

Emmeloord, 19 mei 2015.

Onderwerp

Verordening leerlingenvervoer gemeente Noordoostpolder

Advies raadscommissie

[...]

Aan de raad.

Status: ter besluitvorming

Voorgesteld besluit

1. De Verordening Leerlingenvervoer gemeente Noordoostpolder vaststellen.

Doelstelling

Ieder kind heeft recht op passend onderwijs. In sommige gevallen is de afstand naar en van school te groot, of kan het kind wegens zijn structurele handicap niet zelfstandig naar school. Ouders kunnen dan een beroep doen op de Verordening leerlingenvervoer. De gemeente Noordoostpolder wil met de uitvoering van het leerlingenvervoer ervoor zorgdragen dat leerlingen gebruik kunnen maken van de meest passende en adequate vervoersvoorziening. Passend wil zeggen dat het vervoer past bij de omstandigheden van de leerling (en zijn of haar ouder(s)). Met adequaat wordt bedoeld dat wordt gezocht naar de goedkoopste passende oplossing voor de leerling.

Inleiding

Met de invoering van passend onderwijs op 1 augustus 2014 is er een aantal wetswijzigingen dat betrekking heeft op het leerlingenvervoer.

Het gaat om de volgende punten:

- De Verordening leerlingenvervoer dient rekening te houden met de van ouders/verzorgers redelijkerwijs te vergen inzet;
- Leerlingen die voortgezet speciaal onderwijs volgen, kunnen slechts aanspraak maken op een vervoersvoorziening als zij wegens hun handicap op ander vervoer dan openbaar vervoer zijn aangewezen, dan wel vanwege hun handicap niet zelfstandig van openbaar vervoer gebruik kunnen maken.

Genoemde wetswijzigingen maken een aanpassing van de (oude) Verordening leerlingenvervoer 2014 noodzakelijk. Ter informatie is de ledenbrief van de VNG als bijlage toegevoegd.

De gemeente Noordoostpolder maakt van de gelegenheid gebruik om de verordening te vereenvoudigen.

Argumenten

1.1 De gemeente voldoet hiermee aan haar wettelijke taak.

Gemeenten zijn wettelijk verplicht om een verordening leerlingenvervoer vast te stellen op basis waarvan ouders/verzorgers aanspraak kunnen maken op bekostiging van vervoer van en naar school voor hun kind(eren).

1.2 Er is overlegd met het onderwijs.

In 2014 is er een bijeenkomst geweest met het onderwijs. Het onderwijs is op de hoogte van de wijzigingen. Leerlingenvervoer is onderwerp van gesprek bij het OOGO¹ Passend Onderwijs en het OOGO Jeugdhulp.

¹ OOGO: Op Overeenstemming Gericht Overleg: bestuurlijk overleg gemeente en schoolbesturen.

1.3 Ouders zijn geïnformeerd.

In het najaar is er een informatiebijeenkomst geweest voor ouders/verzorgers. Daarnaast zijn/worden ouders door de medewerkers leerlingenvervoer op de hoogte gebracht van de wijzigingen. Indien nodig zijn/worden ouders uitgenodigd voor een gesprek.

1.4 De Verordening leerlingenvervoer gemeente Noordoostpolder leidt tot minder uitgaven.

Door passend onderwijs zullen meer leerlingen in Noordoostpolder naar school gaan en gemakkelijker zelfstandig naar school kunnen reizen. De verwachting is dat de uitgaven voor het leerlingenvervoer afnemen.

1.5 Het signatuurvervoer blijft ongewijzigd.

Het leerlingenvervoer naar basisscholen op basis geloofsovertuiging van ouders is in de verordening opgenomen onder paragraaf 2. Zolang de onderwijswetten niet worden aangepast blijft signatuurvervoer onderdeel van de verordening.

1.6 De verordening is goed leesbaar voor de ouders/gebruikers.

De modelverordening van de VNG was moeilijk leesbaar. Besloten is daarom de verordening te herschrijven. Zeker in samenhang met het stroomschema's hebben ouders snel in beeld of ze in aanmerking komen voor een vervoersvoorziening en hoe die berekend wordt.

De modelverordening van de VNG splitste op primair onderwijs en voortgezet onderwijs. Dit werkt verwarrend. Daarom kiest Noordoostpolder voor:

- vervoersvoorziening voor een leerling met een handicap (paragraaf 2) en
- vervoersvoorziening vanwege reisafstand (paragraaf 3).

De uitwerking van de Verordening leerlingenvervoer Noordoostpolder is gelijk als de modelverordening.

1.7 De verordening wijkt inhoudelijk op een punt af van de modelverordening van de VNG.

In de modelverordening is het volgende opgenomen:

- Een leerling van het voortgezet speciaal onderwijs die zelfstandig met het openbaar vervoer naar school reist, heeft geen recht op vergoeding.
- Gaat dezelfde leerling met begeleiding naar school dan is er recht op een OV-jaarkaart voor zowel de leerling als de begeleider.

In de Verordening leerlingenvervoer Noordoostpolder heeft alleen de begeleider recht op een ov-jaarkaart

1.8 Op 1 augustus 2015 wordt psychische handicap toegevoegd aan de wet.

Sommige gemeenten honoreren aanvragen voor leerlingenvervoer van leerlingen met een psychische handicap niet omdat een dergelijke handicap niet uitdrukkelijk in de wet is genoemd. Het is echter nooit de bedoeling van de wetgever geweest om leerlingen die vanwege een psychische handicap niet zelfstandig met het openbaar vervoer kunnen reizen uit te sluiten van de mogelijkheid om een beroep te doen op vervoersvoorzieningen. Daarom wordt in de wet de doelgroep uitgebreid met psychische handicap. De wetwijziging gaat in op 1 augustus 2015.

Psychische handicap is daarom al opgenomen in de Verordening leerlingenvervoer Noordoostpolder.

Kanttekeningen

2.1 De verandering voor leerlingen van het voortgezet speciaal onderwijs is groot.

Het is van belang dat deze leerling zelfstandig leren reizen. Op dit moment kan de leerling gebruik maken van het project Mee op Weg. Het project loopt nog tot 1 augustus 2015. Of en hoe Mee op Weg wordt voortgezet is nog niet duidelijk. Op dit moment worden lokale mogelijkheden onderzocht.

Planning/uitvoering

De Verordening leerlingenvervoer gemeente Noordoostpolder treedt op 1 juli 2015 in werking. Dit betekent dat aanvragen voor het schooljaar 2015/2016 worden beoordeeld op basis van de nieuwe verordening. De verwachting is dat er geen negatieve gevolgen



Verordening leerlingenvervoer gemeente Noordoostpolder

De raad van de gemeente Noordoostpolder;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 19 mei 2015;

gelet op de artikelen 4 van de Wet op het primair onderwijs, 4 van de Wet op de expertisecentra en 4 van de Wet op het voortgezet onderwijs;

de invoering van de Wet Passend Onderwijs op 1 augustus 2014;

B E S L U I T:

vast te stellen de Verordening leerlingenvervoer gemeente Noordoostpolder

§ 1 Algemene bepalingen

Artikel 1 Begripsomschrijving

In deze verordening wordt verstaan onder:

Vervoer

- a. opstapplaats: plaats aangewezen door het college vanaf waar de leerling gebruik kan maken van het aangepast vervoer;
- b. vervoer: eigen vervoer, openbaar vervoer of aangepast vervoer dat plaatsvindt tussen de woning of opstapplaats en de school aan het begin en einde van de schooldag;
- c. reisafstand: afstand tussen de woning of opstapplaats en de school, gemeten langs de kortste weg;
- d. begeleider: ouder of meerderjarig persoon die door de ouders wordt ingezet om de leerling tijdens het vervoer te begeleiden;
- e. eigen vervoer: vervoer per eigen motorvoertuig of fiets;
- f. openbaar vervoer: vervoer per lijnbus, trein, metro, tram of veerdienst;
- g. aangepast vervoer: vervoer per schoolbus of taxi;
- h. vervoersvoorziening: bekostiging van de goedkoopst mogelijke wijze van vervoer voor de leerling en zo nodig diens begeleider;
- i. reistijd: tijd die gebruikt wordt om te reizen tussen de woning en de school aan het begin en einde van de schooldag.

School

- j. leerling: leerling van een school;
- k. school:
 1. basisschool of speciale school voor basisonderwijs als bedoeld in de Wet op het primair onderwijs;
 2. school voor speciaal onderwijs of voortgezet speciaal onderwijs als bedoeld in de Wet op de expertisecentra;
 3. school voor voortgezet onderwijs als bedoeld in de Wet op het voortgezet onderwijs.
- l. schooldag: door de schoolgids aangegeven schooldag;
- m. toegankelijke school: de door ouders gekozen school op basis zowel richting als soort.
- n. samenwerkingsverband:
 1. voor het primair onderwijs: samenwerkingsverband als bedoeld in artikel 18a, tweede en vijftiende lid, van de Wet op het primair onderwijs; of
 2. voor het voortgezet onderwijs: samenwerkingsverband als bedoeld in artikel 17a, tweede en zestiende lid, van de Wet op het voortgezet onderwijs;

o. ondersteuningsplan:

1. Voor het primair onderwijs: ondersteuningsplan als bedoeld in artikel 18a, zevende tot en met tiende lid, van de Wet op het primair onderwijs; of
2. Voor het voortgezet onderwijs: ondersteuningsplan als bedoeld in artikel 17a, zevende tot en met tiende lid, van de Wet op het voortgezet onderwijs;

Thuisituatie

- p. ouders: ouders, voogden of verzorgers van de leerling;
- q. woning: plaats waar de leerling structureel en feitelijk verblijft;
- r. inkomen: inkomensgegevens als bedoeld in artikel 21, aanhef en onder e, van de Algemene wet inzake rijksbelastingen, in het peiljaar, bedoeld in artikel 4, zevende lid, van de Wet op het primair onderwijs.
- s. gezinsplan: een in samenspraak met het gezin opgesteld afsprakenkader over de te verwachten inzet vanuit het sociale netwerk en professionele hulp. Het gezinsplan bevat de te bereiken resultaten, concrete doelen en activiteiten en termijnen.

Artikel 2 Aanvraag vervoersvoorziening

1. Het college kent op aanvraag aan ouders van een in de gemeente verblijvende leerling een vervoersvoorziening toe voor schoolbezoek, hetzij wegens handicap hetzij wegens de reisafstand.
2. Het college kan op basis van de bepalingen in deze verordening aan ouders een eigen bijdrage in rekening brengen. Indien ouders weigeren te betalen vervalt de aanspraak op de vervoersvoorziening.
3. Het college kan aan het verstrekken van vervoerskosten voorwaarden verbinden, die verband houden met de aard en het doel van deze verordening.

Artikel 3 Vervoersvoorziening naar de dichtstbijzijnde toegankelijke school

1. Een vervoersvoorziening wordt toegekend over de reisafstand tussen de woning dan wel de opstapplaats naar de dichtstbijzijnde toegankelijke school, tenzij vervoer naar een verder weggelegen school voor de gemeente minder kosten met zich mee zou brengen en de ouders daar schriftelijk mee instemmen.
2. Wanneer ouders schriftelijk verklaren dat zij overwegende bezwaren hebben tegen de levensbeschouwing van de dichtstbijzijnde school, kunnen ouders een vervoersvoorziening aanvragen voor een school van een onderwijssoort die verder weg gelegen is.
3. Het college betreft bij de beoordeling van de aanvraag om een vervoersvoorziening:
 - a. het ondersteuningsplan, zoals dat is vastgesteld door het samenwerkingsverband na overleg met het college;
 - b. het gezinsplan.

Artikel 4 Uitbetaling van vervoersvoorziening

1. Het college bepaalt bij de vervoersvoorziening de wijze en het tijdstip van de uitbetaling en de tijdsduur. Indien mogelijk wordt de tijdsduur voor meerdere jaren of de hele schoolperiode vastgesteld.
2. Het college kan de vervoersvoorziening aan anderen dan de ouders of verzorgers uit betalen.

Artikel 5 Aanvraagprocedure

1. Ouders dienen een aanvraag voor een vervoersvoorziening in bij het college via een vastgesteld formulier. Het college kan ouders daarnaast om aanvullende gegevens vragen.
2. Het college kan adviezen inwinnen van deskundigen over bijvoorbeeld de meest passende wijze van vervoer.
3. Het college besluit binnen acht weken na ontvangst van de aanvraag.
4. Het college kan het besluit over de aanvraag met maximaal vier weken verdagen. De aanvrager wordt hiervan schriftelijk op de hoogte gesteld.

5. Bekostiging vindt niet plaats voor de ontvangstdatum van de aanvraag. Een vervoersvoorziening begint zo mogelijk op, met ingang van de door de ouders verzochte datum.

Artikel 6 Doorgeven van wijzigingen

1. Ouders geven wijzigingen die van invloed kunnen zijn op de toegekende vervoersvoorziening direct schriftelijk door aan het college. Het college past de vervoersvoorziening zo nodig aan.
2. Als ouders nagelaten hebben een wijziging door te geven en hierdoor ten onrechte gebruik is gemaakt van een vervoersvoorziening, vervalt de aanspraak daarop onmiddellijk.
3. Ten onrechte genoten vervoersvoorziening wordt van de ouders teruggevorderd, of wordt verrekend bij een eventuele nieuw te verstrekken vervoersvoorziening.

Artikel 7 Peildatum leeftijd leerling

Voor het toekennen van een vervoersvoorziening geldt de leeftijd van de leerling op 1 augustus van het schooljaar waarop de voorziening betrekking heeft.

Artikel 8 Andere vergoedingen

Indien de ouders aanspraak hebben op een andersoortige vergoeding voor reiskosten van de leerling wordt dit bedrag bij de vervoersvoorziening in mindering gebracht of als eigen bijdrage in rekening gebracht.

§ 2 Vervoersvoorziening voor een leerling met een handicap

Artikel 9 Toepassing paragraaf

Deze paragraaf is van toepassing op aanvragen om een vervoersvoorziening vanwege handicap.

Artikel 10 Aanvraag vanwege handicap

1. Het college kan een vervoersvoorziening verstrekken aan de ouders van een leerling die een structurele lichamelijke, verstandelijke, zintuigelijke of psychische handicap heeft en daardoor niet zelfstandig of met begeleiding kan reizen.
2. Er bestaat geen recht op een vervoersvoorziening als, naar oordeel van het college, de leerling ondanks zijn handicap zelfstandig kan reizen.

Artikel 11 Reizen met begeleiding

De leerling die naar het oordeel van het college met begeleiding kan reizen heeft recht op een vervoersvoorziening.

Artikel 12 Hoogte van de vergoeding voor reizen met begeleiding

1. Aan de leerling die gebruik maakt van eigen vervoer en daarvoor een fiets gebruikt, verstrekt het college indien:
 - a. de leerling jonger dan 9 jaar is een vergoeding voor de leerling van twee keer 9 cent per kilometer per schooldag en voor de begeleider vier keer 9 cent per kilometer per schooldag;
 - b. de leerling 9 jaar of ouder is een vergoeding voor enkel de begeleider van vier keer 9 cent per kilometer per schooldag.
2. Aan de leerling die gebruik maakt van het openbaar vervoer verstrekt het college indien:
 - a. de leerling jonger dan 9 jaar is een vergoeding van de kosten van openbaar vervoer voor zowel de leerling als de begeleider;
 - b. de leerling 9 jaar of ouder is een vergoeding van de kosten van openbaar vervoer voor enkel de begeleider.
3. Als een begeleider meer dan één leerling tegelijk begeleidt, worden slechts de kosten voor één begeleider bekostigd.

Artikel 13 Reizen met aangepast vervoer

1. Recht op aangepast vervoer ontstaat slechts als:
 - a. de leerling, naar oordeel van het college, niet zelfstandig en niet met begeleiding kan reizen;
 - b. de leerling met begeleiding kan reizen, maar door de ouders voldoende wordt aangetoond dat begeleiding van de leerling onmogelijk is of leidt tot ernstige benadeling van het gezin;
 - c. de leerling met het openbaar vervoer tijdens de heen- of terugreis meer dan anderhalf uur onderweg is en de reistijd met aangepast vervoer tot 50% of minder kan worden teruggebracht; of,
 - d. de leerling niet per fiets kan reizen en openbaar vervoer ontbreekt.
2. Als begeleiding in het aangepast vervoer vereist is, worden alleen de vervoerskosten van de begeleider vergoed.

Artikel 14 Reizen met eigen vervoer

1. Het college kan ouders toestaan om een leerling zelf te vervoeren of te laten vervoeren.
2. Aan de leerling die door de ouders met eigen vervoer naar school wordt gebracht, verstrekt het college afhankelijk van de goedkoopste optie:
 - a. een kilometervergoeding van vier keer 19 cent per kilometer; of,
 - b. een vergoeding op basis van de kosten van het openbaar vervoer.
3. Indien de ouders een leerling willen laten meerijden met iemand die al gebruik maakt van een vervoersvoorziening vervalt het recht van die ouders op een vervoersvoorziening.

§ 3 Vervoersvoorziening vanwege reisafstand

Artikel 15 Toepassing paragraaf

Deze paragraaf is van toepassing op aanvragen om een vervoersvoorziening vanwege reisafstand.

Artikel 16 Aanvraag op basis van reisafstand

1. Het college kan een vervoersvoorziening verstrekken aan de ouders van een leerling die een school voor basisonderwijs of een speciale school voor basisonderwijs bezoekt als de reisafstand naar de dichtstbijzijnde toegankelijke school groter is dan zes kilometer.
2. De vergoeding voor een leerling die, naar oordeel van het college, zelfstandig per openbaar vervoer kan reizen omvat de kosten van openbaar vervoer van de leerling.

Artikel 17 Reizen met begeleiding

1. Het college kan een vervoersvoorziening verstrekken aan de ouders van een leerling als die, naar oordeel van het college, onder begeleiding kan reizen.
2. Indien de leerling gebruik maakt van het openbaar vervoer bestaat de bekostiging uit de kosten van openbaar vervoer voor zowel de leerling als de begeleider.
3. Als een begeleider meer dan één leerling tegelijk begeleidt, worden slechts de kosten voor één begeleider bekostigd.

Artikel 18 Reizen met aangepast vervoer

1. Recht op aangepast vervoer ontstaat slechts als:
 - a. de leerling, naar oordeel van het college, niet zelfstandig en niet met begeleiding kan reizen;
 - b. de leerling met begeleiding kan reizen, maar door de ouders voldoende wordt aangetoond dat begeleiding van de leerling onmogelijk is of leidt tot ernstige benadeling van het gezin;

- c. de leerling met het openbaar vervoer tijdens de heen- of terugreis meer dan anderhalf uur onderweg is en de reistijd met aangepast vervoer tot 50% of minder kan worden teruggebracht; of,
 - d. de leerling niet per fiets kan reizen en openbaar vervoer ontbreekt.
2. Als begeleiding in het aangepast vervoer vereist is, worden alleen de vervoerskosten van de begeleider vergoed.

Artikel 19 Reizen met eigen vervoer

1. Het college kan ouders toestaan om een leerling zelf te vervoeren of te laten vervoeren.
2. Indien de ouders een leerling met eigen vervoer naar school brengen, verstrekt het college een vergoeding afhankelijk van de goedkoopste optie:
 - a. een kilometervergoeding van vier keer 15 cent per kilometer; of,
 - b. een vergoeding op basis van de kosten van het openbaar vervoer.
3. Indien de ouders een leerling willen laten meerijden met iemand die al recht heeft op een vervoersvoorziening vervalt het recht van de ouders op een vervoersvoorziening.

Artikel 20 Drempelbedrag

1. Ouders met een gezamenlijk inkomen van meer dan € 24.750,- zijn een eigen bijdrage in de vorm van een drempelbedrag verschuldigd.
2. Het drempelbedrag bestaat uit de kosten van het vervoer voor de eerste zes kilometer van de reisafstand en waarbij de kosten worden gebaseerd op de kosten van openbaar vervoer.
3. Het bedrag van € 24.750,- wordt met ingang van 1 januari 2015 jaarlijks aangepast aan de wijziging die het indexcijfer van de regelingslonen van volwassen werknemers heeft ondergaan ten opzichte van het voorafgaande jaar, rekenkundig afgerond op een veelvoud van € 450,-. Het aangepaste bedrag treedt in plaats van het genoemde bedrag van € 24.750,-.

Artikel 21 Draagkrachtafhankelijke bijdrage

1. Ouders betalen een eigen bijdrage in de vorm van een draagkrachtafhankelijke bijdrage als de leerling een school voor basisonderwijs bezoekt en de reisafstand groter is dan 20 kilometer.
2. Deze bijdrage wordt als volgt berekend:

Inkomen ouders	Eigen bijdrage per gezin
€0- € 33.000	€ 0
€ 33.000- € 40.000	€ 140
€ 40.000- € 46.000	€ 585
€ 46.000- € 52.000	€ 1.090
€ 52.000- € 59.000	€ 1.595
€ 59.000- € 65.500	€ 2.100
€ 65.500 en hoger	Voor elke extra €5.000: €515 erbij

3. De inkomensbedragen worden met ingang van 1 januari 2015 jaarlijks aangepast aan de wijziging die het indexcijfer van de regelingslonen van volwassen werknemers heeft ondergaan ten opzichte van 1 januari van het voorafgaande jaar, en rekenkundig afgerond op een veelvoud van € 500,-.
4. De hoogte van de eigen bijdrage wordt met ingang van 1 januari 2015 jaarlijks aangepast aan de wijziging die het consumentenprijsindexcijfer van alle huishoudens op het onderdeel vervoersdiensten heeft ondergaan ten opzichte van 1 januari van het voorafgaande jaar, rekenkundig afgerond op een veelvoud van € 5,-.

§ 4 Vervoersvoorziening voor weekeinde- en vakantievervoer

Artikel 22 Toekenning vervoersvoorziening voor het weekeinde en de vakantie

1. Het college kan een vervoersvoorziening toekennen voor het weekeinde- en vakantievervoer aan de ouders van een leerling die voor het volgen van passend speciaal onderwijs of voortgezet speciaal onderwijs in een internaat of pleeggezin verblijft.
2. Onder weekeindevervoer wordt verstaan de reis die één keer per weekeinde wordt gemaakt van het internaat of pleeggezin naar de woning van de ouders en terug. Het weekeinde valt niet binnen de in het derde lid bedoelde schoolvakanties.
3. Onder vakantievervoer wordt verstaan de reis van het internaat of pleeggezin naar de woning van de ouders en terug en welke reis eenmaal per schoolvakantie van twee dagen of meer wordt gemaakt en de vakantie vermeld staat in de schoolgids.
4. Alle bepalingen uit deze verordening gelden ook voor weekeinde- en vakantievervoer, met uitzondering van de toekenning van aangepast vervoer als de leerling met openbaar vervoer meer dan anderhalf uur onderweg is, als bedoeld in artikel 13 en artikel 18.

§ 5 Slotbepalingen

Artikel 23 Hardheidsclausule

Het college kan in bijzondere gevallen ten gunste van de jeugdige en ouders afwijken van hetgeen bij deze verordening is bepaald, indien toepassing daarvan tot onbillijkheden van overwegende aard leidt.

Artikel 24 Overgangsregeling

De leerling van voortgezet speciaal onderwijs die in het schooljaar 2014/2015 recht had op aangepast vervoer en nu zelfstandig of met begeleiding gebruik kan maken van openbaar vervoer of eigen vervoer per fiets heeft recht op::

- a. In het eerste jaar een vergoeding van 100% van de reiskosten per openbaar vervoer of eigen vervoer per fiets;
- b. in tweede jaar een vergoeding van 50% van de reiskosten per openbaar vervoer of fiets.

Artikel 25 Intrekking oude regeling

De Verordening leerlingenvervoer gemeente Noordoostpolder 2014 wordt ingetrokken.

Artikel 26 Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op 1 juli 2015.

Artikel 27 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening leerlingenvervoer gemeente Noordoostpolder.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 29 juni 2015.

De griffier,

De voorzitter,