeleid in verbinding met diverse andere gemeentelijke beleidsstukken. Wanneer effectief en duurzaam resultaat gehaald moet worden op veiligheid, is keuzes maken een vereiste. Naast de prioritaire thema's blijven de 'going concern-thema's' over. Hiervoor blijft de reguliere werkwijze leidend.

Gemeentelijke veiligheidsthema's liggen binnen vijf veiligheidsvelden, te weten: veilige woon- en leefomgeving, Bedrijvigheid en veiligheid, Jeugd en veiligheid, Fysieke veiligheid en Integriteit en veiligheid. Bij elk veiligheidsveld zijn meerdere veiligheidsthema's te onderscheiden. Deze vijf veiligheidsvelden vormen samen het gemeentelijk integraal veiligheidsterrein.

Het is noodzakelijk om als regisseur van het lokaal veiligheidsbeleid toekomst bestendig te zijn. Ontwikkelingen van diverse aard volgens elkaar snel op en onze wereld verandert voortdurend. Dus met de blik op de toekomst gericht worden prioriteiten voor 2018-2021 gesteld.

Om de prioritaire veiligheidsthema's vast te stellen, zijn de veiligheidscijfers gebruikt en diverse partijen bevroegd. Naast een prioriteitenmatrix die door interne en externe partners is ingevuld, hebben de lokale politieke partijen hun prioriteiten met betrekking tot veiligheid benoemd. Tevens is de prioritering in de raadscommissie Bestuur Financiën en Economische zaken aan de orde geweest. Deze input is gecombineerd met de objectieve politiecijfers. Uit alle drie de bronnen blijkt dat de veiligheidsvelden 'veilige woon- en leefomgeving' en 'jeugd en veiligheid' als prioriteit naar voren zijn gekomen.

Als prioritaire thema's vanuit de veiligheidsvelden zijn daarom benoemd:

- Sociale kwaliteit
- High impact crimes
- Jeugd

Als vierde prioriteit wordt georganiseerde ondermijnende criminaliteit benoemd. Landelijk en regionaal heeft dit thema hoge prioriteit. Het is een sluimerende vorm van criminaliteit die de samenleving kan ontwrichten. Door een gedegen gezamenlijke aanpak voorkomen we een waterbed effect. In 2018 wordt voor Noordoostpolder het eerste ondermijningsbeeld opgeleverd. Een ondermijningsbeeld is een bundeling van signalen en fenomenen met betrekking tot activiteiten die aanwezig zijn binnen een bepaald geografisch gebied. Met dit beeld kan verder invulling gegeven worden aan de uitvoering van dit thema.

De criminaliteitscijfers van de Noordoostpolder zijn over het algemeen relatief laag. Wel is een stijgende lijn waarneembaar ten aanzien van de hoogte van deze cijfers. Harde criteria en indicatoren om veiligheid en veiligheidsgevoelens te meten zijn niet altijd valide. Toch is



deze stijgende lijn een ontwikkeling die voor de komende vier jaar niet doorgezet moet worden. Met andere woorden, de ambitie is om de komende vier jaar in de uitvoering van dit integraal veiligheidsplan een dalende lijn van de criminaliteitscijfers in te zetten. Mocht dit niet gerealiseerd worden, is een goede onderbouwde uitleg op zijn plaats.

Uit de veiligheidsmonitor van 2015, een enquête onder de bevolking die onder andere de veiligheidsbeleving meet, blijkt dat de inwoners van Noordoostpolder zich over het algemeen veilig voelen in de gemeente. De ambitie voor de komende vier jaar is daarom als volgt geformuleerd:

In 2021 is onze ambitie om een veilige gemeente te blijven, waarin bewoners van alle generaties zich veilig voelen.

Doelstellingen met dit integraal veiligheidsplan zijn:

- Het realiseren van een veilige gemeente waarin inwoners zich veilig voelen;
- Dalende lijn van criminaliteitscijfers
- Het leveren van een bijdrage aan het bestrijden van criminaliteit en overlast in de gemeente;
- Het vastleggen van de ambities van de gemeente Noordoostpolder waarbij een dalende lijn van de criminaliteitscijfers wordt nagestreefd;
- Het uitzetten van de koers op veiligheidsthema's die richtinggevend is om samen met partners effectief samen te werken.

Werken aan Integrale veiligheid binnen de Noordoostpolder wordt samen met diverse partners zoals: politie, Openbaar Ministerie, Veiligheidsregio Flevoland, Veiligheidshuis, Woningbouwvereniging, welzijnsorganisaties en zorgpartners gedaan. Inspanning van deze partners is van groot belang om samen uitvoering te gaan geven aan het integraal veiligheidsbeleid. Met een helder integrale uitvoeringsagenda wordt concreet vorm gegeven aan deze samenwerking. Deze uitvoeringsagenda wordt daarom met interne en externe partners opgesteld.

Binnen de visie van gemeente Noordoostpolder past dat initiatieven vanuit de gemeenschap belangrijk zijn en de betrokkenheid van onze inwoners wordt gestimuleerd door regelmatig te overleggen met inwonersgroepen en belangenorganisaties. Onze maatschappij is constant in ontwikkeling, deze dynamiek vraagt om een andere manier van besturen. De centrale sturingsrol van de overheid maakt plaats voor een participerende regierol in een maatschappelijk netwerk van verschillende wisselende veiligheids- en welzijns- en zorgpartners.



In onderstaande tabel is beknopt samengevat waar per veiligheidsveld de komende vier jaar aan beleidsversterking wordt gewerkt.

Veiligheidsveld	Beleidsversterking
1. Veilige woon- en leefomgeving	Krachtige verbinding tussen veiligheid en zorg thema's, samenwerking sociaal domein en veiligheid wordt vanzelfsprekend; Start samenwerking met het Veiligheidshuis Flevoland; Versterking regierol bij High Impact Crimes (HIC) feiten en ontwikkelen integraal handelingsperspectief.
2. Bedrijvigheid en veiligheid	Keurmerk Veilig Ondernemen – Winkelgebied op peil houden en stimuleren; Intensieve samenwerking met evenementen organisatoren en scenario denken onderdeel van het proces.
3. Jeugd en veiligheid	Gemeente vervult duidelijke regierol in de aanpak van jeugdthema's; Intensiveren integraal werken volgens dynamische, systematische aanpak jeugdgedrag middels het 7 stappenmodel.
4. Fysieke veiligheid	Waarborgen van een lokaal verankerde, goed getrainde crisis en rampen organisatie
5. Integriteit en veiligheid	Integrale aanpak hennepcultuur i.c.m. uitvoeren Damocles beleid; Realiseren van Keurmerk veilig buitengebied (KVB); Samenwerking met regionaal informatie en expertise centrum (RIEC) voor integrale bestuursrechtelijke, strafrechtelijke en fiscale aanpak.



Inhoudsopgave

Voorwoord	2
Samenvatting	3
Inhoudsopgave	6
1. Inleiding	8
1.1 Waarom dit plan?	8
1.2 Totstandkoming van dit plan	8
1.3 Leeswijzer	8
2. Uitgangssituatie	9
2.1 De cijfers	9
2.2 Veilige woon- en leefomgeving	10
2.3 Bedrijvigheid en veiligheid	12
2.4 Jeugd en veiligheid	13
2.5 Fysieke veiligheid	14
2.6 Integriteit en veiligheid	16
3. Waar willen we staan in 2021?	18
3.1 Een veilige gemeente blijven	18
3.2 Samen met bewoners en belangenorganisaties	18
4. Prioriteiten	19
4.1 Prioriteiten stellen	19
4.2 'Sociale kwaliteit'	19
4.3 'High Impact Crimes'	20
4.4 'Jeugd'	20
4.5 'Georganiseerde ondermijnende criminaliteit'	21
5. Onze strategie	23
5.1 Werkwijze	23
5.2 Strategische partners en samenwerkingsverbanden	25
5.3 Flankerend beleid	26
6. Strategische thema's	27
6.1 'Subjectieve veiligheid'	27
6.2 'Veilige evenementen'	27
6.3 'Veilig ondernemen'	28
6.4 'Rampenbestrijding en crisisbeheersing'	28
6.5 'Verkeersveiligheid'	29
6.6 'Veilige Publieke Taak'	29
6.7 'Radicalisering en polarisatie'	30



7.	Strategische thema's	31
7.1	Bestuurlijke en ambtelijke coördinatie.....	31
7.2	Beleidscyclus	32
7.3	Monitoring en verantwoording.....	32
8.	Begroting	33
8.1	Uitvoeringsplan	33
	Bijlage: Veiligheidscijfers VNG-INP model	34



1. Inleiding

De gemeente vervult de belangrijke regierol voor lokale veiligheid. Dit betekent onder andere dat de gemeenteraad eens per vier jaar de veiligheidsprioriteiten vaststelt. Dit integraal veiligheidsplan bevat de hoofdlijnen van het integraal veiligheidsbeleid voor de periode 2018-2021. Deze hoofdlijnen worden geconcretiseerd in een integrale uitvoeringsagenda. De uitvoeringsagenda wordt samen met interne en externe partners opgesteld.

1.1 Waarom dit plan?

De gemeente draagt samen met diverse samenwerkingspartners de verantwoordelijkheid voor lokale veiligheid. Om effectief integraal resultaat te halen is samenwerking en verbinding tussen partners die hierin een rol vervullen van essentieel belang. Hierbij gaat het om de vaste veiligheidspartners als politie, het Openbaar Ministerie, de Veiligheidsregio Flevoland, RIEC (Regionaal Informatie en Expertise Centrum) het Veiligheidshuis. Maar zeker ook om divers lokale netwerkpartners zoals: zorgpartners, welzijnsorganisaties, woningbouwvereniging en uiteraard onze inwoners.

1.2 Totstandkoming van dit plan

Om de prioritaire veiligheidsthema's vast te stellen, zijn de veiligheidscijfers gebruikt en diverse partijen bevroegd. Naast een prioriteitenmatrix die door interne en externe partners is ingevuld, hebben de lokale politieke partijen hun prioriteiten met betrekking tot veiligheid benoemd. Tevens is de prioritering in de raadscommissie Bestuur Financiën en Economische zaken aan de orde geweest. Deze input is gecombineerd met de objectieve politiecijfers. Uit alle drie de bronnen blijkt dat de veiligheidsvelden 'veilige woon- en leefomgeving' en 'jeugd en veiligheid' als prioriteit naar voren zijn gekomen. Met de blik op de toekomst gericht, worden de prioriteiten voor 2018-2021 gesteld. Ontwikkelingen van diverse aard volgen elkaar snel op en onze wereld verandert voortdurend, waardoor het noodzakelijk is dat de regisseur van het lokaal integraal veiligheidsbeleid toekomstbestendig is.

1.3 Leeswijzer

Dit beleidsplan beschrijft in hoofdstuk twee de uitgangssituatie m.b.t. de vijf veiligheidsvelden. Hoofdstuk drie verwoordt de gemeentelijke ambitie voor 2021. Hoofdstuk vier gaat in op de strategie. Hoofdstuk vijf behandelt de prioriteiten, waarna hoofdstuk zes de overige strategische thema's behandelt. Hoofdstuk zeven gaat over de coördinatie en verantwoording. En hoofdstuk acht belicht de begroting.



2. Uitgangssituatie

In dit hoofdstuk worden de vijf veiligheidsvelden van VNG Kernbeleid Veiligheid kort behandeld, waarbij telkens ingegaan wordt op de veiligheidscijfers van de afgelopen drie jaar, de huidige situatie en de aandachtspunten. De vijf veiligheidsvelden zijn: veilige woon- en leefomgeving, Bedrijvigheid en veiligheid, Jeugd en veiligheid, Fysieke veiligheid en Integriteit en veiligheid. Bij elk veiligheidsveld zijn meerdere veiligheidsthema's te onderscheiden. Deze vijf veiligheidsvelden vormen samen het gemeentelijk integraal veiligheidsterrein.

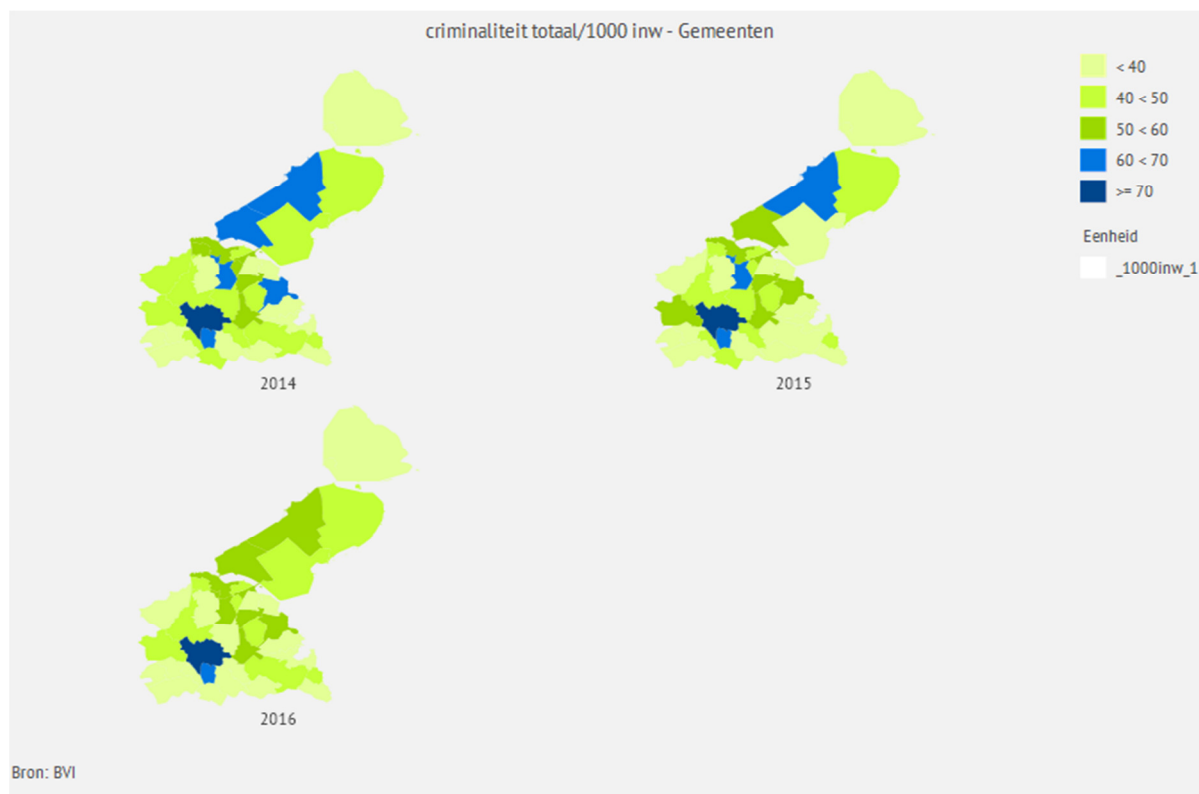
2.1 De cijfers

Met betrouwbare en actuele veiligheidscijfers, wordt effectief veiligheidsbeleid gevoerd. Deze politiecijfers zijn een belangrijke bron om als sturingsinformatie te gebruiken. De politiecijfers wordt weergegeven in het VNG-INP model, dit wordt sinds 1 maart 2015 gebruikt. Het nieuwe model is gebaseerd op het Informatiemodel Nederlandse Politie (INP), politiecijfers worden automatisch omgezet naar de vijf veiligheidsvelden en veiligheidsthema's van het Kernbeleid Veiligheid. Bijvoorbeeld de meldingen met betrekking tot geluidsoverlast, burenruzie en andere meldingen die hieronder vallen worden bij elkaar opgeteld en geregistreerd in het VNG-INP model onder sociale kwaliteit. Cijfers m.b.t. Winkeldiefstal en inbraak winkel worden opgeteld bij het veiligheidsthema veilig winkelgebied. De cijfers betreffen dus een optelsom van geregistreerde politievoorvallen.

De tabellen in dit hoofdstuk geven de VNG-INP cijfers weer van het aantal meldingen die behoren tot een bepaald veiligheidsthema. Een aantal zaken is nog in ontwikkeling waardoor kengetallen niet altijd weergegeven kunnen worden. Dit geldt bijvoorbeeld voor het veiligheidsthema subjectieve veiligheid.

Om criminaliteitscijfers van Noordoostpolder in perspectief te plaatsen, onderstaand overzicht van het aantal misdrijven per 1.000 inwoners. Het overzicht betreft gemeenten van Midden Nederland. Noordoostpolder is relatief een veilige gemeente.





2.2 Veilige woon- en leefomgeving

De politiecijfers van dit veiligheidsveld worden in vier thema's onder verdeeld. Onder sociale kwaliteit worden diverse politiemeldingen ondergebracht, onder meer geluidsoverlast, openbare dronkenschap, overlast door personen met verward gedrag en burenruzie. Fysieke kwaliteit heeft te maken met vernielingen, overlast en stank. Bij objectieve kwaliteit gaat het om de criminaliteitscijfers die onder meer betrekking hebben op o.a.: inbraak, diefstal, verduistering, bedreiging, mishandeling e.d. Voor subjectieve veiligheid zijn geen gegevens beschikbaar, dit heeft namelijk te maken met hoe onveilig en veilig inwoners zich voelen. In onderstaande tabel wordt het aantal politiecijfers van de jaren 2014 t/m 2016 aangegeven van het veiligheidsveld Veilige woon-en leefomgeving en uitgesplitst in de vier veiligheidsthema's.



Cijfers VNG-INP model Veilige woon- en leefomgeving

Veiligheidsveld	Veiligheidsthema's	2014	2015	2016
1. Veilige woon- en leefomgeving	1.1 Sociale kwaliteit (geluidsoverlast, openbare dronkenschap, burenruzie, verwarde personen)	390	383	453
	1.2. Fysieke kwaliteit (vernielingen, overlast, stank)	301	239	275
	1.3 Objectieve kwaliteit / 'high impact 'criminaliteit (inbraak, diefstal, verduistering, bedreiging, mishandeling e.d.)	1.098	943	1.209
	1.4 Subjectieve Veiligheid	-	-	-
Totaal		1.789	1.565	1.937

Huidige situatie

Van onze inwoners wordt verwacht dat zij steeds meer zelfredzaam zijn. Voor een aantal inwoners is dit een opgave, waarbij de afwezigheid van een sociaal netwerk het tevens moeilijk maakt. De Nationale Politie heeft aangegeven dat zij graag landelijk een oplossing ziet voor sociale problematiek waar zij mee te maken krijgt. Een landelijk aanjaagteam verwacht van gemeenten dat zij eind 2018 een sluitende aanpak heeft voor personen met verward gedrag. Onderstaande lokale cijfers van het aantal meldingen ten aanzien van personen met verward gedrag.

Veiligheidsthema		2014	2015	2016
1.1.Sociale kwaliteit	1.1.2. overlast door verward/overspannen persoon	93	104	120

Het streven van Noordoostpolder is om onze inwoners zo lang mogelijk zelfstandig te laten wonen en mee te laten doen in de samenleving. De DOEN! Teams binnen de Noordoostpolder zijn sinds de decentralisaties van het sociaal domein in 2015 opgezet en bieden persoonlijk hulp en ondersteuning. Versterking van de zelfredzaamheid en samenredzaamheid wordt hiermee gestimuleerd.

Tevens heeft het team integraal gebiedsgericht werken (IGW) al een groot aantal jaren een belangrijke rol bij dit veiligheidsveld. Hierdoor wordt op wijk- en buurtniveau, samen met de burgers en partners, ingezet op thema's die met wonen en leven te maken hebben. IGW richt zich op alle aspecten voor de voordeur, IGW houdt zich in principe niet bezig met problematiek die achter de voordeur speelt.



Aandachtspunten

Ten aanzien van de kwetsbare groep inwoners wordt samengewerkt met zorg-, welzijn en veiligheidspartners. Door de decentralisatie van het sociaal domein zijn nieuwe verhoudingen ontstaan tussen gemeente, zorg- en veiligheidspartners. Deze samenwerking en verbinding tussen zorg en veiligheid moet versterkt worden. Opschaling gebeurt soms te laat, waardoor de situatie reeds geëscaleerd is. Integrale aanpak gericht op problematische personen of gezinnen staat voor maatwerkcombinaties van zorg-, veiligheids- en bestuurlijke maatregelen.

Het onderzoeksrapport High Impact Crimes Buitengebied Noordoostpolder Blom. A, Veen van der. M, van den Heuvel. R, Garcia. R, Hooijsma. R (2016) geeft aan dat voor het buitengebied geldt dat de high impact crime (HIC) woninginbraak het meest voorkomt. Als verklaring wordt de combinatie van mobiele dadergroepen en aantrekkelijke doelwitten in het buitengebied genoemd. Daarnaast is winst is te boeken om deze vorm van criminaliteit te voorkomen door bewoners te stimuleren meer preventieve maatregelen te laten treffen.

2.3 Bedrijvigheid en veiligheid

De politiecijfers van dit veiligheidsveld zijn onderverdeeld in vijf thema's. Veilig winkelgebied behelst politiemeldingen die betrekking hebben op winkeldiefstal en inbraak in een winkel. Onder het thema veilige bedrijventerreinen vallen o.a.: diefstal/inbraak bedrijf, kantoor en overige bedrijven en instellingen. Veilig uitgaan, gaat over registraties m.b.t. geluidshinder. Onder veilige evenementen worden o.a. meldingen m.b.t. geluidshinder geregistreerd. Voor het thema veilig toerisme zijn geen gegevens van meldingen beschikbaar.

Cijfers VNG-INP model Bedrijvigheid en veiligheid

Veiligheidsveld	Veiligheidsthema's	2014	2015	2016
2. Bedrijvigheid en veiligheid	2.1 Veilig winkelgebied (winkeldiefstal, inbraak e.d.)	70	96	75
	2.2 Veilige bedrijventerreinen (diefstal/inbraak bedrijf, kantoor en overig)	75	51	36
	2.3 Veilig uitgaan (o.a. geluidshinder)	9	3	4
	2.4 Veilige evenementen (o.a. geluidshinder)	1	0	3
	2.5 Veilig toerisme	-	-	-
Totaal		155	150	118



Huidige situatie

Bij dit veiligheidsthema gaat het nadrukkelijk om de sociale veiligheid rondom bedrijvigheid als winkelcentra, bedrijventerreinen en uitgaansmogelijkheden. Verschillende vormen van onveiligheid kunnen zich voordoen. Ondernemers worden het meeste geconfronteerd met criminaliteitsvormen als diefstal, inbraak en (jeugd)overlast.

Samen met het centrum voor criminaliteitspreventie en veiligheid, de gemeente en ondernemers uit het centrum van Emmeloord is het keurmerk veilig ondernemen (KVO) gerealiseerd. Daarnaast is het keurmerk veilig ondernemen voor het bedrijventerrein (KVO-B) in Emmeloord.

Aandachtspunten

In het plattelandsgebied is tevens veel bedrijvigheid en is het er relatief veilig. Maar dat willen we graag zo houden. Het keurmerk Veilig Ondernemen Buitengebied is een ontwikkeling die daarbij aan sluit. Waarbij het van belang is om de dorpen ook actief te betrekken bij dit proces.

Veilige evenementen blijft een thema waar aandacht voor moet blijven. Evenementen moeten veilig zijn voor bezoekers. Een jaarlijks terugkerend evenement heeft ieder jaar dezelfde scherpste nodig m.b.t. de organisatie, vergunningverlening en veiligheid.

2.4 Jeugd en veiligheid

De politiecijfers van dit veiligheidsveld zijn onderverdeeld in vier thema's. Alleen voor het thema jeugdoverlast zijn voorlopig de meldingen van vandalisme/baldadigheid en melding overlast jeugd verwerkt in het VNG-INP model.

Cijfers VNG-INP model Jeugd en veiligheid

Veiligheidsveld	Veiligheidsthema's	2014	2015	2016
3. Jeugd en veiligheid	3.1 Jeugdoverlast	163	210	214
	3.2 Jeugdcriminaliteit / ind. probleemjongeren	-	-	-
	3.3 Jeugd, alcohol en drugs	-	-	-
	3.4. Veilig in en om de school	-	-	-
Totaal		163	210	214

Huidige situatie

Jeugdoverlast vaak in groepsverband, jongeren die problemen hebben op meerdere leefgebieden en verschijnselen van overlast door alcohol- en drugs gebruik in de openbare ruimte vallen onder het thema 'Jeugd en veiligheid'.



In onze gemeente wordt regelmatig melding gemaakt van overlast van jeugdigen. Daarnaast blijkt uit (financiële) cijfers dat 10% van de minderjarigen ondersteuning vanuit zorg nodig heeft. Dit betekent overigens niet dat hierdoor altijd problemen ontstaan in het publieke domein. Het middelen gebruik onder jongen vindt ook in Noordoostpolder plaats.

Een project als 'Nada Nop' heeft als doel het matigen van alcohol- en drugsgebruik onder jongeren. Het inzetten van een traject bij Stichting Halt is tevens een middel om jongeren bewust te maken van grenzen van hun gedrag.

Aandachtspunten

Het gebruik van middelen onder jeugdigen is van alle tijden, maar de kwaliteit van softdrugs is in de loop der jaren veranderd. Negatieve invloed van alcohol en drugs op een gezonde ontwikkeling van jongeren is door onderzoek aangetoond. Een combinatie van een preventieve en repressieve ketenaanpak blijft nodig.

Regievoering op de aanpak van overlast van jeugd(groepen) is belangrijk, dit houdt o.a. het in beeld brengen van jeugd(groepen) in, gezamenlijk afspraken met ketenpartners over de aanpak en monitoring in. Opschaling naar persoonsgerichte aanpak waar nodig.

Dwarsverbanden vorm geven en effectief betrekken bij integrale aanpak. Ambtenaren die werkzaam zijn binnen het veiligheidsdomein, jeugddomein, sociaal domein en maatschappelijke partners zijn hiervoor belangrijke stakeholders. Preventief jongerenwerk kan een punt van onderzoek zijn.

2.5 Fysieke veiligheid

Het veiligheidsveld waarop de politiecijfers betrekking hebben is onderverdeeld in vier thema's. Onder verkeersveiligheid vallen diverse politiemeldingen zoals: verkeersongevallen, snelheidsovertredingen, invorderen rijbewijs, maar ook zaken die met verkeer op het water te maken hebben. Bij het thema Brandveiligheid worden incidenten met betrekking tot brand en brandstichting geregistreerd. Externe veiligheid behelst de incidenten die onder meer betrekking hebben op de bodem, afval, geluid, vuurwerk, visserijwet en dierenwelzijn.



Cijfers VNG-INP model Fysieke veiligheid

Veiligheidsveld	Veiligheidsthema's	2014	2015	2016
4. Fysieke veiligheid	4.1 Verkeersveiligheid	914	963	996*
	4.2 Brandveiligheid	71	52	66
	4.3 Externe veiligheid	311	247	324
	4.4 Rampenbestrijding en crisisbeheersing	-	-	-
Totaal		1.323	1.262	1.386

* Stijging komt door meer registraties van overige verkeerszaken, overtredingen van de inrichtingseisen en aanrijdingen met uitsluitend materiële schade.

Huidige situatie

Wanneer wordt gekeken naar brandveiligheid, externe veiligheid en crisisbeheersing, richt de ambitie van de gemeente en de Veiligheidsregio Flevoland zich op het bevorderen van preventie en eigen verantwoordelijkheid van bewoners en bedrijven. Immers de gemeente is verantwoordelijk voor brandweezorg, rampenbestrijding en crisisbeheersing en geneeskundige hulpverlening, maar zijn verplicht deze taken te laten uitvoeren door de Veiligheidsregio.

Op het gebied van verkeersveiligheid zijn de ambities beschreven in het gemeentelijke verkeers- en vervoersplan (GVVP) Noordoostpolder 2012-2020.

Aandachtspunten

Naast politie, brandweer en geneeskundige dienst, is de gemeente vanaf het begin betrokken bij een ramp of crisis. De gemeente is verantwoordelijk voor alle voorbereidende taken met betrekking tot de bevolkingszorg. Dit wordt regionaal samengebracht in de gemeentelijke kolom. Het is van groot belang dat deze bevolkingszorg op peil wordt gehouden, waarbij de ontwikkeling van crisiscommunicatie, acute bevolkingszorg en herstelzorg aandachtspunt is.

Daarnaast zijn diverse ontwikkelingen gaande m.b.t. de samenwerking tussen de veiligheidsregio Flevoland en Gooi en Vechtstreek. Een mogelijke fusie wordt verkend, maar de uiteindelijke effecten van een fusie zijn niet helder. Juist voor de positie en ligging van de Noordoostpolder is het belangrijk om kritisch te zijn over dit proces. De inwoners van de gemeente hebben nl. recht op goed georganiseerde en kwalitatief goed uitgevoerde veiligheidszorg.



2.6 Integriteit en veiligheid

Het veiligheidsveld Integriteit en veiligheid is ingedeeld in vijf thema's. Meldingen met betrekking tot discriminatie, worden geregistreerd onder het thema polarisatie en radicalisering. Bij georganiseerde criminaliteit gaat het onder andere om meldingen met betrekking tot diverse vormen van fraude (oplichting, vals geld uitgeven, online fraude) en drugs (handel).

Cijfers VNG-INP model Integriteit en veiligheid

Veiligheidsveld	Veiligheidsthema's	2014	2015	2016
5. Integriteit en veiligheid	5.1 Polarisatie en radicalisering	7	0	2
	5.2 Georganiseerde / ondermijnende criminaliteit	64	123	184*
	5.3 Veilige Publieke Taak	-	-	-
	5.4 Informatie veiligheid	-	-	-
	5.5 Ambtelijke en bestuurlijke integriteit	-	-	-
Totaal		71	123	186

*Stijging komt door de grote toename van fraude met online handel

Huidige situatie

Dit veiligheidsveld omvat de thema's radicalisering en polarisatie, georganiseerde ondermijnende criminaliteit, Veilige Publieke Taak, informatieveiligheid en ambtelijke en bestuurlijke integriteit. Het omvat de verschijnselen die een inbreuk vormen op onze maatschappelijke integriteit c.q. op belangrijke regels en andere afspraken in het kader van de veiligheid en stabiliteit van onze samenleving.

Voor het thema radicalisering (links en recht-extremisme, islamisme/jihadisme, dierenrechtenradicalisme, asielrechtenradicalisme) en polarisatie is periodiek een overleg samen met de veiligheidspartners. Nieuwe ontwikkelingen en lokale signalen worden in dit overleg besproken.

Het Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC) verzorgt in 2018 voor het eerst voor gemeente Noordoostpolder een ondermijningsbeeld. Dit beeld bestaat uit een bundeling van signalen en fenomenen van criminele aanwezigheid en activiteiten binnen de Noordoostpolder. Het doel hiervan is om zicht en inzicht te geven in ondermijning en de alertheid en actiegerichtheid te bevorderen.

Met betrekking tot informatieveiligheid heeft Noordoostpolder een aantal beveiligingsplannen en regelingen om vooraf maatregelen te treffen om verstoring in de informatievoorziening te voorkomen, beperken, herstellen en op te sporen.



Voor het uitvoeren van Een veilige publieke taak is het beleid agressie en geweld vastgesteld. Dit geldt voor alle medewerkers van alle organisatieonderdelen van de gemeente Noordoostpolder. Het uitvoeren van de Veilige Publieke Taak moet prioriteit blijven. Door de decentralisatie van het sociaal domein ontstaan steeds meer contacten tussen inwoners en medewerkers van de gemeente, waardoor de kans op agressie en geweld groter wordt. Bij het gedogen van geweld groeit de 'onaantastbaarheid' van daders en dit ondermijnende effect op de overheid moet aangepakt en zoveel mogelijk voorkomen worden.

Door het aanstellen van een coördinator BIBOB, betreffende de wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur is blijvende aandacht voor dit thema. Op deze heeft de gemeente een instrument om te onderzoeken of een persoon die bijvoorbeeld een aanvraag voor een vergunning doet, betrouwbaar en integer is.

Aandachtspunten

Een goede gemeentelijke informatiepositie is essentieel voor het uitvoeren van de regierol op veiligheid. En daarbij is de vraag wat de kwaliteit is van onze huidige informatie positie. Dit is zeker aan de orde wanneer het gaat om de lastige thema's die vallen onder het veiligheidsveld integriteit en veiligheid. De vermenging van onderwereld met de bovenwereld gaat heel subtiel, daarom is ook awareness en alertheid van groot belang.

Conclusie

Wanneer vanuit landelijk perspectief bovenstaande cijfers worden geïnterpreteerd, kan geconcludeerd worden dat de gemeente Noordoostpolder een relatief veilige gemeente in Nederland is.

De inbraakmatrix van gemeenten Midden Nederland geeft bijvoorbeeld voor de Noordoostpolder aan dat het inbraakrisico gemiddeld is, op de schaal van gunstig, gemiddeld en ongunstig. En de ontwikkeling van woninginbraken wisselt tussen gunstig en gemiddeld.

Uit bovenstaande blijkt dat de thema's die vallen onder de veilige woon- en leefomgeving aandacht vragen. Daarnaast zijn de cijfers die jeugdoverlast weergeven gestegen. Dit is overigens zichtbaar bij nagenoeg alle gemeenten in Midden Nederland.



3. Waar willen we staan in 2021?

In dit hoofdstuk staan onze ambitie en onze doelen voor 2021.

3.1 Een veilige gemeente blijven

Noordoostpolder is naar verhouding een veilige gemeente in Nederland. Criminaliteitscijfers van Noordoostpolder zijn over het algemeen relatief laag. Wel is een stijgende lijn waarneembaar ten aanzien van de hoogte van deze cijfers. Harde criteria en indicatoren om veiligheid en veiligheidsgevoelens te meten zijn niet altijd valide. Toch is deze stijgende lijn een ontwikkeling die voor de komende vier jaar niet doorgezet moet worden. Met andere woorden, de ambitie is om de komende vier jaar in de uitvoering van dit integraal veiligheidsplan een dalende lijn van de criminaliteitscijfers in te zetten. Mocht dit niet gerealiseerd worden, is een goede onderbouwde uitleg op zijn plaats.

Uit de veiligheidsmonitor van 2015, een enquête onder de bevolking die onder andere de veiligheidsbeleving meet, blijkt dat de inwoners van Noordoostpolder zich over het algemeen veilig voelen in de gemeente. De ambitie voor de komende vier jaar is daarom als volgt geformuleerd:

In 2021 is onze ambitie om een veilige gemeente te blijven, waarin bewoners van alle generaties zich veilig voelen.

Het vastgestelde integraal veiligheidsbeleid vormt voor de komende vier jaar het beleidskader op het gebied van veiligheidsthema's van de gemeente. Binnen dit kader worden de activiteiten uitgevoerd.

Doelstellingen met dit integraal veiligheidsplan zijn:

- Het realiseren van een veilige gemeente waarin inwoners zich veilig voelen;
- Het leveren van een bijdrage aan het bestrijden van criminaliteit en overlast in de gemeente;
- Het vastleggen van de ambities van de gemeente Noordoostpolder;
- Het uitzetten van de koers op veiligheidsthema's die richtinggevend is om samen met partners effectief samen te werken.

3.2 Samen met bewoners en belangenorganisaties

Binnen de visie van gemeente Noordoostpolder past dat initiatieven vanuit de gemeenschap belangrijk zijn en betrokkenheid van onze inwoners wordt gestimuleerd door regelmatig te overleggen met inwonersgroepen en belangenorganisaties. Onze maatschappij is constant in ontwikkeling, deze dynamiek vraagt om een andere manier van besturen. De centrale sturingsrol van de overheid maakt plaats voor een participerende regierol in een maatschappelijk netwerk van verschillende wisselende veiligheids- en welzijns- en zorgpartners.

Het integraal veiligheidsplan helpt om voor en samen met onze inwoners, ondernemers en (veiligheids) partners een klimaat te behouden waarbij iedereen zich veilig voelt en waarin de criminaliteit laag is.



4. Prioriteiten

In dit hoofdstuk worden de prioriteiten van het nieuwe veiligheidsbeleid benoemd. Dit betekent dat in de komende beleidsperiode de nadruk wordt gelegd op deze thema's.

4.1 Prioriteiten stellen

Wanneer keuzes gemaakt moeten worden met betrekking tot tijd, capaciteit of financiën, krijgen de geprioriteerde onderwerpen voorrang. Naast de prioritaire thema's blijven de 'going concern-thema's' over. Hiervoor blijft de normale manier van werken leidend en deze thema's worden kort toegelicht in hoofdstuk vijf.

In hoofdstuk twee is weergegeven dat naar aanleiding van de objectieve politiecijfers de veiligheidsvelden Veilige woon- en leefomgeving en jeugd en veiligheid als prioriteit naar voren zijn gekomen. Uit de prioriteitenmatrix komt hetzelfde beeld naar voren. Daarnaast blijkt dat bij de prioritering van de politieke partijen de bovengenoemde twee veiligheidsvelden als prioriteit naar voren komen.

Daarom zijn als prioritaire thema's benoemd:

- Sociale kwaliteit
- High impact crimes
- Jeugd

Als vierde prioriteit wordt georganiseerde ondermijnende criminaliteit benoemd. Landelijk en regionaal heeft dit thema hoge prioriteit. Het is een sluimerende vorm van criminaliteit die de samenleving kan ontwrichten. Door een gedegen gezamenlijke aanpak voorkomen we een waterbed effect. In 2018 wordt voor Noordoostpolder het eerste ondermijningsbeeld opgeleverd waardoor verder invulling kan worden gegeven aan de uitvoering op dit thema.

4.2 'Sociale kwaliteit'

De alledaagse woon- en leefomgeving van onze inwoners staat centraal. Het gaat om de veiligheid en leefbaarheid in de wijk. De relaties tussen de inwoners staan centraal als het gaat om de sociale kwaliteit van de wijk. Betrokkenheid van bewoners en de kwaliteit van diverse sociale netwerken heeft invloed op de mate van veiligheid en leefbaarheid.

Door woonoverlast, burengerucht, multiprobleemhuishoudens en diverse vormen van overlast komt de sociale kwaliteit onder druk te staan. De sociale kwaliteit heeft oorzakelijke relatie met de fysieke kwaliteit, de objectieve veiligheid (criminaliteitscijfers) en de veiligheidsgevoelens (subjectieve veiligheid).

Hoofdpijnen van de aanpak 2018-2021

De ambitie is om complexe problematiek m.b.t. sociale veiligheid in een hecht en effectief samenwerkingsverband gestructureerd aan te pakken. De gemeente vervult een heldere regierol. De verbinding tussen het veiligheidsdomein en het sociaal domein is een vanzelfsprekendheid.



Bij complexe zaken wordt een start gemaakt om de samenwerking met het Veiligheidshuis aan te gaan. En te werken volgens het principe van het veiligheidshuis waarbij naar het gehele systeem gekeken wordt en niet alleen een aanpak wordt ontwikkeld voor het individu: Eén gezin, één integraal plan, één regisseur.

Doelstelling 2021

In een vroeg stadium, zijnde de risicofase (pro-actie en preventie) wordt bij veiligheidsvraagstukken m.b.t. sociale kwaliteit integraal samengewerkt tussen gemeente en relevante veiligheids- en maatschappelijke partners. Tevens worden betrokkenen en omwonenden actief betrokken in het proces om weer tot een goed en veilig woon- en leefklimaat te komen.

4.3 'High Impact Crimes'

Onder High Impact Crimes worden de volgende delicten verstaan: woninginbraken, overvallen, straatroven en geweld. Met betrekking tot overvallen en straatroven zijn de cijfers voor Noordoostpolder gelukkig laag.

Geweld is een zware vorm van criminaliteit. Het heeft enorme gevolgen voor slachtoffers en hun omgeving. De maatschappelijke onrust over diverse vormen van geweld, zoals uitgaansgeweld, huiselijk geweld, geweld tegen medewerkers met een publieke taak, is groot. Gezien de ernst en impact van deze delicten, wordt hier op ingezet met capaciteit en tijd samen met onze partners.

Voor woninginbraken geldt tevens dat de impact groot is voor de slachtoffers. Daarnaast zorgt een toename van woninginbraken in een wijk voor onveiligheidsgevoelens bij andere inwoners.

Hoofdpijnen van de aanpak 2018-2021

Door versterking in de samenwerking met de politie breder inzetten door middel van verschillende middelen om het aantal woninginbraken te verminderen. Dit betekent dat preventie een krachtig middel is. Door het ontwikkelen van een zogenoemde gereedschapskist met diverse maatregelen wordt door gemeente en politie effectief en efficiënte gezamenlijk inzet gepleegd op het thema woninginbraken.

Op het thema geweld en huiselijk geweld is een samenwerking tussen gemeente en partners van de strafrechtketen nodig. Bij het thema geweld is een combinatie van preventie, repressie en nazorg van belang.

Doelstelling 2021

Gestructureerde regie op het aantal incidenten door in het twee wekelijkse tactisch veiligheidsoverleg de HIC-cijfers te bespreken. Inzicht wordt verkregen door zicht op zaken te houden en het verhaal achter de cijfers te weten. Trends en ontwikkelingen worden hierdoor nauwgezet gevolgd. Een combinatie van preventieve en repressieve middelen wordt hiervoor gebruikt. Daarnaast is nazorg een belangrijk onderwerp bij het thema geweld. De stijgende lijn m.b.t. de cijfers wordt omgebogen naar een dalende lijn voor de komende vier jaar.

4.4 'Jeugd'

Jeugd en veiligheid heeft betrekking op thema's als jongerenoverlast, individuele probleemjongeren, overlast door drank en drugsgebruik en veiligheidsproblemen op en rond de school zoals pesten, diefstal, overlast, drugsgebruik, verkeersveiligheid e.d.



Veiligheidsvraagstukken rondom jeugd zijn dynamisch. Jeugdgroepen ontstaan snel, maar verplaatsen zich en vallen weer uit elkaar. Uit cijfers blijkt dat de meldingen m.b.t. jeugdoverlast in Noordoostpolder het laatste jaar zijn toegenomen. Het gebruik van alcohol en drugs heeft een negatieve invloed op de ontwikkeling van jongeren en hun huidige prestaties op school. In september 2017 is het project NadaNOP van start gegaan: samen met alle scholen voortgezet onderwijs en het MBO in Noordoostpolder, GGD, Tactus verslavingszorg, politie en gemeente wordt gewerkt aan een gezonde en veilige leefomgeving voor kinderen.

Vanuit onze gemeentelijke visie op jeugd is het van belang om jeugdbeleid te verbinden met dit veiligheidsveld, want thema's rondom jeugd en hun ontwikkeling zijn altijd van belang. Kinderen groeien op in hun directe leefomgeving, in hun persoonlijke netwerken. Opgroeien en opvoeden is een maatschappelijk proces: dit doe je samen. De kracht van de eigen, directe leefomgeving, het sociaal netwerk staat daarbij centraal. Iedereen die betrokken is bij een kind heeft een verantwoordelijkheid om vanuit zijn/haar rol een bijdrage te leveren aan de ontwikkeling van het kind. En waar nodig ondersteuning te bieden wanneer blijkt dat ontsporing dreigt.

Hoofdpijnen van de aanpak 2018-2021

Het zoeken en vaststellen van dwarsverbanden tussen het veiligheidsbeleid en jeugdbeleid is belangrijk. Hiermee wordt voorkomen dat langs elkaar heen wordt gewerkt, maar juist aan versterking van elkaar wordt gedaan.

Een netwerkanalyse jeugd en veiligheid uitvoeren. Doel is het in beeld brengen van de huidige inzet en de gewenste inzet van de gemeente en haar partners in de aanpak van jeugd en veiligheid. Daarnaast effectief investeren om helderheid te scheppen m.b.t. integraal samenwerken. Dus taken, rollen en verantwoordelijkheden van alle betrokken bij het jeugddomein en veiligheidsdomein zijn duidelijk in de integrale aanpak.

Het ingezette beleid met betrekking tot alcohol- en drugsgebruik wordt voortgezet. Ouders zijn primair verantwoordelijk voor hun kinderen. Daarom blijven we inzetten op bewustwording van ouders en kinderen.

Wanneer sprake is van jeugdoverlast, wordt samen met partners ingezet op een integrale aanpak. Dit kan een locatiegerichte aanpak zijn, groepsgericht of persoonsgericht.

Doelstelling 2021

Het aantal meldingen m.b.t. jeugdoverlast neemt af. Wanneer sprake is van een locatie waar veelvuldig overlast plaatsvindt, wordt dit projectmatig en gestructureerd aangepakt met lokale partners en het veiligheidshuis. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van het 7-stappenmodel. Met dit model wordt onder regie van de gemeente bij elke stap intensief samengewerkt met diverse partners en indien nodig worden verbeterlagen doorgevoerd.

4.5 'Georganiseerde ondermijnende criminaliteit'

Georganiseerde ondermijnende criminaliteit is een vorm die sluimerend plaatsvindt. Bij deze vorm maakt de onderwereld gebruik van kennis, kunde en zaken uit de bovenwereld. Daarnaast is deze vorm van criminaliteit slecht zichtbaar. Wel is het een vorm die zorgt voor ontwrichting, omdat wetten en regels worden gebruikt op enkele oneigenlijke gronden. Motivatie voor criminelen is bijvoorbeeld het witwassen van geld door het opzetten van een



(horeca)bedrijf met bijbehorende verleende gemeentelijke vergunningen. Of door bedrijfsruimte te creëren om een hennep plantage op te zetten. Het betreft misdaden zonder directe slachtoffers,

Hoofdpijnen van de aanpak 2018-2021

Eerder signalen herkennen door als gemeente en diverse partners meer bewust te zijn van deze vorm van criminaliteit. Het Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC) heeft ervaring met deze vorm van criminaliteit en kan ondersteunen op het thema ondermijning. De samenwerking met het RIEC wordt daarom ook geïntensiveerd en op casus niveau meer gebruik maken van de kracht van integraal werken. In 2018 wordt door het RIEC het ondermijningsbeeld voor Noordoostpolder gepresenteerd. Een ondermijningsbeeld is een bundeling van signalen en fenomenen met betrekking tot activiteiten die aanwezig zijn binnen een bepaald geografisch gebied. Met dit beeld kan verder invulling gegeven worden aan de uitvoering van dit thema.

In het zuiden van Nederland wordt actief met maatregelen ingezet op het thema ondermijning. Wanneer elders in het land geen prioriteit wordt gegeven aan deze vorm van criminaliteit, ontstaat het waterbedeffect. Waardoor deze vorm van criminaliteit juist verschuift naar bijvoorbeeld de polder.

Het instrument van de wet Bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (BIBOB) wordt nu ingezet bij de aanvraag van een drank- en horeca vergunning. De intentie is om het gebruik van BIBOB verder uit te breiden naar o.a. subsidie aanvragen. Daarnaast wordt door verhoging van bewustwording, op indicatie door concrete interne of externe signalen de BIBOB procedure door de gemeente ingezet.

Door het realiseren van het 'keurmerk Veilig Buitengebied' (KVB) wordt een tool gebruikt om (ondermijnende) criminaliteit op het platteland tegen te gaan.

Wanneer een hennepplantage wordt ontdekt, wordt dit zowel strafrechtelijk en bestuurlijk verder aangepakt, waarbij tevens de sociaal maatschappelijke context van betrokkenen of verdachten wordt meegenomen. Met de bestuurlijke uitvoering van artikel 13b Opiumwet, ook Wet Damocles genoemd kan tot sluiting van een woning of lokaal worden overgegaan. Sinds 1 september 2017 is de beleidsregel 'Damoclesbeleid gemeente Noordoostpolder van kracht'. Inmiddels is ervaring opgedaan in de uitvoering van dit beleid.

Doelstelling 2021

Door een stevige integrale aanpak en het delen van signalen met en door partners, wordt in een vroeg stadium mogelijke ondermijnende criminaliteit herkend. Bij vroege onderkenning wordt de kans vergroot dat wordt voorkomen dat de bovenwereld criminele personen en/of organisaties faciliteert. Dit kan betrekking hebben op zowel bewust of onbewust faciliteren. En door adequaat gebruik van het instrument BIBOB wordt voorkomen dat bepaalde vergunningen die door de gemeente wordt afgegeven worden misbruikt voor criminele activiteiten.



5. Onze strategie

Dit hoofdstuk bevat een beschrijving van strategische uitgangspunten, partners en flankerend beleid.

5.1 Werkwijze

Werken aan Integrale veiligheid doet de Noordoostpolder samen met diverse partners. Inspanning door deze partners is van groot belang om samen uitvoering te gaan geven aan het integrale veiligheidsbeleid. Met een helder geschreven integraal uitvoeringsagenda wordt concreet vorm gegeven aan deze samenwerking.

De rode draad in de aanpak is onder andere gelegen in het feit dat het veiligheidsvraagstuk of probleem in een breder perspectief wordt geplaatst. De factoren: tijd, ruimte, sociale netwerken en kennisgebieden zijn aspecten die altijd betrokken moeten worden. Met deze werkwijze wordt helder wat het probleem is en welke partijen betrokken moeten worden om een doelstelling, plan van aanpak en de daadwerkelijke uitvoering vorm te geven.

Tijd

Met tijd wordt bedoeld dat het veiligheidsvraagstuk onderdeel is van een proces en geen momentopname. Het probleem start niet wanneer de woninginbraak is gepleegd.

Ruimte

Het veiligheidsvraagstuk is zelden tot nooit alleen een probleem van één straat, wijk of gemeente. Het probleem overschrijdt al snel een wijk- of gemeentegrens en soms een provincie of zelfs landsgrens. Wanneer grenzen overschreden worden, hebben ook andere bestuurslagen een verantwoordelijkheid in de aanpak. Maar altijd is de vraag, ook bij minder grootschalige problemen, welke ruimtelijke dimensie kent het probleem.

Sociale netwerken

Veiligheidsvraagstukken zijn niet het probleem van een persoon of een enkele organisatie. Veiligheidsproblemen strekken zich breder uit en moeten worden aangepakt door samenwerkende personen en organisaties.

Kennisgebied

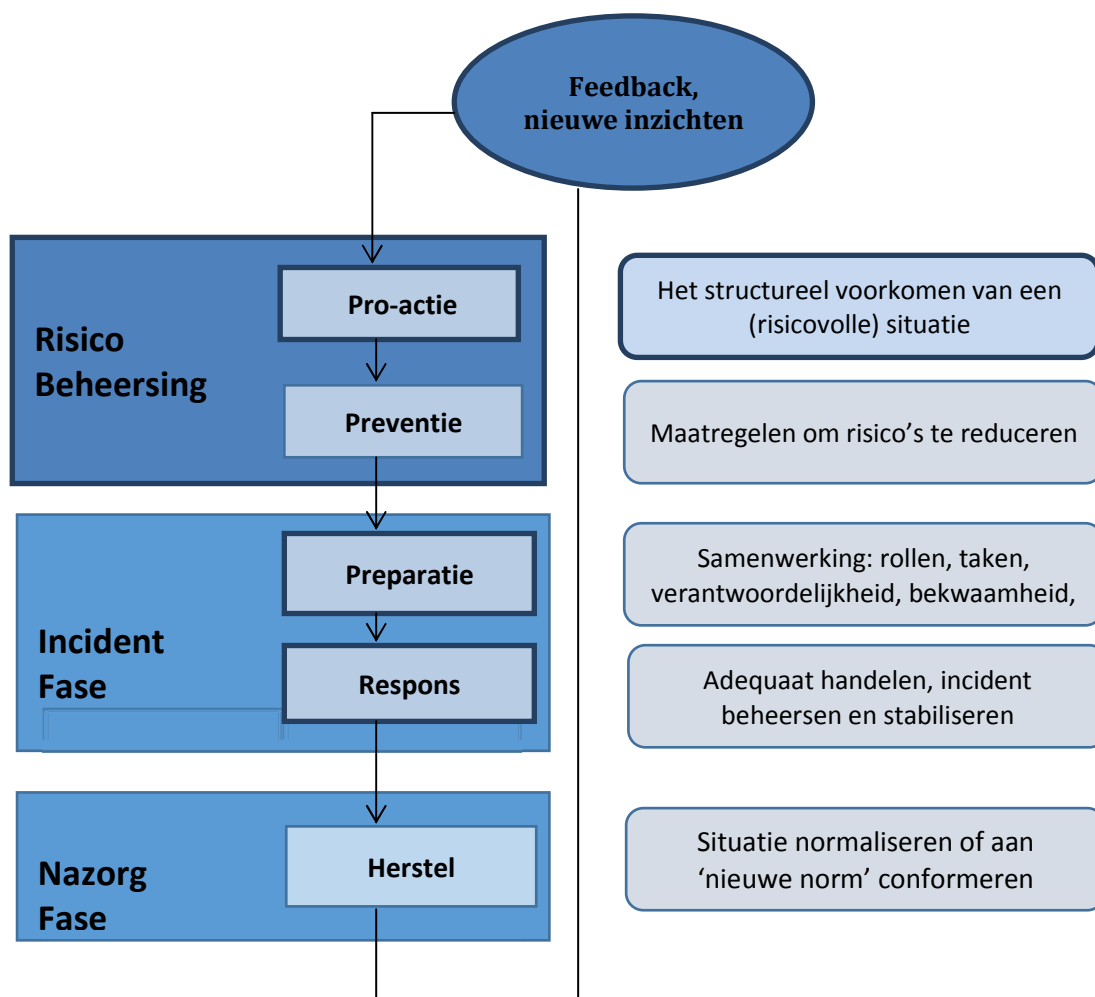
Een veiligheidsvraagstuk moet worden bekeken vanuit verschillende kennisgebieden of disciplines, een multidisciplinaire aanpak. Een integrale benadering betekent dat een oplossing gezocht wordt vanuit verschillende invalshoeken die elkaar aanvullen.

Om bovenstaande goed samen te brengen, is een doelmatige en effectieve veiligheidsketen nodig. Zonder stevige wederzijdse verbinding tussen gemeente en diverse partners in het veiligheids- en maatschappelijk domein is een efficiënte integrale samenwerking niet mogelijk. Draagvlak tussen verschillende partijen voor de visie dat we mét elkaar meer bereiken dan zonder elkaar is voorwaarde.



De gezamenlijke afspraken die vertaald zijn in concrete acties moeten aansluiten bij de tijdsfase waarin een probleem zich bevindt. Integrale veiligheid betekent namelijk ook dat nagedacht wordt over het voorkomen van incidenten en het herstel dat naderhand plaatsvindt. De vijf schakels of fasen hierin zijn: proactie, preventie, preparatie, respons en nazorg. Kortom wie doet wat in de risicofase (proactie en preventie), incidentfase (preparatie en respons) en herstelfase (nazorg)

5 fasen van een veiligheidsvraagstuk



De medewerkers die de taak van regisseur integrale veiligheid op zich nemen, kunnen dit in verschillende rollen doen. Namelijk als uitvoerder, coördinator, adviseur, crisismanager of beleidsmaker. Elke situatie en fase van het vraagstuk vraagt om een goede afweging om te beïnvloeden. Deze manier past in de visie op overheidsparticipatie van de gemeente Noordoostpolder.



Naast het plaatsen van het veiligheidsprobleem in een breder perspectief en de noodzaak van een effectieve veiligheidsketen, zijn onderstaande kenmerken zichtbaar in de aanpak van veiligheidsthema's.

- Informatiepositie gemeente is van dien aard om informatie-gestuurd integraal veiligheidsbeleid te voeren
- Een daadkrachtige integrale uitvoering van veiligheidsvraagstukken met een duidelijke regierol voor de gemeente
- Krachtige verbinding tussen het veiligheidsdomein en zorgdomein
- Participatie van burgers en ondernemers
- Combinatie van maatregelen om veiligheidsvraagstuk te op te lossen of beheersbaar te maken, waarbij vanuit de context wordt gewerkt.
- Samenwerken is gericht op duurzaamheid, naast het effect worden tevens oorzaken van verschijnselen worden aangepakt

Deze kadernota wordt geoperationaliseerd met een uitvoeringsagenda voor twee jaar. In deze agenda worden de voorgenomen concrete inzet, actie en maatregelen benoemd m.b.t. de veiligheidsthema's uit deze kadernota.

5.2 Strategische partners en samenwerkingsverbanden

In de rol van gemeentelijke regievoerder op veiligheid, zijn samenwerkingspartners onmisbaar.

De politie en het openbaar ministerie zijn de vaste partners in het driehoeksoverleg. Daarnaast wordt de slagkracht, kennis en kunde vergroot door samen te werken met inwoners en ondernemers en andere interne en externe partners zoals:

- Verschillende clusters binnen de gemeente Noordoostpolder, zoals Maatschappelijke ontwikkeling, Advies, Klant Contact Centrum, Uitvoering Sociaal Domein, Vergunningen, toezicht en handhaving en Wijkbeheer;
- Nationale Politie team Dronten-Noordoostpolder-Urk;
- Openbaar Ministerie;
- Bureau Regionale Veiligheidsstrategie Midden-Nederland (RVS)
- Woningbouwvereniging Mercatus;
- GGD Flevoland
- Welzijnsorganisaties, onder andere Carrefour;
- Veiligheidsregio Flevoland;
- Omgevingsdienst Flevoland en Gooi en Vechtstreek (OFVG)
- Regionaal Informatie en Expertise Centrum Midden-Nederland (RIEC);
- Ondernemersvereniging;
- Verenigingen voor dorpsbelang;
- Veiligheidshuis Flevoland;
- Stichting Halt;
- Overige maatschappelijke instellingen;



Samenwerkingsverbanden zijn op zowel strategisch, tactisch als operationeel niveau aanwezig. Afstemming over veiligheidsvraagstukken vinden plaats op lokale, bovenlokale en regionale overleggen. Dit vindt zowel bestuurlijk als ambtelijk plaats.

5.3 Flankerend beleid

Belangrijke flankerende beleidsprocessen die verbinding hebben met integrale veiligheid zijn:

- APV
- Handhavingsbeleidsplan Noordoostpolder 2016-2019
- Nota Evenementenbeleid Noordoostpolder 2012
- Gemeentelijke Verkeer- en vervoersplan 2012 2020 (GVVP)
- Beleidsplan sociaal domein "Doe mee & maak elkaar sterk" 2015-2018 met o.a. deelplan Jeugd
- Gemeenschappelijke regelingen Veiligheidsregio Flevoland
- Gemeenschappelijke regeling Gezondheidsdienst Flevoland
- Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Flevoland en Gooi- en Vechtstreek
- Beleidsregel toepassing Wet Bevordering Integriteitsbeoordelingen Openbaar Bestuur (Wet BIBOB)
- Beleidsregel toepassing Wet Damocles (Artikel 13b Opiumwet)
- Beleidsplan Veiligheidsregio Flevoland
- Regionale Veiligheidsstrategie Midden-Nederland 2015-2018



6. Strategische thema's

In dit hoofdstuk worden de zogenoemde 'going concern'-thema's kort toegelicht. In tegenstelling tot de prioriteiten die in hoofdstuk vijf zijn benoemd

6.1 'Subjectieve veiligheid'

Subjectieve veiligheid gaat over het veiligheidsgevoel van inwoners in hun eigen woonbuurt. Hoe vaak voelt een inwoner zich onveilig, wat is het cijfer wat men geeft voor de veiligheid in hun eigen wijk. Het gaat niet over veiligheidsgevoelens in bijvoorbeeld een uitgaansgebied of winkelgebied.

Door het uitvoeren van de veiligheidsmonitor, een terugkerend bevolkingsonderzoek naar veiligheid, leefbaarheid en slachtofferschap wordt inzicht verkregen hoe inwoners veiligheid en leefbaarheid ervaren. Onveiligheidsgevoelens blijken niet beïnvloed te kunnen worden door lage criminaliteitscijfers. Met andere woorden, inwoners kunnen zich onveilig voelen, terwijl de criminaliteit laag is.

Hoofdlijnen van de aanpak 2018-2021

Periodiek uitvoeren van de veiligheidsmonitor. En contextgericht handelen bij signalen m.b.t. onveiligheidsgevoelens van bewoners, buurtverenigingen e.d.

Doel

Inwoners van Noordoostpolder ervaren hun buurt als een veilig en leefbaar.

6.2 'Veilige evenementen'

Evenementen spelen een belangrijke rol om onze gemeente op de kaart te zetten, zo kent de Noordoostpolder al een aantal aansprekende evenementen. Wanneer evenementen plaatsvinden, zijn risico's altijd aanwezig. Een goede en tijdige samenwerking met veiligheidspartners en organisatie is van belang voor een goed verloop van het evenement.

Hoofdlijnen van de aanpak 2018-2021

Door tijdig met veiligheidspartners, organisatie en mogelijke overige stakeholders de voorbereiding voor een evenement te doen, worden risico's geminimaliseerd. Een zorgvuldige vergunningverlening door de gemeente is daarnaast een belangrijk onderdeel. Er vindt structureel evenementenoverleg plaats van de aanvraag tot het uiteindelijk plaatsvinden van het proces. Ook bij een jaarlijks terugkerend evenement is het belangrijk om scherp te blijven met betrekking tot het organisatieproces. Scenario denken moet een vast onderdeel zijn van de voorbereiding. Het evenementenbeleid Noordoostpolder beschrijft kaders en verantwoordelijkheden.

Doel

Een goed en veilig verloop van evenementen in de Noordoostpolder.



6.3 'Veilig ondernemen'

Voor ondernemers is het van belang dat zij hun bedrijf in een veilige omgeving kunnen runnen. Dit geldt voor winkelgebieden, bedrijventerreinen als ook het buitengebied van de Noordoostpolder. Het keurmerk draagt bij aan deze veilige omgeving. Keurmerken in Nederlande bestaan voor veilig ondernemen in het winkelgebied (KVO-W), het bedrijventerrein (KVO-B) en het buitengebied (KVB)

Hoofdpijnen van de aanpak 2018-2021

Aandacht voor het Keurmerk Veilig Ondernemen. En daarnaast starten met Keurmerk Veilig Buitengebied.

Doel

Voor ondernemers in de Noordoostpolder is er een gunstig en veilig ondernemersklimaat. Daarnaast is het bedrijfsleven weerbaar tegen de risico's van (ondermijnende) criminaliteit.

6.4 'Rampenbestrijding en crisisbeheersing'

De Veiligheidsregio Flevoland is verantwoordelijk voor de brandweezorg, organisatie van rampenbestrijding en crisisbeheersing en geneeskundige hulpverlening in onze regio. Gemeente Noordoostpolder heeft een zorgplicht voor de inwoners en heeft een essentiële rol bij rampenbestrijding en crisisbeheersing. Wij zijn belast met concrete bevolkingszorgtaken die zijn onder te verdelen in: crisiscommunicatie, acute bevolkingszorg en herstelzorg.

De Veiligheidsregio Flevoland heeft de intentie om te gaan fuseren met de Veiligheidsregio Gooi en Vechtstreek. Hierdoor worden belangrijke zaken m.b.t. fysieke veiligheid op grote afstand van Noordoostpolder georganiseerd.

Hoofdpijnen van de aanpak 2018-2021

Lokaal werken aan een goed georganiseerd team bevolkingszorg. Ten aanzien van de intentie van de Veiligheidsregio om te gaan fuseren, het belang van goede veiligheidszorg voor inwoners van Noordoostpolder voorop stellen.

Doel

Burgers zijn zich bewust van de mogelijkheden van zelfredzaam op het gebied van fysieke veiligheid. Daarnaast heeft Noordoostpolder een goed georganiseerde gemeentelijke crisisorganisatie en een lokaal plan voor opleiden, trainen en oefenen (OTO-plan).



6.5 'Verkeersveiligheid'

Het is belangrijk dat inwoners en bezoekers van de Noordoostpolder zich veilig kunnen bewegen in het verkeer. Fysieke maatregelen alleen, helpen niet om de verkeersveiligheid te verhogen. Verkeersgedrag is tevens een groot onderdeel van onveiligheid in het verkeer.

Hoofdpijnen van de aanpak 2018-2021

Waar nodig inzetten op preventieve maatregelen om verkeersveiligheid te waarborgen. Hierbij aansluiten bij de thema's van het gemeentelijk verkeer en vervoersplan (GVVP)

Doel

Thema Verkeersveiligheid GVVP:

- Het aantal ernstige verkeersslachtoffers daalt op alle wegen samen in de Noordoostpolder structureel tot onder de 20 (periode 2017-2020)
- Het aantal ernstige verkeersslachtoffers blijft op de gemeentelijke wegen in de Noordoostpolder structureel onder de 10 (periode 2017-2020)

6.6 'Veilige Publieke Taak'

Werknemers met een publieke taak kunnen te maken krijgen met agressie en geweld tijdens het uitvoeren van hun werkzaamheden. Dat geldt voor medewerkers van onze gemeente, maar ook voor de organisaties met een publieke taak in onze gemeente. Agressie en geweld kunnen niet alleen grote persoonlijke gevolgen hebben voor medewerkers en politieke ambtsdragers, maar ook een goede uitoefening van hun taak in de weg staan. Agressie, geweld en bedreigingen mogen nooit getolereerd worden. Daarom is een veilige publieke taak (VPT) belangrijk.

Hoofdpijnen van de aanpak 2018-2021

Binnen de gemeente Noordoostpolder is altijd aandacht voor VPT. Daarnaast is aandacht voor de acht maatregelen van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties ten aanzien van VPT. Deze maatregelen zijn: 1. Norm stellen, 2. Trainen, 3. Melden, 4. Registreren, 5. Aangifte doen, 6. Reageren naar dader, 7. Schade verhalen, 8. Nazorg.

Doel

In Noordoostpolder zijn geen VPT gerelateerde incidenten geregistreerd bij de politie. Doel is om goed voorbereid te blijven, alert te zijn en bij een incident adequaat te handelen.



6.7 'Radicalisering en polarisatie'

Onze samenleving bestaat uit verschillende bevolkingsgroepen, waarbij soms verschillende standpunten en gewoonten worden aangehangen. Verscherping van tegenstellingen tussen groepen maakt dat er spanningen kunnen ontstaan. En wanneer bij personen of groep vervreemding ontstaat van onze maatschappij en een voedingsbodem ontstaat voor mogelijke radicale opvattingen, kan gevaar voor de omgeving en de democratische rechtstaat ontstaan.

Eind 2015 is samen met professionals (intern en extern, Mercatus, Carrefour, scholen, zorgpartners etc.) en inwoners (wijkplatform, dorpsbelang, kerken, moskeeën) gestart met bewustwordingsbijeenkomsten. Als vervolg op deze eerste bijeenkomst is samen met integrale gebiedswerkers (IGW), politie, scholen, Carrefour en geloofsgemeenschappen een verdiepende training gevolgd. Deze verdieping was gericht op samen effectief optreden tegen radicalisering.

Hoofdpijnen van de aanpak 2018-2021

Integrale aanpak wanneer signalen van radicalisering en/of polarisatie binnenkomen. Waarbij een goede monitoring en informatieverzameling van belang is. Wanneer bewustwording onderdeel is van een meer effectieve aanpak dan worden trainingen georganiseerd. Daarnaast de verbinding aangaan met de partijen waar zorgen over bestaan.

Doel

Snel en adequaat reageren op signalen en een goede integrale informatiepositie waarbij effectief gemonitord wordt.



7. Strategische thema's

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op principes en karakteristieken van de coördinatie en borging van het beleid toegelicht. De bestuurlijke en ambtelijke coördinatie, de beleidscyclus en monitoring en verantwoording worden besproken.

7.1 Bestuurlijke en ambtelijke coördinatie

Burgemeester

De burgemeester is wettelijk belast met de handhaving van de openbare orde en veiligheid en is daarvoor politiek verantwoordelijk. De burgemeester heeft het gezag bij een brand, lokale ramp, crisis of een dreiging daarvan. Als zelfstandig orgaan heeft de burgemeester wettelijke bevoegdheden om verstoring van de openbare orde tegen te gaan. Kortom een burgemeester heeft een belangrijke rol met betrekking tot de uitvoering van het lokale veiligheidsbeleid.

College

Openbare orde en Veiligheid behoren tot de portefeuille van de burgemeester. Het thema veiligheid is wel zo divers dat andere collegeleden als portefeuillehouder hier tevens mee te maken krijgen. In die zin is het van belang dat het er college brede verantwoordelijkheid aanwezig is voor het lokale integrale veiligheidsbeleid.

Gemeenteraad

De gemeenteraad heeft een belangrijke rol met betrekking tot het integraal veiligheidsbeleid. Door het vaststellen van de nota met veiligheidsprioriteiten, wordt een kader gesteld en worden randvoorwaarden en middelen verstrekt om het veiligheidsbeleid effectief uit te voeren. Daarnaast heeft de gemeenteraad een controlerende taak en vervult deze met betrekking tot de uitvoering van het veiligheidsbeleid. Tevens vertegenwoordigt de raad de belangen en wensen van de inwoners.

Medewerkers

De coördinatie van het vastgestelde integrale veiligheidsbeleid ligt bij de medewerker en strategisch adviseur (integrale) veiligheid. Naast het opstellen van het integraal veiligheidsbeleid, ontwikkelen zij de bijbehorende twee jaarlijkse uitvoeringsagenda. Op deze wijze wordt concreet uitvoering gegeven aan het vastgestelde beleid.

Het tactisch veiligheidsoverleg (TVO) zorgt op thema niveau voor een goede informatiepositie, regie en afstemming waarbij verschillende interne en externe partners zijn betrokken. De daadwerkelijke uitvoering wordt in een operationeel overleg vormgegeven, waarbij de voortgang van het proces wordt teruggekoppeld naar het TVO.



7.2 Beleidscyclus

De kadernota Integrale Veiligheid wordt door de gemeenteraad voor vier jaar vastgesteld. Bij deze kadernota wordt een tweejarige uitvoeringsagenda opgesteld, die ter kennisgeving naar de gemeenteraad wordt gestuurd.

7.3 Monitoring en verantwoording

De prioriteiten uit de programmabegroting worden verantwoord via de planning en control cyclus. Tevens wordt elk jaar een informatiebijeenkomst met de raad georganiseerd waarin zij wordt geïnformeerd over actuele ontwikkelingen.

Daarnaast wordt in het programma overleg veiligheid de voortgang van het beleid op bestuurlijk niveau met zowel de burgemeester als wethouder sociaal domein besproken.



8. Begroting

Integrale veiligheid kost geld. De kosten voor onder andere de brandweezorg, voorbereidingen m.b.t. rampen en crisisbeheersing, toezicht in het publieke domein en diverse samenwerkingsvormen zoals het Veiligheidshuis en het RIEC worden door de gemeente gedragen. Kosten die verbonden zijn aan uiteenlopende initiatieven, maatregelen of projecten op het gebied van veiligheid komen uit de gemeentelijke begroting.

8.1 Uitvoeringsplan

In deze nota omschreven ambities en prioriteiten worden nader uitgewerkt in een twee jarig uitvoeringsplan. Voor de genoemde veiligheidsthema's of samenwerkingsvormen zijn reeds budgetten gereserveerd. Het uitgangspunt is dat wordt gewerkt binnen de reguliere begroting en budgetten van de betreffende afdelingen of partners. Nieuwe initiatieven worden kritisch op financiële gevolgen bekeken. Mocht het nodig zijn dan wordt voor het realiseren voor noodzakelijke nieuwe maatregelen of projecten de Gemeenteraad gevraagd om financiële middelen beschikbaar te stellen.



Bijlage

- Veiligheidscijfers volgens het VNG-INP model





Veiligheidsveld	Veiligheidsthema		2014	2015	2016
1. Veilige woon- en leefomgeving	1.1 Sociale Kwaliteit	1.1.1 Burengerucht	106	76	104
		1.1.2 Overlast door verward/overspannen persoon	93	104	120
		1.1.3 Overlast zwervers	10	14	5
		1.1.4 Drugs/drankoverlast	37	53	48
		1.1.5 Overige overlast sociaal	144	132	172
		1.1.6 Huisvredebreuk	0	4	4
		Totaal 1.1	390	383	453
	1.2 Fysieke Kwaliteit	1.2.1 Vernieling ca. zaakbeschadiging	261	205	237
		1.2.2 Overige fysieke overlast uit woning	-	-	-
		1.2.3 Overlast	40	34	38
		Totaal 1.2	301	239	275
	1.3 Objectieve Veiligheid HIC feiten	1.3.1 Diefstal/inbraak woning	142	145	149
		1.3.2 diefstal/inbraak box/garage/schuur/tuinhuis	35	49	24
		1.3.3 Zakkenrollerij	21	16	16
		1.3.4 diefstallen (water)	5	3	8
		1.3.5 Overige vermogensdelicten	213	162	183
		1.3.6 diefstal uit/vanaf motorvoertuigen	73	47	94
		1.3.7 Diefstal van motorvoertuigen	18	11	10
		1.3.8 Diefstal van brom-, snor-, fietsen	114	105	174
		1.3.9 Diefstal af/uit/van overige voertuigen	30	24	12
		1.3.10 Moord, doodslag	8	4	8
		1.3.11 Openlijk geweld (personen)	4	5	5
		1.3.12 Bedreiging	40	30	41
		1.3.13 Mishandeling	383	330	470
		1.3.14 Straatroof	1	1	1
		1.3.15 Overval woning	0	2	0
		1.3.16 Zedenmisdrijf	11	9	14
	Totaal 1.3	1.098	943	1.209	
	TOTAAL 1		1.789	1.565	1.937





Veiligheidsveld	Veiligheidsthema		2014	2015	2016
2. Bedrijvigheid en veiligheid.	2.1 Veilig Winkelgebied	2.1.1 Winkeldiefstal	62	86	69
		2.1.2 Inbraak winkel	8	10	6
		Totaal 2.1	70	96	75
	2.2 Veilige bedrijventerreinen	2.2.1 Diefstal/inbraak bedrijven en kantoren	44	43	18
		2.2.2 Overval in bedrijven	0	0	0
		2.2.3 Diefstal/inbraak bedrijven en instellingen	31	8	18
		Totaal2.2	75	51	36
	2.3 Veilig uitgaan	Geluidshinder horeca	9	3	4
		Totaal 2.3	9	3	4
	2.4 Veilige evenementen	2.4.1 Geluidshinder evenement	1	0	3
		2.4.2 Evenementen sport	0	0	0
		2.4.3 Evenementen demonstraties	0	0	0
		2.4.4 Evenementen overig	0	0	0
		Totaal 2.4	1	0	4
	2.5 Veilig toerisme		-	-	-
TOTAAL 2		15	150	118	

Veiligheidsveld	Veiligheidsthema		2014	2015	2016
3. Jeugd en veiligheid	3.1 Jeugdoverlast		163	210	214
	3.2 Jeugdcriminaliteit individuele probleemjongeren		-	-	-
	3.3 Jeugd, alcohol en drugs		-	-	-
	3.4 Veilig in en om de school		-	-	-
	TOTAAL 3		163	210	214





Veiligheidsveld	Veiligheidsthema	2014	2015	2016		
4. Fysieke Veiligheid	4.1 Verkeersveiligheid	4.1.1 Verkeersongevallen	399	437	458	
		4.1.2 Verkeersoverlast	67	70	76	
		4.1.3 Snelheid (weg)	121	61	47	
		4.1.4 Onder invloed (weg)	68	67	52	
		4.1.5. Onder invloed (water/lucht)	0	0	0	
		4.1.6 Weg/water/lucht/spoor/overig	285	328	361	
		4.1.7 Ongevallen (water)	1	0	2	
		4.1.8 Ongevallen (lucht)	0	0	0	
		Totaal 4.1	941	963	996	
	4.2 Brandveiligheid	4.2.1 Brand/ontploffing	71	52	66	
		Totaal 4.2	71	52	66	
	4.3 Externe Veiligheid	4.3.1 Inrichting Wet Milieubeheer	4.3.1 Inrichting Wet Milieubeheer	4	0	1
			4.3.2 Bodem	8	4	3
			4.3.3 Water	0	0	1
			4.3.4 Afval	10	18	13
			4.3.5 Bouwstoffen	0	0	1
			4.3.6 Geluid	248	209	284
			4.3.7 Mest	0	0	1
			4.3.8 Transport gevaarlijke stoffen	2	1	0
			4.3.9 Vuurwerk	3	2	4
			4.3.10 Bestrijdingsmiddelen	0	0	0
			4.3.11 Natuur en landschap	19	4	3
			4.3.12 Ruimtelijke ordening	0	0	0
			4.3.13 Dieren	17	9	13
			4.3.14 Voedselveiligheid	0	0	0
	Totaal 4.3	311	247	324		
	4.4 Rampenbestrijding en crisisbeheersing		-	-	-	
	TOTAAL 4		1.323	1.262	1.368	

Veiligheidsveld	Veiligheidsthema	2014	2015	2016	
5. Integriteit en veiligheid	5.1 Polarisatie en radicalisering	5.1.1 Discriminatie	7	0	1
		5.1.2 Terreurdaden/dreiging	0	0	1
		Totaal 5.1	7	0	2
	5.2 Georganiseerde/ondermijnende criminaliteit	5.2.1 Drugs(handel)	10	13	23
		5.2.2. Wapen(handel)	4	4	6
		5.2.3 Fraude	48	105	155
		5.2.4 Kinderporno	1	1	0
		5.2.5. Kinderprostitutie	0	0	0
		5.2.6 Mensenhandel	0	0	0
		5.2.7 Mensensmokkel	1	0	0
	Totaal 5.2	64	123	184	
	5.3 Veilige Publieke Taak		-	-	-
	5.4 Informatie veiligheid		-	-	-
	5.5 Ambtelijke en bestuurlijke integriteit				
	TOTAAL 5		71	123	186

