

Emmeloord, 23 mei 2023

Onderwerp

VO-Campus – Positie Voortgezet Speciaal Onderwijs

Advies raadscommissie

[...]

Aan de raad.

Status: ter besluitvorming

Voorgesteld besluit

1. VSO niet te integreren in de VO-Campus;
2. Voor VSO Het Castelijns College een concreet plan voor te leggen.

Inleiding

Op 17 november 2022 heeft u ingestemd met het raadsvoorstel Aanvullende middelen nieuwbouw VO-Campus. Hierbij heeft u een motie ingediend VO-Campus – Positie Voortgezet Speciaal Onderwijs waarin u het college verzoekt met betrokken onderwijsorganisaties structuurschetsen te maken waarin de VSO volledig geïntegreerd wordt in de VO-Campus. U vroeg om een keuzenotitie wat de kosten zijn van integratie van het VSO op de VO-Campus en wat de kosten zijn van renovatie en uitbreiding van beide VSO-scholen in de huidige situatie. Dit voorstel is een uitwerking van uw motie.

Voor de VO-scholen VariO onderwijsgroep en Emelwerda College is een structuurschets uitgewerkt om samen op één locatie nieuwbouw te realiseren. Dit doen we naast het huidige Vakcollege, dat daarmee onderdeel wordt van de VO-Campus. De scholen Emelwerda College, Tienercollege, Zuyderzee Lyceum, Bonifatius Mavo, X-stuur, Caleido en het Vakcollege krijgen allemaal een plek op de VO-Campus. Alle scholen zijn enthousiast over het ontwerp en zien veel kansen voor hun scholen en om vergaand samen te werken. Hierop aansluitend is door de schoolbesturen uitgesproken dat zij ook graag de VSO willen opnemen in de VO-Campus. Het gaat dan om VSO Het Casteleijn College (Eduvier) en VSO De Plantage (De Zonnebloemschool).

We hebben de keuze voor het mogelijk huisvesten van het VSO op de VO-Campus in dit voorstel langs drie perspectieven uitgewerkt, te weten:

1. Onderwijskundig perspectief: Hoe versterken VO en VSO elkaar op de VO-Campus en wat zijn aandachtspunten? Wat is vanuit onderwijskundig oogpunt de meerwaarde van de samenvoeging van VO en VSO op één locatie? Met andere woorden: Is het wenselijk?
2. Fysiek perspectief: Hoe kan het VSO toegevoegd worden aan de VO-Campus? Welke consequenties heeft dat voor de beschikbare ruimte? Met andere woorden: Is het mogelijk?
3. Financieel perspectief: Welke aanvullende kosten zijn verbonden aan de toevoeging van de VSO op de VO-campus in vergelijking met renovatie en daar waar noodzakelijk uit te breiden op de huidige locaties? Met andere woorden: Is het betaalbaar?

Integrale afweging college

Het college komt tot de conclusie dat idealiter op basis van onderwijsinhoudelijk argumenten het integreren van de VSO-scholen op de VO-Campus een wenselijke ontwikkeling zou zijn. Echter de financiële opgave is te groot. De financiële positie van de gemeente is ontoereikend om deze ambitie waar te maken.

Argumenten

1. *Inclusiever onderwijs is een grote wens*

Inclusiever onderwijs is zowel voor de gemeente als voor de betrokken onderwijsbesturen een grote wens. Samen gehuisvest worden op één campus maakt dit logistiek eenvoudiger te realiseren. De schoolbesturen hebben samen op verzoek van de gemeente een notitie hierover opgesteld (bijlage 1). Hierin benadrukken zij het maatschappelijk belang van integratie VO en VSO en spreken zij de voorkeur uit voor realisatie van hun schoolgebouw waarbij het casco van de huidige Peppel wordt gebruikt. Hierdoor worden zij aangesloten bij het Vakcollege en zal er een schoolgebouw ontstaan met verschillende richtingen. Kinderen van alle scholen zullen door het delen van een locatie elkaar makkelijk ontmoeten, gebruik kunnen maken van elkaars onderwijsaanbod en kennis en kunde. Daarnaast kan kennis en kunde tussen de verschillende scholen eenvoudig gedeeld worden.

2. *Structuurontwerp maakt duidelijk dat fysieke inpassing VSO mogelijk is*

Op basis van het Programma van Eisen van de beide VSO scholen heeft de architect in gezamenlijk overleg met alle onderwijsinstellingen een aantal voorstellen uitgewerkt. Dit heeft geleid tot de uitwerking van twee opties in een structuurschets (bijlage 2). De eerste optie betreft een vrijstaand gebouw en bij de tweede optie is er sprake van hergebruik van het van casco van De Peppel voor het VSO.

Uit de schetsen blijkt dat het fysiek mogelijk is om de VSO in te passen op de VO-Campus. De onderwijsinstellingen hebben gezamenlijk hun voorkeur uitgesproken voor optie 2 waarin voor het VSO het casco van de huidige Peppel wordt gebruikt. Van dat gebouw is alleen de constructie herbruikbaar, het voorstel is een nieuw gebouw in een hergebruikte constructie. Het gebouw krijgt dus nieuwe gevels, een nieuw inbouwpakket en nieuwe installaties waardoor het dezelfde bouwkundige- en gebruikskwaliteit heeft als een volledig nieuw gebouw.

3. *Financiële vertaling structuurontwerp*

Er is een kostenraming gemaakt van het structuur ontwerp (bijlage 3). Daaruit blijkt dat het hergebruik van de constructie van het huidige schoolgebouw om meer investering vraagt dan nieuwbouw. Dit heeft er mee te maken dat er in het bestaande gebouw meer m² zit dan dat de beide scholen vragen, deze m² moeten wel mee gerekend worden in de verbouwkosten. De totale investering voor inpassing VSO is geraamd op € 13.499.000 (prijspeil maart 2023). De noodzakelijke realisatie van 2 gymzalen in de nabijheid van de scholen kost ten minste € 3.500.000 en daarnaast zal voor extra verkeerskundige ingrepen budget beschikbaar moeten worden gesteld.

Voor een investering van € 13.500.000 en € 3.500.000 zullen we naar alle waarschijnlijkheid vreemd vermogen moeten aantrekken. Bij een projectrente van 3,5% (stand begin mei 2023) leidt dit voor een afschrijftermijn van 50 jaar tot een structurele kapitaallast (afschrijvings- en rentelasten) van in totaal € 935.000 per jaar.

Kanttekeningen

1. *Aandachtspunten bij inclusiever onderwijs*

Voor de keuze voor inclusiever onderwijs zijn er een aantal aandachtspunten:

- Met bijna 3.000 leerlingen wordt dit een grote en drukke VO-Campus. Naast de VO-Campus staat ook nog het ROC met ruim 2.000 leerlingen. Dit vraagt een intensieve planmatige aanpak van de schoolbesturen om de sociale veiligheid van alle leerlingen en in het bijzonder de kwetsbare leerlingen te borgen.
- Samen op een campus betekent niet vanzelfsprekend inclusiever onderwijs. Inclusiever onderwijs is ook niet iets dat vanzelf gaat ontstaan. Dit vraagt op onderwijskundig vlak een planmatige aanpak van de schoolbesturen. Op dit moment is er nog weinig samenwerking tussen de VO en VSO schoolbesturen als het gaat om een gezamenlijk/gedeeld aanbod voor individuele of groepen leerlingen. Dit moet dus nog geheel worden opgebouwd vanuit een gezamenlijke visie op inclusiever onderwijs.

2. *Aandachtspunten structuurontwerp*

Het toevoegen van het VSO aan de VO-Campus heeft een aantal ruimtelijke consequenties die nu nog niet verwerkt zijn in het structuurontwerp:

- Het realiseren van het VSO in de constructie van het bestaande schoolgebouw heeft ruimtelijke impact op de kavel. De positionering van de nieuwbouw voor het regulier VO was bewust aan de noordkant van de kavel. Dit om aan de Peppellaan ruimte te creëren zodat een actief schoolplein en groenrijke overgang naar de woonwijk gerealiseerd zou kunnen worden. Hierdoor zou op verzoek van de direct omwonenden de Peppellaan autoluw worden doordat parkeren aan de noordzijde op bestaande parkeerplaatsen is voorzien.
- Met de komst van de VSO scholen moeten er extra gymzalen in de directe omgeving van de schoolgebouwen gerealiseerd worden. De druk op de binnensportaccommodaties in Emmeloord Centrum is groot en er is geen ruimte om de leerlingen van de VSO-scholen in de huidige sportaccommodaties op te vangen. De meest voor de hand liggende optie is om het vrijvallende deel op de VO-Campus twee gymzalen te realiseren. Dit betekent dat er minder ruimte is voor een groenrijke overgang naar de wijk.
- Met de leerlingen van VSO komt ook een andere verkeerintensiteit mee. Voor de VSO is aangepast vervoer noodzakelijk en de verwachting is dat bij aanvang en einde schooldag rond de 20 busjes leerlingenvervoer bij het schoolgebouw van de VSO zullen aan- en afrijden. Naast de grote aantallen fietsbewegingen die bij een VO-school horen is dit een zorgpunt. Om de verkeersveiligheid te garanderen zijn er meer technische inpassingen vragen dan tot nog toe voorzien. Hiervoor is nog geen plan opgesteld in afwachting van dit besluit.

3.1 Investering van € 17,0 miljoen past niet in huidige VIV-budget

De geraamde investering voor schoolgebouw op VO-Campus en gymzalen leidt tot een structurele kapitaallast van € 935.000. In het Uitvoeringsprogramma Voorzien in Vastgoed en in onze begroting is voor de renovatie van beide VSO-scholen een afschrijvingslast opgenomen van in totaal € 133.334. Dit betekent dat de jaarlijkse extra last € 801.666 is. Dit budget is niet op te vangen in het VIV-budget dat al onder spanning staat vanwege de stijgingen van bouwkosten.

3.2 Investering in huidige gebouwen vraagt ook meer middelen

Als het VSO niet op de Campus gehuisvest wordt, is het noodzakelijk om te investeren in de gebouwen van het VSO. Concreet betekent dit dat op korte termijn het gebouw van VSO Casteleijn gerenoveerd/ vernieuwd zal moeten worden (zie bijlage 4). Dit vraagt in het meest vergaande scenario (nieuwbouw) om een investering van € 4.636.500. Bij projectfinanciering komt dit neer op een structurele kapitaallast van € 255.008. Ook dit vergt derhalve aanvullende middelen bovenop de bestaande VIV middelen.

Daarnaast ligt er voor de korte termijn een aanvraag voor uitbreiding van VSO De Plantage. Deze zal via het Jaarplan VIV opgenomen worden. Voor de langere termijn (2029) staat de renovatie van VSO De Plantage gepland. Deze staat in VIV opgenomen voor een investering van € 1.420.239. Hiervan wordt € 355.060 door het schoolbestuur gedragen. Dit komt voor gemeente Noordoostpolder neer op een kapitaallast van € 72.432.

Planning/uitvoering

Op basis van dit besluit wordt een volgende stap voorbereid.

Bijlagen

1. Memo Vergelijk tussen de berekeningen van het college en de berekeningen van het VSO nav RV VSO VO-Campus – Positie Voortgezet Speciaal Onderwijs, dd 7-11-2023
2. Notitie V(S)O-Campus – Inclusief Onderwijs van de onderwijsbesturen Eduvier, Zonnebloemschool, VariO en Emelwerda.
3. Structuurschets (Ector Hoogstad Architecten) De Plantage & Casteleijn College op VO-Campus.
4. Pre-businesscase renovatie/ verbouw Casteleijn.

Het college van burgemeester en wethouders,
de secretaris, de burgemeester,

No. 23.0000632-4

Steller : mevrouw E.T.M. Müller, (0527) 63 32 54;
e.muller@noordoostpolder.nl



De raad van de gemeente Noordoostpolder,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 23 mei 2023, no. 23.0000632 en Memo Vergelijk tussen de berekeningen van het college en de berekeningen van het VSO nav RV VSO VO-Campus – Positie Voortgezet Speciaal Onderwijs, dd 7-11-2023

B E S L U I T:

1. VSO niet te integreren in de VO-Campus;
2. Voor VSO Het Castelijns College een concreet plan voor te leggen.

Aldus besloten in de openbare vergadering
van 11 december 2023.
De griffier, de voorzitter,