

Emmeloord, 18 augustus 2016.

Onderwerp

Harmonisatie peuterspeelzalen en kinderopvang per 1-1-2017

Advies raadscommissie

[...]

Aan de raad.

Status: ter besluitvorming

Voorgesteld besluit

1. Instemmen met de vervroegde invoeringsdatum harmonisatie.
2. Vaststellen omvormingsplan.
3. Vaststellen verordening Subsidiëring Peuteropvang Noordoostpolder 2017.

Doelstelling

Toekomstbestendig peuterspeelzaalwerk en voorschoolse educatie binnen de wettelijke kaders. Er zijn voldoende plaatsen voor (doelgroep)peuters. Peuters die naar de peuterspeelzaal gaan, gaan goed voorbereid naar het basisonderwijs.

Inleiding

Het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid heeft in 2013 in het kabinetsplan "een betere basis voor peuters" de harmonisatie van peuterspeelzalen en kinderopvang naar peuteropvang aangekondigd. In 2014 en 2015 is "een betere basis voor peuters" uitgewerkt. De uitwerking is dat dezelfde kwaliteitseisen gaan gelden voor peuterspeelzalen en kinderopvang en dat de financiering op een lijn wordt gebracht. De uitwerking is een onderdeel van de Wet Ontwikkelingskansen door Kwaliteit en Educatie (OKE). De wet beoogt een betere afstemming tussen kinderopvang, peuterspeelzaalwerk en onderwijs.

In plaats van de OKE middelen stelt het kabinet vanaf 2016 via een groeipad € 60 miljoen beschikbaar aan gemeenten voor het uitbreiden van het voorschoolse aanbod voor peuters waarvan de ouders geen recht hebben op kinderopvangtoeslag.

Lokaal komt het peuterspeelzaalwerk steeds meer onder druk. De kosten nemen toe en het beschikbare budget voor peuterspeelzaalwerk neemt af. De gemeente blijft wettelijk verantwoordelijk voor voldoende VVE aanbod. Daarnaast is het belangrijk dat alle peuters goed voorbereid naar de basisschool gaan.

De harmonisatie sluit aan bij de kernopgaven Sociale Structuurvisie, de uitgangspunten Krachtig Noordoostpolder en ontwikkeling kindcentra.

De gemeente Noordoostpolder sorteert voor op de ingangsdatum van de wettelijke verplichting (1-1-2018) door de omvorming in te laten gaan per 1 januari 2017. De OKE middelen (€ 155.000) mogen worden gebruikt om de harmonisatie te realiseren.

Argumenten

1.1 *De gemeente voldoet aan haar wettelijke taak*

Door de invoering per 1-1-2017 voldoet de gemeente aan de wettelijke verplichting per 1-1-2018.

- 1.2 *In 2017 zijn de OKE nog middelen beschikbaar*
In 2017 kunnen de OKE middelen (€ 155.000) worden gebruikt om de harmonisatie te realiseren. Vanaf 2018 stoppen de OKE middelen.
- 2.1 *Er zijn voldoende peuterplaatsen*
Het aantal peuterplaatsen wordt met 46 plaatsen uitgebreid. Dit zijn 30 plaatsen extra voor het basisaanbod en 16 plaatsen extra voor het VVE aanbod.
- 2.2 *De adviezen van de raadscommissie zijn verwerkt.*
Het VVE aanbod blijft gehandhaafd, daarmee is VVE beschikbaar voor peuters van 2 tot 4 jaar. Minima met een netto inkomen van € 1.283 per maand van een alleenstaande ouder, bij een twee-oudergezin is dit € 1.433 netto betalen geen ouderbijdrage. Dit is conform de huidige minimaregeling.
- 2.3 *Ouders hebben keuzevrijheid*
Vanaf 1 januari 2017 kunnen ouders, naast SPN, ook kiezen voor peuteropvang bij een kinderopvangaanbieder. Zowel SPN als de kinderopvang aanbieder voldoen aan de wettelijke kwaliteitseisen.
- 2.4 *Alleen daadwerkelijk gebruik wordt gesubsidieerd.*
In de nieuwe situatie wordt alleen subsidie verstrekt voor ouders die geen recht hebben op kinderopvangtoeslag en daarnaast voor het VVE-aanbod voor doelgroeppeuters. De subsidie is gebaseerd op het aantal peuters dat per aanbieder daadwerkelijk gebruik maakt van de peuteropvang (naar rato van het aantal maanden gebruik per jaar).
- 2.5 *De opgebouwde expertise blijft beschikbaar*
De gemeente heeft jarenlang geïnvesteerd in de expertise voor peuters. Het is belangrijk dat deze expertise wordt behouden. Dit gebeurt door de subsidie voor de HBO coach en de interne begeleiding van € 80.000 aan SPN. De andere kinderopvangaanbieders in Noordoostpolder kunnen gebruik maken van deze expertise. Dit is ook de huidige praktijk.
- 2.6 *SPN is betrokken bij de omvorming.*
Voor SPN heeft de omvorming gevolgen. SPN is geïnformeerd, er zijn gesprekken geweest met directie en bestuur. Er waren informatiebijeenkomsten voor ouders en leidsters. Daarnaast wordt SPN ondersteund en begeleid bij dit proces. Na besluitvorming door de gemeenteraad start een gezamenlijk (gemeente en SPN) communicatietraject.
- 2.7 *De informatie is op orde*
Het omvormingsplan geeft uitgebreide informatie over de harmonisatie. In de verordening staan de kaders. Naast het omvormingsplan en de verordening is ter informatie is een factsheet en een spoorboekje gemaakt en als bijlage toegevoegd. Het factsheet en spoorboekje geven in vogelvlucht praktische informatie over de harmonisatie.
- 2.8 *De omvorming wordt in 2017 gevolgd*
In 2017 wordt de omvorming naar peuteropvang op de voet gevolgd. Kwaliteit en bereik worden gemonitord. In 2017 worden de eisen aan het VVE aanbod herijkt en gevolgd. Ook worden in 2017 de kwaliteitseisen geïmplementeerd, zowel bij de SPN als bij nieuwe aanbieders, die per 2018 ook VVE mogen aanbieden. Eind 2017 is er een tussenevaluatie.

3.1 De verordening regelt de nieuwe manier van werken

In de verordening zijn de kaders opgenomen voor de peuteropvang in Noordoostpolder. Op basis van de verordening stelt het college uitvoeringsregels vast op 18 oktober 2016.

Kanttekeningen

2.1 De huidige subsidierelatie met de Stichting Peuterspeelzalen (SPN) stopt per 1 januari 2017

Op dit moment ontvangt SPN een subsidie voor de uitvoering van peuterspeelzaalwerk van de gemeente. Deze subsidie eindigt op 31 december 2016. Hiervoor in de plaats komen de middelen uit de kinderopvangtoeslag, de gemeentelijke subsidie en de ouderbijdrage op basis van werkelijk gebruik. SPN heeft geen subsidieaanvraag voor 2017 ingediend voor de uitvoering voor peuterspeelzaalwerk en VVE. Dit is conform de afspraken die met SPN zijn gemaakt.

2.2 Er wordt een subsidieplafond vastgesteld.

Er wordt jaarlijks een subsidieplafond vastgesteld. Het subsidieplafond is toereikend voor 333 peuters basisaanbod en 171 peuters VVE aanbod. Dit is een uitbreiding van 30 peuters voor het basisaanbod en 16 peuters VVE aanbod. Ondanks deze uitbreiding bestaat de mogelijkheid dat er minder of meer peuters worden aangemeld voor de peuteropvang. Het risico is beperkt omdat het aantal peuters (± 1.125) de afgelopen jaren stabiel is, dit geldt ook voor het aantal peuters dat naar de kinderopvang gaat. Vanaf nu tot 2020 wordt een afname van 7% verwacht, zowel voor Emmeloord als de dorpen.

2.3 Het subsidieplafond is voor een ruim aantal peuters

Het risico bestaat dat er meer of minder peuters worden aangemeld.

- Bij minder peuters betekent het dat er (Rijks) budget overblijft. Mocht dit het geval zijn dan hoeft het (Rijks) budget niet terug betaald te worden. Het kan worden ingezet voor andere VVE activiteiten, b.v. de schakelklas, boekenpret, opstapje en de ambtelijke inzet. Deze activiteiten worden nu deels uit gemeentelijk budget en deels uit Rijks budget bekostigd.
- Bij meer peuters zou er een wachtlijst kunnen ontstaan. Dit is onwaarschijnlijk omdat er rekening gehouden is met meer peuters dan nu het geval is. Dat geldt zowel voor het basisaanbod als voor het VVE aanbod. De regeling wordt in 2017 gemonitord. Mocht in 2017 sprake zijn van een wachtlijst dan kan worden overwogen om het subsidieplafond te verhogen.

2.4 De berekeningen zijn gebaseerd op onderzoek.

De berekeningen zijn indicatief. Zij zijn gebaseerd op het onderzoek van november 2015 onder de ouders van peuters die toen stonden ingeschreven bij SPN. In de berekeningen is het percentage naar beneden afgerond. Toch bestaat de mogelijkheid dat er meer of minder ouders gebruikt kunnen maken van de kinderopvangtoeslag. Dit heeft invloed op het budget. Het risico is beperkt omdat er een subsidieplafond is vastgesteld.

Planning/uitvoering

Na besluitvorming door de gemeenteraad wordt SPN formeel geïnformeerd over het definitieve besluit en wordt het communicatietraject zoals opgenomen in het spoorboekje gevolgd.

De verordening subsidiëring treedt op 1 januari 2017 in werking. Ter uitvoering van deze verordening stelt het college uitvoeringsregels op 18 oktober 2016 vast.

No. 421807-4

Na besluitvorming wordt de verordening gepubliceerd op www.decentrale.regelgeving.overheid.nl en in de Flevopost.

Bijlagen

- Factsheet (421810)
- Omvormingsplan harmonisatie (421812)
- Spoorboekje (421815)

Het college van burgemeester en wethouders,
de secretaris, de burgemeester,

Portefeuillehouder : De heer J.E. Wijnants
Steller : mevrouw A.T. Pubben; 32 64; a.pubben@noordoostpolder.nl

De raad van de gemeente Noordoostpolder,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 18 augustus 2016, no. 421807

B E S L U I T:

1. Instemmen met de vervroegde invoeringsdatum harmonisatie.
2. Vaststellen omvormingsplan.
3. Vaststellen verordening Subsidiëring Peuteropvang Noordoostpolder 2017.

Tekst van de regeling

Artikel 1. Begripsomschrijvingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a) Doelgroeppeuters: alle kinderen van twee tot vier jaar die door de Jeugdgezondheidszorg (JGZ) als risicopeuter worden beoordeeld en alle peuters van twee tot vier jaar bij wie de peuteropvangleid(st)er een taalachterstand signaleert of die volgens een wetenschappelijke methode een taal- of andere achterstand hebben. In de laatste 2 gevallen controleert en indiceert de jeugdarts of deze peuters voor een VVE programma in aanmerking komen.
- b) Het college: het college van burgemeester en wethouders.
- c) Kinderopvangtoeslag: de toeslag die tweeverdienende ouders kunnen aanvragen bij de Belastingdienst voor kinderopvang dan wel peuteropvang;
- d) LRKP: het Landelijk Register Kinderopvang en Peuterspeelzalen (LRKP) waarin aanbieders kinderopvang en peuterspeelzalen zijn opgenomen die voldoen aan de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen (Wkcp);
- e) Ouderbijdrage of eigen bijdrage: de inkomensafhankelijke bijdrage die door ouders betaald wordt aan de aanbieder;
- f) Ouderbijdragecategorie: inschalingsindeling zoals opgenomen in Adviestabel ouderbijdragen peuterwerk van VNG;
- g) Peuter(s): in de gemeente Noordoostpolder ingeschreven kind(eren) van 2 tot 4 jaar;
- h) Peuteropvang: het opvangaanbod voor peuters van 2 tot 4 jaar die wonen in de gemeente Noordoostpolder, aangeboden door de huidige peuterspeelzaal aanbieder(s) die zijn opgenomen in het LRKP;
- i) Reguliere peuteropvang: de reguliere peuteropvang omvat twee dagdelen met een maximale (gemiddelde) dagdeellengte van 3 uren, gedurende maximaal 40 weken per kalenderjaar¹;
- j) Subsidiëring peuteropvang: de subsidie die het college voor peuteropvang (exclusief de inkomensafhankelijke ouderbijdrage) en die aan de aanbieder(s) uitbetaald wordt;

¹ Aangenomen wordt dat de peuter in de schoolvakanties geen gebruik maakt van peuteropvang. Daarom worden de schoolvakanties niet meegerekend. Het staat aanbieders vrij om in de schoolvakanties peuteropvang aan te bieden, dit vormt echter geen aanleiding om de subsidieregeling aan te passen.

- k) De ouderbijdrageregeling peuteropvang wordt in opdracht van het college uitgevoerd door de aanbieder:
 - om te toetsen of ouders niet in aanmerking komen voor de kinderopvangtoeslag;
 - om te toetsen of de peuter beschikt over een VVE indicatie om in aanmerking te komen voor 2 extra dagdelen peuteropvang;
 - de inschaling in de ouderbijdragetabel vast te stellen;
- l) Uitvoeringsregeling peuteropvang: nadere regels van het college op grond van het bepaalde van deze verordening
- m) VVE-aanbod: het aanbod voor -en vroegschoolse educatie is 2 extra dagdelen peuteropvang van 3 uren, gericht op het verminderen van onderwijsachterstanden van doelgroepeuters;
- n) VVE registratie: een registratie in het LRKP waaruit blijkt dat de aanbieder voldoet aan de wettelijke kwaliteitseisen voor het aanbieden van VVE;
- o) Verklaring Geregistreerd Inkomen (VGI): onder een inkomensverklaring (voorheen IB60-verklaring genoemd) wordt verstaan een officiële verklaring van de Belastingdienst met inkomensgegevens over een bepaald belastingjaar.

Artikel 2. Reikwijdte verordening

De Algemene Subsidieverordening Gemeente Noordoostpolder 2011 is niet van toepassing op subsidieverlening op grond van deze verordening.

Artikel 3. Voorwaarden voor de subsidiëring peuteropvang

Ouders of verzorgers van een peuter komen in aanmerking voor de subsidiëring peuteropvang als:

1. Hun peuter twee dagdelen (van 3 uren) per week de peuteropvang bezoekt.
2. Ze een overeenkomst hebben met een aanbieder die aan de kwaliteitseisen van de gemeente Noordoostpolder voldoet zoals beschreven in artikel 14.
3. Ze niet in aanmerking komen voor de kinderopvangtoeslag.
4. Ze een inkomensverklaring aanvragen en deze overleggen aan de aanbieder, die de ouderbijdrageregeling peuteropvang in opdracht van de gemeente Noordoostpolder uitvoert. De inkomensverklaring (VGI) kan gratis worden aangevraagd bij de Belastingdienst.
5. Zelfstandige ondernemers die in aanmerking willen komen voor de subsidiëring peuteropvang kunnen in plaats van een inkomensverklaring een kopie sturen van de meest recente aanslag inkomstenbelasting van het betreffende belastingjaar. Het betreft de definitieve aanslag.

Artikel 4. Extra VVE aanbod voor doelgroepeuters van 2 jaar

In afwijking van het bepaalde in artikel 3, lid 3 komen ouders van doelgroepeuters van 2 jaar in aanmerking voor de subsidiëring peuteropvang voor 2 extra dagdelen peuteropvang met een VVE-aanbod, deze zijn kosteloos voor ouders. Met dien verstande dat de eerste twee dagdelen op basis van een inkomensafhankelijke ouderbijdrage afgenomen worden, dat kan zijn op basis van de subsidiëring peuteropvang van de gemeente of op basis van de kinderopvangtoeslag.

Artikel 5. Doelgroep

De subsidiëring peuteropvang wordt uitsluitend toegekend aan ouders of verzorgers van peuters die ingeschreven staan in de basisregistratie (BRP) van de gemeente Noordoostpolder.

Doelgroepeuters die in aanmerking willen komen voor 2 extra dagdelen peuteropvang moeten eveneens voldoen aan artikel 1 sub a.

Artikel 6. Voorwaarden voor de verstrekking van de subsidie peuteropvang

1. Een aanvraag van ouders om plaatsing op basis van de subsidiëring peuteropvang wordt via de aanbieder ingediend op een door het college vastgesteld formulier, minimaal een maand voorafgaand aan de start van de peuteropvang van de betreffende peuter.
2. De aanbieder zal uiterlijk binnen 1 maand na ontvangst van de volledige aanvraag (inclusief de gevraagde inkomensgegevens en dergelijke) de toetsing uitvoeren of ouders in aanmerking komen voor de subsidiëring peuteropvang en de ouders hiervan in kennis stellen.
3. Burgemeester en wethouders zijn bevoegd om nadere regels vast te stellen over de werkwijze van de toetsing en vaststelling van de ouderbijdrage in een Uitvoeringsregeling peuteropvang.
4. Ouders die geen inkomensverklaring of andere documenten overleggen komen niet in aanmerking voor de subsidiëring. Deze ouders kunnen tegen het volledige tarief gebruik maken van de peuteropvang.

Artikel 7. Meldingsplicht en tussentijdse wijzigingen

1. Na aanvang van het recht op kinderopvangtoeslag vervalt het recht op de subsidiëring peuteropvang en moet dit door ouders onverlet worden gemeld (meldingsplicht) aan de aanbieder. Indien bij de jaarlijkse inkomstenstoets blijkt dat de wijziging niet is doorgegeven, dat toch recht op kinderopvangtoeslag bestaat, wordt de subsidie peuteropvang door college teruggevorderd. De terugvordering komt ten laste van de aanbieder.
2. Wanneer de verlaging van het inkomen zodanig is dat ouders in een lagere inkomenscategorie van de ouderbijdragetabel vallen, kan een aanvraag tot herziening van de ouderbijdrage worden gedaan op basis van de meest recente loongegevens, loonstrook, uitkeringsbeschikking of op basis van de meest recente inkomensverklaring.
3. Wijzigingen in het inkomen van de ouder(s) die geen gevolgen hebben voor de hoogte van de ouderbijdrage hoeven niet doorgegeven te worden.

Artikel 8. Subsidieplafond

1. Conform het vastgestelde Omvormingsplan peuteropvang 2016 is het maximale bedrag waar de aanbieders (zie artikel 1g) in 2017 recht op hebben € 7,50 per uur peuteropvang, waarbij de door het college vastgestelde ouderbijdrage verrekend wordt. Het totale subsidieplafond voor 2017 is vastgesteld op € 854.465,00. Het subsidieplafond is inclusief de subsidie voor de uitvoering van de peuteropvang op het AZC.
2. Het subsidieplafond wordt na 2017 jaarlijks vastgesteld middels het subsidieregister.
3. Het college stelt na 2017 jaarlijks het uurtarief) peuteropvang vast.

Artikel 9. Berekening van de subsidiëring peuteropvang: verdeelcriteria en regels

1. De berekening van de subsidiëring peuteropvang vindt plaats op basis van het volledig ingevulde aanvraagformulier zoals omschreven in artikel 6, lid 1. In de bijlage bij dit formulier staat zowel de subsidiëring peuteropvang, als de door het college vastgestelde inkomensafhankelijke ouderbijdrage aangegeven.
2. De subsidiëring peuteropvang voor de 2 reguliere dagdelen wordt met een maximum van 6 uren per week en met een maximum van 40 weken per kalenderjaar verleend.
3. De berekening van de ouderbijdrage vindt plaats op basis van de inkomensstabel die door het college is vastgesteld en die de inkomenscategorieën van de Adviestabel peuteropvang van de VNG volgen. Deze is gebaseerd op de inschalingsindeling van de kinderopvangtoeslag zoals bepaald door de Belastingdienst en bevat 7 inkomensschalen.

4. Jaarlijks vindt een toetsing plaats van het niet-recht op kinderopvangtoeslag en wordt de inschaling op basis van de inkomensverklaring (van het voorgaande jaar) vastgesteld en de subsidie toegekend voor het opvolgende jaar. De werkwijze, verdeelcriteria en regels worden in de Uitvoeringsregeling peuteropvang nader vastgesteld. Burgemeester en wethouders zijn bevoegd om hieromtrent nadere regels vast te stellen over de werkwijze, verdeelcriteria en regels in de Uitvoeringsregeling peuteropvang.

Artikel 10. Subsidiëring peuteropvang via uitbetaling aan aanbieder

1. De subsidiëring van de peuteropvang (= verschil inkomensafhankelijke ouderbijdrage en het door de gemeente vastgestelde maximum uurtarief), wordt rechtstreeks, achteraf, betaald aan de aanbieder. De aanbieder dient daarvoor een registratie bij te houden zoals omschreven in de Uitvoeringsregeling peuteropvang.

Artikel 11. Subsidiëring koptarief voor alle ouders aan de aanbieder

1. De gemeente betaalt het zogenoemde koptarief (= verschil tussen de vastgestelde hogere kostprijs per uur en het door de gemeente vastgestelde maximum uurtarief) aan de aanbieder. Dit geldt zowel voor ouders die gebruik maken van peuteropvang op basis van de subsidiëring peuteropvang, als van de kinderopvangtoeslag.
2. De aanbieder dient daarvoor een registratie bij te houden zoals omschreven in de Uitvoeringsregeling peuteropvang.
3. De hoogte van het koptarief is afhankelijk van de beschikbare middelen en wordt jaarlijks door het college vastgesteld en zal niet hoger zijn dan € 0,50 per uur peuteropvang.

Artikel 12. Subsidiëring extra dagdelen VVE

1. Voor elke geplaatste doelgroeppouter vanaf 2 jaar ontvangt de aanbieder subsidie voor 2 extra dagdelen van 3 uren per week, mits de aanbieder kan aantonen (middels een door alle partijen getekende overeenkomst) dat de peuter ook gebruik maakt van het basisaanbod van 2 dagdelen (in totaal 4 dagdelen).
2. De subsidiering vindt aan de aanbieder plaats op basis van het maximum uurtarief en in de zin van artikel 9, lid 2 en op basis van artikel 10. De extra dagdelen zijn kosteloos voor ouders, dus wordt geen ouderbijdrage geïnd of verrekend door de aanbieder.
3. De aanbieder dient een registratie bij te houden welke kinderen gebruik maken van de extra dagdelen. De registratie voldoet aan de eisen zoals die zijn omschreven in de Uitvoeringsregeling peuteropvang.

Artikel 13. Gemeentelijke financiële bijdrage VVE

1. Een aanbieder van peuteropvang komt in aanmerking voor een gemeentelijke financiële bijdrage van € 250,00 per gerealiseerde doelgroepplaats per jaar. Daarbij moet de omvang van het aanbod zodanig zijn dat de ouders van doelgroeppouters in de leeftijd van 2 jaar aan de minimum uren-eis voor VVE kunnen voldoen (minimaal 10 uren).
2. Het aantal gerealiseerde doelgroepplaatsen per jaar wordt vastgesteld aan de hand van een evaluatieformulier dat aanbieders dienen in te leveren voor 1 juni van het kalenderjaar volgend op het af te rekenen jaar. Hierbij worden gegevens opgevraagd waaruit blijkt dat de plaatsing en inzet daadwerkelijk is gerealiseerd, zoals omschreven in de Uitvoeringsregeling peuteropvang.
3. De gemeentelijke financiële bijdrage van € 250,- per doelgroeppouter per jaar wordt verrekend naar rato van het aantal maanden dat een doelgroeppouter geplaatst is op de peuteropvang.

Artikel 14. Kwaliteitseisen aan aanbieders

1. Aanbieders van peuteropvang in de gemeente Noordoostpolder dienen te voldoen aan de volgende eisen:
 - a. Registratie in het LRKP en indien van toepassing uitgebreid met een VVE registratie;
 - b. Er wordt gewerkt met een kind-volg-systeem;
 - c. Als sprake is van opvang van doelgroeppeuters wordt gewerkt met een gecertificeerd VVE programma dat als theoretisch goed onderbouwd programma is opgenomen in de databank Effectieve Jeugdinterventies van het NJi. Als een door de aanbieder gekozen VVE programma niet erkend is, maar wel voldoet aan de voorwaarden zoals geformuleerd door de Inspectie van het Onderwijs (minimale beoordeling '2') kan de aanbieder er voor kiezen deze te gebruiken. In die gevallen wacht de gemeente het oordeel van de Inspectie over het programma af, alvorens te subsidiëren;
 - d. Er een overdracht van de peuter naar de basisschool plaatsvindt, gebruikmakend van het voorgeschreven overdrachtsformulier. Ingeval van een doelgroeppeuter vindt een zogenoemde 'warme overdracht' plaatst, waarbij tevens een overdrachtsgesprek plaatsvindt in aanwezigheid van de ouder(s);
 - e. De kwaliteit van de VVE op de locatie wordt door de Inspectie voor het Onderwijs in overwegende mate positief beoordeeld. Door de Inspectie aangegeven verbeterpunten worden door de aanbieder aantoonbaar opgepakt;
 - f. Er dient gebruik te worden gemaakt van een door het college vastgesteld aanvraagformulier.

Artikel 15. Dossiervorming en controle

1. Omdat de subsidiëring peuteropvang rechtstreeks aan de aanbieder betaald wordt, dient de aanbieder de in de Uitvoeringsregeling peuteropvang voorgeschreven registratie vast te leggen.
2. Daarnaast dient per peuter een dossier aangelegd te worden, waarin de in de Uitvoeringsregeling voorgeschreven en als bewijslast dienende documenten verzameld zijn door de aanbieder, waaronder de inkomensgegevens.
3. Periodiek kan een controle uitgevoerd worden door de (gemeentelijke) accountant. Daarbij zal de accountant een aantal dossiers toetsen op voorgeschreven inhoud, juistheid van gegevens en op het correct uitvoeren van de toetsing niet-recht op kinderopvangtoeslag en de inschaling in de ouderbijdragetabel, zoals beschreven in de procedurebepalingen in artikel 6, die nader uitgewerkt zullen worden in de Uitvoeringsregeling peuteropvang.
4. In de jaarrekening wordt de subsidiëring peuteropvang specifiek benoemd.
5. Jaarlijks ontvangt de gemeente uiterlijk 1 juni de controleverklaring van een daartoe bevoegde accountant over het voorgaande jaar.

Artikel 16. Hardheidsclausule

1. Het college is bevoegd af te wijken van de verordening.
Het college kan, in bijzondere gevallen, een artikel of artikelen van deze verordening buiten toepassing laten of daarvan afwijken, met uitzondering van de artikelen 1 en 3 voor zover toepassing gelet op het belang van de aanvrager of subsidieontvanger leidt tot onbillijkheid van overwegende aard.

Artikel 17. Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op 1 januari 2017.

Artikel 18. Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als Verordening Subsidiëring peuteropvang gemeente Noordoostpolder 2017.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1:

Uitleg van de definities/termen die in verordening gebruikt worden.

Artikel 3:

In dit artikel worden de voorwaarden van de subsidiëring peuteropvang beschreven. Ouders die niet aan de voorwaarden kunnen voldoen (bijvoorbeeld omdat zij buiten de gemeentegrens wonen) of willen voldoen (ingeval dat ouders weigeren inkomensgegevens te overleggen), komen niet in aanmerking voor de subsidiëring peuteropvang.

Artikel 4:

Doelgroeppeuters zijn kinderen van 2 jaar met een taal- of andere achterstand die een VVE programma volgen. Doelgroeppeuters worden geïndiceerd door het consultatiebureau of de peuterspeelzaalleidster signaleert een taalachterstand. De jeugdarts controleert en indiceert deze peuters voor een VVE programma.

Artikel 5:

Ouders die buiten de gemeentegrenzen wonen moeten zich voor (een subsidiëring) peuteropvang wenden tot hun eigen gemeente.

Artikel 6:

De ouderbijdrageregeling wordt in opdracht van het college uitgevoerd door de aanbieder(s). In de Uitvoeringsregeling peuteropvang staat beschreven op welke wijze dit uitgevoerd moet worden, ook staan daarin procedures en de termijnen nader omschreven. Voor ondernemers (en Zzp-ers) zijn specifieke, op deze doelgroep van toepassing zijnde procedures opgenomen. Dit geldt ook voor uitkeringsgerechtigde ouders.

Artikel 7:

Tussentijds kunnen wijzigingen optreden in de situatie van de ouders. Als dit consequenties heeft voor het recht op de subsidiëring peuteropvang zijn ouders verplicht dit te melden. Als het inkomen van ouders verlaagd wordt en ouders in een andere inkomenscategorie vallen, kan een aanvraag tot herziening gedaan worden.

Artikel 8:

De gemeente moet de kosten kunnen beheersen en doet dit door enerzijds de ouderbijdragetabel vast te stellen en anderzijds door een maximum uurtarief peuteropvang vast te stellen dat voor subsidiëring in aanmerking komt.

Artikel 9:

Voor ouders, die niet in aanmerking komen voor de kinderopvangtoeslag, is de gemeentelijke subsidiëring. Deze regeling gaat uit van 2 dagdelen van 3 uren per dagdeel. Naast de gemeentelijke subsidiëring betalen ouders een inkomensafhankelijke bijdrage. Jaarlijks wordt vastgesteld voor welke regeling ouders in aanmerking komen.

Artikel 10:

Ouders betalen de door de gemeente vastgestelde inkomensafhankelijke bijdrage rechtstreeks aan de aanbieder. De gemeente betaalt, achteraf, het overige deel tot aan het vastgestelde maximum uurtarief aan de aanbieder. Alleen de daadwerkelijk afgenomen peuteropvang-uren worden aangevuld door de gemeente. Indien een peuter slechts 3 maanden gebruik maakt van de peuteropvang, wordt dit naar rato afgerekend.

Artikel 11:

Er is een verschil tussen het maximum uurtarief dat de gemeente subsidieert en de landelijk gemiddelde kostprijs van de peuteropvang per uur. Peuteropvang is gemiddeld per uur duurder dan kinderopvang. Dat heeft te maken met het verschil in openstellingsduur. Een peuterspeelzaal is gemiddeld 2,75 uren en een kinderdagverblijf gemiddeld 5,5 uren per dagdeel geopend, waardoor de vaste kosten zwaarder aantellen.

Verder starten alle peuters gelijktijdig, terwijl in kinderdagverblijven de kinderen vaak druppelsgewijs binnenkomen. Dit vraagt extra voorbereidings- en opruimtijd van de leidsters. Voorgaande heeft een sterk kostenverhogend effect.

Om ouders tegemoet te komen in de hogere kosten van peuteropvang subsidieert de gemeente aanvullend een zogenoemd koptarief, dat is het verschil tussen het uurtarief dat de gemeente als maximaal subsidiabel vastgesteld heeft en de hogere kostprijs. Met een maximum van € 0,50 per uur en alleen als het beschikbare budget dit toelaat.

Dat betekent dat de vergoeding voor peuteropvang per uur aan aanbieders € 7,50 plus maximaal € 0,50 = € 8,- per uur kan bedragen. Waarbij de vastgestelde ouderbijdrage verrekend wordt.

Artikel 12:

Om het effect van het VVE programma te optimaliseren zijn ouders van doelgroeppeuters, die gebruik maken van het aanbod, verplicht om in totaal 4 dagdelen (van 3 uren per dagdeel) af te nemen. De eerste 2 dagdelen op basis van de inkomensafhankelijke ouderbijdrage, waarna het 3^{de} en 4^{de} dagdeel kosteloos zijn voor ouders. Voor ouders die minder willen afnemen, vervalt het recht op de 2 kosteloze dagdelen. Dit geldt zowel voor ouders die voor de eerste 2 dagdelen gebruik maken van de kinderopvangtoeslag als voor ouders die gebruik maken van de subsidiëring peuteropvang van de gemeente.

Artikel 13:

De gemeentelijke financiële bijdrage voor de VVE aanbieder bedraagt € 250,00 per doelgroeppeuter per jaar. Het VVE aanbod is 4 dagdelen van 3 uur per week voor 40 weken. Het aantal doelgroepplaatsen voor 2016 is 171 (inclusief 16 doelgroeppeuters van het AZC). Indien de doelgroeppeuter niet het gehele jaar deelneemt wordt de bijdrage naar rato berekend. De bijdrage wordt achteraf betaald aan de aanbieder.

Artikel 14:

De rijksoverheid beoogt met de Harmonisatie van kinderopvang en peuterspeelzalen om de kwaliteit van de voorschoolse voorzieningen te verbeteren. Daarbij wil de minister de mogelijkheid om het individuele kind te volgen en te ondersteunen in de ontwikkeling bevorderen en de aansluiting met het Primair onderwijs versterken. De gemeente volgt deze beleidslijn door inhoudelijk ferme eisen te stellen aan de kwaliteit, zowel van het basisaanbod, als van het VVE aanbod voor doelgroeppeuters.

