

Emmeloord, 5 april 2017.

Onderwerp

Subsidiebeleidsplan en Algemene subsidieverordening

Advies raadscommissie

Aan de raad.

Status: ter besluitvorming

Voorgesteld besluit

1. Het Subsidiebeleidsplan gemeente Noordoostpolder 2017 vaststellen.
2. De Algemene subsidieverordening gemeente Noordoostpolder vaststellen.
3. Kennisnemen van het advies van de Participatieraad sociaal domein en enkele gesubsidieerde organisaties en de reactie van het College op die adviezen.

Doelstelling

Herijking van het subsidiebeleid van gemeente Noordoostpolder met het doel het beleid in overeenstemming te brengen met de veranderingen in de samenleving waaronder die in het sociaal domein en een veranderde visie op de relatie tussen gemeente en gesubsidieerde instellingen.

Inleiding

In de Strategische Agenda heeft de gemeenteraad uitgesproken dat het bestaande subsidiebeleid, zoals in 2009 opgenomen in de nota 'Bouwen beneden NAP', wordt herijkt. Er is behoefte aan "nieuwe uitgangspunten voor het subsidiebeleid en ontwikkeling van andere (nieuwe) bekostigingsvormen van gesubsidieerde instellingen en organisaties. De wens is om effectiever te kunnen sturen op doorontwikkeling van het aanbod, op samenhang en samenwerking tussen externe partners, en op keuzevrijheid voor inwoners die hulp nodig hebben". De noodzaak om het subsidiebeleid te herijken is vooral vanwege de veranderingen in het sociaal domein.

In de zomer van 2016 heeft de Rekenkamercommissie onderzoek gedaan naar het subsidiebeleid. Naar aanleiding van de aanbevelingen daaruit heeft het college o.a. toegezegd om:

- Een nieuw subsidiebeleidsplan op te stellen met daarin ook de keuze tussen subsidie en inkoop (= overheidsopdracht).
- de Algemene Subsidieverordening (ASV) aan te passen .

Beide documenten, een nieuw subsidiebeleidsplan en een nieuwe ASV liggen hier voor.

Argumenten

1.1 Dit is een opgave in de Strategische Agenda van de raad

Het huidige subsidiebeleid vastgelegd in 'Bouwen beneden NAP' 2009 is volgens de strategische agenda van de raad aan vernieuwing toe.

1.2 De wijze van sturing verandert

Met de herstructurering van het subsidiebeleid wordt een effectievere sturing beoogd, gericht op te bereiken resultaten. De gemeente stelt zich ten aanzien van professionele organisaties meer op als opdrachtgever. De sturing is op maat: aan voornamelijk vrijwilligersorganisaties worden minder eisen gesteld.

Bij de herijking van het subsidiebeleid is het regiemodel leidend. Op grond van het regiemodel stellen we ons in het subsidiebeleid meer op als opdrachtgever en sturen we op resultaten. Het regiemodel leidt tot een andere jaarcyclus voor subsidies. Voor de zomer vinden gesprekken over de resultaten van het afgelopen subsidiejaar jaar plaats en wordt vooruitgeblift op wat dat voor het nieuwe subsidiejaar betekent. Voor grote subsidieaccounts verwerken we de uitkomsten in een zogenaamde. vraagbrief. Daarin staat welke resultaten we van de betreffende organisatie verwachten in het nieuwe subsidiejaar. Bij de subsidieaanvraag wordt daar rekening mee gehouden. De subsidieaanvraag moet op 1 oktober binnen zijn. Onder het oude beleid was dat 1 juni.

Het opstellen als opdrachtgever impliceert tevens dat we organisaties meer ruimte geven in hun aanpak en in hun bedrijfsvoering en dus minder op hun stoel gaan zitten. We kiezen voor een ASV op hoofdlijnen, waarin de gedetailleerde (financiële) regels komen te vervallen. Tegelijkertijd stellen we wel eisen aan de stabiliteit van de organisaties in organisatorisch en financiële zin. We richten ons toezicht daar ook op in.

Op grond van het principe van passend organiseren houden we rekening met de aard en de omvang van de organisaties in de aansturing en verantwoording. Aan vrijwilligersorganisaties worden minder administratieve eisen gesteld. Kleine subsidies tot € 10.000,- worden bijvoorbeeld direct vastgesteld. In totaal gaat dat om de helft van de subsidies die we verstrekken. Daarvoor wordt de bureaucratie verminderd, zowel voor de gesubsidieerde organisaties als voor de gemeente.

Voor organisaties met een duidelijke taak die niet jaarlijks anders ingevuld wordt, kiezen we voor meerjarige subsidies. De meerjarige subsidies moeten wel jaarlijks verantwoord worden, maar niet jaarlijks aangevraagd te worden. Dat scheelt eveneens administratieve rompslomp, zowel aanvragers als voor de gemeente. We blijven ook organisaties materieel faciliteren (indirecte subsidies) als dat het meest praktisch is.

1.3 De aanbevelingen uit het Rekenkamerrapport zijn verwerkt

Het Rekenkamerrapport vraagt om aanpassing van het subsidiebeleid. Onder andere om het in overeenstemming te brengen met de praktijk die op onderdelen niet meer overeenkwam met het beleid in 'Bouwen beneden NAP'.

2.1 De Algemene subsidieverordening (ASV) is een uitwerking van het beleid

De Algemene subsidieverordening (ASV) vertaalt het subsidiebeleid in juridische regels. Er is gekozen voor een subsidieverordening op hoofdlijnen. Dit houdt o.a. in dat veel financiële bepalingen uit de verordening zijn verdwenen. Ten aanzien van reserve- en vermogensvorming gaan we uit van maatwerk. De toegestane reservepositie is afhankelijk van het risicoprofiel van de organisatie en is maximaal 10 , danwel een percentage dat in overleg is bepaald. De verdere uitwerking vindt plaats in een nog op te stellen nadere regeling over de financiële aspecten.

In de nieuwe ASV zijn tevens de veranderingen in Europese regelgeving meegenomen. Uitgaande van het huidige palet van gesubsidieerde organisaties zijn de Europese regels die zien op het voorkomen van verstoring van de interne (Europese) markt niet aan de orde. De ASV bevat tevens regels omtrent de Wet normering topinkomens. Bezoldiging van topfunctionarissen boven de zogenaamde Balkendenorm kan een weigeringsgrond opleveren.

Onder de ASV komen een aantal nadere subsidieregelingen te hangen die door het college vastgesteld worden. De subsidieregelingen omschrijven voor welke activiteiten subsidie aangevraagd kan worden en de verdeelregels ter voorkoming van overschrijding van het subsidieplafond. De bestaande nadere subsidieregelingen die onder de oude ASV hangen, 'verhuizen' mee naar de nieuwe ASV.

De ASV van 2011 en de Deelverordening voor waarderingssubsidies ook van 2011 worden tegelijkertijd ingetrokken.

2.2 Het subsidiebeleid geldt vanaf het subsidiejaar 2018

Het nieuwe beleid moet zo snel mogelijk effectief zijn. De nieuwe subsidieverordening treedt in werking op 1 juli 2017 en kan door verschuiving van de indieningstermijn van subsidieaanvragen tot na de zomer al worden gebruikt voor de subsidies voor 2018.

3.1 Het college heeft adviezen ontvangen

De adviezen van de Participatieraad sociaal domein en drie betrokken organisaties op het Subsidiebeleidsplan hebben geleid tot aanscherping van het beleidsplan. Met name het onderscheid tussen vrijwilligersorganisaties en professionele organisaties is verduidelijkt.

Kanttekeningen

geen

Planning/uitvoering

Het nieuwe beleid wordt in twee jaar tijd van kracht. De nieuwe regels in de ASV rond onder andere het indienen van subsidieaanvragen zijn direct van kracht, maar het publiceren van de subsidieplafonds in de perspectiefnota is logischer wijs pas in 2018 van kracht. Het gaat dan om de subsidieplafonds voor 2019. De subsidieplafonds voor 2018 zijn nog op de oude wijze vastgesteld. Ook het sturen op resultaten is pas effectief voor de subsidies van 2019. De nota Sturing op resultaten, waarin een vertaalslag wordt gemaakt tussen de beleidsdoelen op de diverse terreinen naar de resultaten die we via subsidies willen bereiken moet nog uitgewerkt worden. Bespreking daarvan in het RTG is voorzien na het zomerreces.

De uitvoering van het nieuwe beleidsplan en de ASV betekent ook een andere werkwijze in de ambtelijke organisatie. De implementatie daarvan vindt plaats in het tweede half jaar van 2017.

Er wordt een persbericht verspreid en de maatschappelijke organisaties worden geïnformeerd over het nieuwe beleid.

De Algemene subsidieverordening en het Subsidiebeleidsplan gemeente Noordoostpolder 2017 worden bekendgemaakt via het digitale gemeentebled van de gemeente te vinden op zoek.officiëlebekendmakingen.nl.

