

Emmeloord, 20 mei 2014.

Onderwerp

Samenvoeging Openbare basisschool De Pionier met Oecumenische basisschool De Lichtwachter.

Advies raadscommissie

[...]

Aan de raad.

Status: ter besluitvorming

Voorgesteld besluit

1. Instemmen met het besluit van Aves, stichting voor Primair onderwijs, tot opheffing van de OBS de Pionier.
2. De school OBS De Pionier niet zelf in stand houden.

Doelstelling

Bijdragen aan het behoud van een gezond en kwalitatief goed onderwijsaanbod in iedere kern van de gemeente Noordoostpolder.

Inleiding

Vóór 2002 was de gemeente schoolbestuur voor het openbaar basis onderwijs. Eind 2002 is het openbaar basis onderwijs verzelfstandigd en in 2007/2008 is het tot een besturenfusie gekomen met Stichting Christophorus (voormalig bestuur rooms-Katholiek onderwijs) en is de huidige Stichting AVES, gevormd.

In het kader van haar bestuurstaak en de wettelijke mogelijkheden, heeft het schoolbestuur AVES, op verzoek van de ouders en ondersteunt door een ouderraadpleging en de intentieverklaring van de medezeggenschapsraad, besloten tot een (komende) samenvoeging van beide scholen (Obs De Pionier en OecBS De Lichtwachter) en tot opheffing van de OBS De Pionier. Het verzoek wordt ingegeven door de wens om een school in Kraggenburg te behouden en voldoende onderwijskwaliteit te behouden en mogelijk de onderwijskwaliteit te versterken.

Gelet op de wet op het Primair onderwijs is voor een opheffing van de Obs De Pionier per 1 augustus 2014 de bevestiging van uw raad noodzakelijk. Tegelijkertijd moet het schoolbestuur AVES uw raad de gelegenheid bieden om de school, indien u dit wenst, zelf in stand te gaan houden. In dat geval wordt de gemeente opnieuw schoolbestuur.

Argumenten

1.1. Opheffing per 1 augustus 2014 is naar de geest van de wet mogelijk.

Opheffing per 1 augustus 2014 is naar de letter van de wet niet mogelijk.

Artikel 159 is in werking getreden per 1 januari 2014. Om de openbare school De Pionier die onder gezag valt van een zelfstandig bestuur te kunnen opheffen moet AVES dit 1 jaar voorafgaand aan de gewenste opheffingsdatum meedelen aan uw raad. Als raad van de gemeente Noordoostpolder heeft U dan tot 1 februari de mogelijkheid te beslissen om de school in stand te houden.

In dat geval draagt het bestuur (AVES) de school over aan de gemeente. De gemeente wordt dan opnieuw schoolbestuur.

Omdat de nieuwe wetsbepaling pas op 1 januari 2014 in werking is getreden, was de mogelijkheid van het meedelen van een gewenste opheffing op 1.8.2013 nog niet aanwezig. De inwerkingtreding van art 159 per 1 januari 2014, zorgt ervoor dat de gemeente niet meer bevoegd is tot opheffing. Tegelijkertijd is het zelfstandige schoolbestuur nog niet bevoegd tot opheffing per 1.8.2014. Het ministerie erkent dat hier sprake is van een onhandige situatie. Er is (abusievelijk) geen overgangsrecht geregeld voor deze situatie.

In de mailwisseling tussen VOS/ABB en ministerie wordt een weg aangegeven om toch per 1 augustus 2014 een school te kunnen opheffen. Deze luidt als volgt;

- a. de openbare rechtspersoon of stichting neemt een besluit tot opheffing;
- b. de gemeenteraad stemt in met deze opheffing
- c. de gemeenteraad neemt het besluit om de school niet zelf in stand te houden.

Met deze benadering wordt aan de intentie van het artikel tegemoet gekomen (materieel), alleen op de termijnen wordt afgeweken. Het ministerie kent hierbij, uiteraard, een belangrijk rol toe aan de opvattingen van de Medezeggenschapsraad.

2.1. Uw raad neemt school De Pionier niet over

Materieel gezien is er geen bezwaar om mee te gaan met de door ouders, Medezeggenschapsraad, het team en de door AVES gewenste opheffing per 1 augustus 2014.

De samenvoeging van beide scholen en de bijbehorende opheffing hebben draagvlak van de meest betrokken partijen in Kraggenburg.

De school is gelet op de verwachte leerling ontwikkeling in financiële termen niet erg toekomstbestendig. Ook als de school wel boven de absolute opheffingsnorm van 23 leerlingen blijft (zie kanttekening 1.2), is het bij een kleine school lastiger om de onderwijskwaliteit te handhaven evenals de niet te verwaarlozen sociale component (verstoppertje speel je niet in je ééntje).

Een overname door de gemeente van de Obs De Pionier betekent een tegengestelde beweging ten opzichte van de in 2002 in gang gezette verzelfstandiging.

Daarnaast betekent overname van de OBS DE Pionier dat de gemeente structurele (financiële) verplichtingen op zich neemt. Advies is dan ook om de school, als gemeente, **niet** over te nemen.

Kanttekeningen

1.1 Definitieve status opheffing

De definitieve status van de samenvoeging en de houdbaarheid van de opheffing per 1.8.2014 hangt samen met de vraag of er een bezwaar wordt aangetekend tegen de opheffing. Gelet op het initiatief voor de samenvoeging dat vanuit de ouders is gekomen en de ondertekende intentie van de medezeggenschapsraad zijn bezwaren niet te verwachten. Zeker is dat echter niet.

Ondanks deze situatie wordt geadviseerd in te stemmen met de gewenste opheffing.

Het besluit is pas definitief zes weken na de bekendmaking van de besluiten.

Zes weken na bekendmaking van de besluiten om de school op te heffen, en de school niet in stand te laten worden de besluiten onherroepelijk. Tot die tijd kan er bezwaar door belanghebbenden worden aangetekend.

1.2. Huisvestingsprognose op basis van teldatum 1 oktober 2013

Periodiek laat de gemeente Noordoostpolder een prognose opstellen ten behoeve van de huisvesting van een school. De meest recente prognose laat een minder grote daling, tot een minimum van ca. 31 leerlingen, zien dan er door AVES wordt verwacht (23).

Huisvestelijk gezien is een verschil van ca. 10 leerlingen verwaarloosbaar.

2.1. Beperkte keuzemogelijkheid ouders, aandacht door middel van

De vorming van één school hoeft, ondanks de beperking van de keuzemogelijkheden voor ouders, geen knelpunt op te leveren. Zolang alles goed gaat en er geen sprake is van verschillen van inzicht, opvatting, aanpak bij opvoeding, zorg en onderwijs van leerling/kind tussen school en ouders. Lastiger wordt het als dat wel het geval is.

De wijze waarop dan recht wordt gedaan aan alle partijen, juist waar er sprake is van beperkte keuzemogelijkheden, lijkt van aanzienlijk belang. Formeel hebben we als gemeente hiervoor geen mogelijkheden. In de bijgevoegde (nog te verzenden) brief wordt van de kant van AVES, expliciet aandacht gevraagd voor en gewezen op dit belang.

Planning/uitvoering

- Commissie en Raadsbesluit; 16 en 30 juni 2014
- Verzending Brief aan AVES juli 2014

Bijlagen

- Voorstel en besluit college van B&W van 20 mei jl.
- Ingekomen verzoek dd. 14 maart 2014 kenmerk 2014/03/14/LQ van Aves, Stichting voor Primair onderwijs tot samenvoeging van Obs De Pionier en OecBS de Lichtwachter
- Bijlage 3, Ouderraadpleging en intentieovereenkomst De Lichtwachter, De Pionier, Aves;
- Kopie; Eerste kamer der Staten Generaal, vergaderjaar 2012-2013 (art 159, pag 3)
- Publicatie VOS/ABB, dd 12.2.2014, informatie en mailwisseling VOS/ABB en ministerie van OCW

Het college van burgemeester en wethouders,
de secretaris, de burgemeester,

Portefeuillehouder : dhr. H. Wijnands
Steller : de heer R.A.P.E. Brull; 32 66; r.brull@noordoostpolder.nl

De raad van de gemeente Noordoostpolder,
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 13 mei 2014, no. 244754-1;
gelet op artikel 159 van de Wet op het Primair Onderwijs

B E S L U I T:

1. in te stemmen met het besluit van Aves, stichting voor Primair onderwijs, tot opheffing van de OBS de Pionier;
2. de school OBS DE Pionier niet zelf in stand te houden.

Aldus besloten in de openbare vergadering
van 30 juni 2014.

De griffier, de voorzitter,