

Emmeloord, 16 oktober 2012.

Onderwerp

Beleid arbeidsmigranten Noordoostpolder.

Voorgenomen besluit

Instemmen met de inhoud van het Beleid arbeidsmigranten Noordoostpolder en het beleid vaststellen.

Advies raadscommissie

[Advies]

Aan de raad.

Status: ter besluitvorming

Inleiding

De afgelopen jaren is het aantal arbeidsmigranten in Noordoostpolder toegenomen evenals de vraag naar huisvesting. Op 15 december heeft u besloten met ons een co-creatieproces omtrent arbeidsmigranten te willen ingaan. De uitkomsten van de klankbordgroep¹, het Noordoostpoldercafé, de interactieve bijeenkomst met u, gesprekken met verschillende partijen en informatie, wetten en regels hebben geleid tot het document dat in september aan u is aangeboden. U heeft toen aangegeven nog in gesprek te willen gaan over het document alvorens het in behandeling te nemen. In de commissie vergadering van oktober heeft de commissie aanbevelingen gedaan voor het beleidsstuk, hier is met een afvaardiging van de commissie over gesproken. Dit heeft geleid tot het gewijzigde beleidsvoorstel dat als bijlage is bijgevoegd.

De voornaamste wijziging is het aantal huisvestingsmogelijkheden in het buitengebied in te perken van vijf tot drie mogelijkheden, te weten, maximaal 3 x 300, 10 x 100 en maximaal 20 op een agrarisch erf. Een verruiming van het maximaal aantal personen van een woning gebruik mag maken (4 -> 6). Verder is een aantal onderwerpen meer toegelicht.

Doelstelling

Duidelijkheid geven over het gemeentelijk beleid over arbeidsmigranten.

Voorgesteld besluit

Instemmen met de inhoud van het Beleid arbeidsmigranten Noordoostpolder en het beleid vaststellen.

Argumenten

1.1 Door het beleid vast te laten stellen wordt duidelijk aangegeven wat de gemeente wel en niet wil.

In het beleidstuk staat duidelijk aangegeven wat de gemeentelijke visie is op arbeidsmigranten, en hoe de gemeente de huisvesting wil organiseren. De gemeente geeft daarmee duidelijkheid aan de samenleving en aan de initiatiefnemers van (grootschalige) huisvesting.

¹ De klankbordgroep bestaat uit verschillende partijen die te maken krijgen met dit beleid, zoals: experts, ondernemers, instellingen en vertegenwoordigers van inwoners en arbeidsmigranten.

1.1 Door het college vervolgacties te laten uitvoeren, krijgen de gemeentelijke kaders hun beslag.

- Door het college te laten onderzoeken welke instrumenten ingezet kunnen worden voor het gebruik van woningen als pensions in de kernen en hoe de pensions in de kernen en het landelijk gebied verspreid kunnen worden, krijgt u een beeld hoe dat het beste geregeld kan worden. Op die manier kan gekozen worden welk instrument hiervoor ingezet kan worden.
In de huidige bestemmingsplannen is over het algemeen niet geregeld dat een woning in de kern als pension mag worden gebruikt. Met een huisvestingsverordening lijkt relatief snel aangegeven te kunnen worden wat de gemeente wel en niet wenselijk vindt. Consequentie van een verordening is meer werk voor cluster vergunningen (ontheffingen verlenen) en extra uren (cluster handhaving), die besteed zullen moeten worden aan het controleren van de regels en het optreden tegen strijdige situaties. De gemeente wil voor dat zij een instrument gaat inzetten, eerst de consequenties voor de regeldruk in kaart brengen..
- Door in overleg te gaan met de provincie over het oprekken van huisvesting 100 naar 150 personen en van het type Wieringermeer af te stappen en dit te verruimen naar andere solitaire erven, creëert u meer mogelijkheden. Dit betekent overigens wel dat er aan bestaande gebouwen uitgebouwd zullen moeten worden, niet elke schuur op een solitair erf is geschikt voor de huisvesting van 100 dan wel 150 personen.
De oprekking van 100 naar 150 is een vraag vanuit het veld. Ruimtelijk gezien zijn daar, als aan de regels voldaan wordt geen bezwaren tegen.

Kanttekeningen

- door de kaders en vervolgacties vast te stellen geeft u duidelijkheid, maar het betekent ook voor handhaving en vergunningen extra uren, die besteed zullen moeten worden aan het controleren van de regels en het optreden tegen strijdige situaties. Bijvoorbeeld als er een huisvestingsverordening vastgesteld wordt, zullen ontheffingen moeten worden verleend voor het gebruik van een woning als pension. Hier zal ook toezicht/handhaving op moeten plaatsvinden. Bij het onderzoek naar het mogelijk inzetten van de huisvestingsverordening wordt ook naar financiële consequenties gekeken;
- het sociale beleid van Noordoostpolder is niet doelgroep gericht, zoals in hoofdstuk 4 en in bijlage 3 is te zien, is veel geregeld op sociaal gebied. Hiervoor hoeft geen apart beleid meer te worden opgesteld;
- een aantal leden van de klankbordgroep kan zich niet vinden in de optie van het huisvesten van 300 migranten (zie vertrouwelijke bijlage);
- in de raad van juni 2012 is een motie aangenomen over het niet langer gebruik maken van een baatbelasting voor het veilig kunnen stellen van een te bevragen eigen bijdrage ten behoeve van een aan te leggen openbare voorziening (riolering) aan perceeleigenaren. In geval van een initiatief voor huisvesting worden met initiatiefnemers van huisvesting in het buitengebied, afspraken gemaakt over de kosten van de aanleg van riolering. In de Wro is in artikel 6.4 geregeld welke maatschappelijk/bovenplanse kosten naar rato verhaald kunnen worden op de initiatiefnemer. De gemeente is nog in overleg met de provincie over de aanpassingen van het provinciaal beleid.
- er bestaan meerdere keurmerken voor huisvesting dan alleen het SKIA-keurmerk. Er is gekozen voor het SKIA-keurmerk omdat dit een onafhankelijk keurmerk is. Dit kan bij aanvragen echter tot discussie leiden.

Planning/uitvoering

Vaststelling op 13 november, vervolgens zullen de acties uitgevoerd worden volgens de planning zoals deze in het beleid is genoemd.
Publicatie en ter inzage legging na de raadsvergadering.

