



## Voorjaarsrapportage 2015



## Colofon

Uitgave:  
Gemeente Noordoostpolder  
Harmen Visserplein 1  
8302 BW Emmeloord  
Tel: 0527-633911  
e-mail: [info@noordoostpolder.nl](mailto:info@noordoostpolder.nl)  
internet: [www.noordoostpolder.nl](http://www.noordoostpolder.nl)

Juni 2015

# **Voorjaarsrapportage**

**2015**

**Gemeente Noordoostpolder**



## Inhoudsopgave

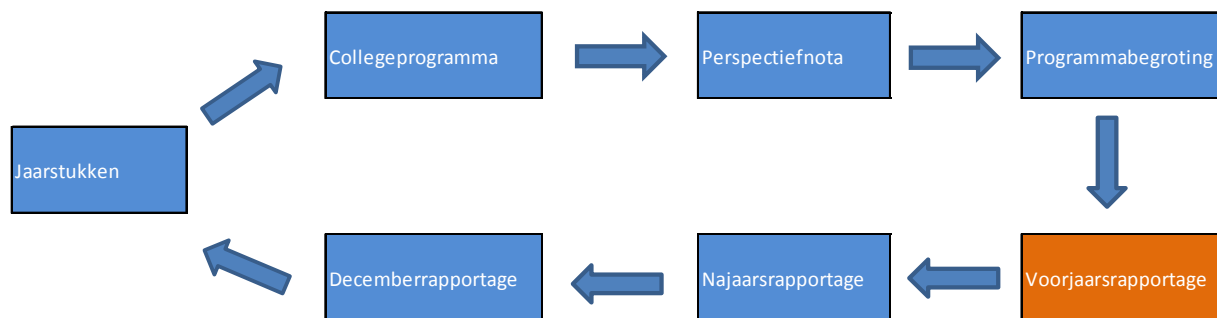
Inleiding.....	6
Deel A - Voortgang programmabegroting 2015 .....	8
Status programmadoelstelling.....	9
Programma 1 Fysieke leefomgeving.....	10
Programma 2 Sociale leefbaarheid.....	32
Programma 3 Economische ontwikkeling .....	64
Programma 4 Dienstverlening en besturen .....	80
Programma 5 Financiën.....	88
Deel B – Financien.....	94
B.1 Wijzigingsvoorstellen begroting 2015 .....	95
B.2 Recapitulatie .....	110
B.3 Begrotingsresultaat na verwerking voorjaarsrapportage 2015 .....	111
B.4 Stand van zaken onvoorzien .....	112
B.5 Overheveling restantbudgetten van 2014 naar 2015 .....	113



# Inleiding

## INLEIDING

De voorjaarsrapportage is onderdeel van de jaarlijkse budgetcyclus (zie tabel 1). Met deze rapportage wordt u geïnformeerd over de huidige stand van zaken van projecten en ontwikkelingen op de diverse beleidsterreinen binnen de vijf programma's van de programmabegroting 2015.



Tabel 1

Deze voorjaarsrapportage bestaat uit twee delen. Deel A "Voortgang Programmabegroting 2015 (-2018)" geeft een tussentijds inzicht in de belangrijkste beleidsinhoudelijke ontwikkelingen van de uitvoering van de programmabegroting 2015. Deel B "Financiën" geeft een beknopt financieel inzicht en bestaat uit:

1. Voorgestelde wijzigingen voorjaarsrapportage 2015
2. Recapitulatie voorjaarsrapportage 2015
3. Incidentele baten en lasten voorjaarsrapportage 2015
4. Stand van zaken budget onvoorziene uitgaven.
5. Overzicht overheveling restantbudgetten 2014 naar 2015



## **Deel A - Voortgang programmabegroting 2015**

## Status programmadoelstelling

Per programmadoelstelling wordt de status in de realisatie in 2015 aangegeven:



De doelstelling is gerealiseerd.



De doelstelling is in uitvoering en wordt gerealiseerd binnen de gestelde termijn.



Doelstelling is in uitvoering maar wordt niet gerealiseerd binnen de gestelde termijn.



De doelstelling is nog niet in uitvoering maar wordt wel gerealiseerd binnen de gestelde termijn.



De doelstelling is nog niet in uitvoering en wordt niet gerealiseerd binnen de gestelde termijn.

# **Programma 1**

## **Fysieke leefomgeving**

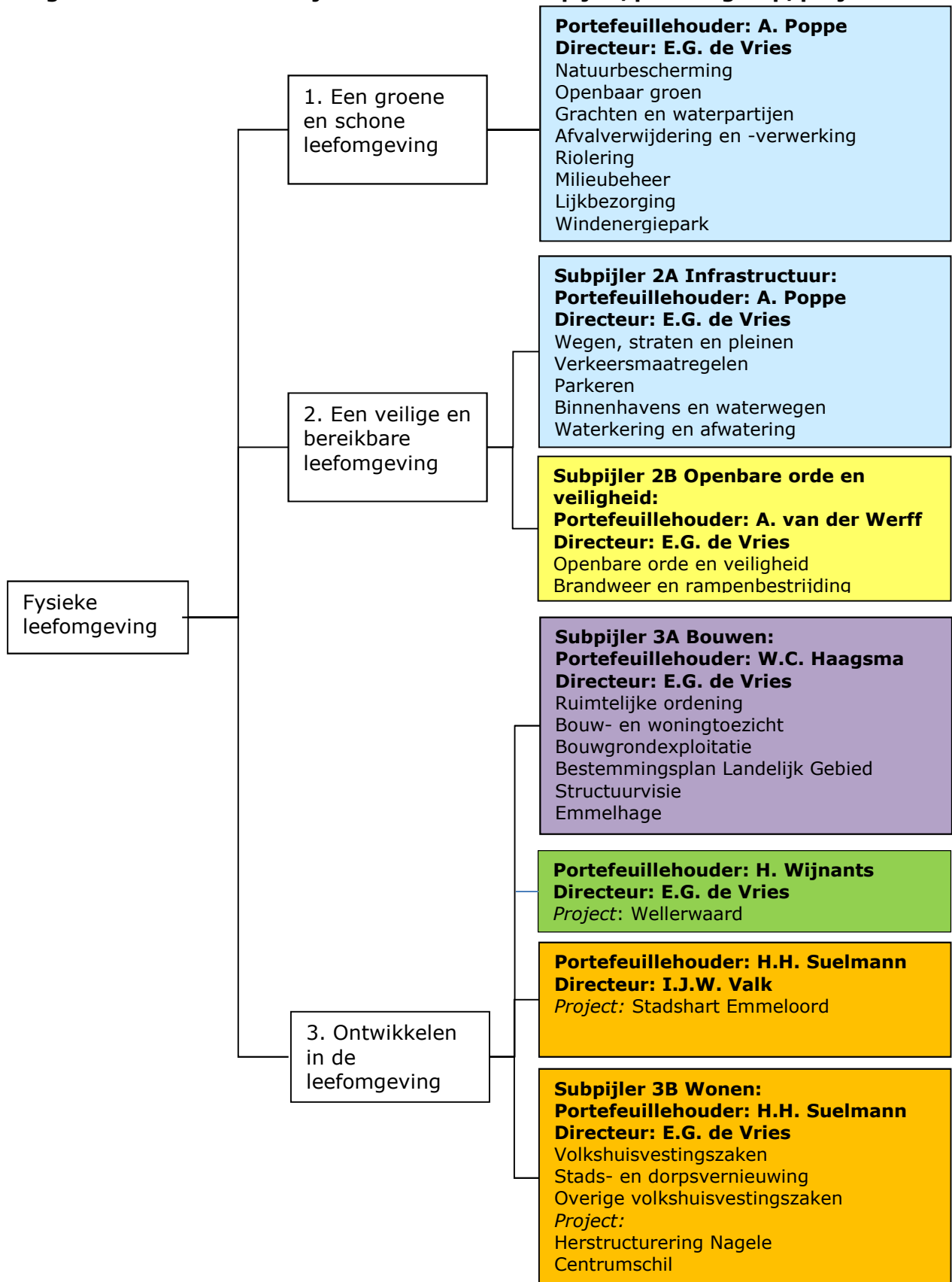
# Programma 1 Fysieke leefomgeving

Raadsc commissie: Woonomgeving

**Programma**

**Pijler**

**Subpijler/productgroep/projecten**



## Programmadoel

We willen een groene, schone en veilige fysieke leefomgeving, met aandacht voor het behoud van waardevolle kenmerken en ruimte voor nieuwe ontwikkelingen.

### Pijler 1:

We streven naar een groene en schone leefomgeving.

#### **Speerpunten uit het Coalitieakkoord 2014 – 2018:**





- Noordoostpolder blijft een schaliegasvrije vrije gemeente. We stellen samen met inwoners alles in het werk om (proef)winning in Noordoostpolder te voorkomen. Er zijn voldoende alternatieven voor het opwekken van duurzame energie voorhanden.
- Duurzaamheid en innovatie gaan hand in hand. We willen ons samen met onze inwoners blijven inzetten voor een duurzame Noordoostpolder. We ondersteunen initiatieven uit de samenleving. Onze ambitie is dat een duurzame leefwijze vanzelfsprekend is in Noordoostpolder.
- Inbreng van inwoners is belangrijk voor het aanzien van de openbare ruimte in een straat of buurt. We willen inwoners meer invloed geven op de inrichting en meer ruimte geven om mee te helpen in het beheer. Bij herinrichting van de openbare ruimte is ons uitgangspunt dat het in de toekomst goed te beheren moet zijn.







#### **Overige speerpunten uit eerder vastgestelde documenten, perspectiefnota 2015-2018, beleidsplanning 2014-2017 (BP) en overige specifieke aandachtspunten:**

- Uitvoering van duurzaam en efficiënt afvalbeheer, anticiperend op ontwikkelingen.
- Millenniumgemeente.
- Beleidsplan Openbare Ruimte.
- Beheersing ontwikkeling begraafleges.
- Uitvoeren monitoring en onderzoek om te voldoen aan de verplichtingen uit de Flora- en Faunawet (BP 2012-2015, nr. 1214).
- Fair Trade (BP 2013-2016, nr. 1301).
- Achterstallig onderhoud van groen buitenwegen opheffen (BP 2014-2017, nr. 1303).
- Vervangende aanplant van zieke bomen (BP 2014-2017, nr. 1401).
- Afvalbeleid, afsluiten van nieuwe overeenkomsten (BP 2014-2017, nr. 1402).






<b>Wat willen we bereiken?</b>	<b>Wat gaan we daarvoor doen?</b>	
1. Samen met de inwoners, bedrijven en (overheids)instanties, werken aan een duurzame Noordoostpolder.	a. Duurzaamheidsplan 2012-2015 toepassen en uitvoeren. b. Duurzaamheidsprogramma 2015 uitvoeren. c. Duurzaamheidsplan 2016-2020 opstellen.	
<b>MANAGER</b>	<b>TOELICHTING</b>	<b>STATUS</b>
a. Dennis Eikenaar	Verslaglegging over de uitvoering heeft plaatsgevonden in het Duurzaamheidsprogramma 2015. Meer informatie staat onder b en c.	


	<p>Schaliegas:  Er zijn samenwerkingsverbanden gesmeed met: de gemeente Boxtel, de regio (3 provincies, 9 gemeenten en 4 waterschappen) de VNG (Vereniging Nederlandse Gemeenten) en Tegengas (BAN, OVG, Mercatus, LTO en twee actiegroepen). In samenwerking met die kanalen worden alle mogelijkheden benut om invloed uit te oefenen. Doel: het weren van schaliegaswinning in Nederland. Er is inmiddels sprake van een verbreding van de scope van het project, omdat we via de VNG ook worden betrokken bij mijnbouw en relevante wetgeving in zijn algemeenheid. Hierbij richten we ons met name op een grotere rol voor de gemeenten en een betere schaderegeling. Besluitvorming door het ministerie van EZ over de structuurvisie schaliegas en relevante wetgeving is niet eerder te verwachten dan begin 2016. In de tussentijd oefenen we via overleg, lobby, samenwerking en pers maximaal invloed uit.</p>	
<p>b. Dennis Eikenaar</p>	<p>De besluitvorming rondom de Duurzaamheidswinkel heeft geresulteerd in vertraging in de uitvoering van het programma voor 2015. Het college heeft, gelet op het geringe draagvlak in de raad, onlangs besloten de werkzaamheden hiervoor te stoppen. Met de uitvoering van de activiteiten die een plek in de winkel zouden krijgen wordt in de eerste helft van 2015 gestart.</p> <p>Er is onlangs gestart met het plaatsen van zonnepanelen op gemeentelijke sportgebouwen. De subsidiebesluiten (SDE+) voor de 2e fase zijn recent ontvangen (zonnepanelen op gemeentehuis en gemeentewerf). Nadere advisering hierover komt in het derde kwartaal van dit jaar.</p>	
<p>c. Dennis Eikenaar</p>	<p>Consultatie van raad en college over een al dan niet nieuw op te stellen Duurzaamheidsplan 2016-2020 vindt plaats voor de zomervakantie.</p>	

<p>2. Inrichting en beheer van gemeentelijke openbare ruimte conform de ambities uit het Beleidsplan Openbare Ruimte (BOR).</p>	<p>a. Beleidsplan Openbare Ruimte toepassen en uitvoeren, inclusief de beleidsregels en het uitvoeren van de omvorming van plantsoenen (BP 1006).</p> <p>b. Openbaar groen: omvorming heesterbeplanting naar gazon.</p> <p>c. Implementatie van de beleidskeuzes Beleidsplan Openbare Ruimte.</p> <p>d. Inwoners ruimte geven om zelf de openbare ruimte te onderhouden.</p> <p>e. WWB-gerechtigden worden waar mogelijk ingezet in het onderhoud van de buitenruimte. Samenwerking met de Werkcorporatie om voor de onderhoudswerkzaamheden een optimale inzet van WWB-gerechtigden te bereiken.</p> <p>f. De uitvoering van het groen-onderhoud in de dorpen en de industrieterreinen in Emmeloord wordt met maximale inzet van medewerkers van Concern voor Werk uitgevoerd.</p> <p>g. Het winterwerk (snoeien van heesters, rozen en singel-beplantingen) wordt door Concern voor Werk gedaan.</p> <p>h. Onderhoud van de openbare ruimte wordt uitgevoerd op basis van de ambitieniveaus, zoals vastgesteld in het Beleidsplan Openbare Ruimte.</p> <p>i. Om de soortenrijkdom te vergroten, worden de bermen die ecologisch worden onderhouden, twee keer per jaar gemaaid en wordt het gras afgevoerd.</p>	
MANAGER	TOELICHTING	STATUS
a. Gerbert Schaapman	Het beleidsplan openbare ruimte is inmiddels in uitvoering. De bijgestelde ambitieniveaus als gevolg van de bezuinigingsopgave zijn inmiddels in de onderhoudscontracten verwerkt. In de loop van dit jaar is de beoogde verlaging van het onderhoudsniveau op onderdelen waar te nemen.	
b. Gerbert Schaapman	De uitvoering van de omvormingsopgave vordert gestaag en wordt in 2016 volledig afgerond. Door het maatwerkoverleg en communicatie per straat/buurt/wijk is wel meer tijd nodig dan voorzien.	
c. Gerbert Schaapman	In het beheerplan openbare ruimte en in de werkprocessen en beheersysteem zijn de beleidskeuzes doorgevoerd.	
d. Gerbert Schaapman	Tientallen burgerinitiatieven zijn in uitvoering waarbij bewoners zelf onderhoudswerkzaamheden in de omgeving uitvoeren. In de meerjarige onderhoudscontracten wordt hier rekening mee gehouden, zodat als tegenprestatie extra onderhoud door	

	Concern voor Werk binnen de wijk kan worden uitgevoerd.	
e. Gerbert Schaapman	Binnen het project "groen doen" en onderhoudscontracten voor de buitenruimte wordt maximale inzet van mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt gestimuleerd en gefaciliteerd.	
f. Gerbert Schaapman	Het <u>gehele</u> onderhoudscontract voor het verzorgend onderhoud openbaar groen is ondergebracht bij Concern voor Werk.	
g. Gerbert Schaapman	Het <u>gehele</u> onderhoudscontract voor het verzorgend onderhoud openbaar groen is ondergebracht bij Concern voor Werk.	
h. Gerbert Schaapman	Het beleidsplan openbare ruimte is inmiddels in uitvoering. De bijgestelde ambitieniveaus als gevolg van de bezuinigingsopgave zijn inmiddels in de onderhoudscontracten verwerkt. In de loop van dit jaar is de beoogde verlaging van het onderhoudsniveau op onderdelen waar te nemen.	
i. Gerbert Schaapman	De beheermaatregelen worden onveranderd voortgezet.	
3. Een schone en nette leefomgeving.	<ul style="list-style-type: none"> <li>a. Uitvoeren straatreinigingsactiviteiten (leggen afvalvuilbakken, verwijderen zwerfafval, verwijderen afvaldumpingen etc.), conform het Beleidsplan Openbare Ruimte.</li> <li>b. Afvalbeleidsplan toepassen en uitvoeren.</li> <li>c. Na overleg met de papierinzamelende verenigingen, besluitvorming voorbereiden en uitvoeren van het besluit over de rol voor maatschappelijke organisaties bij het inzamelen van oud papier.</li> <li>d. Op basis van overleggen met de klankbordgroep afval met bewoners uit de Erven, Emmelhage, het Waterland en Tollebeek een besluit nemen over de toekomstige manier van inzamelen van afval in Noordoostpolder en het vormgeven van dit besluit. Eventueel vormgeven aan het besluit over de positie van Noordoostpolder als aandeelhouder van HVC.</li> <li>e. Eventueel vormgeven aan het besluit over de positie van Noordoostpolder als aandeelhouder van HVC.</li> </ul>	
<b>MANAGER</b>	<b>TOELICHTING</b>	<b>STATUS</b>
a. Roelof Burghoorn	De straatreinigingsactiviteiten worden conform het beleidsplan openbare ruimte uitgevoerd.	



b. Gerbert Schaapman	Toelichting: zie a.	
c. Gerbert Schaapman	Nadat de raad haar wensen en bedenkingen heeft geuit over de nieuwe manier van afval inzamelen worden gesprekken gepland met de maatschappelijke organisaties. Zij zullen een keuze voorgelegd krijgen tussen een afkoopregeling en het inzamelen van specifieke afvalstromen.	
d. Gerbert Schaapman	Begin 2015 heeft de gemeente een besluit genomen over een nieuwe manier van afval inzamelen in Noordoostpolder. Zowel bewoners van de werk/klankbordgroep afval, als het college en de raad hebben de voorkeur uitgesproken om in de toekomst met 4 afvalcontainers afval in te gaan zamelen in de gemeente Noordoostpolder. Op dit moment zijn de voorbereidingen in gang gezet om het besluit uit te voeren.	
e. Gerbert Schaapman	<p>Begin dit jaar is de raad op de hoogte gebracht van de uitkomsten van het extern onderzoek naar de juridische mogelijkheden van het aandeelhouderschap HVC.</p> <p>Naar aanleiding van de uitkomsten van het rekenkameronderzoek naar HVC heeft de raad onlangs randvoorwaarden vastgesteld over de rol en positie van de gemeente als aandeelhouder van HVC. Deze randvoorwaarden zijn onlangs kenbaar gemaakt aan HVC. Besluiten op de Aandeelhouders Vergadering van HVC worden getoetst aan deze vastgestelde randvoorwaarden.</p>	
4. Het stedelijk water conform het Beeldkwaliteitsplan Stedelijk Water onderhouden.	a. Waterschap Zuiderzeeland het beheer van de gemeentelijke waterpartijen te doen uitvoeren conform het Beeldkwaliteitplan Stedelijk water en de maatwerkovereenkomst.	
<b>MANAGER</b>	<b>TOELICHTING</b>	<b>STATUS</b>
a. Gerbert Schaapman	Eén van de afspraken uit de maatwerk-overeenkomst Stedelijk Water is dat de schanskorven moeten worden vervangen door walbeschoeiingen. Deze vervangingswerkzaamheden worden medio 2015 opgeleverd. Hiermee is een cruciale afspraak uit de overeenkomst tussen Waterschap Zuiderzeeland en de gemeente Noordoostpolder afgerond.	

5. Zorgen dat begraafplaatsen hun functie vervullen tegen zo laag mogelijke kosten voor zowel inwoners als gemeente.	a. Toepassen en uitvoeren van het Beleidsplan begraafplaatsen gemeente Noordoostpolder 2012-2022.	
<b>MANAGER</b>	<b>TOELICHTING</b>	<b>STATUS</b>
a. Gerbert Schaapman	<p>a. De evaluatie van Lijkbezorgingsrechten wordt medio dit jaar opgepakt naar aanleiding van een motie van de PU.</p> <p>b. Op de begraafplaats in Emmeloord worden de mogelijkheden uitgebreid (urnenveld) voor het plaatsen van asbussen. Op de begraafplaats in Tollebeek wordt de bestaande urnenmuur, bij een bezetting van 80%, uitgebreid.</p> <p>c. Één van de functies is de vindbaarheid van de grafvelden (vakken) op de begraafplaatsen. De huidige vakaanduidingen zijn door de tijd heen gedeeltelijk verdwenen en moeten worden vervangen. De vakaanduidingen waren gemaakt van beton met inscriptie, maar waren niet aard- en nagelvast. Door het verdwijnen van de vakaanduidingen is de vindbaarheid moeilijk geworden voor de nabestaanden.</p> <p>d. Ter voorbereiding van een eventuele ruiming van specifieke graven of het ruimen van een volledig grafveld is het noodzakelijk een verzamelgraf te plaatsen en aan te brengen.</p>	

## Subpijler 2A Infrastructuur




We streven naar een verkeersveilige en bereikbare leefomgeving


### **Speerpunten uit het Coalitieakkoord 2014 – 2018:**

- Iedereen moet gelegenheid krijgen om zelfstandig vanuit een dorp naar Emmeloord te reizen. De behoefte van inwoners, vooral van speciale groepen, gaan we in kaart brengen om te bepalen hoe we dat het beste kunnen regelen. Maatwerk en eigen initiatief zijn daarbij belangrijk.

### **Overige speerpunten uit eerder vastgestelde documenten, perspectiefnota 2015-2018, beleidsplanning 2014-2017 (BP) en overige specifieke aandachtspunten:**

- Lobby voor verbetering openbaar vervoer; focus op Kampen-Hanzestation, Lelystad-Zuid en het Noorden (CP 2010-2014, nr. 10).
- Het opstellen van een parkeerbeleidsplan (BP 2012-2015, nr. 1206a).
- Het aanleggen van ontbrekende schakels in het recreatief fietsnetwerk (BP 2013-2016, nr. 1306).

<b>Wat willen we bereiken?</b>	<b>Wat gaan we daarvoor doen?</b>	
1. De infrastructuur is doelmatig en bevordert de verkeersveiligheid	a. Fietsbeleidsplan. b. Parkeerbeleidsplan. c. Studie Hoogwaardig Openbaar Vervoer. d. Plan van aanpak duurzame mobiliteit. e. Aanleg rotonde Moerasandijviestraat-Espelerlaan. f. Aanleg rotondes Koningin Julianastraat.	
<b>MANAGER</b>	<b>TOELICHTING</b>	<b>STATUS</b>
a. Dennis Eikenaar	De opmerkingen in de RTG Woonomgeving zijn voor het college aanleiding om de (concept) Fietsbeleidsnota aan te passen. Het college zal de aangepaste nota vervolgens nogmaals ter consultatie aanbieden aan de RTG Woonomgeving in juni. Daarna zal het college een definitief besluit nemen.	
b. Dennis Eikenaar	De definitiefase is afgerond. Er komt vervolgonderzoek naar de knelpunten die nu gesignaleerd zijn. Daarna worden de beleidsinstrumenten uitgewerkt.	
c. Dennis Eikenaar	De studie Hoogwaardig OV richt zich op verbindingen met Heerenveen, Lelystad en Zwolle. Op 11 mei is een thema-RTG gepland over de nieuwe OV-visie van de provincie. Als uitwerking op de OV-visie heeft de provincie een werkconferentie gepland op 6 juni over HOV naar het noorden (Heerenveen) via Noordoostpolder. Het College sluit daar bij aan. Voor onderzoek naar de andere 2 HOV-verbindingen richting Lelystad en Zwolle starten we ons eigen onderzoek na de thema-RTG in mei.	

d. Dennis Eikenaar	Nota duurzame mobiliteit is vastgesteld. Enkele activiteiten, zoals fietsstimulerings- en voorlichtingsactiviteiten, zijn uitgevoerd.	
e. Gerbert Schaapman	In maart 2015 is er een tweede informatie-bijeenkomst gehouden voor aanwonenden en belangstellenden. Er is draagvlak voor het gepresenteerde ontwerp. De bestemmingsplanprocedure is gestart. De geplande uitvoering is in de loop van 2016.	
f. Gerbert Schaapman	De aanleg van de rotondes en andere verkeersmaatregelen worden opgepakt binnen het besluitvormingsproces rondom het Stadshart. De variantenstudie wordt besproken in de RTG van mei.	
2. Doeltreffend openbaar vervoer	a. Gemeentelijke mobiliteitsvisie aan laten sluiten op de provinciale visie op openbaar vervoer.	
<b>MANAGER</b>	<b>TOELICHTING</b>	<b>STATUS</b>
a. Dennis Eikenaar	In juli organiseert de provincie een werkconferentie over dit onderwerp voor raadsleden en bestuurders.	

## Subpijler 2B Openbare orde en veiligheid

We streven naar een veilige leefomgeving, Noordoostpolder moet veilig blijven.






### **Speerpunten uit het Coalitieakkoord 2014 – 2018:**





- Aanpak van jeugdcriminaliteit, woninginbraken en verkeersongevallen. Drugs en alcohol horen niet in het straatbeeld. We geven voorlichting over de gevaren van verslaving en treden streng op bij overlast. We hanteren de nuloptie als het gaat om coffeshops.






### **Overige speerpunten uit eerder vastgestelde documenten, perspectiefnota 2015-2018, beleidsplanning 2014-2017 (BP) en overige specifieke aandachtspunten:**

- Aansluiten bij de regiogemeenten met betrekking tot inzet burgernet (BP 2012-2015, nr. 1210).
- Inspelen op hogere kwaliteitseisen in de milieuhandhaving en het groeiende aantal handhavingverzoeken (BP 2012-2015, nr. 1211).
- Zorgen dat de gemeente aan alle noodzakelijke veiligheidsvoorwaarden voldoet om in aanmerking te komen voor C2000 (BP 2013-2016, nr. 1312).
- Voldoen aan de wettelijke taak met betrekking tot gevonden voorwerpen (BP 2013-2016, nr. 1313).
- Het uitvoeren van het BIBOB-beleid (BP 2013-2016, nr. 1314).
- Gewijzigd beleid vaststellen met betrekking tot de veiligheidsregio en brandweer waarbij bezuinigingen worden nagestreefd (BP 2013-2016, nr. 1315, gewijzigd).
- Budgetneutraal deelnemen aan de omgevingsdienst Flevoland (BP 2013-2016, nr. 1316 en 1316a).

Wat willen we bereiken?	Wat gaan we daarvoor doen?	
1. (Gevoel van) sociale en fysieke veiligheid vergroten en voorkomen van verloedering, overlast en criminaliteit.	a. Het naleefgedrag van voorschriften uit de APV die betrekking hebben op kleine ergernissen te verbeteren door middel van het inzetten van minimaal twee buitengewoon opsporingsambtenaren. b. Inzetten preventieteam Emmeloord, dat met gebruikmaking van 'gele kaarten' naleving bevordert. c. Structurele deelname aan Bestuurlijke informatievoorziening ex-zeden-delinquenten en zware gewelds-delinquenten. d. Deelname aan het Districtelijk Veiligheidscollege en aan het bestuur van de Veiligheidsregio. e. Risico gestuurd toezicht op naleving van brandveiligheidseisen uit het Bouwbesluit 2012. f. Uitvoering actiepunten uit het hennepconvenant om vestiging hennepkwekerijen zo ongunstig mogelijk te maken. g. Voorstel indienen om zogenoemd Damoclesbeleid in te voeren (bevoegdheid om panden te sluiten waar drugs verkocht wordt)	
MANAGER	TOELICHTING	STATUS
a. Olaf Storms	Er is voor 2,8 fte aan formatie voor BOA. Door frictie zijn er nu twee BOA's full-time werkzaam.	
b. Olaf Storms	Voor de aanpak van kleine ergernissen (APV-gedragingen) werden tot 2014 toezichthouders ingehuurd via Concern voor werk. Deze	

	toezichthouders hebben echter niet de bevoegdheid om verbaliserend (sanctionerend) op te treden. Daardoor bleef het naleefgedrag achter bij de verwachtingen. De werkzaamheden van het preventieteam zijn overgenomen door de buitengewone opsporingsambtenaren (Boa's) die wel verbaliserend kunnen optreden. In 2014 is er wel toezicht gehouden door de toezichthouders op de fietsenstalling op De Deel. Door een redactionele omissie is deze doelstelling in de begroting 2015 blijven staan.	
c. Dennis Eikenaar	Er is sprake van een structurele informatievoorziening aan de burgemeester, op grond van artikel 11a van het Besluit justitiële en strafvorderlijke gegevens, waarin hij tijdig geïnformeerd wordt als een pleger van een gewelds- of zedendelict in de gemeente terugkeert.	
d. Dennis Eikenaar	De burgemeester is lid van het Districtelijk Veiligheidscollege (DVC) en maakt deel uit van het Veiligheidsbestuur van Veiligheidsregio Flevoland. In deze laatste functie maakt hij zich hard voor het realiseren van de door de raad opgelegde bezuinigingstaakstelling.	
e. Olaf Storms	Risico gestuurd toezicht vindt continu plaats aan de hand van het daartoe vastgestelde beleid.	
f. Dennis Eikenaar	Het hennepconvenant is aangepast en vastgesteld in het DVC van 18 februari 2015. Er wordt, vooruitlopend op toekomstig vastgesteld beleid, al uitvoering gegeven aan taken die op dit moment vanuit de gemeentelijke verantwoordelijkheid gedaan kunnen worden.	
g. Dennis Eikenaar	Op 21 januari 2015 heeft de Raad van State een voor alle gemeenten gunstige uitspraak gedaan die het mogelijk maakt om woningen te mogen sluiten na vaststelling van een hennepkwekerij in die woning of verkoop drugs vanuit die woning (Damoclesbeleid). De planning voor het opstellen van lokaal beleid is het 4 <sup>e</sup> kwartaal 2015.	
2. Inwoners betrekken bij de veiligheid in hun eigen woon- en werkomgeving.	<p>a. Aansluiten bij de regiogemeenten met betrekking tot inzet burgernet.</p> <p>b. We werken samen met andere gemeenten in wervingscampagnes voor wat betreft gebruikte materialen en afstemming van acties.</p>	

<b>MANAGER</b>	<b>TOELICHTING</b>	<b>STATUS</b>
a. Dennis Eikenaar	Alle gemeenten in Flevoland verrichten een gelijkwaardige inspanning om burgers te enthousiasmeren om deel te nemen aan Burgernet. Dat geldt ook voor het enthousiast houden van huidige deelnemers om het percentage deelnemers te behouden en zo mogelijk verder uit te breiden. (huidig deelnemer percentage is 9,5%). Hiervoor zijn jaarlijks terugkerende acties nodig.	
b. Dennis Eikenaar	Promotiemateriaal en publicaties worden, om de kosten te drukken, zoveel als mogelijk in gezamenlijkheid met andere gemeenten afgenomen c.q. uitgebracht.	
3. Voorkomen dat we ongewild criminele activiteiten faciliteren.	a. Het uitvoeren van het Bibob-beleid.	
<b>MANAGER</b>	<b>TOELICHTING</b>	<b>STATUS</b>
a. Dennis Eikenaar	Het Uitvoeringsbeleid Bibob zal dit jaar in kwartaal 3 worden vastgesteld. De beleidslijn is in ontwikkeling, de inrichtingsprocessen voorbereid en de uitvoerende medewerkers zijn opgeleid.	
4. Snel herstel van de openbare orde in geval van ramp of crisis, met zo min mogelijk slachtoffers.	<p>a. Deelname in regionaal verband aan de versterking van Bevolkingszorg, het gemeentelijk onderdeel van de Veiligheidsregio door samenwerking met andere gemeenten/regio's.</p> <p>b. Meewerken aan een plan voor intergemeentelijke poulevorming voor een aantal gemeentelijke processen in de rampenbestrijding.</p> <p>c. Mede opstellen van een plan voor de lokale aanpak van de nafase en informatiemanagement (projectorganisatie).</p> <p>d. Up-to-date houden van lokale gegevens en functies in draaiboeken.</p> <p>e. Bewaken van waarborgen voor autonomie bij de overgang van lokaal naar regionaal georganiseerde rampenbestrijding.</p>	
<b>MANAGER</b>	<b>TOELICHTING</b>	<b>STATUS</b>
a. Dennis Eikenaar	In 2014 is zowel de crisisorganisatie als de bureau-organisatie van de veiligheidsregio's Flevoland en Gooi en Vechtstreek samengevoegd en worden medewerkers vanuit de gemeenten in de kolom bevolkingszorg ingezet in beide regio's. Daarmee is de samenwerking in het door de beide veiligheidsbesturen vastgestelde organisatieplan bevolkingszorg (november 2013) ook geëffectueerd. Er is nu een gezamenlijke organisatie voor bevolkingszorg, zowel in de voorbereidende fase als in de crisisfase. Er is sprake van budgetneutraliteit ten opzichte van de vorige werkwijze, toen de gemeente dit zelf deed. De voorbereidende of	

	<p>koude organisatie bevolkingszorg die werkt voor beide veiligheidsregio's wordt gevormd door:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- het bureau bevolkingszorg (totaal 3,07 fte), waaronder de directeur;</li> <li>- capaciteit vanuit de gemeenten voor de monodisciplinaire vakgroepen (1,08 fte);</li> <li>- capaciteit vanuit de gemeenten voor de multidisciplinaire expertisegroepen (2,7 fte).</li> </ul>	
b. Dennis Eikenaar	Voor wat betreft de 'warme' crisisorganisatie zijn er zoveel mogelijk gezamenlijke interregionale piketten voor de functies hoofd informatie/ondersteuning (HIN/HON) en informatiecoördinator (IC). De functie Officier van Dienst Bevolkingszorg wordt in clustersamenwerking uitgevoerd met Urk.	
c. Dennis Eikenaar	Vanuit de Vakgroep Herstelzorg is een draaiboek Herstelzorg met bijbehorende taakkaarten ontwikkeld die in voorkomende gevallen van toepassing is.	
d. Dennis Eikenaar	De coördinatie ligt bij de afdeling Veiligheid van het cluster Ruimtelijke Ontwikkeling en het up to date houden ligt bij de desbetreffende managers. Gegevens worden jaarlijks gecheckt en ge-update.	
e. Dennis Eikenaar	Zowel op ambtelijk- als op bestuurlijk niveau worden waarborgen voor autonomie bewaakt.	
5. Goede naleving van de Drank- en horecawet.	a. Uitvoeren van het handhavingsbeleid op het gebied van de Drank- en horecawet.	
<b>MANAGER</b>	<b>TOELICHTING</b>	<b>STATUS</b>
a. Olaf Storms	Medio 2014 is door de raad het handhavingsbeleid vastgesteld. Conform dit beleid wordt nu toezicht op de naleving van de Drank- en Horecawet uitgeoefend.	



### Subijler 3A Bouwen

We streven naar een goede ruimtelijke ordening met ruimte voor nieuwe ontwikkelingen en een woningvoorraad die kwalitatief op orde is.





#### **Speerpunten uit het Coalitieakkoord 2014 – 2018:**








- Ondernemers zijn samen verantwoordelijk voor de uitstraling en kwaliteit van hun werklocatie. Wij juichen initiatieven van het bedrijfsleven toe en brengen ondernemers samen als dat nodig is.
- De ontwikkeling van recreatiegebied Wellerwaard nadert zijn voltooiing. Nu het gebied is aangelegd, moet de markt zijn werk gaan doen. Om deze ontwikkeling betaalbaar te maken, willen we aan de noordkant van de plas beperkt woningbouw (circa 15 woningen). Het gebied ten noorden van de Burchttocht biedt ruimte aan circa 4 landgoederen.
- Een aantrekkelijk centrum is belangrijk voor de Noordoostpolder. Het is zaak om ook bebouwing op De Deel te realiseren. Daarmee voegen we kwaliteit toe aan het Stadshart van Emmeloord. Het woongebied rondom het Stadshart, de zogenaamde Centrumschil, verdient onze aandacht. Samen met woningcorporatie Mercatus willen wij tot een Masterplan Centrumschil komen.
- Grond die in het verleden is gekocht voor uitbreiding, verkopen we als zich kansen voordoen. Het is goed ons opnieuw te bezinnen op onze grondposities.
- Uitvoering geven aan de Structuurvisie, met als resultaat een vitaal platteland. Hiervoor moet het bestemmingsplan landelijk gebied snel aangepast worden. De belemmeringen die er nu zijn (programmatische aanpak stikstof, provinciaal beleid) proberen we via overleg weg te nemen.






#### **Overige speerpunten uit eerder vastgestelde documenten, perspectiefnota 2015-2018, beleidsplanning 2014-2017 (BP) en overige specifieke aandachtspunten:**

- Opstellen van bestemmingsplan landelijk gebied inclusief de noodzakelijke milieueffectrapportage (BP 2012-2015, nr. 1212).
- Besluit van de gemeenteraad tot invoering van de digitale balieomgevingsvergunning.

<b>Wat willen we bereiken?</b>	<b>Wat gaan we daarvoor doen?</b>	
1. Goede ruimtelijke ordening, onder andere door actuele bestemmingsplannen	a. Zichtbaar maken van keuzes bij de agendering van ruimtelijke planvorming. b. Aanpassingen bestemmingsplannen Bant, Espel en De Munt B. c. Aanpassing bestemmingsplan woonwagencamp Emmeloord. (BP 2014-2017, nr. 1404).	
<b>MANAGER</b>	<b>TOELICHTING</b>	<b>STATUS</b>
a. Dennis Eikenaar	Project MSB: Het is, vanwege de stikstofproblematiek, niet mogelijk gebleken om het bestemmingsplan Landelijk Gebied tijdig te actualiseren. Om die reden is door de raad besloten om een beheersverordening op te stellen. De beheersverordening zal worden vastgesteld vóór april 2016. Parallel aan dit proces wordt doorlopend gemonitord of er zich mogelijkheden voor doen om een ontwikkelingsgericht ruimtelijk plan op te stellen.	

b. Dennis Eikenaar	Geen nadere toelichting.	
c. Dennis Eikenaar	De aanpassing van het bestemmingsplan voor het woonwagenkamp wordt meegenomen bij de actualisatie van het bestemmingsplan Emmeloord Noord en Oost.	
2. Revitalisering van de glastuinbouw Luttelgeest.	a. van een Masterplan revitalisering Glastuinbouwgebied Luttelgeest Noordoost, als input voor nieuw bestemmingsplan.	
<b>MANAGER</b>	<b>TOELICHTING</b>	<b>STATUS</b>
a. Dennis Eikenaar	De resultaten van de workshops die in 2013 gehouden zijn worden meegenomen in een bestemmingsplan voor het bestaande glastuinbouwgebied Luttelgeest. Er wordt gezien of er in dit gebied een apart bestemmingsplan gemaakt wordt of dat dit gebied meegaat in het bestemmingsplan landelijk gebied. De ontwikkeling van het nieuwe glastuinbouwgebied komt naar verwachting in 2016 in ontwikkeling. Hiervoor heeft de gemeente een exploitatieplan opgesteld en is zij voor een deel een posterieure exploitatieovereenkomst overeengekomen.	
3. Verbeteren van de dienstverlening aan aanvragers omgevingsvergunning.	a. Invoeren van een digitale balie omgevingsvergunning.	
<b>MANAGER</b>	<b>TOELICHTING</b>	<b>STATUS</b>
a. Olaf Storms	Het product zal naar verwachting in de tweede helft van 2015 kunnen worden ingevoerd.	
4. Efficiënte dienstverlening aan burgers en bedrijven met betrekking tot vergunningverlening en toezicht & handhaving.	<p>a. Toezicht op vergunningplichtige bouwactiviteiten op basis van een protocol waarin constructieve veiligheid en brandveiligheid de hoogste prioriteit hebben.</p> <p>b. Toezien op naleving van bouwtechnische eisen met betrekking tot binnenklimaat in scholen en kindercentra.</p> <p>c. Aanvragen om een omgevingsvergunning binnen de wettelijke kaders afhandelen.</p> <p>d. Het vergunningenproces verder optimaliseren door digitale indiening én afhandeling verder door te ontwikkelen.</p> <p>e. Efficiënt samen werken met, en opdrachtgever zijn van, de Omgevingsdienst Flevoland, Gooi en Vechtsteek voor wat betreft de taken die aan deze instantie zijn overgedragen.</p>	

	f. Vastgesteld toetsingsbeleid voor bouwactiviteiten in een Bouwbeleidsplan met daarin de keuzes en prioriteiten de toetsing bij het verlenen van omgevingsvergunningen uitvoeren.	
<b>MANAGER</b>	<b>TOELICHTING</b>	<b>STATUS</b>
a. Olaf Storms	Conform het protocol wordt het toezicht gerealiseerd. Het betreft een doorlopende taak.	
b. Olaf Storms	Is gerealiseerd.	
c. Olaf Storms	Het betreft een doorlopende taak.	
d. Olaf Storms	Digitale indiening en afhandeling is gerealiseerd.	
e. Olaf Storms	Er wordt door middel van dienstverleningsovereenkomsten goed samengewerkt met de OFGV. Daarnaast wordt deelgenomen aan het ambtelijk-opdrachtgeversoverleg. De portefeuillehouder VTH heeft zitting in het Algemeen Bestuur en in het Dagelijks Bestuur van OFGV.	
f. Olaf Storms	Aanvragen om omgevingsvergunningen worden afgehandeld conform het Bouwbeleidsplan. Het betreft een doorlopende taak.	
5. Voldoen aan de wettelijke verplichtingen van de authentieke registraties (BAG (Basisregistraties Adressen en Gebouwen), BGT (Basisregistraties Grootchalige Topografie), WiOn (Wet informatie-uitwisseling ondergrondse netten), WKPB (Wet Kenbaarheid Publiekrechtelijke Beperkingen), BRK (Basis Registratie Kadaster).	<ul style="list-style-type: none"> <li>a. Implementeren van de volgende fase van de WKBP.</li> <li>b. Processen optimaliseren voor het bijhouden van de BAG en koppelingen voor het verplicht gebruik van gegevens vanuit de BAG.</li> <li>c. Afstemming van de gegevens BAG en WOZ.</li> <li>d. De BRK (Basis Registratie Kadaster) invoeren.</li> <li>e. De transitie van GBKN naar BGT verder uitwerken.</li> <li>f. Bijhouden van de BGT. Voldoen aan de wettelijke eisen qua inhoud en actualiteit. Hiervoor jaarlijks luchtfoto's, cyclorama's en mutatiesignalering laten maken.</li> </ul>	
<b>MANAGER</b>	<b>TOELICHTING</b>	<b>STATUS</b>
a. Gerbert Schaapman	De eerste tranche van de Wet Kenbaarheid Publiekrechtelijke Beperkingen (WKPB) is reeds doorgevoerd. Momenteel wordt er onderzocht of de tweede tranche nog ingevoerd gaat worden. Deze tweede tranche bestaat voornamelijk uit het toevoegen van de gemeentelijke	

	<p>bestemmingsplannen aan de reeds ingevoerde publieksrechtelijke beperkingen.</p> <p>Het ministerie van VROM, het kadaster en de VNG hebben besloten om te kijken of de WKPB en het portaal met bestemmingsplannen, RO-online, handig aan elkaar kunnen worden gekoppeld om op deze manier te voorkomen dat gemeenten hun bestemmingsplannen op twee verschillende systemen registreren. Daarnaast hebben het ministerie van VROM, het kadaster en de VNG afgesproken om eerst een evaluatie van de eerste tranche uit te laten voeren met als doel eventuele verbeterpunten aan het licht te brengen die in de tweede tranche kunnen worden meegenomen.</p>	
b. Gerbert Schaapman	De BAG processen worden continu bewaakt en waar nodig aangepast om te komen tot een optimale werkwijze.	
c. Gerbert Schaapman	De afstemming van de gegevens tussen de Basisregistraties BAG en WOZ is een continu proces. Door middel van mutatiemeldingen blijven beide basisregistraties actueel en op elkaar afgestemd. Door middel van een jaarlijkse mutatiesignalering aan de hand van luchtfoto's blijft de actualiteit en volledigheid van beide basisregistraties gewaarborgd.	
d. Gerbert Schaapman	De invoering van de BRK staat gepland voor het 4 <sup>e</sup> kwartaal 2015.	
e. Gerbert Schaapman	De werkzaamheden om te komen tot de BGT en het overleg met het SVB-BGT en de bronhouders is in volle gang. Verwacht wordt dat in het 3 <sup>e</sup> kwartaal van dit jaar de BGT in de landelijke voorziening zit. Dit jaar is het laatste jaar dat er voor de GBKN gelabelde inkomsten worden ontvangen op het product. Per 2016 wordt dit in de algemene uitkering verdisconteerd.	
f. Gerbert Schaapman	Vanaf het derde kwartaal 2015 wordt de eerste mutatiesignalering uitgevoerd.	

## TOELICHTING PROJECTEN

### **Wellerwaard (Rob Groote Bromhaar)**

Na 2 jaar van graven en inrichten is het afgelopen voorjaar het recreatiegebied Wellerwaard feestelijk geopend. Daarnaast is er – conform het in november 2014 vastgestelde gebiedsconcept – grond verkocht. Het betreft 6 ha ten behoeve van de realisatie van een landgoed (gelokaliseerd ten zuiden van de Burchtocht) en 6,7 ten behoeve van landbouw. Naar verwachting zal de realisatie van het landgoed in het laatste kwartaal van 2015 kunnen starten.

Het landgoed heeft een aanjaagfunctie voor de te realiseren woningbouw rondom de natuurplas. Rond de zomer gaan de eerste 10 kavels in de verkoop. De kavels hebben een minimale oppervlakte van 1500 m<sup>2</sup> en zijn bedoeld voor woningen in het hogere segment.

### **Stadshart (incl. Poldertoren) (Rob Groote Bromhaar)**

In het voorjaar hebben Provast en de gemeente afscheid van elkaar genomen. Dit betekent dat de weg vrij is voor nieuwe initiatieven en plannen om te komen tot een vitaal en toekomstbestendig centrum. Via een open planproces wordt samen met inwoners, bedrijven en andere belanghebbenden een plan ontwikkeld waarvoor maximaal draagvlak is.

Naast het open planproces spelen er meerdere autonome zaken op de korte termijn. Denk hierbij aan de uitbreiding van de Albert Heijn, de sloop van de flats Boei, Anker, Tros, Meerpaal en aanpak van de verkeersstructuur rondom het centrum.

### **Uitvoeringslab Nagele (Norman van der Ende)**

Een groot aantal activiteiten uit het ontwikkelperspectief en Uitvoeringslab Nagele is in 2014 in uitvoering gebracht (fasen van het groenstructuurplan, beeldkwaliteitsplan, sloop Schokkererf, herbestemming/functiewijziging van scholen) en worden in de periode 2015-2016 verder voorbereid en gebracht (uitvoering van de volgende fasen van de groenstructuur, de subsidiering en restauratie van de Karwijnhof, de herbestemming en het gebruik van ring 1, stimuleringsregeling particuliere woningbouwverbetering, de sloop van de Mierenhoop, de ontwikkeling van locaties Schokkererf/Noorderwinkels, renovatie van de Zuiderwinkels). Dit allemaal met het doel om Nagele aantrekkelijk te maken en houden voor haar inwoners.

### **Project Centrumschil (Rob Groote Bromhaar)**

De schil rond het centrum wordt geconfronteerd met grootschalige ontwikkelingen die (ook nu al) leiden tot lege plekken in de stad. Daarom is er een noodzaak om te komen tot een samenhangend plan, waarin prioriteiten worden gelegd en toekomstgerichte keuzes worden gemaakt.

Samen met Mercatus is in 2014 een start gemaakt met het project centrumschil. Dit moet in 2015 leiden tot een gezamenlijk gedragen plan met een bijbehorende intentieovereenkomst.

### Subpijler 3B Wonen

We streven naar een gevarieerd woningaanbod in een aantrekkelijke leefomgeving.



#### **Speerpunten uit het Coalitieakkoord 2014 – 2018:**

- De Woonvisie biedt houvast om wonen in de Noordoostpolder aantrekkelijk, passend en betaalbaar te maken. Onze speciale aandacht gaat uit naar starters en ouderen.
- Onze dorpen zijn sterk. Mensen weten elkaar te vinden en zorgen voor elkaar. Wij willen samen met de verenigingen van dorpsbelang deze sociale samenhang verder versterken.
- Met het opstellen van dorpsvisies is hier al een begin mee gemaakt. Het is zaak deze visies om te zetten naar realiteit. De dorpen krijgen ruimte om zelf mee te beslissen wat er in hun dorp gebeurt. Er is extra aandacht voor het ondersteunen van vrijwilligers.
- In de wijken van Emmeloord willen we de sociale samenhang stimuleren. Wij zoeken per wijk met de inwoners en de gebiedspartners (wijkplatforms, Carrefour, politie en Mercatus) naar de beste manier om dat te realiseren.
- Voorzieningen zijn mooi, maar moeten ook bereikbaar zijn. Iedereen moet de gelegenheid krijgen om zelfstandig vanuit een dorp naar Emmeloord te reizen. De behoefte van inwoners, vooral van speciale groepen, gaan we in kaart brengen om te bepalen hoe we dat het beste kunnen regelen. Maatwerk en eigen initiatief zijn daarbij belangrijk.

#### **Overige speerpunten uit eerder vastgestelde documenten, perspectiefnota 2015-2018, beleidsplanning 2014-2017 (BP) en overige specifieke aandachtspunten:**

- Het maken van dorpsvisies voor alle dorpen in Noordoostpolder (BP 2013-2016, nr. 1318).
- Het opstarten van processen/projecten door het dorp met relevante partijen (BP 2013-2016, nr. 1319).
- Duurzaamheidsregeling is aanwezig. Op grond hiervan worden duurzaamheidsleningen verstrekt (BP 2013-2016, nr. 1320).
- Subsidie voor uitvoering activiteiten in het kader van jubilea of lustrum van dorp of wijk (BP 2013-2016, nr. 1338).
- Actualisatie bestemmingsplannen (BP 2014-2017, nr. 1403).
- Aanpassing bestemmingsplannen Bant, Espel en De Munt B.

<b>Wat willen we bereiken?</b>	<b>Wat willen we daarvoor doen?</b>
1. Voldoende woningaanbod – afgestemd op de vraag – in een leefbare omgeving.	<ol style="list-style-type: none"><li>a. Uitvoering geven aan de geplande activiteiten uit het actieplan (vanuit de woonvisie), prestatieafspraken en andere afspraken (tijd, middelen, geld).</li><li>b. Relatie leggen tussen beleid en uitvoering en wat er ontstaat bij het uitvoeren van de dorpsvisies (communicatie over en weer).</li><li>c. Maatwerk leveren bij nieuwbouw en herstructurering.</li><li>d. Flexibilisering van bestemmingsplannen, zodat beter op de marktsituatie kan worden ingespeeld.</li><li>e. Stimuleren van de startersmarkt.</li><li>f. Stimuleren van de woningmarkt.</li></ol>

MANAGER	TOELICHTING	STATUS
a. Dennis Eikenaar	<p>De woonvisie "vernieuwing van binnenuit" zit in de uitvoeringsfase. Dit houdt in dat met het daadwerkelijke vernieuwen (herstructureren) is begonnen. In Ens, Rutten en Bant is gestart met de maatregelen aan de huurwoningen op basis van de huurdersgesprekken (bewonersparticipatie). Bij sloop krijgen huurders van Mercatus de tijd om te verhuizen. De (grote) renovaties aan huurwoningen zijn ondertussen ook gestart.</p> <p>Er zijn diverse onderzoeken opgeleverd. Onderzoekresultaten worden o.a. gebruikt voor programma en doelgroepbepaling op inbreidingslocaties. In Ens is een plan van aanpak gemaakt (ontwikkelperspectief) voor de dorpsbrede aanpak van het fysieke deel.</p> <p>Met Mercatus zijn concretere afspraken gemaakt over de invulling, volgorde en de planning van de aanpak van (h)erkende vernieuwingsgebieden (op basis van prestatieafspraken). De middelen hiervoor zijn deels gereserveerd door Mercatus in de financiële meerjarenbegroting. De herstructureringsreserve gemeente vangt eventuele tekorten op in de aanpak van de openbare ruimte.</p>	
b. Dennis Eikenaar	<p>De dorpsvisies zitten in de uitvoeringsfase. Van onderop worden de activiteiten in gang gezet. Vanuit gemeente ondersteunen we dit met een coördinator (verbinder) tussen gemeente (beleid) en het dorp.</p> <p><b>ILG</b> Er staat een nieuwe periode voor LEADERsubsidies voor de deur. LEADER (ofwel: POP3, waar het LEADERprogramma onder valt) is een Europese subsidieregeling voor plattelandsontwikkeling. In het verleden zijn met LEADER/POP3 subsidie veel projecten in onze gemeente uitgevoerd. Bijv. het ombouwen van gymzalen tot MFC's en de aanleg van wandel- en fietspaden. Kernwoorden van LEADER zijn: 'platteland', 'leefbaarheid' en 'ideeën van onderop uit de samenleving'.</p> <p>Op het moment dat wij dit schrijven, wordt het programma voor de nieuwe (3<sup>e</sup>) periode gemaakt. We weten nog niet precies voor welke projecten in de nieuwe periode subsidie aangevraagd kan worden. Wel is duidelijk dat er komende periode 3 miljoen voor Flevoland beschikbaar is. En dat er cofinanciering van de gemeente nodig is. Als onze dorpen LEADER subsidie willen aanvragen, hebben zij daarvoor een cofinanciering van ons nodig. Die cofinanciering moet minimaal even groot zijn als de LEADER-subsidie.</p>	

	<p>Verder zal het karakter van het programma waarschijnlijk anders zijn. Grote investeringen in gebouwen e.d. zullen waarschijnlijk niet meer passen. Het accent ligt in de komende periode op 'sociale innovatie'. En kleinere investeringen, zoals het opzetten van activiteiten in bestaande gebouwen.</p> <p>De LEADER subsidies kunnen waarschijnlijk vanaf het najaar worden aangevraagd. Wij helpen de dorpen bij het opstellen van aanvragen. En wij praten mee over de uitwerking van het programma voor Flevoland.</p>	
c. Dennis Eikenaar	Maatwerk is steeds belangrijker. We ondersteunen marktinitiatieven en individuele vragen en wensen van bewoners op het gebied van wonen waar dit kan. In Ens zijn twee CPO-achtige projecten gestart, waarin de wensen van de toekomstige bewoners centraal staan. In Emmelhage zijn energieneutrale rijwoningen gerealiseerd.	
d. Dennis Eikenaar	Bestemmingsplannen zijn gedereguleerd en daardoor flexibeler. Er zijn meer mogelijkheden om te switchen tussen bijvoorbeeld woningtypen. De herziening van bestemmingsplan Emmelhage maakt nu bijvoorbeeld meer mogelijk op verzoek van de markt.	
e. Dennis Eikenaar	Er zijn ruim 25 startersleningen verleend. Bij aflossing ontstaat er weer ruimte voor het verstrekken van nieuwe leningen (revolverend fonds). Starters krijgen hiermee de kans om een eigen woning te kopen. De lage hypotheekrentes werken ook erg mee. Het net uitgevoerde jongerenonderzoek laat zien dat er voldoende (betaalbaar) aanbod is voor jongeren in het huur en koopsegment. De manier van aanbieden van huurwoningen kan aansprekender, hierover worden afspraken met Mercatus gemaakt.	
f. Dennis Eikenaar	De starterslening en het leveren van maatwerk (CPO Ens) stimuleert mensen een eigen woning of kavel te kopen. Een aantal dorpen promoten zelf woningbouwkavels in het kader van de eigen dorpsvisie.	



# **Programma 2**

## **Sociale leefbaarheid**

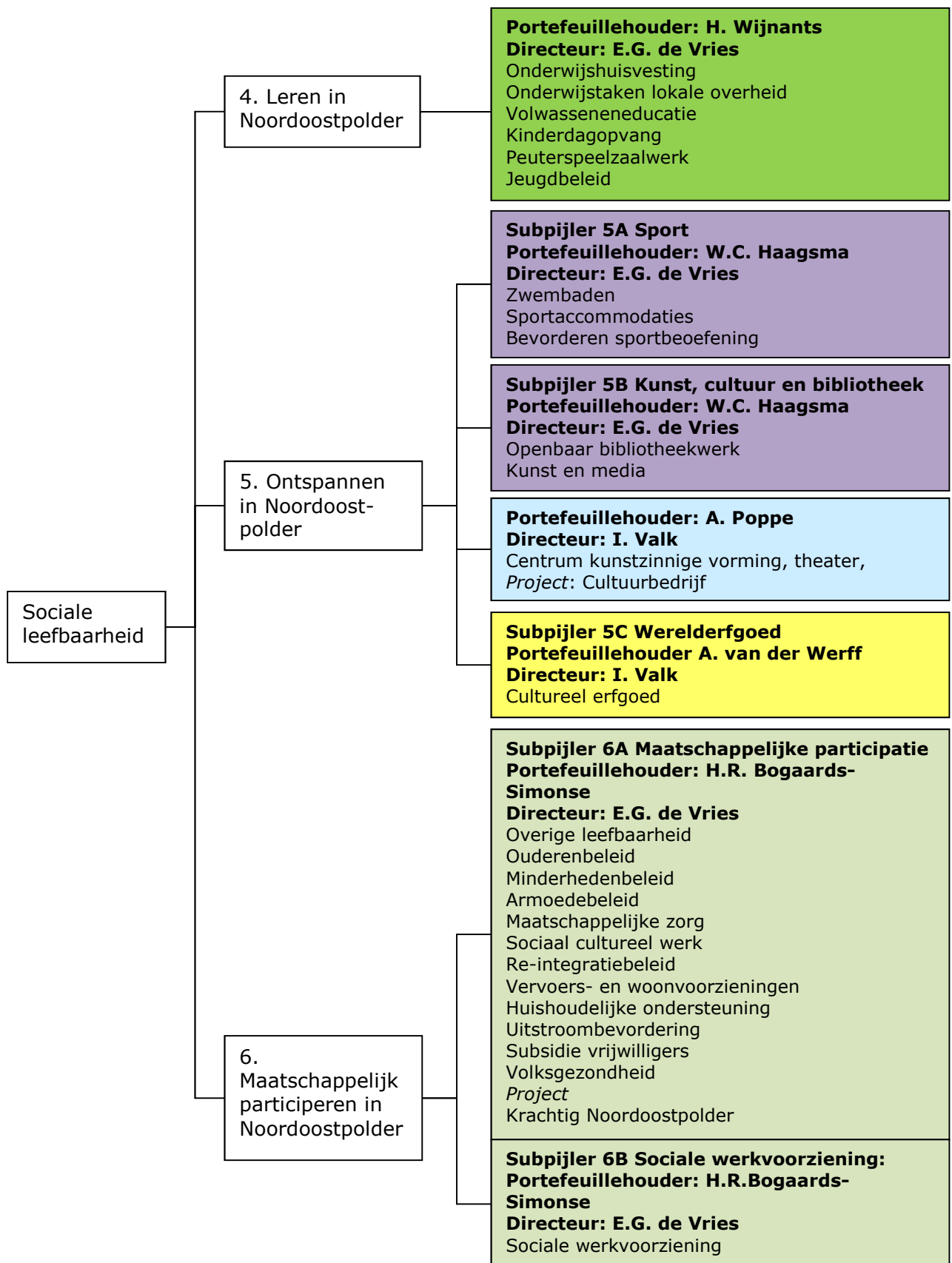
# Programma 2 Sociale leefbaarheid

Raadscommissie: Samenleving (SML); Bestuur, Financiën en Economie

**Programma**

**Pijler**

**Subpijler/productgroep/projecten**



## Programmadoel

Wij willen de sociale leefbaarheid in onze buurten, wijken en dorpen in stand houden. Op alle terreinen: leren, meedoen, activering, ontspanning, gezondheid en bewegen, ondersteuning bij psychische en lichamelijke beperkingen, mantelzorg, vrijwilligerswerk, cultuurparticipatie en informatievoorziening. We streven ernaar dat alle inwoners kunnen meedoen.

### Pijler 4 Leren in Noordoostpolder

We creëren goede randvoorwaarden, zowel in kwalitatieve als in kwantitatieve zin, om inwoners optimale ontwikkelingskansen te bieden.






#### **Speerpunten uit het Collegeprogramma 2014 – 2018:**






- Wij stimuleren de totstandkoming van het Centrum voor Beroepsonderwijs c.q. Technische vakschool. Het is de manier om vaardigheden van leerlingen aan te laten sluiten op de vraag van het bedrijfsleven.
- Wij vinden het belangrijk dat elk dorp in ieder geval één basisschool houdt. Samenwerking met behoud van identiteit biedt daarvoor kansen.

#### **Overige speerpunten uit eerder vastgestelde documenten, perspectiefnota 2015-2018, beleidsplanning 2014-2017 (BP) en overige specifieke aandachtspunten:**

- Uitvoeren peuterspeelzaalwerk (BP 2013-2016, nr. 1321).
- Voorkomen van achterstanden bij risico kinderen (BP 2013-2016, nr. 1322).
- Toezicht en handhaving peuterspeelzalen en kinderopvang (BP 2013-2016, nr. 1323) →(cluster Handhaving).
- Opstellen visie en beleidsplan en uitbesteden gebouwenscan voor bepaling vereiste ingrepen (BP 2013-2016, nr. 1324) (accommodatiebeleid).
- Uitvoering geven aan nota Kindcentra door beoogde participanten bij elkaar te brengen en tot overeenkomsten brengen voor inhoudelijke en organisatorische samenwerking/-woning (BP 2013-2016, nr. 1325).
- Uitbreiding en aanpassing van bestaande huisvesting van het Voortgezet onderwijs in het kader van het Centrum voor Beroepsonderwijs en mogelijke landelijke ontwikkelingen (BP 2013-2016, nr. 1327).
- Wij zien kindcentra als een belangrijke ontwikkeling in de samenwerking van alle instellingen die zich richten op de ontwikkeling van 0-12 jarigen in Noordoostpolder. Wij willen graag verder gaan op de ingeslagen weg.
- Modernisering opvangfunctie 0 – 12 jaar (collegebesluit) en toekomstbestendige voorschoolse educatie en peuterspeelzaalwerk.
- Evaluatie & aanbevelingen 4 pilots kindcentra.

<b>Wat willen we bereiken?</b>	<b>Wat gaan we daarvoor doen?</b>	
1. Acceptabele bezettingsgraad van maatschappelijke accommodaties, tegen redelijke kosten.	a. Vastgoed(accommodaties) in beeld brengen. b. Vraag in beeld brengen door voorzieningendiscussie met de raad. c. Redelijke kosten in beeld brengen.	
<b>MANAGER</b>	<b>TOELICHTING</b>	<b>STATUS</b>
a. Kristiaan Strijker	Op 10-3-2015 is besloten tot start met de uitvoering van het projectplan "Voorzien in Vastgoed", het beleidsplan voor voorzieningen,	

	accommodaties en vastgoed. Ter voorbereiding is reeds begonnen met een inventarisatie van gegevens rondom vastgoed. Tevens lopen de gestarte pilots nog door (o.a. MFA-onderzoek in Kraggenburg en Rutten, 3-jaren activiteiten onderzoek 4 buurthuizen met evaluatie).	
b. Kristiaan Strijker	Het onderwerp 'voorzieningen' is een belangrijk thema in de scenarioplanning. De gemeenteraad behandelt de scenarioplanning in de loop van 2015. Een richtinggevende uitspraak van de raad over het voorzieningenniveau en de rol hierin van de gemeente wordt verder uitgewerkt in het project 'Voorzien in Vastgoed'.	
c. Kristiaan Strijker	In de scenarioplanning worden de scenario's op een globaal niveau financieel uitgewerkt. Het financiële hoofdstuk van 'Voorzien in Vastgoed' geeft inzicht in de huidige kosten, de verwachte kosten voor instandhouding en vernieuwing, mogelijke opbrengsten en noodzakelijk en gewenste investeringen. Van verschillende scenario's worden de bijbehorende kosten in beeld gebracht.	
2. Centrum voor Beroepsonderwijs.	a. Faciliteren door beschikbaar stellen van financiële middelen onderwijshuisvesting.	
<b>MANAGER</b>	<b>TOELICHTING</b>	<b>STATUS</b>
a. Kristiaan Strijker	De realisatie van de huisvesting door het schoolbestuur (wettelijk rolverdeling) ligt op dit moment op koers. Wel lijkt sprake van een risico op een financiële overschrijding (€55.000 op €850.000). Aan het schoolbestuur is een taakstellende opgave meegegeven.	
3. Eén kindcentrum per dorp, gefaseerd over vier jaar.	a. Subsidiëren inhoudelijke ontwikkeling met regie bij de participanten. b. Stimuleren modernisering opvangfunctie 0-12 jaar. c. Start vernieuwing onderwijs-accommodaties (lange termijn).	
<b>MANAGER</b>	<b>TOELICHTING</b>	<b>STATUS</b>
a. Kristiaan Strijker	Per jaar moeten er 2 nieuwe kindcentra ontstaan. Voor 2015 heeft de Stuurgroep Ontwikkeling Kindcentra (gevormd door externe maatschappelijke partners) een subsidie ontvangen voor de inhuur van een coördinator die de werkgroepen per locatie begeleidt.	
b. Kristiaan Strijker	SPN onderzoekt de mogelijkheden van samenwerking met andere op jeugd gerichte partners.	

c. Kristiaan Strijker	In het project "Voorzien in Vastgoed" wordt opgenomen dat op die plaatsen waar kindcentra ontstaan en/of wordt gefuseerd, ook de huisvesting onder de loep wordt genomen. Dit betekent dat daar waar mogelijk vernieuwing van huisvesting extra aandacht krijgt, bijvoorbeeld door uitbreiding en aanpassing tot multifunctionele huisvesting.	
4. Toekomstbestendige voorschoolse educatie en opvangfunctie.	<ul style="list-style-type: none"> <li>a. Subsiëren Voorschoolse Educatie op basis van te realiseren maatschappelijke effecten.</li> <li>b. Invoeren harmonisatie kinderopvang en peuterspeelzaalwerk (afbouw subsidie vanaf 2016).</li> <li>c. Randvoorwaarden ten aanzien van huisvesting/gebruik schoolgebouwen.</li> <li>d. Bevorderen samenwerking peuterspeelzaalwerk, kinderopvang en onderwijs.</li> </ul>	
<b>MANAGER</b>	<b>TOELICHTING</b>	<b>STATUS</b>
a. Kristiaan Strijker	Voor de uitvoering van de voorschoolse educatie ontvangt de gemeente de brede doeluitkering (BDU) Onderwijs Achterstanden Beleid. De huidige BDU loopt tot 1-1-2016. In mei 2015 wordt de hoogte, de voorwaarden en verplichting van de BDU 2016 – 2020 bekend. Daarom is het beleid geëvalueerd en wordt nieuw beleid 2016 – 2020 ontwikkeld. De harmonisatie, de ontwikkeling kindcentra, de modernisering opvangfunctie 0 – 12 jaar en Krachtig Noordoostpolder is onderdeel van het nieuwe beleid dat in november 2015 wordt vastgesteld.	
b. Kristiaan Strijker	De harmonisatie peuterspeelzaalwerk – kinderopvang gaat 1 januari 2017 in. Het doel is versterking van de pedagogische kwaliteit en één kwaliteitskader voor alle voorschoolse voorzieningen en één financieringskader voor werkende ouders. De gemeente ontwikkelt lokaal maatwerk voor niet werkende ouders. De gemeente blijft verantwoordelijk voor de uitvoering van voorschoolse educatie.	
c. Kristiaan Strijker	In een kindcentrum worden ruimten gedeeld door onderwijs, peuterspeelzaalwerk en kinderopvang. Randvoorwaarden voor multifunctioneel gebruik zijn ontwikkeld.	
d. Kristiaan Strijker	Zie ook de ontwikkeling van kindcentra. De samenwerking is onderdeel van de beleidsontwikkeling onderwijs achterstandenbeleid (zie bij 4a).	
5. Efficiënt leerlingenvervoer.	<ul style="list-style-type: none"> <li>a. Nieuwe verordening vaststellen.</li> <li>b. Communicatie met ouders en scholen over de gevolgen van deze verordening.</li> </ul>	

	c. Faciliteren project Mee op Weg (leerlingen leren zelfstandig reizen naar school).	
<b>MANAGER</b>	<b>TOELICHTING</b>	<b>STATUS</b>
a. Kristiaan Strijker	De nieuwe verordening leerlingenvervoer wordt eind 2015 ter besluitvorming aan de raad voorgelegd.	
b. Kristiaan Strijker	In de nieuwe verordening reizen leerlingen van het voortgezet speciaal onderwijs zelfstandig of met begeleiding naar school tenzij dit op basis van de handicap niet mogelijk is. Pas dan komt de leerling in aanmerking voor taxivervoer. Nu (huidige verordening) reizen de meeste leerlingen per taxi. Het is een ingrijpende verandering om straks zelfstandig te moeten reizen. Daarom wordt er zorgvuldig met ouders en scholen gecommuniceerd. De leerling wordt gefaciliteerd met het project 'Mee op Weg'.	
c. Kristiaan Strijker	Het project wordt in juli 2015 geëvalueerd. Op basis van de evaluatie wordt besloten of het project wordt voortgezet. Ook worden lokale mogelijkheden onderzocht.	

## Subpijler 5A Sport




We streven naar een bewegende en sportende bevolking en een adequaat aanbod van aanbod van binnen- en buitensportaccommodaties.





### **Speerpunten uit het Coalitieakkoord 2014 – 2018:**

- De verantwoordelijkheid voor de toekomst van de sport in Noordoostpolder ligt bij de verenigingen zelf. We kijken waar het onderhoud door de verenigingen kan worden gedaan en treden in overleg met de verenigingen als het gaat om de besteding van de beschikbare middelen voor sport.  
We willen in deze collegeperiode een onderzoek uitvoeren naar de meerwaarde van een Sportbedrijf in Noordoostpolder.

### **Overige speerpunten uit eerder vastgestelde documenten, perspectiefnota 2015-2018, beleidsplanning 2014-2017 (BP) en overige specifieke aandachtspunten:**

- Taakstelling bezuiniging sportaccommodaties (BP 2014-2017, nr. 1405).

<b>Wat willen we bereiken?</b>	<b>Wat gaan we daarvoor doen?</b>	
1. Een energieke sportgemeente zijn.	a. Inwoners enthousiasmeren voor sport door ondersteuning en facilitering van sportactiviteiten en -verenigingen zonder de verantwoordelijkheid over te nemen. b. Incidentele subsidies verstrekken die bijdragen aan sportdeelname door onze inwoners.	
<b>MANAGER</b>	<b>TOELICHTING</b>	<b>STATUS</b>
a. Kristiaan Strijker	De gemeente heeft een groot arsenaal aan sportfaciliteiten die voor een sporttarief aan verenigingen worden verhuurd. Beachsporten komen op. Op het sportveld naast de Bosbadhal wordt dit mogelijk gemaakt en kan er op wedstrijd-niveau gesport worden.	
b. Kristiaan Strijker	Subsidie is verstrekt voor het organiseren van het NK Dammen 2015 en aan een initiatief met betrekking tot aangepaste sporten.	
2. Laagdrempelige en multifunctionele sportvoorzieningen voor alle bewoners.	a. Uitvoeren groot onderhoud en renovaties op sportvelden en binnensport-accommodaties.	
<b>MANAGER</b>	<b>TOELICHTING</b>	<b>STATUS</b>
a. Gerbert Schaapman	Dit jaar worden de tennisbanen in Bant en in Espel gerenoveerd. Dit jaar staat ook de renovatie van het voetbalveld (bijveld) in Creil op de planning. Deze renovatie is voorlopig uitgesteld. Er loopt een onderzoek om hier mogelijk een kunstgrasveld aan te leggen.	

3. Toewerken naar bezuinigingstaakstelling van € 295.000 vanaf 2017.	Bezuinigen door: a. Tarieven verhogen (2015).  Onderzoeken: b. Pilot zelfwerkzaamheid onderhoud voetbalvelden.	
<b>MANAGER</b>	<b>TOELICHTING</b>	<b>STATUS</b>
a. Kristiaan Strijker	De tarieven zijn in 2015 met 10% verhoogd (onderdeel bezuinigingstaakstelling).	
b. Kristiaan Strijker	Momenteel wordt onderzocht hoe verder gegaan wordt met zelfwerkzaamheid. Hierover is overleg met de betrokken verenigingen. In het kader van de bezuinigingen wordt in werkgroepen gesproken over mogelijke voorstellen voor verdere zelfwerkzaamheid bij zowel buiten- als binnensport. Hierbij wordt gezocht naar de plus voor zowel gemeente als verenigingen. Eind 2015 worden concrete voorstellen voor nadere invulling van de taakstelling gedaan.	
4. Sportwereld meerwaarde bieden.	a. Onderzoek uitvoeren naar de kansen voor het oprichten van een Sportbedrijf.	
<b>MANAGER</b>	<b>TOELICHTING</b>	<b>STATUS</b>
a. Kristiaan Strijker	Het onderzoek is gestart met in eerste instantie een theoretische verkenning naar mogelijkheden en een inventarisatie van werkzaamheden gerelateerd aan sport in de gemeente. Medio 2015 zal aan de raad een eerste richtinggevende uitspraak gevraagd worden over de mogelijke wens tot het op afstand zetten van sport. Hierbij zullen consequenties en keuzes van de opdracht (bv. bedrijfsmatig of zelfwerkzaam) een aandachtspunt zijn.	
b. Een goede zwemvoorziening.	a. Subsidie verstrekken.	
<b>MANAGER</b>	<b>TOELICHTING</b>	<b>STATUS</b>
a. Kristiaan Strijker	Het zwembad ontvangt jaarlijks subsidie voor het uitvoeren van activiteiten. De interne verbouwing is nu volledig afgerond. Aandachtspunt in het kader van de bezuinigingstaakstelling zijn de cao-afspraken en de verscherpte technische eisen aan zwembaden. Dit wordt betrokken bij de begrotingsbesprekingen van 2016.	



## **Subpijl 5B Kunst, cultuur en bibliotheek en 5C Cultureel erfgoed**






We streven naar een brede cultuurparticipatie van onze inwoners en het vergroten van de bewustwording en betrokkenheid bij het cultureel erfgoed.







### **Speerpunten uit het Coalitieakkoord 2014 – 2018:**







- Ingrijpen is nodig om het Wereld Erfgoed Schokland te behouden. Als gemeente kunnen we dat niet alleen: we hebben provincie, Rijk en gebiedspartners hard nodig. We zetten in op het behoud van de waardevolle archeologie, tegengaan van verdroging en zorg voor de landbouw. Het Werelderfgoedcentrum Schokland moet het aantrekkelijker maken om een bezoek aan dit bijzondere gebied te brengen.
- Cultuur is belangrijk voor Noordoostpolder en verdient een toekomst. Wij zien een fusie van het Muzisch Centrum, het Theater en Museum Schokland tot één Cultuurbedrijf als dé manier om cultuur een goede plaats te geven. De toegankelijkheid van cultuur voor iedereen is een belangrijke randvoorwaarde.
- In 2018 bestaat de Zuiderzeewet 100 jaar. Dat willen we niet ongemerkt voorbij laten gaan.










### **Overige speerpunten uit eerder vastgestelde documenten, perspectiefnota 2015-2018, beleidsplanning 2014-2017 (BP) en overige specifieke aandachtspunten:**







- Bij de toeristische promotie gebruik maken van de bijzondere waarde van werelderfgoed Schokland en wederopbouwgebied Noordoostpolder.
- Het uitvoeringsprogramma van de Erfgoednota uitvoeren en sturen op het eenduidig uitdragen van 'het verhaal van de polder' en het stimuleren van initiatieven die bijdragen tot het behoud van ons cultureel erfgoed.
- Groot onderhoud aan gemeentelijk museum of nieuwbouw.
- In 2014 zijn voorbereidende besluiten genomen betreffende het project Cultuurbedrijf. Verzelfstandiging van de gemeentelijke afdeling Culturele Zaken en de fusie met Theater, beide overgaand in een Cultuurbedrijf vraagt om een oplossing van de huisvestingsvraagstukken (renoveren Muzisch Centrum en Theater of nieuwbouw op de plek van het Theater).
- Hiervoor is een gezamenlijk proces met de raad ingericht en wordt uiterlijk mei 2015 besluitvorming verwacht.
- Steunfunctie onderwijs.
- Kunstcollectiebeheer gemeentelijk kunstbezit (BP 2013-2016, nr. 1332).
- Verzelfstandiging en samenwerking op gebied van kunst en cultuur (BP 2013-2016, nr. 1333)
- Verdere vormgeving Cultuurbedrijf Noordoostpolder (verzelfstandiging CuZa plus fusie met theater 't Voorhuys).
- CuZa, het serviceniveau van klanten en leerlingen, budgettair neutraal, te waarborgen (BP 2014-2017, nr. 1406).
- Nieuwe cultuurnota.
- Nieuw uitvoeringsplan Regeling combinatiefuncties sport-cultuur-onderwijs.

<b>Subpijler 5B Kunst, cultuur en bibliotheek</b>		
<b>Wat willen we bereiken?</b>	<b>Wat gaan we daarvoor doen?</b>	
1. Het met minder middelen in stand houden van de culturele voorzieningen.	a. Cultuurbedrijf realiseren. b. Bezuiniging op de bibliotheek in 2016 realiseren. c. Beleid wijzigen, waarbij accenten komen te liggen op hoofdtaken. d. Op sobere wijze handhaven van incidentele subsidies ten behoeve van amateurkunst en (semi)professionele culturele activiteiten.	
<b>MANAGER</b>	<b>TOELICHTING</b>	<b>STATUS</b>
a. Kristiaan Strijker	De Stichting Cultuurbedrijf is per 1 januari 2015 gestart. Er loopt nog een transitietraject voor het overzetten van lopende contracten, het overdragen van zaken en het opstellen van huurcontracten.  Met de gemeenteraad is afgesproken dat het Cultuurbedrijf zich de eerste jaren moet gaan bewijzen binnen de bestaande gebouwen en dat daarna een huisvestingsproces zal worden gestart, dat antwoord zal moeten geven over de wijze waarop in de huidige gebouwen ofwel in nieuwbouw moet worden geïnvesteerd.	
b. Kristiaan Strijker	De FlevoMeer Bibliotheek stelt dit jaar een plan op hoe zij de bezuiniging van € 67.500 op gaat vangen.	
c. Kristiaan Strijker	Dit wordt meegenomen in de nieuwe cultuurnota.	
d. Kristiaan Strijker	Voor 2015 blijven de huidige subsidiebudgetten gehandhaafd. In 2015 worden de effecten geëvalueerd in de evaluatienota cultuurbeleid.	
2. Duidelijkheid over doelen kunst en cultuur	a. Cultuurnota opstellen in overleg met partners, zodat prioriteiten en criteria voor wat we als gemeente en partners belangrijk vinden duidelijk zijn voor de periode 2015-2019.	
<b>MANAGER</b>	<b>TOELICHTING</b>	<b>STATUS</b>
a. Kristiaan Strijker	In het tweede kwartaal 2015 is de evaluatienota cultuurbeleid klaar. In voorjaar 2016 wordt de nieuwe cultuurnota vastgesteld (inclusief Museumbeleid en Mediabeleid).	
3. De opdracht die is verleend aan het Cultuurbedrijf toetsen aan door het Cultuurbeleid gerealiseerde resultaten	a. Frequente afstemmingsmomenten op basis van tussenrapportages.	

binnen de daarvoor gestelde kaders.		
<b>MANAGER</b>	<b>TOELICHTING</b>	<b>STATUS</b>
a. Kristiaan Strijker	Er is vierwekelijks overleg met de directeur bestuurder. De momenten waarop we tussenrapportages ontvangen liggen vast in de subsidieuitvoeringsovereenkomst.	
4. Het vergroten van de bewustwording en beleving op het terrein van de beeldende kunsten.	<ul style="list-style-type: none"> <li>a. Organiseren van tentoonstellingen, exposities.</li> <li>b. Het, als gevolg van beperktere budgetten, beleidsarm uitvoeren van het beleid Beeldende Kunst in de Openbare Ruimte.</li> <li>c. Het in stand houden van het aantal objecten van beeldende kunst in de openbare ruimte.</li> <li>d. Beleid uitvoeren voor verplaatsingen kunstwerken in de openbare ruimte.</li> <li>e. Beheer en opslag overdragen aan de facilitaire afdeling van de gemeente.</li> <li>f. Het vaststellen van wat we zien als onze 'kerncollectie'.</li> <li>g. Voor wat betreft het overige kunstbezit besluitvorming over 'ontzamelen' dan wel opslaan in een verantwoord depot.</li> </ul>	
<b>MANAGER</b>	<b>TOELICHTING</b>	<b>STATUS</b>
a. Kristiaan Strijker	De gemeente organiseert nu zelf de exposities in het gemeentehuis. Daarbij is het accent verlegd naar lokale kunstenaars, maatschappelijke kunstprojecten en het tonen van de gemeentelijke collectie.	
b. Kristiaan Strijker	Er worden geen opdrachten verleend voor nieuwe kunstwerken, tenzij het vervangingen betreft.	
c. Gerbert Schaapman	In maart zijn vier bedrijven benaderd om een offerte te maken voor het beveiligen van de bronzen beelden. Drie van de vier bedrijven hebben afgezien van het opstellen van een offerte, omdat ze de gevraagde voorzieningen niet volledig kunnen leveren (alarmmelding/opvolging) en twifelen aan de haalbaarheid. Het beschikbaar gestelde krediet voor de beveiliging van de bronzen beelden is niet toereikend. Er is een aanvullend krediet noodzakelijk van €4.000 De werkzaamheden starten in juni.	
d. Kristiaan Strijker	In het voorjaar zijn de kunstobjecten 'Spelend Kind' (Zuidert) en 'Diana' (Tollebeek) onthuld. De verplaatsing van Petri's kunstwerk op De Deel wordt uitgesteld tot het realisering van de geplande rotonde.	
e. Kristiaan Strijker	Stichting Cultuurbedrijf heeft alleen als taak de opdracht Kunstuitleen uit te voeren. Cluster S&O draagt zorg voor opslag en	

	beheer van overige gemeentelijke kunstbezit.	
f. Kristiaan Strijker	Wordt in 3 <sup>de</sup> kwartaal 2015 vastgesteld.	
g. Kristiaan Strijker	Na vaststellen kerncollectie willen we overgaan tot ontzamelen.	
5. Bijdragen aan leesbevordering en mediawijsheid	a. Conform de Wet op het specifiek Cultuurbeleid een centrale en laagdrempelige basisbibliotheek in stand houden via structurele subsidie, op basis van een uitvoeringsovereenkomst die aansluit bij de bezuinigingstaakstelling.	
<b>MANAGER</b>	<b>TOELICHTING</b>	<b>STATUS</b>
a. Kristiaan Strijker	Er is een geactualiseerde Subsidieuitvoeringsovereenkomst 2015 waarin verantwoordingsmomenten en te realiseren prestaties zijn vastgelegd.	
6. Het bevorderen van actieve en passieve cultuurparticipatie onder jeugd en jongeren in scholen en in dorpen.	a. Uitvoeren en monitoren regeling Brede Impuls Combinatiefuncties. b. Een convenant sluiten met de onderwijskoepels Aves en SCPO: alle basisscholen zullen een vast bedrag per leerling inleggen zodat de continuïteit van cultuureducatie is gewaarborgd.	
<b>MANAGER</b>	<b>TOELICHTING</b>	<b>STATUS</b>
a. Kristiaan Strijker	De uitvoering is gestart en er is maandelijks voortgangsoverleg.	
b. Kristiaan Strijker	Formeel is dit een aangelegenheid tussen de Stichting Cultuurbedrijf en het onderwijs. De gemeente zit wel aan tafel. Onderwijs staat er positief tegenover. Streven van partijen is dat het convenant ingaat per schoolseizoen 2015-2016.	
<b>Subpijler 5C Cultureel erfgoed</b>		
1. Vergroten van bewustwording cultureel erfgoed van de Noordoostpolder	a. Stimuleren activiteiten die het verhaal van de polder uitdragen. b. Evalueren beleid op het gebied van archeologie en monumenten. c. Gemeentelijke monumentenlijst representatief maken (proces van meerdere jaren).	
<b>MANAGER</b>	<b>TOELICHTING</b>	<b>STATUS</b>
a. Kristiaan Strijker	Hiervoor is binnen cultuurbeleid en erfgoedbeleid stimuleringsbudget aanwezig. Vooruitlopend op de te vernieuwen Cultuurnota wordt in 2015 nieuw museumbeleid opgesteld.	

b. Dennis Eikenaar	Evaluatie van monumenten- en archeologiebeleid is één van de actiepunten uit het Uitvoeringsprogramma van de Erfgoednota. De voorbereidingen zijn gestart.	
c. Dennis Eikenaar	Het plan van aanpak voor een Aanwijzingsprogramma (meerjarig) nieuwe monumenten is in concept gereed. Het project wordt in mei opgestart.	
2. Realiseren plan nieuwe natuur in zuidelijk duingebied van het Werelderfgoed Schokland	a. Uitvoeren managementplan 2014-2019. b. Sturing geven aan het proces. c. Bepalen financiële implicaties voor de gemeente.	
<b>MANAGER</b>	<b>TOELICHTING</b>	<b>STATUS</b>
a. Kristiaan Strijker	Proces is verwerkt in het gemeentelijke project 'Integrale gebiedsontwikkeling werelderfgoed Schokland'.	
b. Kristiaan Strijker	Proces loopt.	
c. Kristiaan Strijker	Dit is afhankelijk van de onderhandelingen met de provincie en het rijk over de financiële bijdrage. Er is nog geen zicht op wat de gemeentelijke bijdrage moet zijn. Op dit moment wordt er budgetneutraal gewerkt.	
3. Realiseren nieuw bestemmingsplan voor het Werelderfgoed Schokland en omgeving.	a. Planologische procedure starten. b. PARk-regels afstemmen met provincie Flevoland. c. Gebiedsbijeenkomsten met betrokkenen organiseren.	
<b>MANAGER</b>	<b>TOELICHTING</b>	<b>STATUS</b>
a. Kristiaan Strijker	De procedure is nog niet gestart omdat de provincie eerst een uitspraak moet doen over de aanpassingen in de PARk-regels. In mei 2015 wordt de planologische procedure gestart.	
b. Kristiaan Strijker	Dit punt heeft vertraging omdat de provincie eerst haar standpunt moet bepalen.	
c. Kristiaan Strijker	Proces loopt.	
4. Eenduidige aansturing en gebiedsprogrammering Schokland op het gebied van toerisme en recreatie.	a. Bepalen organisatievorm voor aansturing activiteiten. b. Uitvoering geven aan ondernemersloket. c. Voortzetten van het VER-proces. d. Nieuwe website schokland.nl.	
<b>MANAGER</b>	<b>TOELICHTING</b>	<b>STATUS</b>
a. Kristiaan Strijker	De eerste inventarisatie is uitgevoerd. Proces wordt verder opgepakt als er duidelijkheid is over de realisering van een werelderfgoedcentrum (zie 5c).	

b. Kristiaan Strijker	Er is een gebiedsprogrammeur aangesteld door de gebiedspartners voor het uitvoering geven aan het ondernemersloket. Over 2 jaar moet de gebiedsprogrammeur bekostigd worden door de ondernemers zelf en de activiteiten.	
c. Kristiaan Strijker	Proces loopt.	
d. Kristiaan Strijker	De website heeft vertraging opgelopen vanwege technische problemen. In juni 2015 is de website klaar.	
5. Duidelijke visie over toekomst museum en haalbaarheid Werelderfgoedcentrum.	<ul style="list-style-type: none"> <li>a. Plan maken voor toekomst museum Schokland.</li> <li>b. Programma van eisen voor Werelderfgoedcentrum.</li> <li>c. Partners vinden voor Werelderfgoedcentrum.</li> </ul>	
<b>MANAGER</b>	<b>TOELICHTING</b>	<b>STATUS</b>
a. Kristiaan Strijker	Er wordt nieuw museumbeleid opgesteld. In juli 2015 is dat gereed. Op basis hiervan kan de gemeente haar standpunt bepalen ten aanzien van de toekomst van museum Schokland.	
b. Kristiaan Strijker	Proces heeft vertraging opgelopen. De eerste uitgangspunten zijn geformuleerd. Onderzoek is nodig met betrekking tot de ruimtelijke aspecten. In juni 2015 is dit onderzoek gereed.	
c. Kristiaan Strijker	Er zijn 3 partners op dit moment die mee willen doen. Deze partners worden in de rest van het proces betrokken.	

## PROJECTEN

### Cultuurbedrijf

Per 1 januari 2015 is de afdeling Culturele Zaken geprivatiseerd en worden de activiteiten van Theater 't Voorhuys ondergebracht in de stichting Cultuurbedrijf Noordoostpolder.

De Stuurgroep Cultuurbedrijf blijft in het eerste semester van 2015 bestaan om toe te zien op het nakomen van alle afspraken om daarmee de nieuwe organisatie aan een goede start te helpen. Op verzoek van de Stuurgroep heeft de gemeente een transitieteam gevormd om de directeur/bestuurder a.i. te ondersteunen bij de nieuwe organisatie en de zaken die zijn blijven liggen als gevolg van de vliegende start van het Cultuurbedrijf af te ronden. De gemeentesecretaris/directeur is opdrachtgever van het transitieteam. De kosten daarvan worden betaald uit het frictiekostenbudget, voor zover ze niet in de begroting van het Cultuurbedrijf zijn in te passen. Daarmee voldoen de twee 'latende partijen', de besturen van theater en gemeente, aan hun zorgplicht om maximale ondersteuning te bieden aan het Cultuurbedrijf.

Per 1 januari 2015 was er nog geen directeur/bestuurder voor het Cultuurbedrijf aangesteld. Omdat het voor de raad van toezicht essentieel was om voor de startende stichting Cultuurbedrijf over de nodige garanties te beschikken, zijn op de volgende onderdelen toezeggingen gedaan: het tijdig betalen van de periodieke gemeentelijke bijdragen aan de stichting Cultuurbedrijf, het ondersteunen van de stichting bij de inrichting van haar organisatie, het garanderen van de frictiekosten die zijn verbonden aan de overname van de activa, activiteiten en het personeel door de stichting Cultuurbedrijf. De inschatting is dat het frictiebudget voldoende is en verwacht wordt dat er een bijdrage over is voor een eenmalige dotatie voor de opbouw van het weerstandsvermogen Cultuurbedrijf.

Het personeel heeft een arbeidsovereenkomst voor onbepaalde tijd gekregen zoals overeengekomen in het GO.

Het personeel van het Cultuurbedrijf, de sociale partners en de gemeenteraad zijn van medio november 2014 tot en met maart 2015 stelselmatig geïnformeerd met nieuwsbrieven over de inrichting, het bestuur, de medezeggenschap en de cao van de nieuwe organisatie. Tevens zijn de medewerkers voorgelicht over de geplande overdracht van het pensioen naar het nieuwe pensioenfonds.

Om de vermogenspositie van het Cultuurbedrijf te bepalen is de beginbalans nodig. Op de beginbalans staan alle bezittingen en schulden van het Cultuurbedrijf vermeld, zoals ingebracht door CuZa/gemeente en stichting Theater 't Voorhuys. In juni wordt de gemeenteraad over de beginbalans geïnformeerd.

## **Subijler 6A Maatschappelijk participatie in Noordoostpolder:**

We streven naar een gezond leefmilieu in Noordoostpolder, waarin economische en maatschappelijke zelfredzaamheid voorop staan.

### **Speerpunten uit het Coalitieakkoord 2014 – 2018:**

- Wij geven het college de opdracht om de overheveling van taken van het Rijk naar gemeenten (decentralisaties) budgetneutraal uit te voeren. Wanneer dit niet toereikend blijkt te zijn, zal het college eerst de rijksoverheid aanspreken. Wanneer de kwaliteit van de geleverde zorg in Noordoostpolder desondanks op een onaanvaardbaar laag niveau komt te liggen, is lastenverzwaring de laatste optie.
- We organiseren de zorg zo dicht mogelijk bij de doelgroep: sociale teams zorgen voor het directe contact in de buurt, we doen lokaal wat lokaal kan en werken regionaal samen als dat voordeel oplevert. Ons doel is het aanbod zoveel mogelijk te laten aansluiten op de vraag en context van de individuele klant.
- Onze ouderen verdienen goede zorg en aandacht. Wij ondersteunen initiatieven vanuit de samenleving die het contact met ouderen verbeteren dan ook van harte. Wij gaan in gesprek met de ouderenorganisaties om de vraag van ouderen goed in kaart brengen voor het maken van beleidskeuzes.
- Mantelzorgers verdienen alle steun en waardering. Zoals met respijtzorg of soepele regelgeving bij bijvoorbeeld een noodzakelijke aanpassing van de woning, maar ook door het geven van een compliment.
- Wij verwachten dat iedereen zich maximaal inzet om aan het werk te zijn of aan het werk te gaan. Als iemand een uitkering ontvangt, verwachten wij daar een tegenprestatie voor (wederkerigheid). We doen ons best om die tegenprestatie zoveel mogelijk te laten aansluiten bij het opleidingsniveau en de arbeidsvaardigheden van de persoon.
- Vertrouwen is het uitgangspunt bij het verstrekken van uitkeringen. We zijn alert op misbruik van sociale voorzieningen en treden hier streng tegen op.
- Mensen die niet meewerken aan hun re-integratietraject voelen dat direct in hun uitkering.
- We willen dat het geld dat beschikbaar wordt gesteld vanuit het Rijk voor de bestrijding van armoede aan dat doel wordt besteed. Als inkomensgrens voor regelingen gaan we uit van 110% van het minimumloon. Verruiming van deze grens is te overwegen als er financiële ruimte voor is.

### **Overige speerpunten uit eerder vastgestelde documenten, perspectiefnota 2015-2018, beleidsplanning 2014-2017 (BP) en overige specifieke aandachtspunten:**

#### Beleidsplan sociaal domein (in ontwikkeling)

*Toevoeging voorjaarsrapportage 2015: het beleidsplan is inmiddels vastgesteld*

Wij stellen ons ten doel om:

1. een (preventieve) sociale infrastructuur/voorzieningenstelsel te organiseren;
2. inwoners die het niet of niet geheel zelf redden te ondersteunen;
3. meedoen aan de samenleving én de arbeidsmarkt te stimuleren;
4. vrijwillige inzet te stimuleren en waarderen;
5. samenwerking tussen formele en informele zorg te ondersteunen;
6. mantelzorgers te ondersteunen en waarderen;
7. de verbinding tussen onderwijs en bedrijfsleven te stimuleren ten behoeve van divers onderwijsaanbod en diverse werkgelegenheid;
8. het gebruik van accommodaties te stimuleren.

#### Deelplan Jeugd

1. Er wordt een toename zichtbaar van het inschakelen van het eigen netwerk/informele zorg/vrijwilligersinzet/ervaringsdeskundigen.







2. Er vindt een beweging plaats van de zware vormen van jeugdhulp naar lichtere vormen van hulp.
3. Er vindt een beweging plaats van lichtere vormen van jeugdhulp naar preventie.
4. Er vindt een toename plaats van het aantal nieuwe ambulante vormen van hulp aansluitend in een gezin.
5. Er vindt een afname plaats van de traditionele residentiële kindplaatsen.
6. Er is een toename van (netwerk)pleegzorg.
7. Er is sprake van een afname van jeugdbeschermingsmaatregelen.
8. Er is sprake van afname van jeugdreclassering.







#### Deelplan Maatschappelijke Ondersteuning






1. Het bevorderen van sociale samenhang, veiligheid en leefbaarheid.
2. Het bevorderen van toegankelijkheid van voorzieningen, diensten en ruimten voor mensen met een beperking.
3. Het voorkomen en bestrijden van huiselijk geweld.
4. Het ondersteunen van mantelzorgers en vrijwilligers om hun taak uit te kunnen voeren.
5. Het vroegtijdig vaststellen dat inwoners maatschappelijke ondersteuning nodig hebben.
6. Het bieden van algemene voorzieningen aan inwoners die maatschappelijke ondersteuning nodig hebben.
7. Het bieden van maatwerkvoorzieningen ter ondersteuning van de zelfredzaamheid en participatie aan ingezetenen van de gemeente die daartoe op eigen kracht, met gebruikelijke hulp, met mantelzorg of met hulp van andere personen uit hun sociale netwerk niet of onvoldoende in staat zijn.
8. Het bieden van maatwerkvoorzieningen aan personen die niet in staat zijn zich op eigen kracht te handhaven in de samenleving en beschermd wonen of opvang behoeven in verband met psychische of psychosociale problemen of omdat zij de thuissituatie hebben verlaten, al dan niet in verband met risico's voor hun veiligheid als gevolg van huiselijk geweld.
9. Het bieden van cliëntondersteuning.
10. Het bieden van een luisterend oor en advies.





#### Deelplan Participatiewet





1. Iedereen naar vermogen aan het werk.
  2. Inwoners laten stijgen op de Participatieladder.
  3. De bijstand activerender maken.
- 
- De bereikbaarheid van spoedeisende hulp voor onze inwoners moet op adequate wijze gewaarborgd zijn.
  - Samenwerking tussen de beide gevestigde (dependances van) ziekenhuizen zal waar mogelijk en realistisch (mededingingseisen NZA) worden gestimuleerd.
  - Iedereen naar vermogen aan het werk (Sociaal Economisch Beleidsplan 2012-2016).





Wat willen we bereiken?	Wat gaan we daarvoor doen?	
1. Een goede bereikbaarheid van de spoedeisende hulp voor onze inwoners waarborgen.	a. Streven naar behoud van de derde ambulance voor Noordoostpolder in samenspraak met GGD en de zorgverzekeraar (afbouw voormalige beschikbaarheidsbijdrage IJsselmeer-ziekenhuizen). b. Via GGD en Zorgverzekeraar monitoren en bewaken van de aanrijtijden van ambulances (45 minutengrens) naar ziekenhuizen in en buiten onze GGD-regio.	
MANAGER	TOELICHTING	STATUS
a. Kristiaan Strijker	De beschikbaarheidsbijdragen voor spoedeisende hulp (spoedpost Antonius en RAV-GGD) worden vanaf 2015 afgebouwd. De direct betrokken partijen werken aan een duurzaam model voor de acute zorg in NOP/Urk. De raad is via een Memo op de hoogte gesteld van de voortgang en wordt zoals is toegezegd opnieuw over de verdere ontwikkelingen geïnformeerd.	
b. Kristiaan Strijker	Het monitoren en bewaken van de aanrijtijden van de RAV ambulances is permanent aandachtspunt en maakt deel uit van de organisatie van de acute zorg (zie voorgaand punt).	
2. Vraag van ouderen goed in kaart krijgen voor het maken van beleidskeuzes.	a. Periodiek overleg met de gezamenlijke ouderenbonden benutten voor het op tafel krijgen van gesignaleerde wensen en behoeften. b. Het woonzorgonderzoek (discrepantie aan kaart brengen tussen huidig aanbod en geprognosticeerde vraag) als bouwsteen gebruiken voor het woonzorgbeleid senioren.	
MANAGER	TOELICHTING	STATUS
a. Kristiaan Strijker	Twee keer per jaar wordt overleg gevoerd met de gezamenlijke ouderenbonden over actuele onderwerpen. Het eerste overleg heeft plaatsgevonden.	
b. Kristiaan Strijker	Er is een themabijeenkomst met het college geweest en een presentatie in de commissie Samenlevingszaken. Het beleid voor wonen met zorg wordt vervolgens vastgesteld. Maatschappelijke partijen zijn gedurende dit voorbereidingsproces nadrukkelijk betrokken voor advies, respons en terugkoppeling. Afstemming met het project "Voorzien in vastgoed" vindt plaats.	
3. Bevordering gezonde en vitale wijken	a. De projecten gezonde leefstijl voortzetten en eventueel bijstellen aan de hand van de uitkomst van tussentijdse evaluaties (2 keer per jaar) van de lopende projecten: preventie alcohol en jongeren en gezonde leefstijl in de wijk centrum/ De Zuidert. Uit laatste evaluatie is gebleken dat er onvoldoende resultaat wordt geboekt op samenwerking met de 1 <sup>e</sup> lijn. Dit aandachtspunt wordt opgepakt in samenwerking met de sociale teams. b. Aansluiten op het rijksbeleid door deelname aan het	


	<p>stimuleringsprogramma "Gezond in de stad" gericht op inwoners met gezondheids-achterstanden.</p> <p>c. Daarbij de extra financiële middelen van dit programma koppelen aan onze bestaande inzet tot en met 2016 (€ 35.000).</p>	
<b>MANAGER</b>	<b>TOELICHTING</b>	<b>STATUS</b>
a. Kristiaan Strijker	Het project gezonde leefstijl in wijken Centrum en De Zuidert is geëvalueerd. Duurzame verbinding van welzijn en 1 <sup>e</sup> lijnszorg wordt versterkt met de landelijke impuls van Gezond in de stad (GIDS). De evaluatiepunten zijn hierin meegenomen. Carrefour, Zorggroep, GGD en Tactus Verslavingszorg richten hun activiteiten gezamenlijk op het voorkomen en verminderen van alcoholgebruik bij jongeren. Dit leidt tot een versterkte preventieve aanpak op dit gebied.	
b. Kristiaan Strijker	Met het landelijk projectbureau voor GIDS is op basis van de evaluatie verkend welke extra ondersteuning nodig is om een goede verbinding te krijgen tussen de partners in de sociale teams voor het beter en effectiever bereiken van inwoners met gezondheidsachterstanden.	
c. Kristiaan Strijker	De extra financiële middelen 2015 (GIDS gelden) zijn in het totale budget geïntegreerd.	
4. Herijken uitgangspunten subsidiebeleid	<p>a. Vaststellen van nieuwe uitgangspunten voor subsidieverlening.</p> <p>b. Ontwikkelen van nieuw subsidiebeleid.</p> <p>c. Aanpassen van subsidieregelgeving en opstellen van nieuwe Algemene subsidieverordening.</p>	
<b>MANAGER</b>	<b>TOELICHTING</b>	<b>STATUS</b>
a. Kristiaan Strijker	Nieuwe uitgangspunten worden opgesteld mede op basis van uitkomsten van scenarioplanning.	
b. Kristiaan Strijker	Wordt in samenhang opgepakt met ontwikkeling van nieuwe uitgangspunten voor subsidieverlening.	
c. Kristiaan Strijker	Nieuwe regelgeving is sluitstuk van vernieuwingsproces van het subsidiebeleid	
5. Iedereen naar vermogen aan het werk	<p>a. Ontwikkeling van de Werkcorporatie om mensen toe te leiden naar de arbeidsmarkt.</p> <p>b. Samenwerking met het Regionaal Werkbedrijf Flevoland, de regionale werkgeversdienstverlening en naastgelegen arbeidsmarktregio's.</p>	

	<p>c. (Door)ontwikkelen van Publiek Private Samenwerking (PPS) met uitzendbureaus.</p> <p>d. Tijdelijk werk aantrekkelijk maken voor mensen met een bijstandsuitkering.</p> <p>e. Via de inzet van sociale teams bijstandsgerechtigden laten stijgen op de Participatieladder om doorstromen naar regulier werk te bevorderen of maximale participatie in de samenleving.</p>	
<b>MANAGER</b>	<b>TOELICHTING</b>	<b>STATUS</b>
a. Kristiaan Strijker	<p>De Werk Corporatie is op 1 januari gestart en sinds 1 maart 2015 gehuisvest aan de Nagelerstraat. In de intakefase doorlopen werkzoekenden een 4-wekenprogramma met aansluitend (als de werkzoekende nog geen baan heeft gevonden) een traject.</p> <p>Acquisitie naar werkgevers (de werkgeversbenadering) gebeurt sectoraal.</p>	
b. Kristiaan Strijker	<p>Het Regionaal Werkbedrijf Flevoland (RWF) is gestart. De focus van het RWF ligt op de realisatie van de banenafspraken/invulling garantiebanen. In Flevoland moeten hiervoor t/m 2016 400 banen voor mensen met een arbeidsbeperking worden gevonden. Er is een marktbeperkingsplan opgesteld en er is overeenstemming over de inzet van instrumenten (bijvoorbeeld loonkostensubsidie en loonwaardemeting) en een eenduidige werkgeversdienstverlening. Lokaal wat lokaal kan, is het uitgangspunt bij de regionale werkgeversdienstverlening. Er is vrijwel nog geen samenwerking met de naastgelegen arbeidsmarktregio's; de prioriteit ligt eerst op het organiseren van onze eigen arbeidsmarktregio.</p>	
c. Kristiaan Strijker	<p>De doorontwikkeling van de samenwerking met uitzendbureaus wordt in samenwerking met de Werkcorporatie opgepakt. Het eerste kwartaal zat de Werkcorporatie in een opstartfase en heeft dit nog geen aandacht gekregen.</p>	
d. Kristiaan Strijker	<p>Werk gaat boven uitkering maar na tijdelijk werk moet het (opnieuw) aanvragen van een uitkering geen belemmering zijn. Werkprocessen worden aangepast om hervatting van de uitkering na een periode van werken van maximaal 3 maanden eenvoudiger te maken.</p>	
e. Kristiaan Strijker	<p>De Sociale Teams zijn net gestart. Om deze reden is het nog niet mogelijk om hier een beeld van te schetsen.</p>	


6. Een activerende bijstand	<p>a. Een passende tegenprestatie vragen van bijstandsgerechtigden.</p> <p>b. Streng optreden tegen fraude en niet meewerken aan de verplichtingen van de wet waaronder de re-integratieplicht.</p>	
<b>MANAGER</b>	<b>TOELICHTING</b>	<b>STATUS</b>
a. Kristiaan Strijker	De tegenprestatie wordt opgelegd. Veel inwoners zijn al actief als vrijwilliger of gaan zelf op zoek naar vrijwilligerswerk.	
b. Kristiaan Strijker	Alle klantmanagers zijn geïnformeerd over de werkwijze bij handhaving op re-integratieverplichtingen. Op deze wijze zijn de medewerkers toegerust om streng op te treden tegen fraude en het niet meewerken aan verplichtingen van de wet.	
7. Belemmeringen voor participatie van inwoners met een inkomen tot en met 110% van het sociaal minimum opheffen dan wel compenseren	<p>a. Versterken van financiële competenties van inwoners ter bevordering van (financiële) zelfredzaamheid op gebied van thuisadministratie en financieel beheer, zowel na afloop van een schuldentraject als ter voorkoming van inzet van duurdere vormen van ondersteuning. Het organiseren van vrijwillige inzet is hierbij van belang.</p> <p>b. Materiële ondersteuning van financieel kwetsbare groepen door middel van:</p> <p>a) actualiseren/aanpassen regelgeving op gebied van inzet van bijzondere bijstand;</p> <p>b) nader vormgeven van financiële compensatieregeling voor chronisch zieken en gehandicapten;</p> <p>c) aanpassen participatieregeling jongeren (meedoen bonjongeren) ten behoeve efficiënter gebruik.</p>	
<b>MANAGER</b>	<b>TOELICHTING</b>	<b>STATUS</b>
a. Kristiaan Strijker	Ondersteuning thuisadministratie is per 1 januari 2015 gestart met inzet van vrijwilligers.	
b. Kristiaan Strijker	<p>a. Dit is een continue proces;</p> <p>b. De compensatieregeling is vormgegeven binnen de Wmo, tegemoetkoming meerkosten;</p> <p>c. Nieuwe meedoen-bon jongeren is ingevoerd per 1 januari 2015.</p>	
8. Een (preventieve) sociale infrastructuur/voorzieningstelsel te organiseren	<p>a. Uitvoering deelprogramma WMO, waaronder:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- opzet regionaal AMHK;</li> <li>- tijdelijk huisverbod meer preventief inzetten;</li> <li>- faciliteren van totstandkoming van dorpsvisies en ondersteuning bij de uitvoering;</li> <li>- speerpunten IGW formuleren</li> <li>- organiseren van cliëntondersteuning;</li> <li>- organiseren van luisterend oor en advies;</li> <li>- samenwerking politie, sociale teams en lokaal SHK</li> </ul>	



	<p>bevorderen; - inrichten sociale wijkteams.</p>	
<b>MANAGER</b>	<b>TOELICHTING</b>	<b>STATUS</b>
a. Kristiaan Strijker	<p>Het regionaal AMHK Veilig Thuis is opgezet en functioneert. De verbinding met het (boven)lokaal steunpunt huiselijk geweld en kindermishandeling Noordoostpolder en Urk (zie punt 9) en het Interventie-overleg is tot stand gebracht. In 2015 wordt de samenwerking tussen regionaal Veilig Thuis en lokaal steunpunt gemonitord en geoptimaliseerd. Daarnaast wordt de verbinding met de sociale teams, politie en overige maatschappelijke organisaties geborgd.</p> <p>De uitvoering van het Tijdelijk huisverbod in Flevoland wordt geëvalueerd. In de tweede helft van 2015 worden de uitkomsten verwacht. Op basis hiervan vindt met de lokaal betrokken organisaties overleg plaats over een meer preventieve inzet.</p> <p>Medewerkers van het cluster maatschappelijke ontwikkeling zijn als dorpscoördinator betrokken bij de ontwikkeling en uitvoering van de dorpsvisies.</p> <p>De gebiedsregisseurs zijn aanspreekpunt voor onze dorpen en wijken als het gaat om leefbaarheid, veiligheid en bewonersinitiatieven. In deze rol hebben zij een IGW-samenwerking met Mercatus, Politie en Carrefour. Intern is er vooral met Wijkbeheer en nu ook de Sociale Teams sprake van nauwe samenwerking. Voor de overige organisatieonderdelen zijn zij vaak aanspreekpunt als het gaat over de dorpen en wijken, en treden zij op als adviseur bij bijvoorbeeld het Passend Organiseren, het ontwikkelen van beleid of de dorpsvisies. Passend bij de visie van onze organisatie stuurt ook IGW op het bevorderen en ondersteunen van zelfwerkzaamheid en eigen-kracht. Zij verbinden inwoners, organisaties en collega's daar waar nodig. De gebiedsregisseur stemt bewonersinitiatieven af binnen gemeentelijke organisatie en houdt hierop regie. Verschillende IGW initiatieven zoals aanpak vernielingen schoolpleinen, aanpak softdruggebruik, Snoeproute, hangjongeren, schouwen, keten project, NadaNOP, Waaks en hondenpoep dragen bij aan welzijn en veiligheid van onze inwoners.</p>	   



	<p>Cliëntondersteuning voor inwoners van Noordoostpolder is georganiseerd in samenhang met de sociale teams. In 2015 wordt de uitvoering hiervan gemonitord en geoptimaliseerd.</p> <p>Het luisterend oor is landelijk georganiseerd bij Sensor. Hiervoor is een uitname uit het gemeentefonds gedaan na een besluit binnen de VNG.</p> <p>De sociale teams Doen! zijn opgezet. Er zijn twee teams voor de wijken in Emmeloord en twee teams voor de dorpen. In 2015 vindt doorontwikkeling van de teams plaats.</p>	  
9. Inwoners die het niet of niet geheel zelf redden te ondersteunen	<p>a. Uitvoering deelprogramma WMO, waaronder:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- doorontwikkelen (boven)lokaal steunpunt huiselijk geweld en kindermishandeling Noordoostpolder en Urk en Interventie-overleg;</li> <li>- algemene voorzieningen ontwikkelen en activiteiten voor ontmoeting organiseren;</li> <li>- toegankelijkheid algemene voorzieningen vergroten;</li> <li>- maatwerkvoorzieningen organiseren.</li> </ul>	
<b>MANAGER</b>	<b>TOELICHTING</b>	<b>STATUS</b>
a. Kristiaan Strijker	<p>Doorontwikkelen (boven)lokaal steunpunt huiselijk geweld en kindermishandeling zie punt 8.</p> <p>Er wordt een algemene voorziening dagactiviteiten ontwikkeld. Vanaf 2016 is deze operationeel. Er is een algemene voorziening voor schoonmaakondersteuning ontwikkeld. Deze voorziening is vanaf maart 2015 gestart en is toegankelijk voor alle inwoners.</p> <p>Vanaf maart 2015 worden ook de huishoudelijke hulp toelage (HHT) middelen ingezet voor zoveel mogelijk behoud van werkgelegenheid van medewerkers in loondienst van ZONL. Op het moment van aanleveren van de voorjaarsrapportage 2015 waren de precieze cijfers over het gebruik van de HHT nog niet bekend bij ZONL. De raad wordt in de najaarsrapportage 2015 nader geïnformeerd over het gebruik van de HHT.</p> <p>Maatwerkvoorzieningen dagactiviteiten en ondersteuning zijn in 2014 ingekocht op basis van een traject bestuurlijk aanbesteden. Er zijn met circa 50 partijen overeenkomsten gesloten. Vier maal per jaar houden we bijeenkomsten met deze partijen om de gemaakte afspraken met elkaar te</p>	








	<p>monitoren en aan te scherpen. Alle cliënten die vanuit de AWBZ over zijn gegaan naar de Wmo ontvangen per 1 januari de ondersteuning die zij nodig hebben. De inrichting van het administratieve verwerken bij de aanbieder heeft nog de nodige aandacht. Nog niet alle aanbieders lopen op schema met hun declaraties. Hierdoor lopen de feitelijke uitgaven achter op de begroting. Zodra de aanbieders "bij" zijn kan een reëel beeld geschetst worden van de uitgaven.</p> <p>Maatwerkvoorziening ondersteuning (voormalig HH2) zijn in 2015 ingekocht op basis van een traject bestuurlijk aanbesteden. Er zijn met 5 partijen overeenkomsten gesloten. De aanbieders zijn bezig de administratieve processen vorm te geven. Nog niet alle aanbieders lopen op schema met hun declaraties. Hierdoor lopen de feitelijke uitgaven achter op de begroting. Zodra de aanbieders "bij" zijn kan een reëel beeld geschetst worden van de uitgaven.</p> <p>De aanbesteding mobiliteitscentrale Flevoland loopt. De inkoop van het vervoer is in de opstartfase. Vanaf 2016 is de mobiliteitscentrale operationeel.</p> <p>De aanbesteding hulpmiddelen wordt in het najaar opgestart.</p>	
10. Meedoen aan de samenleving en de arbeidsmarkt te stimuleren (zie ook punt 5)	<p>a. Uitvoering deelprogramma Participatiewet, waaronder:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- stimuleren en faciliteren van tijdelijk werk;</li> <li>- samenwerking met netwerken van ondernemers en uitzendorganisaties uitbouwen;</li> <li>- regionale samenwerking intensiveren</li> <li>- samenwerking met UWV ter voorkoming van doorstroom van WW naar bijstand;</li> <li>- stimuleren van zelfstandig ondernemerschap;</li> <li>- optimaliseren van het instrument "social return on investment";</li> <li>- verbinding tussen sociale wijkteams en werkcorporatie organiseren;</li> <li>- werkgevers stimuleren om Buitengewone werkgever te worden.</li> </ul>	
<b>MANAGER</b>	<b>TOELICHTING</b>	<b>STATUS</b>
a. Kristiaan Strijker	De voortgang van bovenstaande acties is terug te vinden in programma 2, subpijler 6A nummer 5 en 6 en in programma 3, subpijler 7A nummer 7.	
11. Vrijwillige inzet te ondersteunen en stimuleren	a. Uitvoering deelprogramma WMO, waaronder consolidatie van basisfuncties vrijwillige inzet.	



<b>MANAGER</b>	<b>TOELICHTING</b>	<b>STATUS</b>
a. Kristiaan Strijker	<p>De activiteiten worden door het Vrijwilligerspunt conform uitvoeringsprogramma uitgevoerd. Er is een nieuwe website voor jonge vrijwilligers gestart. Hier staan vacatures op die specifiek zijn voor jonge vrijwilligers. Deze site is ontwikkeld om te borgen, dat na de maatschappelijke stage jongeren worden gestimuleerd om zich ook na de stage te blijven inzetten als vrijwilliger. Binnenkort wordt in overleg met scholen, Carrefour en gemeente de MaS voor 2016 besproken.</p> <p>In het voorjaar is de werving van intensieve zorgvrijwilligers van start gegaan onder de noemer "Maatjes". Deze vrijwilligers worden in het najaar opgeleid. De opleiding wordt doorontwikkeld en ondergebracht bij de vrijwilligersacademie. Het trainingsaanbod voor de (on)georganiseerde vrijwilligers is vraaggericht verbreed.</p> <p>Voor de doorontwikkeling van de website SameninNOP is in gesprek met Luttelgeest een pilot besproken voor een passend gebruik op dorpsniveau, aansluitend bij het zorg- en welzijnsproject. Vanuit wijken is de vraag gekomen voor een activiteitenagenda op SameninNOP. Deze mogelijkheid wordt met betrokkenen uitgewerkt.</p> <p>Facebook wordt in toenemende mate als middel gebruikt en hierdoor worden veel en snel nieuwe vacatures ingevuld door het Vrijwilligerspunt.</p> <p>Het gebruik van de vrijwillige vervoersservice middels inzet van de rolstoelbus is nog niet groot. Om dit te stimuleren kan de doelgroep (kwetsbare mensen) gebruik maken van de bestaande rolstoelbussen. Voorwaarde hierbij is, dat zij zelf in principe voor begeleiding zorgen. Daarnaast wordt gezamenlijk met partijen (ZONL, Triade, Interakt contour) opgepakt hoe de inzet van de rolstoelbus verder kan worden doorontwikkeld.</p> <p>Een relatiebeheerder faciliteert organisaties bij een passend aanbod van ondersteuning aan vrijwilligers. Op jaarbasis worden ongeveer 150 organisaties bezocht. In het tweede kwartaal vindt er een bijeenkomst plaats, waarin organisaties worden ondersteund bij de mogelijkheden om vrijwilligers met behoefte aan extra ondersteuning wegens een beperking of lichte psychische problematiek in te zetten.</p>	

	Het bedrijvenfonds is een initiatief om sponsoring (financieel, materieel en op gebied van kennis) door bedrijven ook voor de meer ongeorganiseerde initiatieven mogelijk te maken. In contact met beleidsmedewerker economische zaken is gebleken dat er behoefte is aan het meer stroomlijnen van sponsorvragen. De bestaande digibeurs (marktplaats voor materiaal en kennis met gesloten portemonnee) wordt hierin opgenomen. In het eerste half jaar wordt haalbaarheid getoetst en draagvlak gezocht.	
12. Samenwerking tussen formele en informele zorg te ondersteunen;	a. Uitvoeringsprogramma nog in ontwikkeling.	
<b>MANAGER</b>	<b>TOELICHTING</b>	<b>STATUS</b>
a. Kristiaan Strijker	Om de samenwerking tussen formele- en informele zorg te stimuleren is gestart met een drietal dialogotafels in de wijk De Zuidert. Bij de pilot zijn zorgprofessionals, cliënten, mantelzorgers, vrijwilligers, buurtbewoners en betrokkenen van de kerk betrokken. Zij benoemen vanuit eigen ervaring en rollen hun dromen en benodigde acties. Deze acties hebben tot interventies geleid. Zorgprofessionals gaan cliënten en mantelzorgers ondersteunen in het durven vragen van inzet van het netwerk/informele zorg (en daadwerkelijk inzetten). Ook worden in samenwerking met lokale kerken telefooncirkels georganiseerd.	
13. Mantelzorgers te ondersteunen en waarderen	a. Uitvoering deelprogramma WMO, waaronder: <ul style="list-style-type: none"> <li>- omvormen steunpunt naar expertisecentrum voor verwijzers / (zorg)aanbieders;</li> <li>- informeren en ondersteunen werkgevers op gebied van mantelzorgvriendelijk personeelsbeleid en op verzoek;</li> <li>- stimuleren lotgenotengroepen zelfstandig te functioneren (zonder professional);</li> <li>- waarderen mantelzorgers;</li> <li>- doorontwikkelen SameninNop;</li> <li>- stimuleren samenwerking tussen formele- en informele zorg;</li> <li>- faciliteren organisaties bij passend aanbod van ondersteuning.</li> </ul>	
<b>MANAGER</b>	<b>TOELICHTING</b>	<b>STATUS</b>
a. Kristiaan Strijker	De activiteiten worden door Steunpunt Mantelzorg conform uitvoeringsprogramma uitgevoerd. Het steunpunt biedt handvaten en ondersteuning aan organisaties, zodat zij naast de zorg voor de cliënt ook zicht krijgen op de mantelzorger naast de cliënt. Hierdoor kunnen ze de mantelzorger in het proces betrekken en	

	<p>passend ondersteunen. Het bereik van mantelzorgers via aanbieders wordt zo vergroot en de samenwerking formele en informele zorg wordt zo versterkt.</p> <p>Er is gestart met het informeren van werkgevers via lokale media. Binnenkort wordt gestart met het werven van werkgevers om mee te doen aan een pilot "mantelzorgvriendelijk personeelsbeleid". Daarnaast start in april de scholing voor medewerkers van Carrefour om werkgevers te kunnen stimuleren en ondersteunen. Hierbij vindt afstemming plaats met team werk van cluster MO.</p> <p>In samenwerking met partners wordt toegewerkt naar het borgen of verzelfstandigen van lotgenotengroepen. In de praktijk blijkt dit moeilijk voor deelnemers en hun netwerk. Er is een gespreksgroep gestart met ervaringsdeskundigen. Daar zijn geen professionals aanwezig, alleen bij de organisatie zijn professionals betrokken.</p> <p>De persoonlijke waardering van mantelzorgers wordt vormgegeven. Daarnaast wordt ingezet op het in beeld krijgen van zoveel mogelijk mantelzorgers. De persoonlijke waardering wordt uitgereikt rondom de Dag van de mantelzorg.</p>	
14. De verbinding tussen onderwijs en bedrijfsleven te stimuleren ten behoeve van divers onderwijsaanbod en diverse werkgelegenheid;	a. Uitvoering deelprogramma Participatiewet, waaronder de doorontwikkeling Werkcorporatie.	
<b>MANAGER</b>	<b>TOELICHTING</b>	<b>STATUS</b>
a. Kristiaan Strijker	De voortgang van bovenstaande acties is terug te vinden in programma 2, subpijler 6A nummer 5 en 6 en in programma 3, subpijler 7A nummer 6 en 7.	
15. Het gebruik van bestaande accommodaties te stimuleren	a. Uitvoeringsprogramma nog in ontwikkeling.	
<b>MANAGER</b>	<b>TOELICHTING</b>	<b>STATUS</b>
a. Kristiaan Strijker	Is onderdeel van het project 'Voorzien in Vastgoed'.	
16. Kinderen gezond en veilig laten opgroeien	a. Uitvoering preventief jeugdbeleid b. Uitvoering jeugdhulp, zowel lokaal als	

tot zelfstandige mensen, die actief deelnemen aan de samenleving en zowel sociaal als economisch zelfredzaam zijn	regionaal c. Verbinding met onderwijsachterstanden d. Verbinding met passend onderwijs e. Verbinding met huisartsen f. Actieve bijdrage in sociale teams, specialistenschil, specialistentafel, g. Actieve bijdrage doorontwikkeling steunpunt huiselijk geweld (interventieteam/AMHK)	
<b>MANAGER</b>	<b>TOELICHTING</b>	<b>STATUS</b>
a. Kristiaan Strijker	Jeugdhulp moet beter aansluiten bij de eigen kracht en de sociale netwerken van kinderen, ouders en verzorgers. Preventief jeugdbeleid kan soms duurdere jeugdhulp voorkomen. De focus ligt op de aansluiting van preventief jeugdbeleid en jeugdhulp.	
b. Kristiaan Strijker	De transitie van de jeugdzorg is afgerond. De gemeente is nu verantwoordelijk voor de uitvoering. Zowel lokaal als regionaal is gestart met de transformatie.	
c. Kristiaan Strijker	Het onderwijsachterstandenbeleid 2016 – 2020 wordt nu ontwikkeld. De verbinding met de jeugdhulp is onderdeel van deze beleidsontwikkeling.	
d. Kristiaan Strijker	Met het onderwijs wordt zoveel mogelijk afgestemd op basis van casuïstiek. Jeugdhulp en passend onderwijs moeten versterkend zijn. Expertise van jeugdhulp is aangesloten bij de samenwerkingsverbanden van het onderwijs.	
e. Kristiaan Strijker	De afspraken met huisartsen over de verwijzing naar jeugdhulp zijn gemaakt. Er is regelmatig overleg met vertegenwoordiging van de huisartsen over de voortgang en knelpunten. Finetuning op de werkprocessen vindt plaats.	
f. Kristiaan Strijker	Ouders kunnen terecht bij de sociale teams met vragen over opvoeden en opgroeien. Indien nodig wordt de specialistenschil geraadpleegd of hulp. De toegang tot regionale jeugdhulp gaat via de specialistentafel. Eigen kracht, netwerkversterking en maatwerk staan voorop. Deze nieuwe zorgstructuur is in ontwikkeling. Partijen weten elkaar steeds beter te vinden.	
g. Kristiaan Strijker	Het interventieteam is de lokale samenwerking op het gebied van huiselijk geweld en het AMK. Het interventieteam is gestart en is onderdeel van de KNOP zorgstructuur. Werkprocessen worden aangescherpt (zie ook bij 8a).	

### **Project Krachtig Noordoostpolder**

Door middel van het project Krachtig Noordoostpolder hebben wij ons de afgelopen jaren voorbereid op de drie decentralisaties in het sociaal domein: de Jeugdwet, de Participatiewet en de Wmo 2015. Onze doelen en ambities zijn opgenomen in het beleidsplan sociaal domein en vertaald in de programmabegroting 2015 en de uitvoeringsorganisatie. Vanaf 1 januari zijn we van start gegaan met de nieuwe taken en verantwoordelijkheden.

Gedurende het eerste kwartaal is er vanuit het project Krachtig Noordoostpolder gewerkt aan het afronden van de implementatiefase en het oppakken van knelpunten en opstartproblemen in de uitvoering. In het tweede kwartaal worden de projectresultaten, -activiteiten en -structuren geborgd in de lijnorganisatie. In het derde kwartaal wordt het project geëvalueerd en beëindigd.

#### Macrobudget 2015 WMO en Jeugd mogelijk lager.

De nieuwste cijfers van de Nederlandse Zorgautoriteit (NZA) over 2014 zijn bekend. Uit de cijfers blijkt dat het Rijk in 2014 minder geld heeft uitgegeven dan begroot aan AWBZ-doelgroepen die vanaf 2015 onder de Jeugdwet en de Wmo vallen. En dat er budget aan het macrobudget 2015 is toegevoegd dat mogelijk aan de Wet Langdurige Zorg (WZL) had moeten worden toegewezen. Daarnaast blijkt dat er zowel in de Wmo als in Jeugd minder uitputting is dan verwacht. Het risico bestaat dat VWS besluit om het macrobudget 2015 te korten. Wat die eventuele korting voor het budget 2015 van de gemeente Noordoostpolder betekent, is nog niet aan te geven. De verwachte korting 2015 is voor Noordoostpolder: € 66.000 WMO en € 494.000 jeugdhulp. In de meicirculaire 2015 komt hierover meer duidelijkheid. De gemeente voert de decentralisatie budgettair neutraal uit, dus een eventuele korting heeft effect op de stand van de reserve Sociaal Domein.

#### Aankoopcentrale Almere

Een deel van de jeugdhulp wordt regionaal ingekocht door de aankoopcentrale Almere voor alle Flevolandse gemeenten. De verwachte omzet (kosten) 2015 is ± € 400.000 hoger dan in 1<sup>e</sup> instantie begroot. Het bedrag was € 4.083.814 en is nu bijgesteld naar € 4.481.004, een stijging van 9,7%. De gemeente voert de decentralisatie budgettair neutraal uit. Mocht er binnen de begroting geen ruimte zijn, dan zal een beroep worden gedaan op de reserve Sociaal Domein.

Na de zomervakantie wordt u gerapporteerd over de stand van zaken investeringsplan Project Krachtig Noordoostpolder.

## Subpijler 6B Sociale werkvoorziening





We streven naar optimale arbeidsparticipatie


### **Speerpunten uit het Coalitieakkoord 2014-2018:**

Voor deze subpijler zijn geen specifieke speerpunten opgenomen.

### **Overige speerpunten uit eerder vastgestelde documenten, perspectiefnota 2015-2018, beleidsplanning 2014-2017 (BP) en overige specifieke aandachtspunten:**

Voor deze subpijler zijn geen specifieke speerpunten uit eerder vastgestelde documenten en/of de beleidsplanning 2014-2017 opgenomen.

<b><u>Wat willen we bereiken?</u></b>	<b><u>Wat gaan we hiervoor doen?</u></b>	
1. De uitstroom van Wsw'ers naar de reguliere arbeidsmarkt vergroten.	a. Via de GR Concern voor Werk stimuleren Wsw'ers via detachering of begeleid werken te activeren op de reguliere arbeidsmarkt. b. Samenwerking met het Regionaal Werkbedrijf Flevoland, regionale Werkgeversdienstverlening en Werkcorporatie stimuleren om kansen voor Wsw'ers op de reguliere arbeidsmarkt te benutten.	
<b>MANAGER</b>	<b>TOELICHTING</b>	<b>STATUS</b>
a. Kristiaan Strijker	In de jaarovereenkomst zijn afspraken gemaakt om waar mogelijk Wsw-medewerkers te detacheren danwel begeleid werken aan te bieden. Uitgangspunt is wel dat de kosten voor de GR niet mogen stijgen door detachering of begeleid werken.	
b. Kristiaan Strijker	Het Regionale Werkbedrijf Flevoland was in het eerste kwartaal gericht op het invullen van de structuren. Samenwerking met Sw bedrijven komt later dit jaar aan bod. De samenwerking tussen WerkCorporatie en Concern voor Werk richt zich in de startfase van de WerkCorporatie nog vooral op de bijstandsgerechtigden.	
2. Een sluitende begroting van de GR IJsselmeergroep.	a. In overleg met de GR het plan 'De Uitdaging' nader uitwerken. b. Daar waar het binnen de uitgangspunten van de Werkcorporatie past, diensten van Concern voor Werk afnemen. c. Daar waar mogelijk gemeentelijk werk onderbrengen bij Concern voor Werk voor de Sw-doelgroep.	
<b>MANAGER</b>	<b>TOELICHTING</b>	<b>STATUS</b>
a. Kristiaan Strijker	Conform de afspraken in het plan "De Uitdaging" is het pand van de GR aan de productieweg in Emmeloord te koop aangeboden.	
b. Kristiaan Strijker	Er liggen afspraken tussen WerkCorporatie en Concern voor Werk over de inkoop van trajecten en werkervaringsplaatsen. Hier wordt in goede samenwerking regelmatig gebruik van gemaakt.	

	Ook Doen! maakt waar nodig gebruik van het aanbod bij Concern voor Werk.	
c. Kristiaan Strijker	Dit loopt, geen bijzonderheden.	



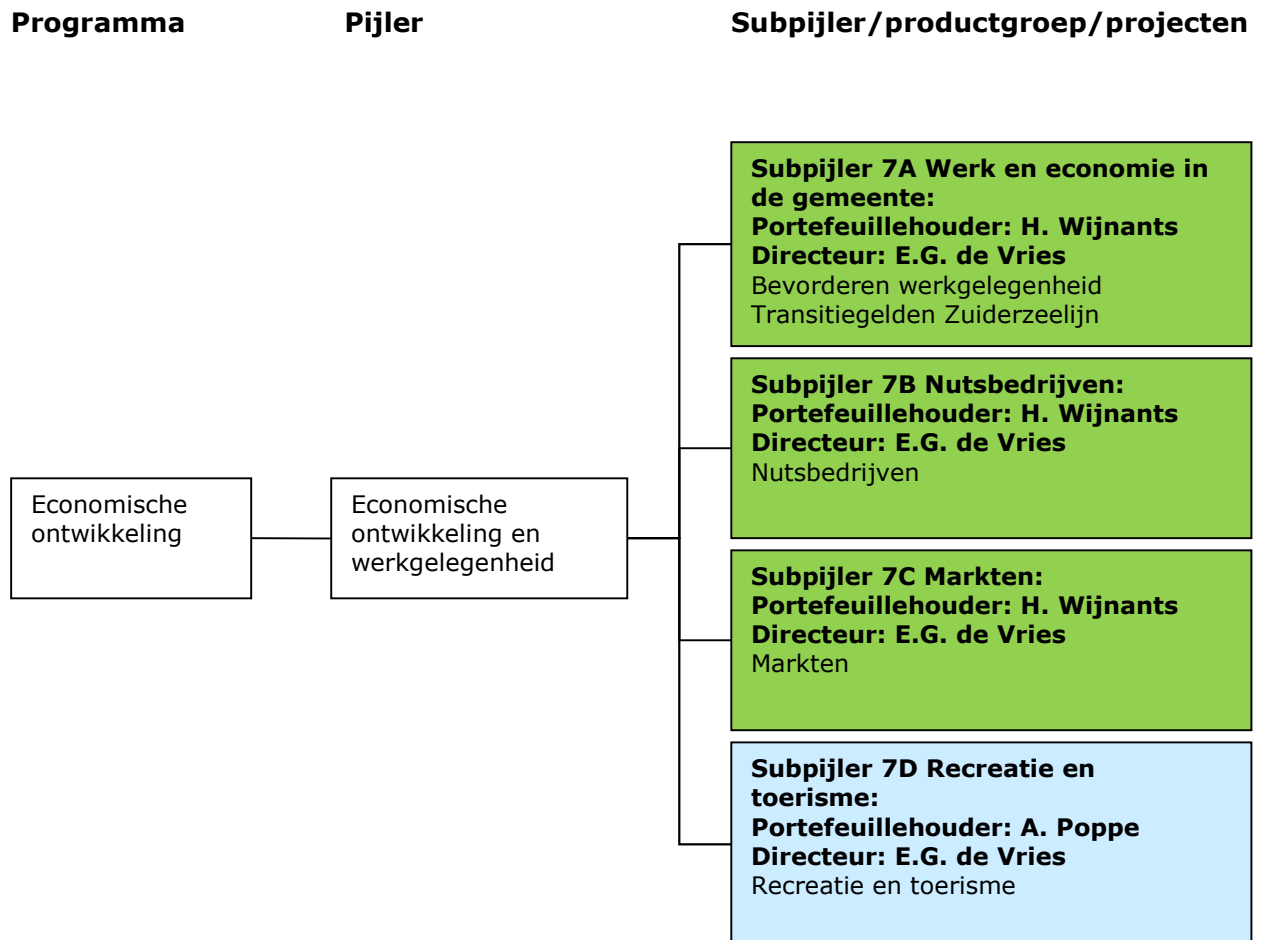


# **Programma 3**

## **Economische ontwikkeling**

## Programma 3 Economische ontwikkeling

Raadscommissie: Bestuur, Financiën en Economische zaken (BFE)



## **Programmadoel**

We willen een lokale economie realiseren, waarin het voor de bevolking en voor ondernemers mogelijk is om op een duurzame en maatschappelijk verantwoorde wijze te voorzien in hun behoeften, nu en in de toekomst. Daarvoor willen wij de economische ontwikkeling op de juiste manier stimuleren en zoeken naar alternatieve werkgelegenheid waaronder uitbreiding van de toeristisch-recreatieve sector. Dit moet leiden tot:

- Meer werkgelegenheid
- Meer mensen naar vermogen aan het werk
- Meer bestedingen in Noordoostpolder

## **Subpijler 7A Werk en economie in de gemeente**






We stimuleren economische ontwikkeling en bieden een kader voor een duurzaam economisch klimaat en arbeidsmarkt.







### **Speerpunten uit het Coalitieakkoord 2014 – 2018:**





- We willen een goed ondernemersklimaat voor het bestaande bedrijfsleven. De benadering van de individuele ondernemer door de gemeente is daarbij belangrijk: 'Ja, het kan, tenzij...' in plaats van 'Nee, mits...'. We streven naar de invoering van een (digitaal) ondernemersloket. We bieden ruimte voor de aanleg van glasvezelverbindingen.
- Noordoostpolder is nummer 1 in de agrofood sector. Samen met het bedrijfsleven en het onderwijs slaan we de handen ineen om World Potato City tot een begrip in heel Nederland en daarbuiten te laten uitgroeien!
- Onze eigen ondernemers zijn de beste ambassadeurs. We maken een ondernemersdenktank die helpt nieuwe bedrijven naar Noordoostpolder te halen. De Floriade 2022 biedt kansen om Noordoostpolder als Agrivalley op de kaart te zetten.
- De Zuiderzeelijngelden zijn nuttig voor de versterking van onze economie. We willen de mogelijkheden verruimen op basis van passende criteria zodat ook kleinere projecten kunnen profiteren van dit geld.
- Wij maken gebruik van de kansen in en rond ons gebied voor de economische ontwikkeling van de Noordoostpolder.
- Het grootste windpark van Europa wordt momenteel in Noordoostpolder gebouwd. We willen de kansen voor een spin-off van dit park ondersteunen.
- De buitendijkse haven Urk mag er wat ons betreft komen. We blijven meedenken bij de verdere ontwikkeling.
- De ontwikkeling van Lelystad Airport biedt kansen voor de bedrijvigheid in Noordoostpolder, daar hebben we aandacht voor.
- Samen met (vertegenwoordigers van) ondernemers bepalen we ieder jaar maximaal 12 collectieve koopzondagen.
- De behoefte aan uitbreiding van bedrijvigheid in en rond de dorpen ondersteunen we bijvoorbeeld door vrijkomende agrarische erven te benutten voor economische bedrijvigheid.







### **Overige speerpunten uit eerder vastgestelde documenten, perspectiefnota 2015-2018, beleidsplanning 2014-2017 (BP) en overige specifieke aandachtspunten:**








- Sociaal Economische Beleidsplan 2012-2016:
  - Samenwerking tussen onderwijs, bedrijfsleven en overheid verbeteren voor een betere aansluiting tussen onderwijs en bedrijfsleven
  - Iedereen naar vermogen aan het werk.
  - Toekomstvisie met betrekking tot de werklocaties
  - Stimuleren van de economie met behulp van financiële middelen en accountmanagers.
  - Profileren van de Noordoostpolder.
- Gemeentelijke vestigingsvisie 2013-2017

<b><u>Wat willen we bereiken?</u></b>	<b><u>Wat gaan we daarvoor doen?</u></b>	
1. Een goed ondernemersklimaat.	a. Samen met ondernemers maximaal 12 collectieve koopzondagen per jaar bepalen. b. Uitbreiding in en rond dorpen ondersteunen. c. (Stimuleren van) het opknappen van werklocaties d. Invoeren van een (digitaal) ondernemersloket e. (Pro) actief accountmanagement door faciliteren van en dienstverlening aan bedrijven. f. Periodiek uitvoeren van benchmark ondernemersklimaat.	
<b>MANAGER</b>	<b>TOELICHTING</b>	<b>STATUS</b>
a. Kristiaan Strijker / Olaf Storms	Voor 2015 zijn de collectieve koopzondagen, in overleg met de ondernemers, inmiddels bepaald.	
b. Kristiaan Strijker	Samen met de Ondernemersvereniging Groendorpen wordt gewerkt aan het ondernemersklimaat op de bedrijventerreinen in de dorpen. Zo wordt er onderzoek gedaan naar de mogelijkheden van snel internet en naar het benutten van de subsidieregeling voor het opknappen van de bedrijventerreinen.	
c. Kristiaan Strijker	De loswal in Marknesse is opgeknapt vanuit de regeling opknappen bedrijventerreinen en er lopen gesprekken over de mogelijkheden van glasvezel (of een andere vorm van snel internet) op de verschillende bedrijventerreinen in het buitengebied. Daarnaast wordt door de Stichting Beveiliging De Munt gewerkt aan de hercertificering voor het Keurmerk Veilig Ondernemen Bedrijventerreinen.	
d. Kristiaan Strijker	NOPTALKS is het nieuwe instrument van economische zaken om structureel in gesprek te gaan met de ondernemers. In het kader van de herijking van het Sociaal Economisch Beleid zijn er vijf NOPTALKS georganiseerd. Tijdens deze NOPTALKS zijn de mogelijkheden van een digitaal ondernemersloket besproken. Dit wordt nu verder uitgewerkt in de herijking sociaal economisch beleid.	
e. Kristiaan Strijker	De accountmanagers leggen structureel bedrijfsbezoeken af, ook bij bedrijven die van nature minder contact hebben met de gemeente. Daarnaast zijn de afgelopen periode tientallen bedrijven buiten Noordoostpolder bezocht (straal <25 km) om te kijken hoe zij tegen het ondernemersklimaat in Noordoostpolder aan	







	kijken en of er uitbreidingsplannen zijn. Tot slot begeleiden de accountmanagers ondernemers bij vestiging of uitbreiding van hun bedrijf in Noordoostpolder.	
f. Kristiaan Strijker	In het derde/vierde kwartaal van 2015, nadat het herijkte Sociaal Economisch beleid is vastgesteld, wordt gekeken welke vorm van benchmark effectief en efficiënt is. De benchmark wordt vervolgens in 2016 uitgezet onder ondernemers en periodiek herhaald.	
2. Imago en bekendheid Noordoostpolder verbeteren.	<ul style="list-style-type: none"> <li>a. Positie en profilering van Emmeloord als World Potato City versterken.</li> <li>b. Onderzoeken op welke wijze Noordoostpolder zich met behulp van de Floriade op de kaart kan zetten als Agrivalley.</li> <li>c. Gebiedspromotie (Buitengewoon Noordoostpolder) verder doorontwikkelen</li> </ul>	
<b>MANAGER</b>	<b>TOELICHTING</b>	<b>STATUS</b>
a. Kristiaan Strijker	Het Agrofoodcluster Noordoostpolder heeft de opdracht gekregen om de positie van Emmeloord als World Potato City verder te versterken. Daarnaast is dit een actiepoint in de herijking van het sociaal economisch beleid.	
b. Kristiaan Strijker	De beleidsmedewerker EZ en de accountmanagers blijven in deze fase via de verschillende georganiseerde bijeenkomsten op de hoogte van de ontwikkelingen. Samen met de gemeente Urk (vis) moet op termijn (2016-2017) een plan worden opgesteld op welke wijze we als Noordelijk Flevoland de vruchten willen plukken van de Floriade in 2022 in Almere.	
c. Kristiaan Strijker	Één van de speerpunten van de herijking sociaal economisch beleid is "Positionering en Profilering". Daarnaast komt er een nieuwe nota "Gebiedspromotie" in het vierde kwartaal van 2015.	
3. Nieuwe bedrijfsvestiging stimuleren.	<ul style="list-style-type: none"> <li>a. Oprichten van een ondernemers-denktank.</li> <li>b. Gerichte acquisitie, onder andere via 'warme' leads.</li> <li>c. Via het zelfstandigenloket Flevoland ondersteunen bij opbouw en behoud van een onderneming.</li> </ul>	
<b>MANAGER</b>	<b>TOELICHTING</b>	<b>STATUS</b>
a. Kristiaan Strijker	Dit wordt als actiepoint verder uitgewerkt in de herijking Sociaal Economisch Beleid.	
b. Kristiaan Strijker	Via structurele overleggen met het bestaande bedrijfsleven zoals Agrofoodcluster, Stichting Nieuwland	

	(glastuinbouw) en Compoworld wordt gezocht naar "warme" leads voor bedrijven die zich willen vestigen in de gemeente Noordoostpolder.	
c. Kristiaan Strijker	In het eerste kwartaal 2015 is aan zes ondernemers ondersteuning geboden in de vorm van een tijdelijke inkomensvoorziening. Aan één ondernemer is een bedrijfskrediet verstrekt.	
4. Versterken van innovatief potentieel en ondernemerschap, het verbeteren van het arbeidspotentieel, vestigingsklimaat en diversiteit van het MKB.	<p>a. Stimuleren van innovatie en research &amp; development.</p> <p>b. Inzetten op sterke sectoren: logistiek, composiet en agribusiness.</p> <p>c. De mogelijkheden van inzet Zuiderzeelijngelden verruimen op basis van passende criteria.</p> <p>d. Actieve communicatie over mogelijkheden inzet Zuiderzeelijn-gelden en ondernemers ondersteunen in proces van aanvraag tot verlening.</p>	
<b>MANAGER</b>	<b>TOELICHTING</b>	<b>STATUS</b>
a. Kristiaan Strijker	<p>Het Agrofoodcluster Noordoostpolder is samen met bedrijven, kennis- en onderwijsinstellingen bezig met het opzetten van een innovatie-agenda.</p> <p>Compoworld heeft in maart 2015 nieuwe innovatievouchers verstrekt.</p>	
b. Kristiaan Strijker	<p>Logistiek: op basis van het uitgevoerde logistiek onderzoek in 2014, wordt onderzocht of het effectief is om gericht acquisitie te plegen binnen een aantal logistieke sectoren.</p> <p>Agribusiness: Het Agrofoodcluster Noordoostpolder is opgericht en zit nu in de opstartfase. Tevens is er in regionaal verband, vanuit de Regio Zwolle, een agrofoodcluster opgericht waar Noordoostpolder in participeert.</p> <p>Compoworld: Het initiatief loopt begin 2016 af en er wordt verkend met de verschillende partijen of, en in welke vorm, Compoworld een vervolg krijgt.</p>	
c. Kristiaan Strijker	Samen met de provincie Flevoland wordt gekeken naar de kansen voor een innovatieregeling binnen de Zuiderzeelijngelden voor MKB-bedrijven uit Noordoostpolder waar het minimale subsidiebedrag lager ligt dan de geldende €250.000. Hierdoor kunnen meer bedrijven gebruik maken van de Zuiderzeelijngelden.	

d. Kristiaan Strijker	Op dit moment zitten er vier concrete aanvragen voor een bijdrage in de pijplijn, waarvan één in de laatste beoordelingsfase. Als gemeente ondersteunen we het proces om te komen tot een definitieve aanvraag bij de provincie Flevoland.	
5. De economische ontwikkeling van Noordoostpolder stimuleren en creëren van werkgelegenheid.	<ul style="list-style-type: none"> <li>a. Ondersteunen spin-off windmolenpark.</li> <li>b. Meedenken bij verdere ontwikkeling Buitendijkse Haven Urk.</li> <li>c. Onderzoeken of gebruik kan worden gemaakt van gelden uit topsectoren-beleid en Europese EFRO gelden.</li> <li>d. Aandacht voor ontwikkeling Lelystad Airport.</li> <li>e. Stimuleren van de ontwikkeling van het agrofoodcluster.</li> <li>f. Verkopen van bedrijventerreinen.</li> <li>g. Behouden, stimuleren en aantrekken van jong ondernemerschap.</li> <li>h. Samenwerken met omliggende gemeenten en ondernemersverenigingen.</li> <li>i. Compositiecluster versterken en uitbreiden bij NLR en ICO.</li> </ul>	
<b>MANAGER</b>	<b>TOELICHTING</b>	<b>STATUS</b>
a. Kristiaan Strijker	Lokale bedrijven als transportbedrijf Van Wieren, IJB-groep, 123 Machineverhuur, cateraars en hotels hebben extra werk gehad door de bouw van het windmolenpark. Daarnaast heeft Enercon zich gevestigd op bedrijventerrein De Munt.	
b. Kristiaan Strijker	Provincie Flevoland, V.O.F. FlevoPort en de Gemeenten Noordoostpolder en Urk hebben een intentieovereenkomst opgesteld. Hierin is een beschrijving vastgelegd van het proces om te komen tot een hoofdlijnen-overeenkomst die nodig is voor het opstellen van een planologisch juridisch kader voor de Maritieme Servicehaven. De initiatiefnemers (FlevoPort) zijn de financiële haalbaarheid aan het doorrekenen.	
c. Kristiaan Strijker	Het Luchthavenbesluit is inmiddels definitief. Samen met de ondernemersvereniging Bedrijven Actief Noordoostpolder en de gemeente Urk wordt de komende periode onderzoek gedaan naar de mogelijke effecten voor Noordelijk Flevoland op het gebied van wonen, werken, toerisme en recreatie.	
d. Kristiaan Strijker	Vanuit de Zuiderzeelijngelden is het initiatief Agrofoodcluster mogelijk gemaakt.	
e. Kristiaan Strijker	In het eerste kwartaal 2015 is 4 hectare verkocht aan Koopman International op bedrijventerrein De Munt.	

f. Kristiaan Strijker	Eind maart is de jaarlijkse startersmarkt georganiseerd met een toer langs verschillende bedrijven. Ook blijft het Centrum voor Jong Ondernemerschap groeien.	
g. Kristiaan Strijker	Met de ondernemersverenigingen is structureel overleg (ACEB). Samenwerking met andere gemeenten wordt steeds belangrijker om werkgelegenheid te realiseren. Met Urk wordt nauw samengewerkt om te komen tot realisatie van de Maritieme Servicehaven. Met Dronten wordt gekeken naar samenwerking op het gebied van Agrofood en daarnaast is Noordoostpolder actief in de Economische regio Zwolle.	
h. Kristiaan Strijker	De startbijeenkomst EFRO is bezocht door de accountmanager. Daarnaast is er ambtelijk overleg met de provincie over de kansen van EFRO in Noordoostpolder en wordt in de loop van 2015 een NOPTALK georganiseerd over de subsidiemogelijkheden die er zijn voor ondernemers, waaronder EFRO.	
i. Kristiaan Strijker	Op dit moment zijn er met Compoworld 93 arbeidsplaatsen gerealiseerd. Compoworld loopt begin 2016 af. In het tweede en derde kwartaal van 2015 wordt samen met NLR en bedrijfsleven verkend of en op welke wijze het initiatief kan worden voortgezet.	
6. Betere aansluiting van het onderwijs op de arbeidsmarkt.	<ul style="list-style-type: none"> <li>a. Stimuleren ontwikkeling Centrum voor Beroepsonderwijs.</li> <li>b. Samenwerking tussen (HBO) onderwijs, bedrijfsleven en overheid stimuleren.</li> <li>c. Het concept een Leven Lang Leren uitwerken.</li> <li>d. Bovenbouw basisschool de werkgelegenheid in Noordoostpolder laten ontdekken.</li> </ul>	
<b>MANAGER</b>	<b>TOELICHTING</b>	<b>STATUS</b>
a. Kristiaan Strijker	Er is een startbijeenkomst met betrekking tot de ontwikkeling van een Leer en OntdekCentrum geweest. Deelnemende partijen zijn enthousiast. Belangrijk vraagstuk is hoe dit centrum moet worden ingericht.	
b. Kristiaan Strijker	Vanuit de clusters ontstaat er steeds meer samenwerking tussen onderwijs, bedrijfsleven en overheid. Als voorbeeld het agrofood cluster en Compoworld. Bij de herijking van het Sociaal Economisch Beleid is gebleken dat vooral in de technische sector een betere samenwerking/aansluiting tussen onderwijs en bedrijfsleven is gewenst. Dit wordt meegenomen in het nieuwe beleidsplan.	
c. Kristiaan Strijker	Het concept een Leven Lang Leren wordt opgenomen in het nieuwe Sociaal Economisch Beleidsplan.	



d. Kristiaan Strijker	Dit jaar wordt geprobeerd de 'Week van de Techniek' weer in Noordoostpolder te organiseren. Daarnaast is dit thema opgenomen in het nieuwe Sociaal Economisch Beleidsplan.	
7. Iedereen naar vermogen aan het werk.	<ul style="list-style-type: none"> <li>a. Werkgevers stimuleren om Buitengewone Werkgever te worden.</li> <li>b. Ontwikkelen van sociale werkgelegenheidsprojecten.</li> <li>c. Uitvoeren werkgeversbenadering binnen Werkcorporatie.</li> <li>d. De SROI paragraaf bij aanbestedingen inzetten en laten uitvoeren, in samenwerking met Werkcorporatie.</li> <li>e. Sociaal ondernemerschap stimuleren bij nieuwe vestiging van bedrijven en uitbreiding van bedrijven.</li> </ul>	
<b>MANAGER</b>	<b>TOELICHTING</b>	<b>STATUS</b>
a. Kristiaan Strijker	Werkgevers stimuleren om Buitengewone Werkgever te worden is vanaf 1 januari 2015 de verantwoordelijkheid van de Werkcorporatie. Inmiddels zijn er ruim 125 Buitengewone Werkgevers.	
b. Kristiaan Strijker	Aan alle inwoners met een uitkering in Ens en Marknesse is gevraagd of ze in het kader van re-integratie werkzaamheden willen verrichten bij de sportverenigingen. Met een mogelijkheid om door te stromen naar werk door onder andere de sponsors. Vanuit Ens is hier inmiddels door iemand op gereageerd en er wordt een gesprek georganiseerd tussen de sportvereniging en de sollicitant.	
c. Kristiaan Strijker	De Werkcorporatie voert dit uit. Er wordt gewerkt aan verbinding met de regionale werkgeversbenadering. Tevens is er frequent afstemming met de accountmanagers economische zaken.	
d. Kristiaan Strijker / Gerbert Schaapman	<p>Aanbestedingen worden afgestemd met de Werkcorporatie. De ervaring is dat niet alle projecten passen bij de doelgroep van de Werkcorporatie waardoor de doelgroep van de Werkcorporatie in dat geval geen werkzaamheden kan verrichten bij datgene wat is aanbesteed.</p> <p>In de bestekken waar een relatief grote arbeidscomponent zit, wordt een paragraaf opgenomen over sroi.</p>	
e. Kristiaan Strijker	De accountmanagers economische zaken bespreken bij nieuwe vestiging van bedrijven of bij uitbreiding altijd de personeelsvraag. Indien de accountmanagers kansen zien voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt, dan brengen ze de Werkcorporatie in contact met de desbetreffende werkgever. Vervolgens wordt er geprobeerd concrete afspraken te maken voor deze doelgroep.	

### Subpijler 7B Nutsbedrijven



We streven naar goed functionerende nutsbedrijven die gericht zijn op gemeentelijke belangen, en streven daarbij naar een goed rendement.

#### **Speerpunten uit het Coalitieakkoord 2014-2018:**

Voor deze subpijler zijn geen specifieke speerpunten opgenomen.

#### **Overige speerpunten uit eerder vastgestelde documenten, perspectiefnota 2015-2018, beleidsplanning 2014-2017 (BP) en overige specifieke aandachtspunten:**

Voor deze subpijler zijn geen specifieke speerpunten uit eerder vastgestelde documenten en/of de beleidsplanning 2014-2017 opgenomen.

<b><u>Wat willen we bereiken?</u></b>	<b><u>Wat gaan we daarvoor doen?</u></b>	
1. De gemeentelijke belangen in nutsbedrijven en participatiemaatschappij Wadinko behartigen.	a. Proactief volgen van het door de partijen gevoerde beleid en waar nodig actie ondernemen. b. Algemene verordening Ondergrondse infrastructuur (AVOI) en het handboek Kabels en leidingen implementeren en onderhandelen over de vergunningsvoorwaarden.	
<b>MANAGER</b>	<b>TOELICHTING</b>	<b>STATUS</b>
a. Kristiaan Strijker	De kabel- en leidingbedrijven Enexis en Alliander onderzoeken de mogelijkheid gebieden uit te ruilen. Hierdoor ontstaat er een meer efficiënte gebiedsverdeling. Dit kan inhouden dat Noordoostpolder overgaat naar Alliander. Het is nog onduidelijk wanneer hier een besluit over wordt genomen.	
b. Gerbert Schaapman	De onderhandelingen over de vergunningvoorwaarden zijn afgerond.	

## Subpijler 7C Markten

We streven naar aanbod en groei van bestedingen.

### **Speerpunten uit het Coalitieakkoord 2014-2018:**

Voor deze subpijler zijn geen specifieke speerpunten opgenomen.

### **Overige speerpunten uit eerder vastgestelde documenten, perspectiefnota 2015-2018, beleidsplanning 2014-2017 (BP) en overige specifieke aandachtspunten:**

Voor deze subpijler zijn geen specifieke speerpunten uit eerder vastgestelde documenten en/of de beleidsplanning 2014-2017 opgenomen.

## Subpijler 7D Recreatie en toerisme

We streven naar een eigen identiteit en de uitstraling van Noordoostpolder als een aantrekkelijke toeristisch-recreatieve bestemming.





### **Speerpunten uit het Coalitieakkoord 2014-2018:**





- Toerisme en recreatie groeien uit tot een interessante sector voor Noordoostpolder. Wij dagen toeristische bedrijven uit om het product Noordoostpolder nog meer op de kaart te zetten.





### **Overige speerpunten uit eerder vastgestelde documenten, perspectiefnota 2015-2018, beleidsplanning 2014-2017 (BP) en overige specifieke aandachtspunten:**

- Toeristisch ondernemerschap stimuleren door een meer faciliterende, regisserende en participerende rol in te nemen (Recreatievisie Noordoostpolder 2012-2016).
- Verbetering van het imago van het toeristisch-recreatief product in Noordoostpolder. Het product kent meer samenhang en is daardoor beter herkenbaar (Recreatievisie Noordoostpolder 2012-2016).
- Verbetering van de samenwerking tussen de ondernemers onderling en tussen gemeente(n) en de ondernemers (Recreatievisie Noordoostpolder 2012-2016).
- Ontwikkelen van een meer samenhangend en kwalitatief hoogwaardig toeristisch-recreatief aanbod (meer recreatiemogelijkheden) (Recreatievisie Noordoostpolder 2012-2016).
- Uitvoering geven aan het actieplan behorende bij de Recreatievisie (BP 2012-2015, nr. 1227).
- Afbouw subsidie voor kinderboerderij met 25% met ingang van 2017 (BP 2013-2016, nr. 1339).

<b><u>Wat willen we bereiken?</u></b>	<b><u>Wat gaan we daarvoor doen?</u></b>
1. Een meer samenhangend en kwalitatief hoogwaardig toeristisch-recreatief aanbod (meer recreatiemogelijkheden)	<ol style="list-style-type: none"><li>Verbetering van de samenwerking tussen ondernemers onderling, en tussen gemeente(n) en ondernemers in de sector.</li><li>Ondernemers stimuleren nieuwe projecten op te zetten, onder andere door het aanbieden van inspiratiesessies.</li><li>Ondernemers begeleiden in het opzetten van nieuwe projecten.</li><li>Arrangementsontwikkeling door ondernemers en VVV stimuleren.</li><li>Overleg voeren met omliggende gemeenten om kansen te signaleren voor productontwikkeling en kennisdeling.</li><li>Uitvoering intentieovereenkomst over samenwerking</li></ol>

	<p>recreatie met gemeente Urk.</p> <p>g. Organisatie van het Platform Recreatie en Toerisme Noordoostpolder.</p> <p>h. Periodiek overleg voeren met vereniging recreatie ondernemers.</p> <p>i. Doorvertaling nota toeristische verblijfsaccommodaties in ruimtelijke instrumenten zoals bestemmingsplan Landelijk Gebied.</p>	
<b>MANAGER</b>	<b>TOELICHTING</b>	<b>STATUS</b>
a. Kristiaan Strijker	Verbetering van samenwerking tussen ondernemers en gemeente heeft plaats gevonden via het toeristisch platform en periodiek overleg met de RONOP, waarbij informeren, input ophalen en kennisdeling de belangrijkste doelstellingen zijn. De samenwerking tussen ondernemers wordt verbeterd doordat er samenwerkingsclusters ontstaan (o.a. cluster Kuinderbos).	
b. Kristiaan Strijker	In maart heeft een workshop, georganiseerd door Toerisme Flevoland, over het vertellen van het verhaal van Flevoland plaatsgevonden. Dit vormt input voor het strategisch marketingplan. Doel van de bijeenkomst was: ondernemers stimuleren op thema's met het vertellen van het verhaal van Flevoland aan de slag te gaan. Hiermee wordt ingespeeld op de internationale bezoeker.	
c. Kristiaan Strijker	Rondom het Kuinderbos en het Voorsterbos/Waterloopbos zijn partijen bezig om deze gebieden verder te ontwikkelen en als cluster op de kaart te zetten. Voor het Waterloopbos wordt gewerkt aan een masterplan. Als gemeente hebben we hierin meegedacht en inhoudelijke input geleverd. Voor het Kuinderbos is een samenwerkingsconvenant opgesteld.	
d. Kristiaan Strijker	Door ondernemers, in samenwerking met Toerisme Flevoland, worden gedurende het jaar vele arrangementen ontwikkeld (bijv. in het kader van Uit-jeTent, de cultuurhistorische driehoek, de oostrand en de Recreatielaan). Noordoostpolder onderzoekt samen met Urk de kansen voor arrangementen om toeristen via het water binnen te halen.	

e. Kristiaan Strijker	Met de gemeenten in Flevoland is periodiek overleg gevoerd ten behoeve van kennisuitwisseling en gezamenlijke productontwikkeling. Zo wordt bijvoorbeeld gezamenlijk de promotie van de fietsknooppunten-netwerken in Flevoland opgepakt en is geparticipeerd in een Flevolandse natuurcampagne. Met Urk worden tevens de mogelijkheden voor het binnenhalen van toeristen via het water onderzocht en is de cultuurhistorische driehoek gepromoot (kampeerTV, beursbezoek Essen). Ook de samenwerking tussen de toerist info's/VVV is en wordt verder geïntensiveerd.	
f. Kristiaan Strijker	In het kader van de herijking van het Sociaal Economisch Beleid (met daarin de thema's recreatie en toerisme en positionering en profilering) hebben er twee denktanks plaatsgevonden waarvoor een aantal vertegenwoordigers uit de toeristisch recreatieve sector uitgenodigd waren met als doel input verzamelen voor de herijking. Het eerste Toeristisch Platform in 2015 wordt om die reden iets later georganiseerd.	
g. Kristiaan Strijker	Er heeft periodiek overleg plaats gevonden met de ondernemersvertegenwoordiging RONOP waarbij actuele onderwerpen besproken zijn. Daarnaast is de gemeente aanwezig geweest bij door RONOP georganiseerde (leden)vergaderingen.	
h. Kristiaan Strijker	Bij principeverzoeken die gaan over het ontwikkelen/of uitbreiden van overnachtingsmogelijkheden is input geleverd vanuit de Nota Toeristische Verblijfsaccommodaties. De nota is destijds al doorvertaald in de structuurvisie. Omdat actualisatie van het bestemmingsplan Landelijk Gebied nog op zich laat wachten is de nota hierin nog niet doorvertaald.	
2. Een sterker imago van Noordoostpolder als toeristisch-recreatief gebied	<ul style="list-style-type: none"> <li>a. Actieve deelname aan de activiteiten van Toerisme Flevoland.</li> <li>b. Promotie toeristisch product Nagele-Urk-Schokland.</li> <li>c. Promotie toeristisch product Oostrand.</li> <li>d. Ontsluiting toeristisch-recreatieve informatie via relevante websites en optimalisatie digitale informatievoorziening.</li> <li>e. Ontwikkelen van routes en voorzieningen.</li> <li>f. Actualisatie en distributie van de Recreatiekaart.</li> <li>g. Participatie in het evenement Uit-je- Tent.</li> </ul>	

MANAGER	TOELICHTING	STATUS
a. Kristiaan Strijker	Toerisme Flevoland (provinciebrede opdracht) houdt zich in 2015 m.n. bezig met de branding en PR van Flevoland, digitale promotiemiddelen en campagnes. Er wordt gewerkt aan een promotieplan voor het fietsknooppuntennetwerk Flevoland. Ook wordt momenteel een strategisch marketingplan, waarin het verhaal van Flevoland een centrale rol speelt, opgesteld. Doel is 16 mln. internationale bezoekers in 2020 te verleiden een bezoek aan Flevoland te brengen. Noordoostpolder denkt hierin mee. Gemeente heeft geparticipeerd in de door TF en NBTC opgezette Flevolandse natuurcampagne die gekoppeld is aan de film de nieuwe wildernis in Duitsland. Doel: de Duitse toerist verleiden een bezoek aan Flevoland te brengen. Gemeente voorziet Toerisme Flevoland van relevante informatie die in promotie uitingen gebruikt wordt. Daarnaast voert TF de gebiedspromotieopdracht Toerisme en Recreatie Noordoostpolder uit en werkt daarin onder de VVV licentie.	
b. Kristiaan Strijker	Aan Toerisme Flevoland is gevraagd een Plan van Aanpak op te stellen voor de promotie van de cultuurhistorische driehoek. Één van de acties die in dit kader al uitgevoerd is, is presentatie van de driehoek samen met ondernemers op de Reise und camping beurs in Essen. Ook is de cultuurhistorische driehoek gepromoot in een aflevering, die op 8 maart jl. te zien was, van KampeerTV op RTL 4 met daaraan gekoppeld een aantal online en offline uitingen.	
c. Kristiaan Strijker	Aan Toerisme Flevoland is gevraagd een Plan van Aanpak op te stellen voor de promotie van de Oostrand. Één van de acties die in dit kader al uitgevoerd is, is de promotiecampagne voor de groepsaccommodaties in het gebied.	
d. Kristiaan Strijker	Toeristische informatie is o.a. ontsloten middels: de VVV Noordoostpolder website, VVV I-punten en ontsluiting via de VVV NL app (verbeteren van de digitale vindbaarheid van Noordoostpolder). Bovendien is gewerkt aan de optimalisatie van de digitale informatie via de I-points. Doordat er met de NDTRC database gewerkt wordt, wordt de toeristische informatie ook ontsloten via aan deze	

	database gekoppelde websites.	
e. Kristiaan Strijker	De themaroutes en het fietsknooppuntennetwerk zijn uitgelicht in het recreatiemagazine Noordoostpolder. De Zuiderzee-eilandenroute heeft 8 pagina's redactionele aandacht gehad in de Toeractief.	
f. Kristiaan Strijker	Door Gebiedspromotie Toerisme en Recreatie Noordoostpolder (Toerisme Flevoland), Uit-jeTent en StEP is gezamenlijk een recreatiemagazine inclusief een recreatiekaart ontwikkeld en gedistribueerd. De kaart is verkrijgbaar bij de recreatieondernemers, de VVV I-punten, omliggende regio's en verspreid op beurzen.	
g. Kristiaan Strijker	Noordoostpolder is dit jaar weer sponsor geweest van Uit-jeTent. Uit-jeTent en gemeente hebben samengewerkt in promotie uitingen. Buitengewoon Noordoostpolder is in de Uit-jeTent uitingen meegenomen.	





# **Programma 4**

## **Dienstverlening en besturen**

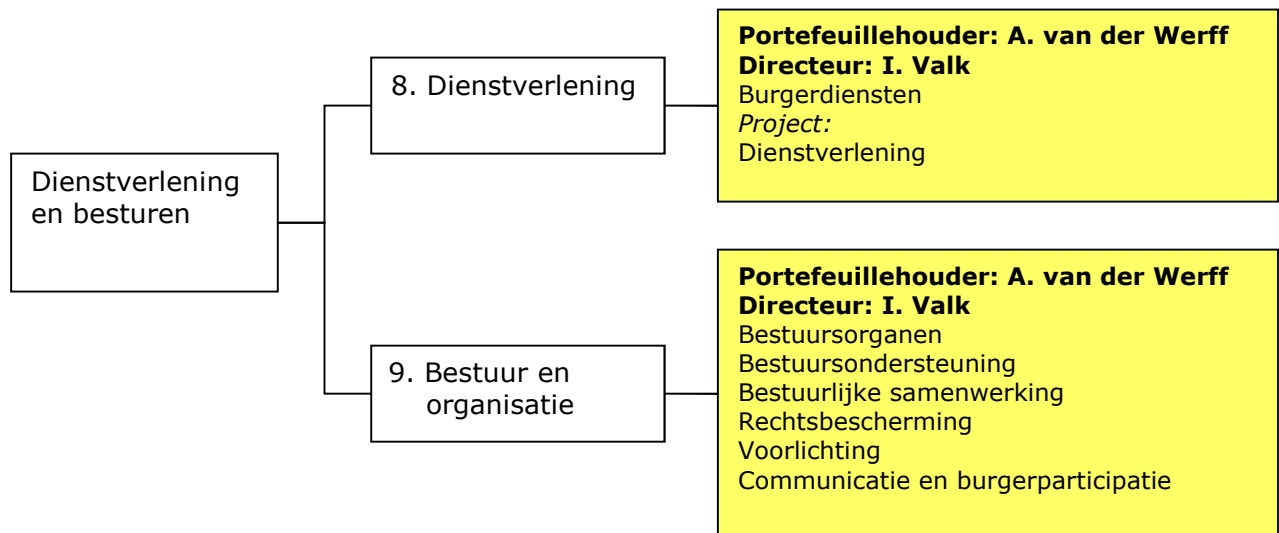
## Programma 4 Dienstverlening en besturen

Raadscommissie : Bestuur, Financiën en Economische zaken (BFE)

**Programma**

**Pijler**

**Subpijler/productgroep/projecten**



## **Programmadoel**

We streven naar continue verbetering van de kwaliteit van de (digitale) dienstverlening aan inwoners, bedrijven en instellingen. We willen de afstand tussen burger en bestuur verkleinen en burgerparticipatie versterken. We willen dat de gemeente bekend staat als een gemeente waar het goed wonen, werken en recreëren is en waar het bestuur samen werkt voor Noordoostpolder.

## **Pijler 8 Dienstverlening**







We streven naar goede (digitale) dienstverlening voor onze inwoners, bedrijven en instellingen.


### **Speerpunten uit het Coalitieakkoord 2014 – 2018:**

- Wij willen de regeldruk voor inwoners en bedrijven verminderen. Wij gaan uit van de landelijke regels en stellen alleen aanvullende regels als de lokale situatie daarom vraagt. Wij vinden het belangrijk dat helder is waar welke overheidslaag over gaat en willen een stapeling van regels voorkomen.
- Goede regels vragen om goede handhaving en communicatie met oog voor de situatie.

### **Overige speerpunten uit eerder vastgestelde documenten, perspectiefnota 2015-2018, beleidsplanning 2014-2017 (BP) en overige specifieke aandachtspunten:**

- Het verbeteren van de kwaliteit van de dienstverlening aan burgers en bedrijven blijft in ontwikkeling. Dat is onder meer gericht op snelle, goede en persoonlijke dienstverlening waarbij burgers en ondernemers kunnen kiezen hoe ze contact zoeken met de gemeente: via telefoon, website of persoonlijk contact aan de balie. Steeds meer producten moeten digitaal verkrijgbaar zijn. De gemeente wordt hét (digitale) loket voor de overheid. Die ambitie is vastgelegd in een Nationaal UitvoeringsProgramma, het i-NUP. Hierin is de individuele (digitale) dienstverlening aan burgers vastgelegd (Perspectiefnota 2014-2017).
- De digitalisering van producten, dossiers en processen is een belangrijk speerpunt voor het Programmaplan Dienstverlening (Perspectiefnota 2014-2017).
- Ontwikkeling visie en strategie voor de informatiehuishouding. Aansluitend daarop realisatie en implementatie (BP 2014-2017).
- Het handhaven van de vastgestelde servicenormen (BP 2013-2016).

<b><u>Wat willen we bereiken?</u></b>	<b><u>Wat gaan we daarvoor doen?</u></b>	
1. Goede (digitale) dienstverlening	a. Eenmalige gegevensuitvraag aan klanten, meervoudig gebruik van deze gegevens(integraal klantbeeld). b. Implementeren van de nationale basisregistraties en koppelingen realiseren tussen deze registraties/landelijke voorzieningen met eigen applicaties. c. Doorontwikkeling van regie binnen het KCC op de klantcontacten, door kanaalintegratie en kanaalsturing. d. Uitbreiding van het digitaal loket met nieuwe e-diensten.	
<b>MANAGER</b>	<b>TOELICHTING</b>	<b>STATUS</b>
a. Peter van Reijn	Alle bestaande basisregistraties zijn aangesloten op onze midoffice systemen, waardoor de informatie beschikbaar komt binnen de werkprocessen. Nieuwe basisregistraties worden meteen aangesloten.	
b. Peter van Reijn	We volgen hier de planning van de rijksoverheid. Zie verder toelichting onder punt a. Rondom datadistributie en gegevensbeheer wordt de beheersstructuur verbeterd.	
c. Peter van Reijn	Er is hier sprake van een doorlopend proces. Op basis van de nieuwe dienstverleningsvisie van de gemeente zal de ontwikkelrichting worden bijgesteld.	
d. Peter van Reijn	In overleg met de softwareleveranciers wordt hier een planning op gemaakt. Dit maakt onderdeel uit van het Programma Dienstverlening en Digitalisering. Dit is een doorlopend proces t/m 2017. Belangrijke voorwaarde daarbij is de ontwikkeling van een toptakenwebsite.	
2. Een klantgerichte organisatie	a. Optimaliseren van een klantgerichte en communicatieve houding bij alle medewerkers. b. Periodieke rapportage en publicatie servicenormen. c. Werken conform kwaliteitshandvest en servicenormen.	
<b>MANAGER</b>	<b>TOELICHTING</b>	<b>STATUS</b>
a. Peter van Reijn	Op basis van de eindevaluatie, de formatiescan, de resultaten van benchmark Publiekszaken 2013 en 3 peilingen onder het Burgerpanel wordt een geactualiseerde visie op dienstverlening (door het KCC) voorbereid. Deze visie moet aansluiten bij de organisatieontwikkeling en trends in de samenleving. De servicenormen en het kwaliteitshandvest zullen vorm gegeven worden conform deze visie. Deze visie zal in de tweede helft van 2015 worden opgeleverd.	
b. Peter van Reijn	Op basis van deze vernieuwing zal ook nieuw meetinstrumentarium worden ontwikkeld en geïmplementeerd. Het huidige instrument van de benchmark voldoet niet langer. Deelname van gemeenten neemt af en de verschillen worden te groot om zinvolle verbetervoorstellen te formuleren. Bovendien vraagt digitale dienstverlening om meer kortcyclisch instrumentarium.	

c. Peter van Reijn	We werken nu volgens het bestaande beleid.	

## Pijler 9 Bestuur en organisatie


We streven naar een goede kwaliteit van het openbaar bestuur en het verkleinen van de afstand tussen burger en bestuur, en we willen de bekendheid van de gemeente en de gemeentelijke politiek vergroten.








### **Speerpunten uit het Coalitieakkoord 2014 – 2018:**


- Wij zijn een bestuur dat ik een open verbinding wil staan met de samenleving, zonder afstand tot onze inwoners. Wij staan voor een overheid die zich dienstbaar opstelt: de gemeente is er voor onze inwoners en bedrijven en niet andersom.
- Door samen te werken met andere gemeenten kun je meer bereiken dan alleen. Wanneer die samenwerking overgaat in een formele samenwerkingsvorm vinden we het belangrijk dat de democratische invloed vanuit de raad van Noordoostpolder goed geregeld is.
- Lokale ondernemers verdienen een eerlijke kans. Als de gemeente inkoop maakt we waar dat kan en mag op basis van de wet en regelgeving meer gebruik van lokale ondernemers.
- Inwoners kunnen van de gemeente duidelijke en tijdige communicatie en heldere afspraken verwachten. Dat geldt ook voor onze samenwerkingspartners.
- De veranderende verhouding tussen overheid en inwoners leidt tot een andere manier van werken. Meer verantwoordelijkheid voor inwoners leidt ook tot een efficiënter en doeltreffender optreden van de gemeente.
- Wij herijken de uitgangspunten van het subsidiebeleid op doeltreffendheid en doelmatigheid.

### **Overige speerpunten uit eerder vastgestelde documenten, perspectiefnota 2015-2018, beleidsplanning 2014-2017 (BP) en overige specifieke aandachtspunten:**

- Communiceren over activiteiten rondom de realisatie van Stadshart Emmeloord (BP 2012-2015, nr. 1228).
- Verstrekken microkredieten (BP 2013-2016, nr. 1345).
- Traject Passend Organiseren (BP 2013-2016, nr. 1346).
- Onderzoek regionale samenwerking Communicatie in Flevoland (BP 2014-2017, nr. 1413).
- Implementatie functiewaarderingsysteem (BP 2014-2017, nr. 1414).
- Internationalisering: beleid (BP 2014-2017, nr. 1415).

<b><u>Wat willen we bereiken?</u></b>	<b><u>Wat gaan we daarvoor doen?</u></b>	
1. Een open, zichtbare en toegankelijke organisatie.	a. Duidelijk communiceren over wat de gemeente doet en bereikt, vanuit legitimatie en niet vanuit profilering. Dit doen we onder andere via gemeentelijke publicaties in kranten, de website, persberichten en perscontacten, maar ook via de sociale media. b. Bevorderen (onder andere door middel van opleiden en trainen) van helder, eigentijds taalgebruik en verwoorden van boodschap in brieven, e-mails en andere communicatiemiddelen, ook intern. c. Advisering door een onafhankelijke adviescommissie op ontvangen bezwaarschriften. d. Verder invoeren van de principes van Passend Organiseren en contextgericht werken in de organisatie.	
<b>MANAGER</b>	<b>TOELICHTING</b>	<b>STATUS</b>
a. Yvonne van der Sluis	Er wordt weloverwogen gecommuniceerd. Legitimatie vormt steeds meer de drijfveer om te communiceren.	

b. Yvonne van der Sluis	In de eerste helft van 2015 heeft groot deel van de medewerkers één of meerdere schrijftrainingen gevolgd.	
c. Yvonne van der Sluis	Is een continu proces. Vanaf 2015 is er nu ook een personele kamer die zich buigt over bezwaarschriften op P&O gebied.	
d. Yvonne van der Sluis	Binnen de organisatie is aandacht voor het passend organiseren, waaronder contextgedreven werken. Medewerkers worden opgeleid en meegenomen op verschillende manieren om dit gedachtegoed te vertalen naar hun werk en gedrag. Vanaf april is er een kerngroep, bestaande uit een afvaardiging van onze organisatieonderdelen, gestart. Die kerngroep bespreekt verschillende casuïstiek en verdiept zich actief in de praktijk en theorie van passend organiseren. Deze casuïstiek wordt meegenomen in de management developmentdagen en het traject met het college. Allemaal met als doel het gedachtegoed verder te brengen binnen onze organisatie en zo meer bij te dragen aan de samenleving.	
2. Inwoners actief betrekken bij bestuur en beleidsvorming	a. Organiseren politiek uurtje en rondetafelgesprekken (RTG's). b. Aanbieden van mogelijkheden input te leveren op het gemeentelijk beleid via het burgerpanel. c. Het instrument 'Waar staat je gemeente' wordt elke twee jaar benut.	
<b>MANAGER</b>	<b>TOELICHTING</b>	<b>STATUS</b>
a. Yvonne van der Sluis	Loopt. Wordt georganiseerd door de griffie.	
b. Yvonne van der Sluis	Per kwartaal wordt er een peiling gehouden.	
c. Yvonne van der Sluis	In het najaar van 2015 vindt de burgerpeiling plaats.	
3. Goede bekendheid van Noordoostpolder en de mogelijkheden van wonen, werken en recreëren in ons gebied	a. Samenwerking met partijen als BAN, STEP, Ronop, OVG en andere ondernemers en de beleidsvelden economische zaken en toerisme/recreatie om samen kansen te benutten voor gebiedspromotie. b. Communiceren over de realisatie van het Stadshart Emmeloord, woon- en recreatiegebieden als Wellerwaard en Emmelhage.	
<b>MANAGER</b>	<b>TOELICHTING</b>	<b>STATUS</b>
a. Yvonne van der Sluis	Met de slogan "Buitengewoon Noordoostpolder" en een bijpassend logo heeft de gemeente, samen met een aantal partners, de afgelopen vier jaar gebouwd aan haar imago en naamsbekendheid. Daarbij heeft de focus gelegen op de eigen inwoners en het	

	bedrijfsleven. Opzet was het positief beïnvloeden zodat we samen meer als ambassadeurs voor de Noordoostpolder optreden. Met behulp van een nieuw campagneplan voor de komende vier jaar kan de gemeente samen met de partners doorbouwen aan haar naamsbekendheid en haar imago.	
b. Yvonne van der Sluis	Dit betreft een continu proces.	

## PROJECTEN

### **Dienstverlening en digitalisering**

Ingaande 1 januari 2015 is een nieuw driejarig programma Dienstverlening en Digitalisering van start gegaan. Doel van dit programma is het blijven verbeteren van de (digitale) dienstverlening aan burgers en bedrijven in de gemeente Noordoostpolder. De landelijke agenda 'Digitaal 2017', waarin burgers en bedrijven een wettelijk verankerd recht krijgen om digitaal zaken te doen vergt voorbereiding, zowel op het niveau van processen als systemen. Daarnaast heeft de gemeente ingezet op de ontwikkeling van de organisatie langs de lijnen van het passend organiseren. Dat vraagt in eerst instantie om een heldere visie. Een dergelijk document t.b.v. politieke besluitvorming wordt voorbereid. Mede op basis daarvan wordt een samenhangend pakket aan projecten opgezet.

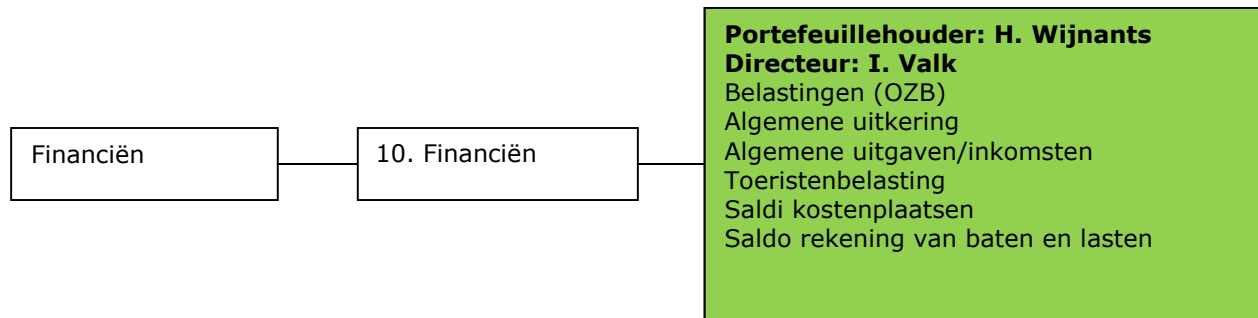


# Programma 5 Financiën

## Programma 5 Financiën

Raadscommissie : Bestuur, Financiën en Economische zaken (BFE)

**Programma**                      **Pijler**                                      **Subpijler/productgroep/projecten**



## Programmadoel

We streven naar een gezond en evenwichtig financieel (meerjaren-)beleid ter financiering van de gemeentelijke uitgaven, het creëren van voldoende ruimte voor onvoorziene uitgaven en een verdeling van de lasten over de verschillende programma's op basis van deugdelijke onderbouwingen en grondslagen.






### Pijler 10 Financiën:








1. We streven naar een financieringsstructuur van de gemeentelijke exploitatie en balans die duurzaam en solide is tegen zo laag mogelijke kosten.
2. Een toewijzing van de algemene middelen die past binnen het rijksbeleid en de prioritering van Noordoostpolder.
3. Het beleid ten aanzien van belastingen dient zowel ondersteunend te zijn aan de doelstellingen die gemeentebreed moeten worden bereikt als billijk in omvang en druk voor burgers en bedrijven.
4. De (meerjaren)exploitatie is duurzaam materieel sluitend en de balans is duurzaam houdbaar.

### Speerpunten uit eerder vastgestelde documenten, de beleidsplanning 2014-2017 (BP) en overige specifieke aandachtspunten:

- Invoeren decentralisaties op een budgettair neutrale wijze.
- Bezuinigingen fase IV A monitoring.
- Bezuinigingen fase IV B voorbereiding, scenarioplanning.
- Treasurybeleid, breed.
- Invulling Wet HOF en solvabiliteitsmonitoring.
- Investeringsplanning.
- Invoering vennootschapsbelasting per 2016.
- Transitie plus ontwikkeling budgetten onderhoud scholen.
- Decentralisaties WMO, participatie en Jeugdbeleid.

Wat willen we bereiken?	Wat gaan we daarvoor doen?
1. Een structureel sluitende begroting en verantwoorde meerjarenramingen, die jaarlijks tijdig worden vastgesteld.	<ol style="list-style-type: none"><li>a. Het voorzieningenniveau voor onze inwoners wordt zoveel mogelijk op peil gehouden. In de bezuinigingsdiscussie voor de jaren 2016 – 2019 wordt door middel van scenario's bezien hoe Noordoostpolder haar voorzieningen naar de toekomst projecteert.</li><li>b. Het beheer en onderhoud in vervangings- en investeringsplannen dient financieel te zijn geregeld en opgenomen in de normale bedrijfsvoering.</li><li>c. Financieel vertalen van het in letterlijke en figuurlijke zin ruimte bieden aan ontwikkelingen in Noordoostpolder die elders in Nederland niet meer verantwoord in te passen zijn. Nieuwe investeringen / wensen worden afgewogen tegen bestaand beleid of er wordt gezocht naar extra inkomsten.</li><li>d. Als voorbereiding op de begroting wordt jaarlijks een Perspectiefnota vastgesteld in de juni-/juli-raadsvergadering.</li><li>e. De Taskforce bezuinigingen heeft voor de begroting 2015 – 2018 fase IVA uitgewerkt, die in deze begroting is verwerkt. Ambtelijk worden de</li></ol>

	<p>bezuinigingen fase IVB voorbereid die breed zullen worden uitgewerkt met gemeenteraad, inwoners en instanties in scenario's. De resultaten worden gepresenteerd in de Perspectiefnota 2016 – 2019. De scenario's betreffen niet in de eerste plaats een methodiek om bezuinigingen te realiseren, maar vooral om helder te krijgen wat gemeente Noordoostpolder belangrijk vindt. "Wat voor gemeente willen wij zijn?".</p>	
<b>MANAGER</b>	<b>TOELICHTING</b>	<b>STATUS</b>
a. René Stigt	De bezuinigingen voor 2015 zijn zodanig ingevuld dat het bestaande voorzieningenniveau gehandhaafd blijft.	
b. René Stigt	Het beheer en onderhoud in vervangings- en investeringsplannen is structureel in de begroting opgenomen. Uitgangspunt daarbij is een voorzieningenniveau dat is afgestemd op objectieve rationele normen en een basisniveau.	
c. René Stigt	<p>De mogelijkheden die Noordoostpolder biedt aan ontwikkelingen, die elders in Nederland niet meer verantwoord zijn in te passen, zijn onveranderd van kracht.</p> <p>In 2015 is (nog) geen sprake geweest van nieuwe investeringen / wensen die vroegen om een afweging binnen het bestaande beleid of die vragen om extra inkomsten. De voorstellen die voorgelegd zijn aan de raad en waarop is besloten pasten binnen de financiële kaders en mogelijkheden.</p>	 
d. René Stigt	De voorbereidingen voor de Perspectiefnota 2016 – 2019 verlopen volgens planning. De raadsbehandeling vindt plaats in juni.	
e. René Stigt	<p>De bezuinigingen van fase IVA voor de begroting 2015 – 2018 zijn in de primitieve begroting verwerkt en gerealiseerd.</p> <p>De bezuinigingsmogelijkheden voor fase IVB worden voorbereid en breed uitgewerkt met gemeenteraad, inwoners en instanties in scenario's. De resultaten worden behandeld in de raadsvergadering van september.</p>	 
2. De gemeentelijke middelen op een zorgvuldige en democratisch afgewogen wijze aanwenden en een behoorlijk beleid ten aanzien van belastingen die worden aangemerkt als algemene middelen	<p>a. Jaarlijks wordt al het bestaande beleid plus voorgestane wijzigingen hierop samen met nieuwe inzichten en wet- en regelgeving integraal tegen elkaar afgewogen.</p> <p>b. Het nieuwe beleid dat wordt gepresenteerd in de circulaire van het ministerie van BZK wordt onderzocht op relatie met de algemene uitkering.</p> <p>c. De lasten die de doelstellingen en prioriteitstellingen</p>	

	genereren, worden gewogen met al het beleid in relatie tot tarieven en gewenst voorzieningenniveau.	
<b>MANAGER</b>	<b>TOELICHTING</b>	<b>STATUS</b>
a. René Stigt	Bij de Perspectiefnota – scenarioplanning en begroting 2016 – 2019 worden steeds het bestaande beleid plus voorgestane wijzigingen hierop samen met nieuwe inzichten en wet- en regelgeving integraal tegen elkaar afgewogen.	
b. René Stigt	Het nieuwe beleid dat wordt gepresenteerd in de circulaire van het ministerie van BZK wordt onderzocht op relatie met de algemene uitkering. Voor de voorjaarsrapportage zijn er geen wijzigingen geweest, anders dan dat de vooruit ontvangen middelen voor het Uitvoeringslab Nagele worden ingesloten in de algemene uitkering 2015.	
c. René Stigt	De doelstellingen en prioriteitstellingen met financiële consequenties, worden gewogen met al het beleid in relatie tot tarieven en het gewenste voorzieningenniveau. Dit is verwerkt in Perspectiefnota 2016 – 2019 en zal worden meegenomen in de scenarioplanning en de begroting 2016 - 2019.	
3. Een situatie waarin lasten van onverwachte gebeurtenissen kunnen worden opgevangen zonder dat dit ten koste gaat van de realisatie van de vastgestelde beleidsdoelen	<ul style="list-style-type: none"> <li>a. In de begroting is een budget opgenomen voor onvoorziene lasten.</li> <li>b. Actuele ontwikkelingen kunnen binnen zekere grenzen nog relatief laat (september) worden opgenomen in de primitieve begroting.</li> <li>c. De begroting wordt opgesteld op basis van de septembercirculaire.</li> <li>d. Zorgen voor een goede weerstandscapaciteit, bestaand uit het budget Onvoorzien, en een weerstandsvermogen dat solide is geborgd door diverse (bestemmings)reserves.</li> </ul>	
<b>MANAGER</b>	<b>TOELICHTING</b>	<b>STATUS</b>
a. René Stigt	In de begroting 2015 is een budget opgenomen voor onvoorziene lasten.	
b. René Stigt	Actuele ontwikkelingen via de septembercirculaire zijn opgenomen in de primitieve begroting 2015.	
c. René Stigt	De begroting 2015 is opgesteld op basis van de septembercirculaire. De begroting 2016 wordt de reguliere begrotingsuitgangspunten opgesteld op basis van de meicirculaire.	
d. René Stigt	De weerstandscapaciteit, bestaand uit het budget Onvoorzien, en een weerstandsvermogen is solide geborgd door	

	de algemene reserve en diverse overige (bestemmings)reserves.	
4. Een transparant beeld van de te realiseren en van de werkelijk gerealiseerde bezuinigingen fase IVA	a. Het realiseren van de vastgestelde bezuinigingen wordt gemonitord. De stand van zaken wordt weergegeven in de Voor- en Najaarsrapportage.	
<b>MANAGER</b>	<b>TOELICHTING</b>	<b>STATUS</b>
a. René Stigt	Alle bezuinigingen van fase IVA zijn in de begroting 2015 verwerkt.	

## Deel B – Financien

## **B.1 Wijzigingsvoorstellen begroting 2015**



## Programma 1: Fysieke leefomgeving

	Raming begrotingsjaar voor wijziging	Vastgestelde Begrotings wijzigingen t/m april 2015	Voorjaars-rapportage 2015	Raming begroting na voorjaars-rapportage 2015
<b>Baten</b>				
1A Groene & schone leefomgeving	9.166.973	-	79.999	9.246.972
2A Infrastructuur	182.422	-	351.629	534.051
2B Openbare orde en veiligheid	15.000	-	-4.443	10.557
3A Bouwen	9.922.281	-	197.214	10.119.495
3B Wonen	42.820	-	-	42.820
<b>Totale baten</b>	<b>19.329.496</b>	<b>-</b>	<b>624.399</b>	<b>19.953.895</b>
<b>Lasten</b>				
1A Groene & schone leefomgeving	12.247.582	302.282	-21.665	12.528.199
2A Infrastructuur	9.553.292	2.397.334	429.883	12.380.509
2B Openbare orde en veiligheid	3.160.867	25.000	7.750	3.193.617
3A Bouwen	12.670.437	2.140.480	779.576	15.590.493
3B Wonen	1.183.632	375.660	155.788	1.715.080
<b>Totale lasten</b>	<b>38.815.810</b>	<b>5.240.756</b>	<b>1.351.332</b>	<b>45.407.898</b>
<b>Resultaat voor bestemming</b>	<b>-19.486.314</b>	<b>-5.240.756</b>	<b>-726.933</b>	<b>-25.454.003</b>
Resultaatbestemming:				
- toevoegingen aan reserves	458.543	-	92.500	551.043
- onttrekkingen aan reserves	2.104.762	5.240.756	-215.216	7.130.302
<b>Resultaat na bestemming</b>	<b>-17.840.095</b>	<b>-</b>	<b>-1.034.649</b>	<b>-18.874.744</b>

## VOORGESTELDE WIJZIGINGEN VOORJAARSRAPPORTAGE 2015:

<b>Programma 1</b>	<b>Baten</b>	<b>Lasten</b>
Bijramen budget als gevolg van het sluiten van een overeenkomst tot het verwerken van kunststofverpakkingen. Dit bedrag wordt gedekt uit een hogere vergoeding (budgetneutraal).	60.000	60.000
Bijramen budget voor glasvezelverbindingen tweetal bruggen met dekking uit een provinciale subsidie (budgetneutraal).	42.000	42.000
Enmalig budget voor inrichting parkeerterrein voormalige D-vleugel gemeentehuis. De totale kosten van sloop en herinrichting komen op incidenteel € 115.000. De kosten van sloop (€ 63.000) worden opgevangen binnen de begroting 2015. De inrichting van het parkeerterrein (€ 42.000) wordt als nadelig verschil verwerkt in de voorjaarsrapportage 2015 (zie overzicht B.3).	-	42.000
Eind 2013 is door het bestuur van de Veiligheidsregio besloten om alle gebouwgerelateerde kosten bij de gemeente onder te brengen. In 2014 is hiervoor een Service Level Agreement (SLA) opgesteld die in het 2e kwartaal van 2015 is ondertekend. De budgettaire consequenties van deze SLA is als nadelig verschil verwerkt in de voorjaarsrapportage 2015 (zie overzicht B.3)	-	7.750
De baten met betrekking tot de PV-vergoeding (proces verbaal) worden per 1-1-2015 structureel afgeraamd. De vergoedingsregeling is per 1 januari 2015 beëindigd. De regeling zorgde ervoor dat per uitgeschreven PV door buitengewoon opsporingsambtenaren (Boa's) van gemeenten een (niet kostendekkende) vergoeding vanuit het Rijk richting gemeente ging. De boeteopbrengsten gaan vanaf 2015 volledig naar het Rijk. Dit bedrag is als nadelig verschil verwerkt in de voorjaarsrapportage 2015 (zie overzicht B.3)	-15.000	
Langs de Zuidermiddenweg en het Zuiderpad zijn ten behoeve van het windpark Zuidwester kabelwerkzaamheden uitgevoerd. Hiertoe zou een deel van de asfaltverharding in het Zuidermeerp pad worden opgebroken voor kabelwerkzaamheden en tijdelijk door de initiatiefnemer worden dichtgestraat. De asfaltverharding zou vervolgens na een jaar door de gemeente worden aangebracht. Hiertoe is in 2013 een afkoopsom van € 30.000 afgesproken met RWE. Tijdens de uitvoering is in overleg besloten het tracé enigszins aan te passen, zodat er geen asfaltverharding hoeft te worden opgebroken. Daardoor moet de afkoopssom terug worden betaald aan RWE. Het benodigde bedrag wordt als nadelig verschil verwerkt in de voorjaarsrapportage 2015 (zie overzicht B.3).	-	30.000
Budget voor de werkzaamheden die plaatsvinden voor het aanleggen van een glasvezelnetwerk in Emmeloord. Voor de aanleg wordt een vergoeding ontvangen van € 215.000. Van dit bedrag is in 2015 een budget nodig van € 122.500 t.b.v externe projectleiding, toezicht en degeneratiekosten.  Het restant wordt via resultaatbestemming toegevoegd aan de reserve beleidsplan (€ 10.000) en de reserve degeneratiekosten glasvezelproject (€ 82.500).	215.000	122.500

Bijraming budget voor vervanging schanskorven. De kosten worden in rekening gebracht bij het Waterschap Zuiderzeeland (budgetneutraal).	85.629	85.629
Bijramen budget uitvoeringslab. Nagele ten bedrage van € 774.481 en een bate uit de provinciale ISV II gelden van € 197.214.	197.214	774.481
Hogere verwachte baten uit leges vergunningverlening, dwangsommen en staan- en liggelden (verwerkt als voordelig verschil in de voorjaarsrapportage 2015 – zie overzicht B.3).	35.556	-
Bijdrage van derden voor onderhoud parkeerplaatsen Zuiderkade (verwerkt als voordelig verschil in de voorjaarsrapportage 2015 – zie overzicht B.3).	4.000	-
Aframing budget advertentiekosten producten milieu en bestemmingsplannen (verwerkt als voordelig verschil in de voorjaarsrapportage 2015 – zie overzicht B.3).	-	-13.005
Verplaatsen budget betreffende erfgoednota van programma 2 naar programma 1 (budgetneutraal).	-	19.000
Verplaatsen budgetng cluster Wijkbeheer van programma 2 naar pogramma 1 (budgetneutraal)	-	1.640
Overige aanpassingen binnen programma 1 (verwerkt als voordelig verschil in de voorjaarsrapportage 2015 – zie overzicht B.3).	-	-1.220
Overheveling specifieke restantbudgetten van 2014 naar 2015 (zie overzicht B.5). Dekking vindt plaats uit diverse reserve's.	-	130.557
Correctie budget omvormen plantsoenen (is dubbel opgenomen in begroting 2015). (technisch neutrale aanpassing via de reserve beleidsplan)	-	-100.000
Aanvullend budget ten behoeve van het uitvoeringsplan Speelplaatsen 2015 (Dekking: reserve speelplaatsen).	-	50.000
Vorbereidingsbudget voor het uitvoeren van het open planproces dat in maart 2016 zal uitmonden in het voorleggen van diverse scenario's voor de ontwikkeling van Emmeloord-Centrum. (Dekking: reserve grondexploitatie).	-	100.000
<b>Totale baten en lasten voorjaarsrapportage 2015</b>	<b>624.399</b>	<b>1.351.332</b>

Een negatieve bate heeft een nadelig effect op de begroting.  
Een negatieve last heeft een positief effect op de begroting.

**RESULTAATBESTEMMING - TOEVOEGINGEN/ONTTREKKINGEN AAN RESERVES:**

<b>Omschrijving</b>	<b>onttrekking</b>	<b>toevoeging</b>
Overheveling specifieke restantbudgetten van 2014 naar 2015 (totaal € 130.557):		
- Reserve beleidsplan	39.698	-
- Reserve algemene infrastructurele voorzieningen	2.893	-
- Reserve vervanging bruggen	118.992	-
- Reserve achterstallig onderhoud openbare ruimte	-27.495	-
- Reserve nog uit te voeren werkzaamheden 2014	-3.531	-
Reserve beleidsplan: correctie budget omvormen plantsoenen.	-100.000	-
Reserve beleidsplan: uitvoeringslab Nagele De gemeentelijke bijdrage uit de reserve beleidsplan wordt gecorrigeerd als gevolg van een hogere algemene uitkering	-414.126	-
Reserve beleidsplan: correctie onttrekking m.b.t. werkzaamheden glasvezelnetwerk in Emmeloord.	-	10.000
Reserve degeneratiekosten glasvezelproject: herstel van achteruitgang in kwaliteit van het straatwerk.	-	82.500
Reserve speelplaatsen: uitvoeringsplan speelplaatsen 2015.	50.000	-
Reserve grondexploitatie: Voorbereidingsbudget open planproces Emmeloord-Centrum.	100.000	-
Vrijval reserve nog uit te voeren werkzaamheden 2012. Dit bedrag wordt als voordelig verschil verwerkt in de voorjaarsrapportage 2015 (zie overzicht B.3).	18.353	-
<b>Totale toevoegingen en onttrekkingen voorjaarsrapportage 2015</b>	<b>-215.216</b>	<b>92.500</b>

Een onttrekking aan de reserve heeft een positief effect op de begroting. Een negatieve onttrekking heeft een nadelig effect op de begroting.

Een toevoeging aan de reserve heeft een nadelig effect op de begroting.

## Programma 2: Sociale leefbaarheid

	Raming begrotingsjaar voor wijziging	Vastgestelde Begrotings wijzigingen t/m april 2015	Voorjaars-rapportage 2015	Raming begroting na voorjaars-rapportage 2015
<u>Baten</u>				
4A Leren in Noordoostpolder	982.075	-	86.869	1.068.944
5A Sport	560.530	26.069	-	586.599
5B Kunst, cultuur en bibliotheek	67.770	-289.511	-	78.259
5C Cultureel erfgoed	57.758	-203.475	-	54.283
6A Maatschappelijke participatie	12.125.627	-	617.755	12.743.382
6B Sociale werkvoorziening	-	-	-	-
<b>Totale baten</b>	<b>14.293.760</b>	<b>-466.917</b>	<b>704.624</b>	<b>14.531.467</b>
<u>Lasten</u>				
4A Leren in Noordoostpolder	5.833.547	1.728.089	-315.549	7.246.087
5A Sport	5.060.815	56.069	31.520	5.148.404
5B Kunst, cultuur en bibliotheek	4.746.534	197.638	93.475	5.037.647
5C Cultureel erfgoed	1.106.559	-5.194	43.512	1.144.877
6A Maatschappelijke participatie	46.939.645	3.047.814	440.900	50.428.359
6B Sociale werkvoorziening	6.010.209	-	-	6.010.209
<b>Totale lasten</b>	<b>69.697.309</b>	<b>5.024.416</b>	<b>293.858</b>	<b>75.015.583</b>
<b>Resultaat voor bestemming</b>	<b>-55.403.549</b>	<b>-5.491.333</b>	<b>410.766</b>	<b>-60.484.116</b>
Resultaatbestemming:				
- toevoegingen aan reserves	482.053	-	-	482.053
- onttrekkingen aan reserves	734.539	4.707.769	-212.850	5.229.458
<b>Resultaat na bestemming</b>	<b>-55.151.063</b>	<b>-783.564</b>	<b>197.916</b>	<b>-55.736.711</b>

**VOORGESTELDE WIJZIGINGEN VOORJAARSRAPPORTAGE 2015:**

<b>Programma 2</b>	<b>Baten</b>	<b>Lasten</b>
Bijstelling budget voor jeugd- en onderwijsbeleid o.b.v. de aanvullende specifieke uitkering Onderwijsachterstandenbeleid 2015 (budgetneutraal)	76.295	76.295
Bijstelling budget voor verzuimbeperving o.b.v. de voorlopige beschikking 2015 RMC (budgetneutraal)	10.574	10.574
Aanvullend budget i.k.v. uitbreiding aantal combinatiefunctionarissen (van 7,9 fte naar 9,5 fte). Bedrag wordt gedekt uit de algemene uitkering (zie programma 5)	-	31.520
Aanvullend budget Werelderfgoed project Schokland. Dit bedrag wordt gedekt uit de algemene uitkering (zie programma 5)	-	107.012
Verlagen stelposten t.b.v. dekking structurele formatie-uitbreiding in het sociale domein. Lasten zijn verwerkt op programma 5. Betreft een technisch neutrale mutatie.	-	-227.841
Verplaatsen lasten i.k.v. formatie Werkcooperatie van programma 5 naar programma 2. Betreft een technisch neutrale mutatie.	-	77.692
Tot de verzelfstandiging verzorgde theater 't Voorhuys het groot onderhoud. Vanaf 1 januari 2015 is deze taak ondergebracht bij de gemeente. In de voorziening groot onderhoud zal hiervoor een extra bedrag worden gestort. Dit bedrag wordt binnen begroting 2015 opgevangen (budgetneutraal).	-	91.200
	-	-91.200
Bijstelling BUIG-budgetten o.b.v. nader voorlopige Rijksbeschikking 2015 (budgetneutraal).	599.703	599.703
Verplaatsen budget cluster Wijkbeheer van programma 2 naar programma 1 (budgetneutraal)		-1.640
Verplaatsen budget betreffende erfgoednota van programma 2 naar programma 1 (budgetneutraal).		-19.000
Budget voor subsidie Eventing 2015 in het Kuinderbos. Dit bedrag wordt opgevangen uit de bijdrage BOS impuls (budgetneutraal)	18.052	18.052
Overheveling specifieke restantbudgetten van 2014 naar 2015 (zie overzicht B.5). Dekking vindt plaats uit diverse reserve's.	-	185.339
Aanpassen diverse onderhoudsbudgetten ten behoeve van de onderwijshuisvesting (reserve onderhoud onderwijsgebouwen).	-	-48.307
Aframen en overhevelen onderhoudsbudget diverse scholen van 2015 naar 2016 (reserve onderhoud onderwijsgebouwen).	-	-423.000
Bijstellen indexatie huisvesting onderwijs programma 2015 via de reserve onderhoud onderwijsgebouwen (€ 6.973) en reserve huisvesting onderwijs (€ 68)	-	-7.041

Bijramen budget voor ziekteverzuimbegeleiding. Dit bedrag wordt gedekt uit de reserve onderwijsachterstanden. In 2012 is ingestemd met de uitvoering van het ziekteverzuimproject op het voortgezet en middelbaar onderwijs in Noordoostpolder. Tevens is besloten het project deels te dekken uit de reserve. In het project werken de gemeenten Urk, Noordoostpolder, het onderwijs en de GGD samen. Gezamenlijk wordt, met ouders en leerling, een plan van aanpak gemaakt voor leerlingen met bovenmatig ziekteverzuim. Het doel is dat de leerling weer regelmatig naar school gaat zodat de kans om een startkwalificatie te halen te vergroten.	-	10.000
Overheveling budget werelderfgoed en museum Schokland naar 2016 in verband met de fasering ontwikkeling museum en horecafunctie (via reserve nog uit te voeren werkzaamheden 2013 en 2014)	-	-44.500
Aframing budgetten sociale structuurvisie en jeugdactiviteiten. Dit bedrag wordt ingezet voor projectplan 'voorzien in vastgoed'. Budget hiervoor is opgenomen onder programma 3.	-	-51.000
<b>Toale baten en lasten voorjaarsrapportage 2015</b>	<b>704.624</b>	<b>293.858</b>

Een negatieve bate heeft een nadelig effect op de begroting.  
Een negatieve last heeft een positief effect op de begroting.

#### RESULTAATBESTEMMING - TOEVOEGINGEN/ONTTREKKINGEN RESERVES:

Omschrijving	onttrekking	toevoeging
Overheveling restantbudgetten van 2014 naar 2015 (totaal € 185.339):		
- Reserve beleidsplan	118.721	-
- Reserve onderh. en aanp. gebouwen onderwijs	-5.250	-
- Reserve nog uit te voeren werkzaamheden 2013	36.064	-
- Reserve Beeldende kunst en cultuur	3.475	-
- Reserve Sociaal domein	32.329	-
Reserve onderhoud onderwijsgebouwen	-478.416	-
Reserve huisvesting onderwijs	68	-
Reserve onderwijsachterstanden	10.000	-
Reserve nog uit te voeren werkzaamheden 2013 en 2014	-44.500	-
Reserve beleidsplan	-51.000	-
Vrijval reserve nog uit te voeren werkzaamheden 2011. Dit bedrag is als voordelig verschil verwerkt in de voorjaarsrapportage 2015 (zie overzicht B.3)	9.101	-
Vrijval reserve nog uit te voeren werkzaamheden 2013. Dit bedrag is als voordelig verschil verwerkt in de voorjaarsrapportage 2015 (zie overzicht B.3)	156.558	-
<b>Totale onttrekkingen en toevoegingen voorjaarsrapportage 2015</b>	<b>-212.850</b>	<b>-</b>

Een onttrekking aan de reserve heeft een positief effect op de begroting. Een negatieve onttrekking heeft een nadelig effect op de begroting.

## **INVESTERINGEN MET EEN ECONOMISCH NUT:**

### Overheveling restantbudget investering van 2014 naar 2015:

Bosbadhal W&E installaties	30.000
----------------------------	--------

Conform de systematiek bij andere gemeentelijke binnensportaccommodaties was er in eerste instantie voor gekozen om geen inbraakalarm te installeren tijdens de nieuw- en verbouw van de Bosbadhal. Afgelopen jaar is twee maal ingebroken in de Bosbadhal. Om verdere schade in en aan het sportcomplex te voorkomen wordt er een alarm aangelegd, hiervoor is nog ruimte in de beschikbaar gestelde middelen voor de sporthallen.

### Overheveling investeringen van 2015 naar 2016:

Maatregel diverse frisse scholen	350.000
Uitbreiding Bonifatius Mavo	500.000
Uitbreiding gebouw de Es Emelwerda College	150.000
Uitbreiding 2 leslokalen Eben-Haëzerschool	120.000



### Programma 3: Economische ontwikkeling

	Raming begrotingsjaar voor wijziging	Vastgestelde Begrotings wijzigingen t/m april 2015	Voorjaars-rapportage 2015	Raming begroting na voorjaars-rapportage 2015
<u>Baten</u>				
7A Werk en economie	169.789	-	16.000	185.789
7B Nutsbedrijven	-	-	-	-
7C Markten	34.485	-	-	34.485
7D Recreatie	2.380	-	-	2.380
<b>Totale baten</b>	<b>206.654</b>	<b>-</b>	<b>16.000</b>	<b>222.654</b>
<u>Lasten</u>				
7A Werk en economie	1.570.057	3.373.150	-911.750	4.031.457
7B Nutsbedrijven	22.638	-	-	22.638
7C Markten	69.601	-	-	69.601
7D Recreatie	426.595	438.215	30.493	895.303
<b>Totale lasten</b>	<b>2.088.891</b>	<b>3.811.365</b>	<b>-881.257</b>	<b>5.018.999</b>
<b>Resultaat voor bestemming</b>	<b>-1.882.237</b>	<b>-3.811.365</b>	<b>897.257</b>	<b>-4.796.345</b>
Resultaatbestemming:				
- toevoegingen aan reserves	-	-	-	-
- onttrekkingen aan reserves	587.500	3.811.365	-891.257	3.507.608
<b>Resultaat na bestemming</b>	<b>-1.294.737</b>	<b>-</b>	<b>6.000</b>	<b>-1.288.737</b>

## VOORGESTELDE WIJZIGINGEN VOORJAARSRAPPORTAGE 2015:

<b>Programma 3</b>	<b>Baten</b>	<b>Lasten</b>
Verplaatsen bijdrage voor Uit je Tent 2015 van programma 4 naar programma 3 (budgetneutraal).	-	10.000
Voor de functionaliteit van het glasvezelnetwerk moeten er op 4 locaties wijkcentrales worden gerealiseerd. Voor de centrales wordt een recht van opstal gesloten voor een periode van 25 jaar met een eenmalige vergoeding van € 4.000 per centrale. De vergoeding is als voordelig verschil verwerkt in de voorjaarsrapportage 2015 (zie overzicht B.3)	16.000	-
Overheveling specifieke restantbudgetten van 2014 naar 2015 (zie overzicht B.5). Dekking vindt plaats uit diverse reserve's.	-	20.493
Bijramen budget ten behoeve van de continuering van de samenwerking economische regio Zwolle op basis van een bijdrage van € 0,50 per inwoner (dekking: reserve ontwikkeling en stimulering werkgelegenheid).	-	23.250
Bijramen budget voor de uitvoering van het project 'voorzien in vastgoed'. Door verouderde panden en het feit dat de functionaliteit en flexibiliteit minder aansluit bij de wensen en eisen van deze tijd is er behoefte aan een meerjarenperspectief op accommodaties en vastgoed. (dekking: € 51.000 reserve beleidsplan en € 14.000 reserve onderwijshuisvesting)	-	65.000
Aframen budget programma ZZL-projecten. Overhevelen naar 2016 (reserve transitiegelden Zuiderzeelijn).	-	-1.000.000
<b>Totale baten en lasten voorjaarsrapportage 2015</b>	<b>16.000</b>	<b>-881.257</b>

Een negatieve bate heeft een nadelig effect op de begroting.  
Een negatieve last heeft een positief effect op de begroting.

## RESULTAATBESTEMMING - TOEVOEGINGEN/ONTTREKKINGEN RESERVES:

<b>Omschrijving</b>	<b>onttrekking</b>	<b>toevoeging</b>
Overheveling restantbudgetten van 2014 naar 2015 (totaal € 20.493):		
-Reserve beleidsplan	26.650	-
-Reserve EU phasing-out	-6.157	-
Reserve ontwikkeling en stimulering werkgelegenheid	23.250	-
Reserve beleidsplan	51.000	-
Reserve onderwijshuisvesting	14.000	-
Reserve transitiegelden Zuiderzeelijn	-1.000.000	-
<b>Totale onttrekkingen en toevoegingen voorjaarsrapportage 2015</b>	<b>-891.257</b>	<b>-</b>

Een onttrekking aan de reserve heeft een positief effect op de begroting. Een negatieve onttrekking heeft een nadelig effect op de begroting.

## Programma 4: Dienstverlening en besturen

	Raming begrotingsjaar voor wijziging	Vastgestelde Begrotings wijzigingen t/m april 2015	Voorjaars-rapportage 2015	Raming begroting na voorjaars-rapportage 2015
<u>Baten</u>				
8A Dienstverlening	753.100	-	-	753.100
9A Bestuur en organisatie	16.443	-	-	16.443
<b>Totale baten</b>	<b>769.543</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>769.543</b>
<u>Lasten</u>				
8A Dienstverlening	2.243.452	30.000	80.000	2.353.452
9A Bestuur en organisatie	3.581.857	148.500	241.915	3.972.272
<b>Totale lasten</b>	<b>5.825.309</b>	<b>178.500</b>	<b>321.915</b>	<b>6.325.724</b>
<b>Resultaat voor bestemming</b>	<b>-5.055.766</b>	<b>-178.500</b>	<b>-321.915</b>	<b>-5.556.181</b>
Resultaatbestemming:				
- toevoegingen aan reserves	-	-	-	-
- onttrekkingen aan reserves	287.566	178.500	14.915	480.981
<b>Resultaat na bestemming</b>	<b>-4.768.200</b>	<b>-</b>	<b>-307.000</b>	<b>-5.075.200</b>

### VOORGESTELDE WIJZIGINGEN VOORJAARSRAPPORTAGE 2015:

Programma 4	Baten	Lasten
Verplaatsen bijdrage voor Uit je Tent 2015 van programma 4 naar programma 3 (budgetneutraal).	-	-10.000
Er wordt hard gewerkt aan verbetering van de processen in de vreemdelingenketen. Gevolg hiervan is dat de beslissing op wel of geen asiel sneller wordt genomen. De grotere toestroom van vluchtelingen en de versnelde beslissing op asiel betekent dat het aantal eerste inschrijvingen in 2014 fors is toegenomen. De verwachting is dat deze lijn zich de komende jaren nog voortzet. Dit heeft budgettaire consequenties. Zowel voor extra personele inzet als voor tolken is in 2015 en volgend extra budget nodig. Op basis van de ervaring in 2014 bedraagt dit € 80.000 extra. Hier staat tegenover een vergoeding van het Rijk. In afwachting van de definitieve beschikking, wordt benodigd budget vooreerst als nadelig verschil verwerkt in de voorjaarsrapportage 2015 (zie overzicht B.3).	-	80.000
Verplaatsing frictiekostenbudget bestuursdienst van programma 5 naar programma 4 (technisch neutrale aanpassing)	-	300.000
Verwerking sloopkosten voormalige D-vleugel gemeentehuis. (mutatie via programma 4 en programma 5 (technisch neutrale aanpassing)	-	-63.000
Overheveling specifieke restantbudgetten van 2014 naar 2015. (zie overzicht B.5). Dekking vindt plaats uit diverse reserve's.	-	14.915
<b>Totale baten en lasten voorjaarsrapportage 2015</b>	<b>-</b>	<b>321.915</b>

Een negatieve bate heeft een nadelig effect op de begroting.  
Een negatieve last heeft een positief effect op de begroting.

**RESULTAATBESTEMMING - TOEVOEGINGEN/ONTTREKKINGEN RESERVES:**

<b>Omschrijving</b>	<b>onttrekking</b>	<b>toevoeging</b>
Overheveling specifieke restantbudgetten: -Reserve beleidsplan	14.915	-
<b>Totale onttrekkingen en toevoegingen voorjaarsrapportage 2015</b>	14.915	-

Een onttrekking aan de reserve heeft een positief effect op de begroting.

## Programma 5: Financiën

	Raming begrotingsjaar voor wijziging	Vastgestelde Begrotings wijzigingen t/m april 2015	Voorjaars-rapportage 2015	Raming begroting na voorjaars-rapportage 2015
<u>Baten</u> 10A Financiën	79.902.155	753.564	1.075.169	81.730.888
<b>Totale baten</b>	<b>79.902.155</b>	<b>753.564</b>	<b>1.075.169</b>	<b>81.730.888</b>
<u>Lasten</u> 10A Financiën	1.260.082	-10.000	-79.703	1.170.379 0
<b>Totale lasten</b>	<b>1.260.082</b>	<b>-10.000</b>	<b>-79.703</b>	<b>1.170.379</b>
<b>Resultaat voor bestemming</b>	<b>78.642.073</b>	<b>763.564</b>	<b>1.154.872</b>	<b>80.560.509</b>
Resultaatbestemming:				
- toevoegingen aan reserves	919.620	-	-	919.620
- onttrekkingen aan reserves	1.351.901	20.000	10.148	1.382.049
<b>Resultaat na bestemming</b>	<b>79.074.354</b>	<b>783.564</b>	<b>1.165.020</b>	<b>81.022.938</b>

### VOORGESTELDE WIJZIGINGEN VOORJAARSRAPPORTAGE 2015:

<b>Programma 5</b>	<b>Baten</b>	<b>Lasten</b>
Structurele formatie-uitbreiding in het sociale domein met dekking uit verlaging stelposten programma 2. Betreft een technisch neutrale mutatie.	-	227.841
Verplaatsen lasten i.k.v. formatie Werkcorporatie van programma 5 naar programma 2. Betreft een technisch neutrale mutatie.	-	-77.692
Verplaatsen frictiekostenbudget bestuursdienst van programma 5 naar programma 4. Betreft een technisch neutrale aanpassing.	-	-300.000
Verwerking sloopkosten voormalige D-vleugel gemeentehuis. (mutatie tussen programma 4 en programma 5). Betreft een technisch neutrale aanpassing.	-	63.000
Lagere decentralisatieuitkering 2015, onderdeel faciliteitenbesluit opvangcentra asielzoekers. Deze aframing is als nadelig verschil verwerkt in de voorjaarsrapportage 2015.	-54.756	-
Ramen van de decentralisatie uitkering van Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed voor het projectplan Nagele.	991.393	-
Het benodigde aanvullende budget t.b.v. Werelderfgoed project Schokland is geraamd op programma 2. Op dit programma is de dekking uit de algemene uitkering opgenomen.	107.012	-

Het benodigd aanvullend budget voor uitbreiding combinatiefunctionarissen is geraamd op programma 2. Op dit programma is de dekking vanuit de algemene uitkering opgenomen.	31.520	-
Overheveling specifieke restantbudgetten van 2014 naar 2015 (zie overzicht B.5) Dekking vindt uit diverse reserve's.	-	7.148
<b>Totale baten en lasten voorjaarsrapportage 2015</b>	<b>1.075.169</b>	<b>-79.703</b>

Een negatieve bate heeft een nadelig effect op de begroting.  
Een negatieve last heeft een positief effect op de begroting.

#### RESULTAATBESTEMMING - TOEVOEGINGEN/ONTTREKKINGEN RESERVES:

Omschrijving	onttrekking	toevoeging
Overheveling restantbudgetten van 2014 naar 2015: -Reserve beleidsplan	7.148	-
Reserve hardware: vrijval budget ten gunste van de exploitatie (verwekt als positief verschil in voorjaarsrapportage 2015 – zie overzicht B.3)	3.000	-
<b>Totale onttrekkingen en toevoegingen voorjaarsrapportage 2015</b>	<b>10.148</b>	<b>-</b>

Een onttrekking aan de reserves heeft een positief effect op de begroting.

#### INVESTERINGEN MET EEN ECONOMISCH NUT:

##### Overheveling restantbudget investering van 2014 naar 2015:

Hardware automatisering	9.737
Software automatisering	155.464
Vervanging Dimpactproducten	7.411
Vervanging keukenapparatuur	8.500

##### De volgende investeringen met een economisch nut worden in 2015 gewijzigd:

Vervanging bestelauto	bijraming 2015	11.716
Vervanging bestelauto bouwkunde	bijraming 2015	8.237
Haakarmsysteem en opbouw	bijraming 2015	19.869

## B.2 Recapitulatie

Omschrijving programma	Primitieve begroting 2015			Begrotingswijzigingen t/m raad april 2015			voorjaarsrapportage 2015			Begroting na verwerking voorjaarsrapportage 2015		
	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo
01 Fysieke leefomgeving	19.329.496	38.815.810	-19.486.314	19.329.496	44.056.566	-24.727.070	624.399	1.351.332	-726.933	19.953.895	45.407.898	-25.454.003
02 Sociale leefbaarheid	14.293.760	69.697.309	-55.403.549	13.826.843	74.721.725	-60.894.882	704.624	293.858	410.766	14.531.467	75.015.583	-60.484.116
03 Economische ontwikkeling	206.654	2.088.891	-1.882.237	206.654	5.900.256	-5.693.602	16.000	-881.257	897.257	222.654	5.018.999	-4.796.345
04 Dienstverlening en besturen	789.543	5.825.309	-5.035.766	769.543	6.003.809	-5.234.266	0	321.915	-321.915	769.543	6.325.724	-5.556.181
05 Financiën	79.902.155	1.260.082	78.642.073	80.655.719	1.250.082	79.405.637	1.075.169	-79.703	1.154.872	81.730.888	1.170.379	80.560.509
<b>Resultaat vóór bestemming</b>	<b>114.521.608</b>	<b>117.687.401</b>	<b>-3.165.793</b>	<b>114.788.255</b>	<b>131.932.438</b>	<b>-17.144.183</b>	<b>2.420.192</b>	<b>1.006.145</b>	<b>1.414.047</b>	<b>117.208.447</b>	<b>132.938.583</b>	<b>-15.730.136</b>
01 Fysieke leefomgeving	2.104.762	458.543	1.646.219	7.345.518	458.543	6.886.975	-215.216	92.500	-307.716	7.130.302	551.043	6.579.259
02 Sociale leefbaarheid	734.539	482.053	252.486	5.442.308	482.053	4.960.255	-212.850	0	-212.850	5.229.458	482.053	4.747.405
03 Economische ontwikkeling	587.500		587.500	4.398.865	0	4.398.865	-891.257	0	-891.257	3.507.608	0	3.507.608
04 Dienstverlening en besturen	267.566		267.566	466.066	0	466.066	14.915	0	14.915	480.981	0	480.981
05 Financiën	1.351.901	919.620	432.281	1.371.901	919.620	452.281	10.148	0	10.148	1.382.049	919.620	462.429
<b>Subtotaal mutaties reserves</b>	<b>5.046.268</b>	<b>1.860.216</b>	<b>3.186.052</b>	<b>19.024.658</b>	<b>1.860.216</b>	<b>17.164.442</b>	<b>-1.294.260</b>	<b>92.500</b>	<b>-1.386.760</b>	<b>17.730.398</b>	<b>1.952.716</b>	<b>15.777.682</b>
<b>Resultaat ná bestemming</b>			<b>20.259</b>			<b>20.259</b>			<b>27.287</b>			<b>47.546</b>

## B.3 Begrotingsresultaat na verwerking voorjaarsrapportage 2015

<b>Voordelige verschillen:</b>	<b>Programma</b>	<b>bedrag</b>
Hogere baten uit leges, dwangsommen en staan- en liggelden	Programma 1	35.556
Bijdrage van derden voor onderhoud parkeerplaatsen Zuiderkade	Programma 1	4.000
Aanpassing diverse budgetten	Programma 1	1.220
Aframing budget advertentiekosten	Programma 1	13.005
Vrijval reserve nog uit te voeren werkzaamheden	Programma 1	18.353
Vrijval reserve nog uit te voeren werkzaamheden	Programma 2	9.101
Vrijval reserve nog uit te voeren werkzaamheden	Programma 2	156.558
Recht van opstal wijkcentrales	Programma 3	16.000
Vrijval van de kapitaallasten 2014 uit de reserve hardware	Programma 5	3.000
		256.793
<b>Nadelige verschillen:</b>		
inrichting parkeerterrein D-vleugel	Programma 1	42.000
Aanpassing budgetten m.b.t. kazernes brandweer	Programma 1	7.750
Aframing PV-vergoeding	Programma 1	15.000
Terugbetaling vergoeding aan RWE	Programma 1	30.000
Extra budget a.g.v. grotere toestroom vluchtelingen	Programma 4	80.000
Lagere decentralisatieuitkering opvang asielzoekers	Programma 5	54.756
		229.506
Resultaat voorjaarsrapportage 2015		27.287
Resultaat voorjaarsrapportage 2015		27.287
Resultaat primitief 2015		20.259
Resultaat na verwerking begrotingswijzigingen en voorjaarsrapportage 2015		47.546



## B.4 Stand van zaken onvoorzien

In de begroting 2015 is een budget voor onvoorziene uitgaven opgenomen. Na verwerking van de voorjaarsrapportage heeft dit budget een niveau van € 220.000 dat bestaat uit de volgende onderdelen:

Budget voor onvoorziene uitgaven	€ 250.000
Aanleg beachsportvelden (10e begrotingswijzing)	<u>€ -30.000</u>
Restantbudget na verwerking voorjaarsrapportage 2015	€ 220.000

## B.5 Overheveling restantbudgetten van 2014 naar 2015

In de najaarsrapportage 2014 en in de decemberrapportage 2014 zijn voorstellen aan de gemeenteraad gedaan om specifieke (restant)budgetten over te hevelen van 2014 naar 2015. Bij de vaststelling van de jaarrekening 2014 is geconstateerd dat:

- a. Er te veel budget is overgeheveld naar 2015 (= een negatief bedrag)
- b. Er te weinig budget is overgeheveld naar 2015 (= een positief bedrag)

In de voorjaarsrapportage wordt voorgesteld deze 'budgetmissie' alsnog te verwerken in 2015.

### PROGRAMMA 1 (FYSIEKE LEEFOMGEVING)

#### Reserve beleidsplan:

Luchtfoto's	11.500
Omvorming plantsoenen	24.466
Projectplan centrumschil Emmeloord	-15.000
Herstructurering ruimte E'oord Oost	-9.748
Vorbereidingskrediet Marknesserbrug	17.944
Woonvisie 2014	12.933
Woonvisie Noordoostpolder	-2.397
	<hr/>
	39.698

#### Reserve algemene infrastructurele voorzieningen:

Gemeentelijk verkeers- en vervoersplan	2.893
--	-------

#### Reserve vervanging bruggen:

Vervanging bruggen	118.992
--------------------	---------

#### Reserve achterstallig onderhoud openbare ruimte:

Achterstallig onderhoud wegduikers	-27.495
------------------------------------	---------

#### Reserve nog uit te voeren werkzaamheden 2014:

Project Schaliegas nee	-3.531
------------------------	--------

**TOTAAL** **130.557**

### PROGRAMMA 2 (SOCIALE LEEFBAARHEID)

#### Reserve beleidsplan:

Jeugdactiviteiten	28.721
Frictiekosten Cultuurbedrijf	90.000
	<hr/>
	118.721

#### Reserve onderhoud en aanpassing gebouwen

##### primair en speciaal onderwijs:

Asbestsanering schoolgebouwen	-5.250
-------------------------------	--------

#### Reserve nog uit te voeren werkzaamheden 2013:

Peuterspeelzaalwerk	36.064
---------------------	--------

#### Reserve Beeldende kunst en cultuur:

verankeren kunstwerken	3.475
------------------------	-------

**Reserve Sociaal Domein:**

Werkgeversbenadering 32.329

**TOTAAL 185.339****PROGRAMMA 3 (ECONOMISCHE  
ONTWIKKELING)****Reserve beleidsplan:**

Investering Landelijk gebied wegbepanting 26.650

**Reserve EU phasing-out:**

Proef de smaak van Flevoland -6.157

**TOTAAL 20.493****PROGRAMMA 4 (DIENSTVERLENING EN BESTUREN)****Reserve beleidsplan:**

Implementatie HR 21 -1.701

Marketing 18.596

Onderzoek regionale samenwerking  
communicatie Flevoland-1.980

14.915

**TOTAAL 14.915****PROGRAMMA 5 (FINANCIËN)****Reserve beleidsplan:**

Het nieuwe werken bouwkundig 7.148

**TOTAAL 7.148****Totaal overheveling restantbudget van 2014 naar 2015 358.452**