



Emmeloord, 14 januari 2014.

Onderwerp

Bekostigingsbesluit aanleg riolering Wellerwaard.

Advies raadscommissie

[...]

Aan de raad.

Status: ter besluitvorming

Voorgesteld besluit

Het vaststellen van een bekostigingsbesluit voor een op een te waarmerken kaart begrensd bekostigingsgebied "aanleg riolering vanaf rioolgemaal Marknesserweg naar zwem- en recreatieplas Wellerwaard" (zie bijlage 2).

Samenvatting

Het vaststellen van een bekostigingsbesluit leidt niet direct tot een verplichting voor bestaande woonpercelen om door middel van een te innen baatbelasting een deel van de investeringskosten voor de aan te leggen openbare voorziening bij "de gebate percelen" te verhalen. Het vaststellen van een bekostigingsbesluit is op dit moment noodzakelijk voordat uitvoering kan worden gegeven aan de aan te leggen riolering. Indien een bekostigingsbesluit niet tijdig door u wordt vastgesteld is er op een later moment geen gelegenheid meer om deze alsnog vast te stellen. Voorgesteld wordt om alle scenario's over de wijze waarop u wenst invulling te geven aan het beleid van de niet gerioleerde percelen in het buitengebied nog open te houden.

Indien u besluit om door gebruikmaking van de baatbelasting een eigen bijdrage te innen bij de bestaande woonpercelen, dan is daarvoor eerst nog een verordening baatbelasting nodig. Een verordening voor baatbelasting kan uiterlijk twee jaar na voltooiing van de aan te leggen openbare voorziening nog door u worden vastgesteld. Naar verwachting is er dan meer bekend over het gezamenlijk door provincie, waterschap en gemeente nog vast te stellen beleid over de wijze waarop de gemeente uitvoering gaat geven aan de zogenoemde wettelijke zorgplicht voor het inzamelen en transporteren van vrijkomend stedelijk afvalwater in haar beheergebied.

Indien de gezamenlijke uitkomst van de casus aanleiding mocht geven niet langer via de baatbelasting een eigen bijdrage bij perceeleigenaren te innen, dan blijft dit na vaststellen van het bekostigingsbesluit nog te allen tijde mogelijk. Bij het niet vaststellen van een bekostigingsbesluit is er geen weg terug. Er is in dat geval geen gelegenheid meer om deze op een later moment alsnog te kunnen vaststellen. Vandaar dat het van belang blijft dat u ten behoeve van de voortgang van de aan te leggen riolering tijdig een bekostigingsbesluit neemt. Uw besluit leidt niet tot de verplichting uitvoering te geven aan de baatbelasting.

Doelstelling

De te ontwikkelen zwem- en recreatieplas Wellerwaard wordt voorzien van riolering om het vrijkomend stedelijk afvalwater afkomstig van twee toiletunits en een innamepunt voor het ledigen van chemische toiletten af te voeren naar het bestaande rioolgemaal aan de Marknesserweg. Door aanleg van riolering wordt het afvalwater direct uit het te ontwikkelen recreatiegebied afgevoerd.

Consequenties

Aansluitplicht en kostenverhaal

Bij het gekozen tracé van de aan te leggen riolering vallen een aantal bestaande woningen aan Casteleyns-, Munt- en Kuinderweg binnen het hiervoor wettelijk geldend afstandscriterium van 40 meter. Voor deze woningen geldt in dat geval een verplichte aansluiting op de riolering, waarmee deze woonpercelen in vergelijking tot de overige niet te rioleren percelen door gebruikmaking van de aan te leggen voorziening aanwijsbaar worden gebaat. De gemeente kan geheel op gedeeltelijk de kosten voor de aan te leggen riolering verhalen bij deze gebate percelen. Indien het niet lukt door middel van het sluiten van exploitatieovereenkomsten een te innen eigen bijdrage te verhalen, rest slechts nog de optie om de kosten te verhalen met behulp van de baatbelasting.

Inleiding

Voordat gebruik kan worden gemaakt van de baatbelasting, verplicht artikel 222 uit de Gemeentewet u een bekostigingsbesluit vast te stellen. Een bekostigingsbesluit is nodig voordat een aanvang gemaakt mag worden met de aanleg van een te bekostigen openbare voorziening. Hiervoor wordt het eerder door u op 23 september 2004 vastgesteld beleid voortgezet.

Argumenten

1.1 Een baatbelasting kan alleen worden geheven, indien tijdig een bekostigingsbesluit is genomen en gepubliceerd

Het bekostigingsbesluit bestaat uit een:

- a. bekostigingsgebied;
- b. kostenbegroting.

Ad. a

De percelen gebaat bij de aanleg van de riolering bevinden zich op een door u te waarmerken kaart. Het bekostigingsgebied geeft een beeld van het aantal onroerende zaken, gebaat door de aan te leggen voorziening.

Ad. b

Een berekening van de geraamde kosten van de aan te leggen riolering is aangegeven in de bijgevoegde kostenbegroting. In de raming zijn zowel de kosten als de baten opgenomen die ten laste of ten gunste komen van de exploitatie van de riolering voor het gebied vanaf het rioolgemaal aan de Marknesserweg naar de zwem- en recreatieplas Wellerwaard. Het onderhavige bekostigingsbesluit geeft de totale kosten van de tot stand te brengen voorzieningen, het bedrag aan kosten dat ten laste van gemeente zal blijven en welk bedrag bij elke zakelijk gerechtigde van een gebate onroerende zaak zal worden verhaald. De heffing van een baatbelasting kan alleen betrekking hebben op de kosten voor zover deze ten laste blijven van de gemeente. De door de gemeente eventueel te ontvangen subsidies en/of uitkeringen moeten in mindering worden gebracht op de door de gemeente gemaakte kosten, voor zover deze subsidies en/of uitkeringen in directe relatie staan tot de getroffen voorzieningen.

In het kader van gewenste transparantie is het van belang om de investeringskosten voor het realiseren van de zwem- en recreatieplas afzonderlijk te beschouwen van de eveneens daaruit voortkomende investeringen, nodig om een aantal bestaande woonpercelen aan te sluiten op de aan te leggen openbare voorziening. De kosten voor de huisaansluitingen van de bestaande woonpercelen op de aan te leggen riolering, maken immers geen onderdeel uit van toegezegde subsidies.

Kanttekeningen

1.2 Motie "baatbelasting aansluitplicht riolering"

Tijdens de behandeling van het vastgesteld verbreed Gemeentelijk RioleringsPlan 2012-2016 (vGRP 2012-2016) d.d. 28 juni 2012 heeft u ons opgedragen, voor aanleg van riolering in het niet gerioleerd buitengebied meer uitvoering te geven aan kosteneffectieve maatregelen.

Voor een deel hebben wij ingestemd om uitvoering te geven aan uw motie. Op dit moment wordt door de provincie Flevoland, het waterschap Zuiderzeeland en de gemeente Noordoostpolder gezamenlijk een casus voor aanleg van riolering naar de Orchideeënhoeve aan de Oosterringweg 34 te Luttelgeest uitgewerkt. Het behoeft geen betoog dat deze omvangrijke lozer vallend binnen het hiervoor geldend afstandscriterium aangesloten moet worden op de dichtstbijzijnde gemeentelijke riolering. Het onderzoek richt zich met name op de vraag in hoeverre binnen de hiervoor geldende wet- en regelgeving mogelijkheden aanwezig zijn, perceeleigenaren langs het tracé van een nieuw aan te leggen riolering keuzevrijheid te geven door zelf te beslissen of zij wel of niet bereid zijn gebruik te maken van deze aan te leggen voorziening. Door perceeleigenaren geen verplichte huisaansluiting op te leggen voor riolering, is voor zowel provincie, waterschap als gemeente aanpassing en afstemming van het hiervoor huidig vastgesteld beleid nodig.

De uit te voeren casus bevindt zich ambtelijk in de afrondende fase. Vervolgens moet deze bestuurlijk door provincie, waterschap en gemeente nog worden geaccordeerd. In afwachting daarvan is het voor dit moment nog te prematuur om hierop vooruit te lopen. Indien de gezamenlijke uitkomst van de casus aanleiding mocht geven niet langer via de baatbelasting een eigen bijdrage bij perceeleigenaren te innen, dan blijft dit na vaststellen van het bekostigingsbesluit nog te allen tijde mogelijk. Uw besluit leidt niet tot de verplichting uitvoering te geven aan de baatbelasting.

Planning/uitvoering

Voor het veilig stellen van beschikbaar gestelde subsidie moeten alle civieltechnische werkzaamheden voor de aan te leggen recreatie- en zwemplas vóór 1 januari 2015 zijn uitgevoerd. Rekening houdend met het zogenoemde "kritische pad" in de planning om alle uit te voeren werkzaamheden voor de vastgelegde deadline te kunnen uitvoeren, kan niet gewacht worden om alle uit te voeren rioleringswerkzaamheden uit te voeren in afwachting van het door u vast te stellen bekostigingsbesluit. Dit is reden om de benodigde werkzaamheden nodig voor het realiseren van de huisaansluitingen van de bestaande woningen te scheiden van de totale aanleg van de riolering ten behoeve van de te ontwikkelen zwem- en recreatieplas Wellerwaard. Hiermee worden de investeringen voor het aansluiten van de bestaande woningen inzichtelijk ten opzichte van de totale aanlegkosten van de riolering. De bijgevoegde door u te waarmaken kaart voor het bekostigingsgebied beperkt zich tot de te realiseren huisaansluitingen. Dit geldt eveneens voor de kostenbegroting, waarin de gemaakte kosten voor de delen van de riolering zoals deze vooruitlopend op uw besluit worden aangelegd geen onderdeel mogen uitmaken van de begroting.

Communicatie

Nadat u het bekostigingsbesluit heeft vastgesteld, wordt deze bekend gemaakt overeenkomstig artikel 139 van de Gemeentewet. Dat betekent sinds 1 januari 2014 dat het besluit geplaatst moet worden in het digitale gemeenteblad van gemeente Noodoostpolder te vinden www.zoek.officielebekendmakingen.nl. Daarnaast zal ook een mededeling worden geplaatst in *De Noordoostpolder*.

Bekostigingsbesluit "Aanleg riolering vanaf rioolgemaal Marknesserweg naar zwem- en recreatieplas Wellerwaard te Emmeloord".

De Raad van de gemeente Noordoostpolder,

Overwegende:

- dat de kosten in verband met aanleg van voorzieningen van openbaar nut, voortvloeiende uit de realisering van het plan "Aanleg riolering buitengebied ten behoeve van realiseren huisaansluitingen aan Casteleynsweg, Muntweg en Kuinderweg te Emmeloord" zoveel mogelijk naar evenredigheid van verkregen profijt dienen te worden omgeslagen over die onroerende zaken, die als gevolg van deze voorzieningen gebaat zijn;
- dat kostenverhaal voor de aanleg van de riolering conform het plan bij voorkeur plaatsvindt op basis van het sluiten van een exploitatieovereenkomst met de eigenaren van betrokken gronden;
- dat betrokken eigenaren een aanbod zullen ontvangen om met de gemeente een exploitatieovereenkomst aan te gaan;
- dat, wanneer eigenaren, bezitters of beperkt gerechtigden niet komen tot een exploitatieovereenkomst met de gemeente, het verhaal van de hiervoor aangeduide kosten gerealiseerd kan worden via het heffen van een baatbelasting, waarvoor dit bekostigingsbesluit op grond van artikel 222 van de Gemeentewet een voorwaarde is;
- dat kostenverhaal via baatbelasting alleen mogelijk is voorzover de aangelegde voorzieningen zich binnen de gemeentegrenzen van de gemeente Noordoostpolder bevinden;
- gelet op artikel 222 van de Gemeentewet en het bepaalde in artikelen 6.2 lid 1 en 6.23 van de Wet op de ruimtelijke ordening.

B E S L U I T:

- a. dat het gebied waarbinnen het plan 'Aanleg riolering buitengebied ten behoeve van realiseren huisaansluitingen aan Casteleynsweg, Muntweg en Kuinderweg te Emmeloord' gerealiseerd wordt en waarbinnen zich de onroerende zaken bevinden die gebaat worden door met medewerking van de gemeente of door de gemeente te treffen voorzieningen van openbaar nut, staat aangegeven op de bij dit bekostigingsbesluit behorende gewaarmerkte kaart;
- b. dat ingeval het onroerende zaken betreft welke niet in eigendom zijn van de gemeente Noordoostpolder, het verhaal van kosten van voorzieningen van openbaar nut zal plaatsvinden op basis van een exploitatieovereenkomst als bedoeld in artikel 6.2 lid van de Wet op de ruimtelijke ordening welke aan betrokken eigenaren bezitters of beperkt gerechtigden voor 28 maart 2014 zal worden aangeboden, dan wel, ingeval niet kan worden gekomen tot een exploitatieovereenkomst, via de heffing van een baatbelasting krachtens artikel 222 Gemeentewet;
- c. dat de mate waarin de ten laste van de gemeente blijvende kosten via een exploitatieovereenkomst of door oplegging van baatbelasting over deze genothebbers kan worden omgeslagen maximaal 100% zal bedragen, maar voor de woonpercelen Casteleynsweg, Muntweg en Kuinderweg de bijdrage feitelijk € 2.700,00 per perceelaansluiting op een onroerende zaak zal bedragen, zodat de gemeente in totaal € 27.000,00 zal verhalen; aangezien de totale kosten worden begroot op € 141.000,00 zal de gemeente slechts 19,15% van de kosten verhalen (zoals aangegeven in de bij dit besluit gevoegde (indicatieve) en periodiek bij te stellen kostenbegroting); voor baatbelasting geldt zulks onder de bij de toekomstige baatbelastingverordening vast te stellen regels met betrekking tot ondermeer de definitieve omvang en verdeling van kosten naar rato van de alsdan verkregen baat over de onder lid a bedoelde gebied gelegen onroerende zaken;

No. 217969-6



gemeente

NOORDOOSTPOLDER

- d. dat de kosten van voorzieningen als bedoeld onder a. de aanleg van de riolering met inbegrip van bijbehorende werken omvatten;
- e. dat de inhoud van dit besluit kan worden aangehaald als "Bekostigingsbesluit aanleg riolering vanaf rioolgemaal Marknesserweg naar zwem- en recreatieplas Wellerwaard te Emmeloord".
- f. dit besluit treedt in werking op 3 maart 2014.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de Raad van de gemeente Noordoostpolder op 17 februari 2014.

De griffier,

De voorzitter,