

Emmeloord, 4 november 2014.

Onderwerp

Wet Markt en Overheid. Raadsvoorstel algemeen belangverklaring t.b.v. de Werkcorporatie Noordoostpolder b.v..

Advies raadscommissie

[...]

Aan de raad.

Status: ter besluitvorming

Voorgesteld besluit

Bepalen dat de bevoordeling van de Werkcorporatie Noordoostpolder b.v. door de gemeente Noordoostpolder in het algemeen belang plaatsvindt.

Doelstelling

Dat de bevoordeling van de Werkcorporatie Noordoostpolder b.v. kan plaatsvinden onder de werking van de Wet Markt en Overheid.

Inleiding

1. Bij besluit van 30 juni 2014 heeft de raad voor een serie economische activiteiten van de gemeente Noordoostpolder bepaald dat deze in het algemeen belang plaatsvinden. Nu ligt het eerste vervolgbesluit voor. Thans wordt de oprichting van de Werkcorporatie Noordoostpolder voorbereid. In dit verband is het noodzakelijk om de raad te laten bepalen dat de bevoordeling van de Werkcorporatie Noordoostpolder B.V. door de gemeente Noordoostpolder (door aan deze vennootschap diensten of middelen ter beschikking te stellen onder de integrale kostprijs) in het algemeen belang plaatsvindt (*NB: De algemeen belang bepaling is gezien vanuit de mededingingsregelgeving. Het uitsluitend recht, behandeld in de raad van 10 november, is gezien vanuit de aanbestedingsregelgeving*).

2. Beleidsreferentie.

In de handreiking Wet Markt en Overheid van het Ministerie van Economische zaken, Landbouw en Innovatie wordt aanbevolen om ten aanzien van de ontwerp-algemeen belangverklaringen een inspraakprocedure te volgen. In lijn hiermee hebben wij d.d. 23 september 2014 besloten -met toepassing van artikel 6 van de Inspraakverordening 2010 - aan belanghebbenden van 25 september 2014 tot en met 15 oktober 2014 de gelegenheid te geven om schriftelijk, mondeling of digitaal zienswijzen in dienen. Gedurende deze periode heeft de ontwerp-algemeen belangverklaring in het gemeentehuis ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

Argumenten

1. Op 1 juli 2014 is de Wet Markt en Overheid volledig in werking getreden. Deze wet strekt tot een aanpassing van de Mededingingswet en introduceert een aantal gedragsregels voor overheden met het doel om concurrentievervalsing tegen te gaan in die situaties waarin overheden zich bezighouden met het aanbieden van economische activiteiten (het aanbieden van goederen en/of diensten op een bepaalde markt) of het bevoordelen van overheidsbedrijven. Dat laatste is hier het geval.

2. Op basis van de Wet Markt en Overheid wordt aan de overheden die op een markt actief zijn een aantal gedragsregels opgelegd. Deze moeten een eerlijke concurrentie bevorderen. In dit verband gaat het om de volgende gedragsregel:

“Het is een bestuursorgaan die deelneemt in een onderneming (overheidsbedrijf) en het beleid daarvan kan bepalen verboden om dit overheidsbedrijf te bevoordelen boven andere ondernemingen waarmee het overheidsbedrijf in concurrentie treedt en kent evenmin een overheidsbedrijf anderszins voordelen toe die verder gaan dan in het normale handelsverkeer gebruikelijk is.”

Deze gedragsregel is niet van toepassing indien door de raad is vastgesteld dat deze bevoordeling plaatsvindt in het algemeen belang.

3. Voorzien is dat Werkcorporatie Noordoostpolder b.v. (een privaatrechtelijke rechtspersoon in de vorm van een besloten vennootschap) activiteiten zal ontplooiën, gericht op:

- a) het in het kader van de Participatiewet bevorderen van de (toegang tot de) arbeidsmarkt voor diegenen die in de toegang tot de arbeidsmarkt worden belemmerd;
- b) één en ander in aansluiting op de ook op deze doelstelling gerichte (eigen) activiteiten van de Gemeente Noordoostpolder;
- c) het in het kader van Participatiewet initiëren, organiseren en uitvoeren van activiteiten gericht op de re-integratie van (langdurig) werklozen, alsmede de re-integratie van arbeidsgehandicapten. Deze activiteiten zullen worden uitgevoerd binnen de kaders van de wettelijke opdracht aan de gemeente en passen binnen de door de gemeente gekozen taak en doelstelling. Hiermee is duidelijk dat de uitvoering van voornoemde taken plaatsvindt in het algemeen belang.

4. De gemeente Noordoostpolder zal als enig aandeelhouder beschikken over de meerderheid van de stemrechten die verbonden zullen zijn aan de uit te geven aandelen. Ook is voorzien dat de gemeente via haar beoogde rol als enig aandeelhouder de bestuursleden zal benoemen. Omdat de gemeente daardoor in staat is om het beleid van de Werkcorporatie Noordoostpolder b.v. te bepalen is de Werkcorporatie Noordoostpolder b.v. een overheidsbedrijf in de zin van Wet Markt en overheid. Hiermee is de hiervoor genoemde gedragsregel op de gemeente van toepassing.

5. De gemeente zal de Werkcorporatie Noordoostpolder b.v. op uiteenlopende manieren faciliteren zodat de werkcorporatie de aan haar toebedeelde taken naar behoren kan uitvoeren. Voorbeelden hiervan zijn het ter beschikking stellen van gemeentelijk personeel voor de feitelijke uitvoering van taken rond cliëntbegeleiding, re-integratie en het matchen van vraag van werkgevers en aanbod van cliënten alsmede de uitvoering van beheersmatige-, bestuurs- en managementtaken. Hierbij wordt bij de werkcorporatie niet per definitie de integrale kostprijs in rekening gebracht.

De Wet Markt en Overheid maakt het wel mogelijk om af te wijken van voornoemde gedragsregel. Hiertoe dient de raad dan met betrekking tot de beschreven bevoordeling van de werkcorporatie een besluit te nemen, de zogenaamde algemeen belangverklaring. Met dit besluit spreekt de raad uit dat de daarin genoemde bevoordeling wordt verricht in het algemeen belang. Hiertoe is in de vergadering van de raad in 15 december 2014 besluitvorming gewenst.

Kanttekeningen

Om concurrentievervalsing te voorkomen, is naast de Wet Markt en Overheid mogelijk sprake van een verplichting tot vennootschapsbelasting voor “overheidsorganisaties” met betrekking tot economische activiteiten. Onder het begrip “overheidsorganisaties” vallen naar verwachting meer entiteiten dan nu onder het in dit voorstel gebruikte begrip “overheidsbedrijf” wordt verstaan.

No. 276480-3

De aanpassing van de vpb-regelgeving kan grote impact hebben op het handelen en de administratie van "overheidsorganisaties". De wet op de vpb is nog niet vastgesteld, dus de gevolgen van de invoering van de wet zijn nog niet duidelijk. Gezien de mogelijke impact van deze wetsaanpassing wordt nu alvast melding van deze ontwikkelingen gemaakt. Het wetsontwerp verkeert thans in de consultatiefase.

Planning/uitvoering

RTG d.d. 1 december 2014.

Raadsvergadering d.d. 15 december 2014

Bijlagen

n.v.t.

Het college van burgemeester en wethouders,
de secretaris, de burgemeester,

Portefeuillehouder : mw. H.R. Bogaards-Simonse

Steller : mevrouw S. de Groot; 34 99; siepie.degroot@noordoostpolder.nl

Dhr. W. Rood; 33 38; w.rood@noordoostpolder.nl

De raad van de gemeente Noordoostpolder,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 4 november 2014, no. 276480-1;

gelet op artikel 25h, vijfde en zesde lid, van de Mededingingswet

B E S L U I T:

te bepalen dat de bevoordeling van de Werkcorporatie Noordoostpolder b.v. door de gemeente Noordoostpolder in het algemeen belang plaatsvindt.

Motivering van het besluit overeenkomstig paragraaf 3.2 van de Handreiking Wet Markt en Overheid van het Ministerie van Economische zaken, Landbouw en Innovatie:

1. De organisatie-eenheden van de gemeente Noordoostpolder binnen wiens werkveld de hieronder genoemde bevoordeling van de Werkcorporatie Noordoostpolder B.V. in het algemeen belang plaatsvindt:

- Maatschappelijke Ontwikkeling, Werk Inkomen en Zorg.

2. Omschrijving van de bevoordeling van de Werkcorporatie Noordoostpolder B.V.: De gemeente zal de Werkcorporatie Noordoostpolder B.V. op uiteenlopende manieren faciliteren zodat deze de aan haar toebedeelde taken naar behoren en op kosteneffectieve wijze kan uitvoeren.

Het gaat om:

- het ter beschikking stellen van huisvesting, ICT voorzieningen,
- ondersteuning in de facilitaire sfeer,
- ondersteuning in de uitvoering van planning en controltaken en overige beheersmatige taken,
- het ter beschikking stellen van gemeentelijk personeel voor de feitelijke uitvoering van taken rond clientbegeleiding, re-integratie en het matchen van vraag van werkgevers en aanbod van cliënten,
- het ter beschikking stellen van gemeentelijke personeel ten behoeve van de uitvoering van de beheersmatige-, bestuurs- en managementfuncties.

Hierbij wordt de Werkcorporatie Noordoostpolder B.V. niet de integrale kostprijs in rekening gebracht.

3. Het grondgebied waarbinnen de bovengenoemde economische activiteiten van de overheid worden verricht: grondgebied van de gemeente Noordoostpolder

4. De duur van deze werkzaamheden is onbepaald.

5. Motivering waarom de voornoemde bevoordelingen in het algemeen belang plaatsvinden:

Het takenpakket van de Werkcorporatie Noordoostpolder B.V. omvat de volgende onderdelen:

- het in het kader van de Participatiewet bevorderen van de (toegang tot de) arbeidsmarkt voor diegenen die in de toegang tot de arbeidsmarkt worden belemmerd,

aansluitend op de ook op deze doelstelling gerichte (eigen) activiteiten van de Gemeente Noordoostpolder;

- het in het kader van Participatiewet initiëren, organiseren en uitvoeren van activiteiten gericht op de re-integratie van (langdurig) werklozen, alsmede de re-integratie van arbeidsgehandicapten, aansluitend op deze doelstelling gerichte (eigen) activiteiten van de Gemeente Noordoostpolder.

Deze taken worden door de Werkcorporatie Noordoostpolder B.V. uitgevoerd in het verlengde van c.q. binnen de kaders de wettelijke taken van de gemeente Noordoostpolder (Participatiewet). Om de adequate uitvoering van die taken te borgen sluiten de gemeente Noordoostpolder en de Werkcorporatie Noordoostpolder B.V. een overeenkomst. De gemeente Noordoostpolder verleent de Werkcorporatie Noordoostpolder B.V. bovendien een uitsluitend recht om voornoemde taken uit te kunnen oefenen.

De gemeente Noordoostpolder biedt voornoemde diensten aan de Werkcorporatie Noordoostpolder B.V. zonder de integrale kostprijs in rekening te brengen. Hierdoor kan een kosteneffectieve uitvoering van de opgedragen taken worden bewerkstelligd, overeenkomstig de doelstelling zoals verwoord in het bedrijfsplan en de bijlagen, de op te stellen overeenkomst en beleidsnota's..

Het bestuur van de gemeente Noordoostpolder acht voornoemde bevoordeling economische activiteiten van algemeen belang en is van mening dat belangen van particuliere ondernemers niet worden geschaad. Er is in de gemeente Noordoostpolder geen sprake van een effectieve relevante markt van de samenhangende taken van werkgeversbenadering, re-integratie en clientbegeleiding volgens de wettelijke specificaties zoals de gemeente de Participatiewet zal uitvoeren. Van verdringing van particuliere aanbieders is derhalve geen sprake.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 15 december 2014.

De griffier, de voorzitter,