

Zienswijzennota ontwerp-wijzigingsbesluit GR-VRF 2023

Inhoud en opbouw notitie

Deze notitie hoort bij het voorstel aan het algemeen bestuur d.d. 4 oktober 2023. In deze notitie zijn de zienswijzen van de raden van de deelnemende gemeenten op het ontwerp-wijzigingsbesluit GR-VRF 2023, geagendeerd in de vergadering van het algemeen bestuur d.d. 29 maart jl., opgenomen. Daarnaast worden deze zienswijzen beoordeeld ten behoeve van de agendering van een definitief voorgesteld wijzigingsbesluit.

Overzicht van de zienswijzen per gemeente

Gemeente	Zienswijze ontvangen	Inhoudelijke zienswijze
Almere		
Dronten		
Lelystad		
Noordoostpolder		
Urk		
Zeewolde		

Zienswijzen ontwerp-wijzigingsbesluit GR-VRF

1. Almere

De raad van Almere geeft een positieve zienswijze op het ontwerp wijzigingsbesluit Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Flevoland 2023. De doorgevoerde wijzigingen zijn met name aanpassingen die conform de Wet gemeenschappelijke regelingen vereist waren. De raad vraagt wel aandacht voor de nieuwe termijnen in onder andere de aanpassing van de begrotingscyclus. In de cyclus voor de behandeling van de ontwerpbegroting 2024 bleek de langere zienswijzeperiode nog niet gehaald te kunnen worden.

Een van de belangrijkste punten voor de raad is hoe de verbinding tussen raad en veiligheidsregio tot stand komt. Door de ervaringen van afgelopen jaren met onder andere de Covid-19 pandemie en de opvangcrisis hebben we frequent nieuwsbrieven ontvangen. In dit verband heeft de raad bij het eerdere verzoek van Veiligheidsregio Flevoland om raadsleden af te vaardigen voor een regionale klankbordgroep (brief d.d. 3 maart 2023) aangegeven de verbinding tussen de raad van Almere en de Veiligheidsregio breder te willen verkennen. Een aanzet hiertoe zou kunnen zijn dat de Veiligheidsregio wordt uitgenodigd voor een van onze regiotafels op de Politieke Markt en we in dat gesprek kunnen verkennen welke vraagstukken er zijn en wat dat vraagt voor de onderlinge verbinding.

2. Dronten

Hierbij deelt de gemeente Dronten mede dat wij geen aanleiding zien om wensen of bedenkingen kenbaar te maken voor het ontwerp-wijzigingsbesluit gemeenschappelijke regeling onder voorbehoud van goedkeuring van de gemeenteraad.

Deze zienswijze is in concept ontvangen en zal op 28 september 2023 in de raadsvergadering worden besproken.

3. Lelystad

In het concept-wijzigingsbesluit van de gemeenschappelijke regeling van de Veiligheidsregio Flevoland is niets opgenomen over de uitvoering van de taak Bevolkingszorg in de koude fase door de Veiligheidsregio. Wij hebben begrepen dat deze omissie pas geconstateerd is na het versturen van het concept wijzigingsbesluit. De coördinerende taak in de koude fase (voorbereiding) wordt al een aantal jaar uitgevoerd door u als Veiligheidsregio. Daarom hoort dit onderwerp terug te komen in de gemeenschappelijke regeling. Wij vragen u dit onderwerp op te nemen in uw definitieve versie van de gemeenschappelijke regeling, die u na 4 oktober wil aanbieden aan de colleges en raden.

4. Noordoostpolder

Deze stukken zijn besproken in de gemeenteraad van Noordoostpolder op 5 juni 2023. De gemeenteraad heeft besloten kennis te nemen van het ontwerp-wijzigingsbesluit van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Flevoland en hierover een zienswijze in te dienen. Deze zienswijze luidt als volgt.

Mogelijkheden nieuwe Wgr

Onze raad krijgt door de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) meer invloed via een versterking van de kaderstellende en controlerende rol. Het gaat hierbij om onder andere de volgende mogelijkheden:

- Zienswijzen bij treffen/wijzigen college- en/of burgemeestersregeling
- Reactie op zienswijzen ontwerpbegroting
- Zienswijzen op andere besluiten dan ontwerpbegroting
- Actieve informatieplicht bestuur samenwerkingsverband
- Regionale raadsadviescommissie
- Langere termijnen P&C-cyclus
- Regionaalenquêterecht
- Versterking positie rekenkamer(funcitie)

- Betrokkenheid ingezetenen bij voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid
- Verplichte afspraken rond evaluatie

Het regionaal enquêterecht, regionale raadsadviescommissie en versterking positie rekenkamer(funcie) lezen wij niet terug in uw voorstellen, maar kunnen wij natuurlijk wel inzetten conform de Wgr als wij dit nodig achten.

Regionale raadsadviescommissie (artikel 24a Wgr)

In het ontwerp-integraal wijzigingsbesluit zijn niet alle nieuwe mogelijkheden van de Wgr volledig toegepast. Artikel 24a van de Wgr biedt de mogelijkheid om aan gemeenteraden om, zonder wijziging van de GR, het algemeen bestuur te verzoeken een regionale raadsadviescommissie in te stellen, bestaande uit raadsleden uit deelnemende gemeenten. Deze adviescommissie kan zo eerder in het besluitvormingsproces dienen als stem van de raden in de regio. Hoewel er door de Veiligheidsregio Flevoland reeds een klankbordgroep is ingesteld, waarin ook raadsrapporteurs een positie krijgen, vragen wij in deze zienswijze expliciet aandacht voor het instellen van een regionale raadsadviescommissie.

Deze raadsadviescommissie zou ingezet kunnen worden bij langdurige of sluimerende crisis, om de verbinding tussen het bestuur van de Veiligheidsregio, regionale besluiten en de lokale democratische legitimiteit te waarborgen. Dit zou ook passen binnen het versterkingsproces dat ingezet gaat worden rondom het thema crisisbeheersing. Om die reden verzoeken wij het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Flevoland om met een uitgewerkt voorstel te komen met daarin een uitwerking van de mogelijkheden voor deze regionale raadsadviescommissie in Flevoland.

5. Urk

Geen zienswijze ontvangen.

6. Zeewolde

In de vergadering van de gemeenteraad van de gemeente Zeewolde van 1 juni 2023 is besloten geen zienswijze in te dienen tegen het ontwerp-wijzigingsbesluit Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Flevoland.

Beoordeling zienswijzen

1. Bevolkingszorg

In lijn met de intentie van de ingediende zienswijze van Lelystad is in het definitief voorgestelde wijzigingsbesluit in artikel 5a de coördinerende taak Bevolkingszorg in de koude fase duidelijk opgenomen en geborgd.

2. Verzoek

- a. Noordoostpolder vraagt in de zienswijze geen wijziging van het wijzigingsbesluit maar verzoekt het algemeen bestuur van Veiligheidsregio Flevoland om met een uitgewerkt voorstel te komen met daarin een uitwerking van de mogelijkheden voor de regionale raadsadviescommissie in Flevoland. Het is opgemerkt dat andere gemeenten hier geen specifieke opmerking over hebben gemaakt. Het is van belang te benadrukken dat op dit moment een deel van deze taak wordt ingevuld door de recentelijk ingestelde klankbordgroep. Tijdens de Masterclasses op 7 en 8 februari 2023 bestond er onder de aanwezige gemeenteraadsleden geen behoefte voor een gemeenschappelijke adviescommissie en ging de voorkeur uit naar een klankbordgroep.

Het instellen van een gemeenschappelijke adviescommissie is op grond van de wet een initiatiefrecht van alle raden gezamenlijk kan als zodanig desgewenst los van de wijzigingsprocedure van de GR-VRF ten uitvoer worden gebracht.

- b. Almere vraagt in de zienswijze geen wijziging van het wijzigingsbesluit maar wel aandacht voor de nieuwe termijnen in onder andere de aanpassing van de begrotingscyclus. In de cyclus voor de behandeling van de ontwerpbegroting 2024 bleek de langere zienswijzeperiode nog niet gehaald te kunnen worden.

De termijnen in de begrotingscyclus zijn vastgesteld conform de Wgr. In het geval van aanhoudende structurele problemen met betrekking tot deze termijnen, kan desgewenst los van de wijzigingsprocedure van de GR-VRF gezocht worden naar een duurzame oplossing.

De zienswijze van Almere is in concept ontvangen.

- c. Almere geeft tevens aan de verbinding tussen de raad van Almere en de veiligheidsregio breder te willen verkennen. Een concrete suggestie die wordt gedaan, is de aanwezigheid van de veiligheidsregio voor een van de regiotafels op de Politieke Markt van Almere.

Om dit voorstel van Almere verder te verkennen en uit te werken, kan dit onderwerp worden aangekaart in de klankbordgroep van VRF. Hierin kan worden besproken hoe dit idee het beste kan worden geïmplementeerd en hoe het kan bijdragen aan de verbinding tussen de gemeente en de veiligheidsregio.

De zienswijze van Almere is in concept ontvangen.

Overige wijzigingen t.o.v. ontwerp-wijzigingsbesluit

- a. Artikel 27 lid 3: de tekst is gebaseerd op art. 35 lid 1 Wgr, abusievelijk is echter geen onderscheid gemaakt tussen het toepasselijke deel voor een gemeenschappelijk orgaan, een bedrijfsvoeringsorganisatie en een openbaar lichaam. De veiligheidsregio is een openbaar lichaam, dus is enkel het eerste deel van het artikel van toepassing. De zinssnede "(...)"

onderscheidenlijk twaalf weken voordat zij door het algemeen bestuur wordt vastgesteld (...)”
is geschrapt.

- b. Artikel 37: in de collegiale besprekingen over het ontwerp-wijzigingsbesluit kwam naar voren dat artikel 37 over de evaluatie van de regeling onvoldoende duidelijk was. Met het artikel wordt bedoeld dat de veiligheidsregio aansluit op het lokale beleid voor wat betreft de evaluatie van verbonden partijen. Dit betekent dat de evaluatie van de gemeenschappelijke regeling zal worden uitgevoerd in overeenstemming met het individuele lokale beleid van elke afzonderlijke deelnemende gemeente met betrekking tot het evalueren van verbonden partijen. Het artikel en de toelichting zijn aangepast om de onduidelijkheid weg te nemen.