

Emmeloord, 19 mei 2015.

Onderwerp

Verordeningen Participatiewet

Advies raadscommissie

[...]

Aan de raad.

Status: ter besluitvorming

Voorgesteld besluit

1. Instrumenten voor de realisatie van de banenafspraken inzetten conform de regionale afspraken in het Regionaal Werkbedrijf Flevoland.
2. Voor niet uitkeringsgerechtigden, die niet behoren tot de doelgroep banenafspraken, geen loonkostensubsidies verstrekken.
3. Het persoonlijk re-integratiebudget (PRB) als instrument beschikbaar stellen voor niet-uitkeringsgerechtigden.
4. Op basis van de beslispunten 1, 2 en 3 de aangepaste Participatieverordening Noordoostpolder juli 2015 vaststellen.
5. Het door eigen schuld of toedoen niet behouden van werk, voorafgaande aan het aanvragen van een uitkering Participatiewet, sanctioneren met een maatregel van 100% gedurende één maand.
6. Bij onvoldoende inkomsten als gevolg van een bestuurlijke boete een maatregel opleggen van 100% gedurende één maand.
7. Op basis van de beslispunten 5 en 6 de Maatregelverordening Participatiewet juli 2015 vaststellen.
8. Bij de bepaling van hoogte van de aflossing van een bestuurlijke boete alle vrijgelaten inkomsten uit arbeid meetellen.
9. Op basis van beslispunt 8 de aangepaste verordening verrekening bestuurlijke boete juli 2015 vaststellen.

Doelstelling

Rechtmatige en doelmatige uitvoering van de Participatiewet.

Daar waar nodig aansluiten bij regionale afspraken over de uitvoering van de wet.

Inleiding

Op 1 januari 2015 is de Participatiewet ingevoerd. In december 2014 zijn hiervoor diverse verordeningen vastgesteld. Het Regionaal Werkbedrijf Flevoland heeft afgesproken welke instrumenten ingezet worden bij de invulling van de garantiebanen. Deze afspraken zijn nog niet vastgelegd in de Participatieverordening en dan moet voor 1 juli 2015 geregeld zijn. Ook is gebleken dat er nog enkele hiaten waren in de verordeningen.

Argumenten

- 1.1. *Proefplaatsingen, loonwaardemeting, loonkostensubsidie, jobcoaching en no risk worden volgens regionale afspraken ingezet.*
Voor de uitvoering van de banenafspraken dienen gemeenten binnen het Regionale Werkbedrijf onderling afspraken te maken over de inzet van instrumenten. De binnen het Werkbedrijf Flevoland gemaakte afspraken zijn opgenomen in de verordening.

- 2.2. *In de praktijk werd van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt*
In de oude participatieverordeningen was de mogelijkheid opgenomen om voor een nigger een loonkostensubsidie te verstrekken. In de praktijk wordt hier nooit gebruik van gemaakt en daarom is deze mogelijkheid vervallen. Het gaat om loonkostensubsidies voor mensen zonder arbeidsbeperking. Nuggers die vallen onder de doelgroep voor de banenafpraak komen wel in aanmerking voor loonkostensubsidie.
- 2.2. *De mogelijkheid bieden voor loonkostensubsidie brengt financiële risico's met zich mee*
Loonkostensubsidie wordt betaald uit het Participatiebudget en kan maximaal twee jaar verstrekt worden. Bij een uitkeringsgerechtigde staat hier altijd een voordeel op het I-deel tegenover. (Er wordt geen uitkering meer verstrekt). Bij nuggers is dat voordeel er niet en kan het nadeel oplopen.
- 3.1. *Het PRB is een re-integratievoorziening die voor de hele doelgroep beschikbaar is;*
Het PRB staat al langer in de participatieverordening maar tot nu toe alleen voor uitkeringsgerechtigden. Omdat het gaat om een normale re-integratievoorziening wordt dit instrument nu ook beschikbaar gesteld aan nuggers.
- 4.1. *In de verordening is nu voldaan aan de wettelijke plicht om voor 1 juli 2015 de regionale afspraken op te nemen.*
De wet schrijft voor dat uiterlijk 1 juli 2015 de regionale afspraken over loonwaardemeting en inzet van instrumenten zijn opgenomen in de verordening.
- 5.1 *Deze maatregel sluit aan bij de wettelijke maatregel bij werkweigering tijdens het ontvangen van een uitkering.*
De Participatiewet regelt dat personen die nadat de bijstand is toegekend algemeen geaccepteerde arbeid weigeren of niet behouden een maatregel krijgen van 100% gedurende één maand. De wet regelt niet wat de sanctie is voor mensen die voorafgaand aan de bijstand algemeen geaccepteerde arbeid niet behouden. Dit valt onder de categorie: "onvoldoende besef van verantwoordelijkheid" en is de bevoegdheid van de gemeente. In de aangepaste verordening is hier in voorzien.
- 6.1 *De gevolgen van een bestuurlijke boete worden deels gecompenseerd om grotere problemen te voorkomen.*
Bij een herhaalde schending van de informatieplicht kan door UWV of SVB een bestuurlijke boete worden opgelegd. Door het innen van de boete kan het gezinsinkomen voor langere tijd onder bijstandsniveau en zelfs onder de beslagvrije voet komen. Om veel grotere problemen (woninguitzetting, afsluiting nutsvoorzieningen) te voorkomen wordt aanvullend bijstand verleend maar pas nadat een maatregel van 100% gedurende een maand is opgelegd.
- 7.1 *Geconstateerde hiaten in de bestaande verordening zijn hiermee weggewerkt*
- 8.1 *Naast de algehele inkomstenvrijlating en de vrijlating voor alleenstaande ouders wordt ook de vrijlating bij een medische urenbeperking meegeteld.*
De Participatiewet regelt dat naast de onder de WWB geldende vrijlating van inkomsten uit arbeid (art 31 n en r) ook inkomsten uit arbeid van een persoon met een medische urenbeperking worden vrijgelaten (art 31 z.).
In de oude versie van de verordening verrekening bestuurlijke boete was geregeld dat de op grond van art 31 n en r vrijgelaten inkomsten wel meetellen bij het vaststellen of iemand voldoende inkomen heeft. Daar is in deze nieuwe versie ook de vrijlating van art 31 z. aan toegevoegd.
- 9.1 *De verordening is hiermee aangepast aan de Participatiewet.*

Kanttelingen

- 1.1 *De financiële consequenties van de regionale afspraken zijn niet in beeld.*
Binnen de regio Flevoland is overeenstemming over het gebruik van dezelfde instrumenten. Hoeveel instrumenten de afzonderlijke gemeenten moeten inzetten voor de doelgroep is nog niet bekend. Er is geen ervaring met deze instrumenten en het is nog niet duidelijk hoeveel mensen er gebruik van gaan maken. Per arbeidsbeperkte kan de inzet van jobcoaching en of loonkostensubsidie verschillen. Het Rijk gaat er vanuit dat de gemeentelijke budgetten voor de uitvoering van de wet voldoende zijn.

Planning/uitvoering

De verordeningen gaan in op 1 juli 2015.

Bijlagen

Participatieverordening Noordoostpolder juli 2015.

Afstemmingsverordening Noordoostpolder juli 2015.

Verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive Noordoostpolder juli 2015.

Het college van burgemeester en wethouders,
de secretaris, de burgemeester,

Portefeuillehouder : mw. H.R. Bogaards-Simonse

Steller : mevrouw T. Weggen; 32 79; t.weggen@noordoostpolder.nl

De raad van de gemeente Noordoostpolder,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 19 mei 2015, no.316485-1;

gelet op artikel 8, 8a en 18 van de Participatiewet

B E S L U I T:

1. instrumenten voor de realisatie van de banenafpraak in te zetten conform de regionale afspraken in het Regionaal Werkbedrijf Flevoland;
2. voor niet uitkeringsgerechtigden, die niet behoren tot de doelgroep banenafpraak, geen loonkostensubsidies te verstrekken.
3. het persoonlijk re-integratiebudget (PRB) als instrument beschikbaar stellen voor niet-uitkeringsgerechtigden
4. op basis van de beslispunten 1, 2 en 3 de aangepaste Participatieverordening Noordoostpolder juli 2015 vast te stellen;
5. het door eigen schuld of toedoen niet behouden van werk, voorafgaande aan het aanvragen van een uitkering Participatiewet, sanctioneren met een maatregel van 100% gedurende één maand;
6. bij onvoldoende inkomsten als gevolg van een bestuurlijke boete een maatregel op te leggen van 100% gedurende één maand;
7. de Maatregelverordening Participatiewet juli 2015 vast te stellen conform de beslispunten 5 en 6;
8. bij de bepaling van hoogte van de aflossing van een bestuurlijke boete alle vrijgelaten inkomsten uit arbeid mee te tellen;
9. op basis van beslispunt 8 de aangepaste verordening verrekening bestuurlijke boete juli 2015 vast te stellen

Aldus besloten in de openbare vergadering van 29 juni 2015.

De griffier,

de voorzitter,