

Emmeloord, 7 augustus 2012.

Onderwerp

Beleidsplan begraafplaatsen gemeente Noordoostpolder 2012-2022.

Voorgenomen besluit

Instemmen met Beleidsplan begraafplaatsen gemeente Noordoostpolder 2012-2022.

Advies raadscommissie

[...]

Aan de raad.

Status: ter besluitvorming

Inleiding

Een beleidsplan voor de begraafplaatsen is niet eerder opgesteld door gemeente Noordoostpolder. Wel zijn standpunten van het gemeentebestuur vastgelegd in diverse nota's en andere beleidsplannen. Daarnaast wordt het beheer van de begraafplaatsen al jarenlang consequent op dezelfde manier uitgevoerd. Waarom dan nu wel een beleidsplan?

De veranderende demografische ontwikkelingen vormen nu wel een directe aanleiding voor het vastleggen van de beleidsuitgangspunten. Nieuwe demografische ontwikkelingen in de gemeente Noordoostpolder leiden voor de komende jaren tot een grotere vraag naar ruimte om te begraven of asresten bij te zetten op de begraafplaatsen in onze gemeente. Meer ruimte betekent dat op sommige gemeentelijke begraafplaatsen inbreiding of uitbreiding wenselijk is. Welke randvoorwaarden en uitgangspunten leggen we als gemeente ten grondslag aan deze in- en uitbreidingen? En hoe kunnen we sturen op belangrijke elementen op de begraafplaatsen?

De verschillende vragen, standpunten en wensen vormen de aanleiding voor het opgestelde beleidsplan. Bovendien is dit een goed moment voor het vastleggen van de bestendige gedragslijn voor het beheer dat wordt toegepast.

Aangezien de gemeenteraad de hoofdlijnen van het beleid bepaalt, leggen we de randvoorwaarden, standpunten, visie en beleid voor de begraafplaatsen in gemeente Noordoostpolder graag aan u voor.

Doelstelling

Vastleggen van randvoorwaarden, standpunten, visie en beleid voor de begraafplaatsen in gemeente Noordoostpolder voor de periode 2012-2022.

Voorgesteld besluit

Instemmen met het Beleidsplan begraafplaatsen gemeente Noordoostpolder 2012-2022.

Argumenten

1.

1.1 *In het beleidsplan zijn de standpunten van het gemeentebestuur voor (her)inrichting, beheer, onderhoud en gebruik van de begraafplaatsen aangegeven.* Iedere gemeente is wettelijk verplicht een begraafplaats te hebben, de mogelijkheid te geven tot begraven, zorg te dragen voor een begrafenis als een overledene geen nabestaanden heeft en een register te voeren. Dit is opgenomen in de Wet op de Lijkbezorging en het Besluit op de Lijkbezorging. Hoe hieraan precies invulling wordt gegeven, mag iedere gemeente zelf bepalen. Gemeente Noordoostpolder heeft het wettelijke gemeentelijke kader vastgelegd in de Beheersverordening

begraafplaatsen en de Verordening op de heffing en de invordering van lijkbezorginsrechten. In het Beleidsplan 2012-2022 is de visie op de begraafplaatsen en het daaruit voortvloeiende beleid van gemeente Noordoostpolder voor de begraafplaatsen opgenomen.

De inrichting van de begraafplaatsen en het proces in de huidige situatie bepalen mede de gang van zaken. Bij het opstellen van het beleidsplan is hier rekening mee gehouden.

- 1.2 *De begraafplaatsen dienen in alle gevallen te voldoen aan de hoofdfunctie begraven/asbezorgen en rouwverwerking/gedenken/herinneren.*
Daarnaast is er ook medegebruik mogelijk zoals recreatie, natuurbehoud- en ontwikkeling en aandacht voor landschap en cultuurhistorie.
- 1.3 *Alle begraafplaatsen worden op dezelfde manier beheerd.*
Begraafplaats Nagele is als enige niet ontworpen door de toenmalige Dienst Wieringermeerpolders, maar door Mien Ruys en Rietsuiker. Door het bijzondere karakter van het dorp en daarmee ook de begraafplaats is het voor Nagele wenselijk dat het ontwerp herkenbaar blijft als een ontwerp van Mien Ruys. Bij deze visie sluit gemeente Noordoostpolder zich aan. Wel zien we graag dat het beheer van alle begraafplaatsen op dezelfde manier plaatsvindt om ook tussen de begraafplaatsen in gemeente Noordoostpolder eenheid te bewaren.
- 1.4 *Het hoofddoel van het beleid voor de begraafplaatsen is: Zorgen dat de begraafplaatsen haar functies vervullen tegen zo laag mogelijke kosten voor zowel burgers als gemeente.*
Met verschillende beleidspunten op het gebied van voorzieningen; inrichting, beheer en onderhoud; gebruik van de begraafplaatsen; en tarieven geven we in het beleidsplan invulling aan dit hoofddoel.
- 1.5 *Voor de exploitatie sluit het beleidsplan aan bij de meerjarenbegroting.*
Op basis van voortschrijdend inzicht zijn de afgelopen jaren enerzijds de tarieven veranderd en is er anderzijds gesneden in kosten. Hierdoor is een groter bedrag naar de egaliseringsreserve gegaan dan verwacht. Op basis van dit uitgangspunt wordt in 2013 de urenregistratie verfijnd. In 2014 wordt nader geadviseerd over de uitkomsten hiervan.

Kanttekeningen

1.
 - 1.1 *Een standpunt van de raad over uitbreiding van begraafplaatsen is wenselijk.*
Uitbreiding van begraafplaatsen betekent een nieuwe investering. Gezien de huidige ontwikkelingen zal in de toekomst op de lange termijn het aantal begrafenissen afnemen. De lange termijn ligt in dit geval ver na de termijn van dit beleidsplan. Echter, voor de begraafplaatsen is een langere termijn noodzakelijk. De verwachting is dat na een piek tussen 2030 en 2050 het aantal begrafenissen drastisch zal afnemen. De investeringskosten zijn dan echter al gemaakt en de kosten voor beheer en onderhoud blijven ongewijzigd of zullen zelfs licht stijgen. De vraag in hoeverre uitbreiding van een willekeurige begraafplaats wenselijk is, is vanuit dit kader dan ook relevant. Het is ook mogelijk om een begraafplaats vol te maken en daarna in andere dorpen of Emmeloord te begraven. Daarmee wordt voorkomen dat hoge investeringskosten worden gemaakt. Dit vraagt om een standpunt van de raad.
 - 1.2 *Een standpunt van de raad over nader onderzoek naar de verdeling van Rooms Katholiek (RK) en algemeen is wenselijk.*
Op elke begraafplaats is nu een RK-gedeelte en een algemeen gedeelte. Twee delen betekent echter ook dat op beide delen voldoende vrije graven beschikbaar dienen te zijn. Is een deel vol, dan wordt niet automatisch begraven op het andere deel. In de afgelopen jaren is duidelijk geworden dat met name op sommige RK-gedeelten weinig begraven wordt. De verschillende delen worden echter wel allemaal beschikbaar gehouden voor begraven. In sommige gevallen zou het voor het beheer praktischer zijn het onderscheid niet meer in stand te houden. In hoeverre is het voor u acceptabel als we met vertegenwoordigers van de katholieke kerk in gesprek

gaan om te onderzoeken of het verschil tussen RK en algemeen kan worden opgeheven?

Planning/uitvoering

Het beleidsplan is van toepassing voor de periode 2012-2022.
Vinden er binnen deze periode nieuwe ontwikkelingen plaats die invloed hebben op het begraafplaatsbeheer, dan dient hier uiteraard op geanticipeerd te worden.

Bijlagen

Beleidsplan begraafplaatsen gemeente Noordoostpolder 2012-2022.

Het college van burgemeester en wethouders,
de secretaris, de burgemeester,

Portefeuillehouder : A. Poppe
Steller : mw. I. Verbeek; 34 72; i.verbeek@noordoostpolder.nl

De raad van de gemeente Noordoostpolder,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 7 augustus 2012,
no. 12225-1;

B E S L U I T:

In te stemmen met Beleidsplan begraafplaatsen gemeente Noordoostpolder 2012-2022.

Aldus besloten in de openbare vergadering
van 18 oktober 2012.

De griffier, de voorzitter,