

Emmeloord, 19 maart 2018

Onderwerp: Onderzoek naar bestuurlijke samenwerking Aves en SCPO

Geacht raadslid,

Met het oog op het versterken en het behoud van kwalitatief en toekomstbestendig onderwijs voor alle kinderen in de basisschoolleeftijd in de Noordoostpolder, Kampen en Vollenhove, besloten de colleges van bestuur van zowel stichting Aves als stichting SCPO begin 2017 samen te onderzoeken wat de mogelijkheden en kansen zijn van een intensievere onderlinge samenwerking op bestuurlijk niveau.

Door middel van deze informatiebrief willen we u graag bijpraten over de stappen die tot nu toe zijn gezet in dit proces en de fase waarin we ons nu bevinden.

Waarom intensiever samenwerken?

Voor Aves en SCPO waren er een aantal duidelijke motieven voor een eventuele samenwerking. Het volgende willen we absoluut bereiken. Namelijk:

1. Versteving van de kwaliteit van het onderwijs
2. Versterking instandhouding scholen (vooral in de kleinere kernen)
3. Vergroting van de basis voor verbinding met kindpartners in IKC's
4. Vergroting van de basis voor identiteitsgebonden aanbod in elke kern
5. Versterking van het bestuurlijk vermogen en bedrijfsvoering

Als stichtingen met hart voor primair onderwijs onderschrijven we dat een grotere bestuurlijke schaal waarborgt dat kleinschalig georganiseerd onderwijs op verschillende soorten locaties in de dorpen en steden, waaronder de gemeente Noordoostpolder mogelijk blijft. Dat geeft garanties voor een zo groot mogelijke spreiding en diversiteit (waaronder ook de drie verschillende denominaties) in een krimpende regio. Deze krimp doet zich voornamelijk voor in de dorpen van de Noordoostpolder. Daardoor dreigen scholen van afzonderlijke denominaties te verdwijnen. Bij een samenvoeging van beide stichtingen is er juist aandacht voor deze belangen én een toekomstbestendige positie voor ons primair onderwijs dat past bij de huidige samenleving.

Het proces

Het proces naar een meer bestuurlijke samenwerking tussen beide stichtingen doorloopt in totaal vijf fasen*. In de laatste fase is de meer bestuurlijke samenwerking door alle betrokken en noodzakelijke partijen akkoord bevonden en betekent dat de start van een nieuwe organisatie. Op het moment bevinden we ons in fase 3.

We nemen u in het kort mee in de ontwikkelingen en resultaten van de fasen die inmiddels achter ons liggen.

Fase 1

In het eerste half jaar van 2017 hebben de raden van toezicht (RvT) en gemeenschappelijke medezeggenschapsraden (GMR, bestaande uit ouders en leraren) van Aves en SCPO beide colleges van bestuur (CvB) positief geadviseerd om een vergelijking van beide organisaties te maken en het draagvlak voor een intensivering van de onderlinge samenwerking te laten onderzoeken. Dit onderzoek vormde zo de basis voor het verdere verloop van onze verkenning naar samenwerking.

Na de zomer van 2017 werd dit onderzoek afgerond. Hieruit kwam een sterk draagvlak naar voren voor de beoogde samenwerking. Op basis van deze uitkomsten spraken beide raden van toezicht en directeurenberaden hun steun uit voor het vervolgtraject. Ook door de gemeenschappelijke medezeggenschapsraden (GMR) van zowel Aves als SCPO werd wederom een positief advies gegeven voor het nemen van de volgende stap, inclusief een aantal attentiepunten. Hiermee startte de tweede fase voor het mogelijk realiseren van een stevigere samenwerking tussen beide stichtingen.

Fase 2

De rode draad van fase 2 was vooral het in beeld brengen van de meerwaarde van een samenwerking tussen Aves en SCPO. Wat willen we bereiken en vooral hoe! Van oktober 2017 tot en met december 2018 werden met medewerkers, GMR-leden en betrokkenen van en rondom beide stichtingen veel gesprekken gevoerd, diverse themabijeenkomsten gehouden en een inloopcafé georganiseerd. Er was contact met onder andere leerkrachten, directeuren, GMR-en, MR-en van de scholen, dorps- en stadsbelangen, gemeenten en kerkelijke organisaties. Er werden visies gedeeld, kritische succesfactoren benoemd en intensief samengewerkt. Alles om te komen tot de kern: wat kunnen we samen méér bieden voor ieder kind in de basisschoolleeftijd in de Noordoostpolder, Kampen en Vollenhove.

Naar aanleiding van al deze momenten werd door meerdere themagroepen en de CvB's het concept gezamenlijk beleidskader gerealiseerd voor een toekomstige samenwerking. Dit kader kreeg de titel 'Het nieuwe hart'. In dit document zijn ambities geformuleerd voor de komende jaren samen, inclusief merkbare en meetbare doelen. Ook een duidelijk beeld van de meerwaarde van de beoogde samenwerking is hierin terug te vinden.

De inhoud van 'Het nieuwe hart' hebben de CvB's in februari gedeeld met alle betrokken partijen, zowel binnen als buiten de eigen organisatie. Het draagvlak en enthousiasme voor de plannen is zichtbaar en voelbaar bij iedereen.

Fase 3

Na een positief advies van zowel de GMR-en als RvT van beide stichtingen, ging per maart 2018 de derde fase van start. Fase 3* bestaat uit het opstellen van de Fusie-effectrapportage (FER) en het uiteindelijke fusiedocument. Met de FER zorgen we voor een beargumenteerd voorstel met de bestuurlijke fusie als keuze. Daarvoor zijn het verkennend onderzoek en het beleidskader de brondocumenten. De FER wordt ter instemming voorgelegd aan beide GMR-en, ter goedkeuring aan de beide RvT's en ter advisering aan de drie colleges van B&W van de drie gemeenten in ons werkgebied (Noordoostpolder,

Kampen en Steenwijkerland).

Fase 4 & fase 5

De FER wordt na een goedkeuring en instemming van alle betrokken partijen per mei 2018 voorgelegd aan de minister voor een akkoord. Op het moment dat dit plaats vindt, start fase 4. Binnen een periode van 13 tot maximaal 26 weken wordt er een reactie vanuit het ministerie hierop verwacht.

Om ervoor te zorgen dat de nieuwe organisatie daadwerkelijk klaar staat bij een eventueel ministerieel akkoord voor samenwerking, staan voor Aves en SCPO de (wacht)maanden vanaf mei in het teken van de nodige organisatorische en juridische voorbereiding. Dit valt onder fase 5. Deze fase loopt grotendeels gelijk met fase 4.

Per 1 januari 2019 gaat dan de eventuele nieuwe organisatie van start.

Als colleges van bestuur van stichting Aves en stichting SCPO nemen we u bewust mee in dit proces. Het betreft namelijk voor een deel het openbaar onderwijs in de Noordoostpolder. Ontvangen Aves en SCPO te zijner tijd een akkoord van het ministerie op de door ons samengestelde FER, dan dienen ook de statuten van de nieuwe organisatie gewijzigd te worden. Als CvB's dienen we op dat moment een verzoek in bij de gemeente om in te stemmen met de gewijzigde statuten.

We hopen dat we u hiermee voor nu voldoende op de hoogte hebben gebracht van ons gezamenlijke proces. Heeft u vragen of wilt u meer weten, dan lichten we dat uiteraard graag toe.

Met een vriendelijke groet,

College van bestuur Aves
Leo Breukel
Jos Timmermans

College van bestuur SCPO
Kristiaan Strijker

* Het proces in fasen

- Fase 1** Verkennend onderzoek. Vergelijking van beide organisaties en onderzoek naar draakvlak voor intensivering van de onderlinge samenwerking.
januari - oktober 2017
- Fase 2** Onderzoek naar de meerwaarde van de toekomstige bestuurlijke samenwerking en het samenstellen van een kader voor nieuw gezamenlijk beleid.
oktober 2017 - maart 2018
- Fase 3** Opstellen van een fusie-effectrapportage of ander document voor de noodzakelijke goedkeuring voor de gekozen toekomstige samenwerkingsvorm.
maart - mei 2018
- Fase 4** Indienen van het in fase 3 opgestelde document voor de gekozen samenwerkingsvorm bij de betreffende instantie of organisatie.
mei - november 2018
- Fase 5** Start van organisatorische en juridische voorbereiding voor de eventuele nieuwe organisatie.
mei t/m december 2018