

Emmeloord, 28 september 2021.

Onderwerp

Verordeningen jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning 2022

Advies raadscommissie

[...]

Aan de raad.

Status: ter besluitvorming

Voorgesteld besluit

1. De 'Verordening jeugdhulp gemeente Noordoostpolder 2022' vast te stellen.
2. De 'Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Noordoostpolder 2022' vast te stellen.
3. Kennis te nemen van het advies van de Participatieraad Sociaal domein en de reactie van het College op dit advies.

Inleiding

Als gemeente ondersteunen wij inwoners die dat nodig hebben. Bijvoorbeeld met begeleiding en dagactiviteiten. Voor de toekenning van ondersteuning gebruiken wij juridische instrumenten, zoals de verordening. De verordeningen jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning moeten opnieuw worden vastgesteld, omdat de aanbesteding begeleiding en dagactiviteiten en ontwikkelingen in de jurisprudentie dit noodzakelijk maken. Daarnaast zijn met ondersteuning van een extern jurist de verordeningen qua opbouw, structuur en inhoud, voor zover de wetten het toelaten, in lijn met elkaar gebracht.

Met het vaststellen van de geactualiseerde verordeningen is geen wijziging van beleid beoogd met uitzondering van de manier waarop de hoogte van het persoonsgebonden budget (pgb) wordt vastgesteld. Dat is onlosmakelijk verbonden met de nieuwe inkoop. Een andere uitzondering is het aanvullen van de regels rondom de besteding van een persoonsgebonden budget (pgb). Hierover gaat dit voorstel.

Wethouder Uitdewilligen gaat over de Wmo (wet maatschappelijke ondersteuning). Wethouder Simonse gaat over jeugd. Daarom wordt de verordening Wmo behandeld door wethouder Uitdewilligen en de verordening jeugdhulp door wethouder Simonse.

Beleidsreferentie:

- Jeugdwet
- Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo 2015)
- Het beleidsplan sociaal domein 'Krachtig Noordoostpolder 2.0'
- Het Deelplan Jeugd 'Krachtig Noordoostpolder voor de jeugd'
- Het Deelplan Wmo en Volksgezondheid 2.0
- Aanbestedingsdocumenten begeleiding en dagactiviteiten jeugdhulp en Wmo

Doelstelling

Zorgen dat inwoners de juiste (integrale) ondersteuning krijgen die past bij hun hulpvraag.

Argumenten

1.1 en 2.1 Dit sluit aan bij de aanbesteding begeleiding en dagactiviteiten jeugdhulp en Wmo. Samen met gemeente Urk hebben we de aanbesteding jeugdhulp en Wmo (lokaal maatwerk) vormgegeven. Met deze aanbestedingen introduceren we een nieuwe werkwijze ('resultaatgericht werken') en nieuwe bekostigingsvormen (resultaatgericht- en taakgericht bekostigen). De nieuwe contracten gaan in per 1 januari 2022 met uitzondering van begeleiding Wmo en dagactiviteiten arbeidsmatig (doelgroep arbeidsmatige leeftijd) Wmo. Deze gaan in per 1 april 2022.

De belangrijkste wijzigingen voor de verordeningen jeugdhulp en Wmo als gevolg van de nieuwe inkoop staan hieronder vermeld.

De pgb-systematiek wijzigt van maandtarieven naar pgb uur/dagdeel/etmaal tarieven. Aangezien het uitmaakt of mbo- of hbo-deskundigheid wordt ingezet en we voor een deel van de dagactiviteiten Wmo overgaan op een lumpsum financiering is een wijziging van de pgb-systematiek nodig. Daarom gaan we over naar pgb uur/dagdeel/etmaal tarieven. De pgb tarieven worden afgeleid van de tarieven ZIN op basis van het recente kostprijsonderzoek ZIN. De budgethouder ontvangt:

- a. 90% van het tarief voor ondersteuners die in dienst zijn van een professionele organisatie;
- b. 80% van het tarief voor ondersteuners die als ZZP-er werkzaam zijn;
- c. 35% van het tarief voor personen uit het sociaal netwerk of die niet als personen onder a of b kunnen worden aangemerkt.

Hiermee krijgt de pgb-budgethouder een toereikend pgb (hoog genoeg) waarmee hij de noodzakelijke ondersteuning kan inkopen om het resultaat te bereiken. Bij sociaal netwerk speelt dat niet omdat zij niet beroepshalve bezig zijn maar geldt de Wet minimumloon (Wml). De ondergrens voor het sociaal netwerk is betalen conform Wml.

De opbouw van de tarieven ZIN en de wijze waarop het bepalen van de percentages tot stand is gekomen leest u in bijlage 3 en 4.

De inkoop leidt verder tot een aanpassing van de terminologie en definiëring. Dit wijzigen we waar mogelijk voor Wmo en Jeugd hetzelfde, zoals de begrippen onderzoek en onderzoeksverslag. Deze termen sluiten beter aan op de wettelijke bepalingen en duiden beter de lading om te komen tot een besluit. Er vindt niet alleen vraagverheldering/een gesprek plaats maar de klantmanager voert onderzoek uit volgens de zogeheten stappenplan-uitspraken van de Centrale Raad van Beroep (CRvB). Daarin staat stapsgewijs hoe het onderzoek moet worden gedaan.

1.2 en 2.2 Ontwikkelingen in de jurisprudentie maken wijzigingen in de verordeningen nodig.

Hieronder staan de belangrijkste ontwikkelingen in de jurisprudentie die aanleiding zijn om de verordeningen jeugdhulp en Wmo aan te passen.

Verordening jeugdhulp

- De manier waarop de hoogte van het pgb wordt vastgesteld is aan u voorbehouden en mag niet aan het college worden gedelegeerd. Hierop is de verordening jeugdhulp aangepast.

Verordening Wmo

- De CRvB heeft de criteria bepaald op grond waarvan gemeenten een voorziening als een algemeen gebruikelijke voorziening mogen kwalificeren. Ook is het begrip nu in de wet zelf opgenomen. Het begrip wordt daarom verwijderd, want het valt al in andere regelgeving. De verordening Wmo is hierop aangepast.
- In de rechtspraak wordt nu de term financiële tegemoetkoming gebruikt in plaats van financiële maatwerkvoorziening. Hierop is de verordening Wmo aangepast.

1.3 en 2.3 De opbouw en bepalingen zijn verduidelijkt en aangepast aan de wet.

Hieronder staan de belangrijkste wijzigingen toegelicht.

Verordeningen jeugdhulp en Wmo

De besteding van het pgb is aangevuld in de verordeningen. En het advies van de Participatieraad om expliciet aandacht te hebben voor de zorg voor het verwerken van persoonsgegevens is overgenomen in de verordeningen.

Verordening jeugdhulp

De wijzigingen in de verordening jeugdhulp zijn vooral administratieve wijzigingen. Zo zijn een aantal begrippen en onderwerpen die al in andere regelgeving staan verwijderd. Een aantal noodzakelijke begrippen die ontbraken zijn toegevoegd. De opbouw, structuur en inhoud zijn voorzover de wetten dat toelaten in lijn gebracht met de verordening Wmo. De wetswijziging rondom de vertrouwenspersoon is verwerkt. En er zijn tekstuele aanpassingen gedaan.

Verordening Wmo

De wijzigingen in de verordening Wmo zijn vooral administratieve wijzigingen. Zo zijn een aantal bepalingen tekstueel verduidelijkt. En een aantal bepalingen zijn aangepast aan de wet. In de uitvoeringspraktijk wordt volgens de wet gehandeld.

1.4 en 2.4 Hiermee sluit de evaluatietermijn aan bij de wet en het beleidsplan sociaal domein.

We brengen de termijn waarbinnen het beleid wordt geëvalueerd in overeenstemming met de wet en het beleidsplan. De wetten schrijven voor dat de gemeenteraad periodiek een plan vaststelt over het te voeren beleid (art. 2.1.2 lid 1 Wmo 2015 en art. 2.2 Jeugdwet). In het recent vastgestelde beleidsplan sociaal domein 'Krachtig Noordoostpolder 2.0' staat dat de evaluatie van het beleid een continu proces is. In het kader van leren en verbeteren stellen we de uitvoering waar nodig bij. Wanneer we beleid aanpassen, leggen we deze aanpassingen ter besluitvorming aan u voor.

Voor een volledig overzicht van alle wijzigingen inclusief motivering verwijzen we u naar bijlage 3 en 4.

3.1 De Participatieraad Sociaal domein heeft advies uitgebracht.

De Participatieraad is betrokken bij het proces en heeft op verzoek van het college een advies uitgebracht (zie bijlage 5). In dit advies gaf de Participatieraad goede aanbevelingen die in de verordeningen zijn overgenomen. In bijlage 6 vindt u de brief die het college als reactie op hun uitgebrachte advies heeft verzonden.

Kanttekeningen

Geen

Planning/uitvoering

De geactualiseerde 'Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Noordoostpolder 2022' en de geactualiseerde 'Verordening jeugdhulp gemeente Noordoostpolder 2022' treden in werking op 1 januari 2022' door plaatsing in het digitale gemeenteblad van gemeente Noordoostpolder, te vinden op: <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/zoeken/gemeenteblad>. De verordeningen zijn na publicatie te raadplegen op overheid.nl onder lokale wet- en regelgeving.

De huidige verordening Wmo is te vinden op:

<https://zoek.officielebekendmakingen.nl/gmb-2019-314613.html>

De huidige verordening jeugdhulp is te vinden op:

<https://zoek.officielebekendmakingen.nl/gmb-2018-282817.html>

Omdat de verordeningen worden geactualiseerd moeten het Besluit Wmo en de beleidsregels jeugdhulp en Wmo ook worden geactualiseerd. Het Besluit en de beleidsregels geven aan hoe de door de raad vastgestelde verordening zal worden uitgevoerd. Dit schept duidelijkheid naar de inwoner en de professional. De bevoegdheid tot vaststelling hiervan ligt bij het college.

Bijlagen

Bijlage 1: Verordening jeugdhulp gemeente Noordoostpolder 2022 (Libernr. ZS00278706)

Bijlage 2: Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Noordoostpolder 2022 (Libernr. ZS00278707)

Bijlage 3: Overzicht wijzigingen geactualiseerde verordening jeugdhulp (Libernr. ZS00278708)

Bijlage 4: Overzicht wijzigingen geactualiseerde verordening Wmo (Libernr. ZS00278709)

Bijlage 5: Advies van de Participatieraad Sociaal domein (Libernr. ZS00278648)

Bijlage 6: Brief naar de Participatieraad Sociaal domein (Libernr. ZS00278704)

Het college van burgemeester en wethouders,
de secretaris, de burgemeester,

Portefeuillehouder : M.B.W. Uitdewilligen

Steller : mevrouw J.L. Okma; 0527633229; j.okma@noordoostpolder.nl