

# participatieraad

## Noordoostpolder

Aan het college van B. en W. van de gemeente Noordoostpolder  
t.a.v. mevr. H.R. Bogaards-Simonse, wethouder.

Emmeloord, 29 september 2014

Betreft: Advies van Participatieraad Sociaal Domein op de verordeningen Participatiewet

Geachte leden van het College,

### **Inleiding**

Op 8 september jl. ontving de Participatieraad de laatste conceptverordeningen Participatie Noordoostpolder om hier advies over uit te brengen. Tevens ontvingen wij daarbij de nieuwe beleidsregels.

Het gaat vervolgens om de volgende documenten:

1. Participatieverordening Noordoostpolder 2015
2. Maatregelverordening Participatiewet Noordoostpolder
3. Beleidsregel tegenprestatie naar vermogen gemeente Noordoostpolder
4. Beleidsregel verlagingen algemene bijstand Participatiewet
5. Maatregelverordening IAOW/IOAZ Noordoostpolder 2015
6. Verordening Handhaving Participatiewet Noordoostpolder
7. Verordening Individuele Inkomenstoelag
8. Verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive
9. Verordening cliëntenparticipatie sociaal domein Noordoostpolder 2015

Over de inhoud van de documenten is op 26 augustus 2014 overleg geweest met een betrokken ambtenaren en een aantal leden van de adviesgroep.

Op 9 september ontving de participatieraad nog de verordening cliëntenparticipatie sociaal domein en op 15 september ontving de adviesraad twee aangepaste documenten: de maatregelverordening IAOW/IOAZ en de beleidsregel tegenprestatie naar vermogen.

De adviesraad kreeg het verzoek om ook over de verordeningen een advies uit te brengen. De meegestuurde beleidsregels vallen buiten onze advisering.

### **Algemeen**

Vanuit de Participatieraad voelen wij ons zeer betrokken bij de verordeningen t.a.v. Participatie.

De participatieraad ervaart, niet alleen door de regelgeving zoals beschreven in de verordening cliëntenparticipatie, een serieuze gesprekspartner van de gemeente te zijn. Ook de ambtenaren zijn betrokken en nemen initiatief om de participatieraad van informatie te voorzien.

Wij delen het belang voor de burgers om mee te doen aan de samenleving, ook op het gebied van arbeid en werken naar vermogen.

Voor de gemeente heeft daarbij de opdracht om ondersteuning te bieden en volgens de wet hier regels voor op te stellen. De burger heeft zelf ook een eigen verantwoordelijkheid om bij te dragen aan de samenleving en zelfs een tegenprestatie te leveren daar waar de gemeente voorzieningen aan biedt. Al met al een heel pakket van regels maar daarnaast bieden deze regels ook mogelijkheden voor burgers om tot een zinvolle (arbeids)participatie te komen.

Het streven naar een zo volledige arbeidsparticipatie van alle inwoners van de gemeente is een goed streven, de participatieraad heeft in het algemeen wel zorgen over de beschikbaarheid van arbeidsplaatsen, en de bereidheid en mogelijkheden van werkgevers om reïntegratietrajecten te kunnen aanbieden. Alhoewel alle regelgeving er op gericht is om inwoners van de gemeente Noordoostpolder mee te laten doen in het arbeidsproces hopen wij dat dit voor de individuele bewoner met een achterstand op de arbeidsmarkt gaat lukken.

### **Opmerkingen/advies t.a.v. de stukken**

#### Participatieverordening Noordoostpolder 2015

- Nummering klopt niet in de toelichting.
- Art. 10: Wanneer neemt de gemeente een besluit om nadere regels vast te stellen voor de uitvoering, Hoe komt de gemeente tot een afweging?
- Art. 18: stap 1. De gemeente maakt een voorselectie, hoe verloopt de procedure voorselectie, op welke argumenten worden er deelnemers geselecteerd, zijn er objectieve criteria?
- Art. 19: Loonkostensubsidie en hierbij de rol van het UWV. Wat houdt het advies vragen in?
- Art. 22: zijn er criteria waaraan de individuele studietoelage besteed moet worden? Een aanvraag voor rijlessen, kan dat ook? (als voorbeeld)
- Art. 23: sluit op papier aan bij de uitgangspunten van de WMO: eerst zelfredzaamheid en inzet sociaal netwerk, daarna inzet professionele hulp. Wij vragen ons of in hoeverre het leveren van vrijwilligerswerk en het verrichten van mantelzorg het ontvangen op een uitkering in praktijk niet teniet doet. ( De participatieraad kent voorbeelden van een inwoner van de gemeente die door het uitvoeren van vrijwilligerswerk in een zorginstelling hun uitkering verloor) Dit vraagt ons inziens om een goede afstemming tussen gemeente en UWV voor deze doelgroep. Tevens vraagt de participatieraad zich af of het effect van het uitvoeren en stimuleren van vrijwilligerswerk in ruil voor een uitkering er geen regulier werk verdrongen wordt door juist de inzet van vrijwilligers.
- 

#### Maatregelverordening Participatiewet Noordoostpolder

Omschrijving van ernstig misdragen is gewijzigd. In deze verordening wordt duidelijk aangegeven rekening te houden met de persoonlijke omstandigheden. Daar gaan wij graag in mee. Het mag niet leiden tot een maatschappelijke val. Hoewel dit niet in deze verordening wordt beschreven denken wij dat er rekening gehouden moet worden met de beslagvrije voet.

#### Maatregelverordening IAOW/IOAZ Noordoostpolder 2015:

- 1a: misdragingen; wat wordt hier mee bedoeld? Het lijkt ons beter om te verwijzen naar artikel 7.
- Artikel 9: zeer ernstige misdragingen: valt deze ook niet onder een categorie (5 bijvoorbeeld?) Is deze met reden apart beschreven?

#### Verordening Handhaving Participatiewet Noordoostpolder

Omdat de uitgangspunten gelijk gebleven zijn aan die van de Wet werk en bijstand hebben wij hier geen opmerkingen.

#### Verordening Individuele Inkomensvoet

- Hoe verloopt de procedure na het indienen van een verzoek om een individuele inkomensvoet middels een door het college vastgesteld formulier.

#### Verordening verrekening bestuurlijke boete bij recedive

- Artikel 4: anderszins sprake van dwingende reden. Wordt daarmee ook het ontstaan van andere schulden bedoeld? Afsluiting van water en energie kan hoge extra kosten mee brengen. Hetzelfde geldt bij de ziektekostenverzekering.

- In het algemeen deel: Verzoek inachtneming beslagvrije voet, art. 60b.
- Is er een procedure om bezwaar te maken? Wordt er bij het opleggen van een boete op gewezen?

Verordening cliëntenparticipatie sociaal domein Noordoostpolder 2015

De enige wijziging ten opzichte van de huidige verordening is de grondslag.  
Geen opmerkingen/advies.

**Tenslotte:**

We spreken de hoop uit dat met deze documenten, bij de nieuwe taken waarvoor de gemeente Noordoostpolder komt te staan, een goede participatie van alle belanghebbenden in de beleidsvorming gewaarborgd zal zijn.

Met vriendelijke groet,

Namens de Participatieraad Sociaal Domein,  
J.N.J. Langedijk  
Voorzitter

Betrokken deskundigen Participatieraad Sociaal Domein;  
José Uitdewilligen  
Marianne van Tilburg  
Leo Witjes