

Nota samenvatting en beantwoording overlegreacties ontwerpuitwerkingsplan 'Woongebied Wellerwaard'

In het kader van het vooroverleg ex art. 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening hebben het waterschap Zuiderzeeland en de provincie Flevoland gereageerd op het concept-uitwerkingsplan 'Woongebied Wellerwaard'.

Reactie Waterschap Zuiderzeeland

Het waterschap geeft aan reeds op de hoogte te zijn van het plan omtrent het woongebied Wellerwaard. Namens de gemeente heeft de Grontmij het waterschap vroegtijdig betrokken bij de verdere uitwerking van het planontwerp. De inhoud van de Waterparagraaf, zoals opgenomen in de toelichting van het uitwerkingsplan, is mede in overleg met het waterschap tot stand gekomen. Het waterschap constateert dat het uitwerkingsplan 'Woongebied Wellerwaard' in lijn is met de kaders van de waterparagraaf van het (moeder)bestemmingsplan 'Wellerwaard'. Zij hebben dan ook geen op- en/of aanmerkingen ten aanzien van het voorliggende plan.

Gemeentelijke reactie:

Wij nemen de opmerkingen ter kennisgeving aan.

Reactie Provincie Flevoland

Zij stellen dat de realisatie van de woningen geen bezwaar geeft vanuit het perspectief van de provincie, er worden geen provinciale belangen geschaad. De planologische toelaatbaarheid van de woonfunctie is in 2011 volgens hen al onderbouwd en bij besluit van de Raad van State bevestigd.

Echter geven zij aan dat hoewel er sprake is van een uitwerking van het reeds in 2011 vastgestelde bestemmingsplan 'Woongebied Wellerwaard', er op de huidige toevoeging van 23 woningen de Ladder voor Duurzame Verstedelijking moeten worden toegepast. De Ladder voor Duurzame Verstedelijking is volgens hen kaderstellend voor alle juridisch verbindende ruimtelijke plannen. Ook bij het in procedure brengen van een uitwerkingsplan moet de Ladder voor Duurzame Verstedelijking dus toegepast worden. Een uitwerking van een globale bestemming moet in overeenstemming zijn met een goede ruimtelijke ordening. Omdat de Ladder voor Duurzame Verstedelijking in het moederplan Wellerwaard uit 2011, waarin deze uitwerkingsplicht is opgenomen, niet is toegepast (de Ladder bestond destijds nog niet), zal de verantwoording van de nu verplichte Ladder voor Duurzame Verstedelijking bij deze uitwerking moeten plaatsvinden.

Zij adviseren om in de toelichting aandacht te besteden aan de Ladder voor Duurzame Verstedelijking.

Gemeentelijke reactie:

In het uitwerkingsplan wordt slechts een nadere uitwerking gegeven om het gebruik van gronden en bebouwing binnen het uit te werken woongebied van slechts 23 woningen toe te staan. In het geldende bestemmingsplan 'Wellerwaard' wordt de mogelijkheid geboden voor de bouw van 165 woningen. Er worden geen extra woningen toegestaan er worden slechts 23 van de 165 nader uitgewerkt. Gezien het ruim onder het aantal woningen blijft is naar onze mening geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. In het ontwerp-uitwerkingsplan zal dit nader onderbouwd worden.

Tekstvoorstel toelichting ontwerp-uitwerkingsplan 'Woongebied Wellerwaard'

Beleid en regelgeving

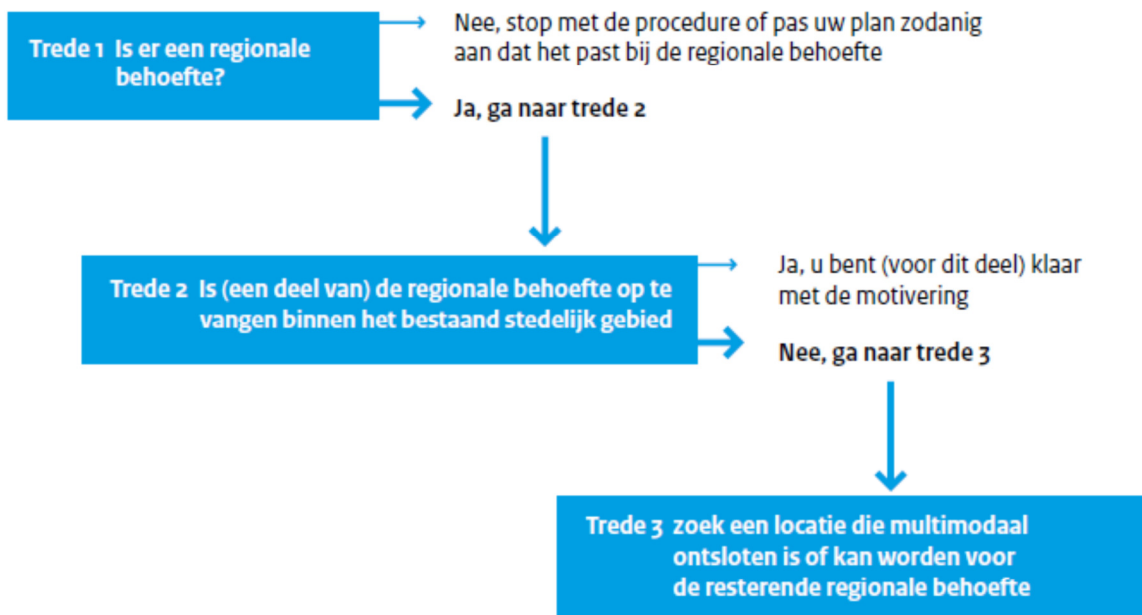
Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid op rijksniveau. In de structuurvisie schetst het Rijk de ambities voor concurrentiekracht, bereikbaarheid, leefbaarheid en veiligheid tot 2040 (lange termijn) en doelen, belangen en opgaven tot 2028 (middellange termijn). De SVIR bepaalt welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd, dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Zij zijn dus concreet normstellend bedoeld en worden geacht direct of indirect, dat wil zeggen door tussenkomst van de provincie, door te werken tot op het niveau van de lokale besluitvorming, zoals de vaststelling van bestemmingsplannen. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken.

De centrale visie wordt uiteengezet in drie hoofddoelstellingen voor de middellange termijn (2028), namelijk "concurrerend, bereikbaar en leefbaar en veilig". Voor deze drie rijksdoelen zijn de onderwerpen van nationaal belang benoemd waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Aan de drie hoofddoelstellingen zijn 13 nationale belangen verbonden. De rijksverantwoordelijkheid voor het systeem van goede ruimtelijke ordening is zonder hoofddoelstelling, als afzonderlijk belang opgenomen als nationaal belang 13: zorgvuldige afwegingen en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke plannen.

Hiervoor wordt een ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd in het Barro. De ladder voor duurzame verstedelijking kent drie treden die achter elkaar worden doorlopen.



Voordat de treden doorlopen worden, moet de vraag gesteld worden of er sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling.

Toetsing

In het kader van het uitwerkingsplan 'Woongebied Wellerwaard' is geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Waardoor de ladder voor duurzame verstedelijking niet van toepassing is.

In het geldende bestemmingsplan 'Wellerwaard' wordt de mogelijkheid geboden voor de bouw van 165 woningen. Onderliggend plan is een uitwerking van een deel van deze woningen. Het uitwerkingsplan staat slechts 23 woningen toe. Hierdoor wordt ruim onder de 165 woningen gebleven die zijn toegestaan op grond van het geldende bestemmingsplan 'Wellerwaard'. In het uitwerkingsplan wordt slechts een nadere uitwerking gegeven om het gebruik van gronden en bebouwing binnen het uit te werken woongebied toe te staan.

Gezien het feit dat het aantal woningen al vast staat in het geldende bestemmingsplan is dit een vaststaand gegeven en kan het uitwerkingsplan gezien worden als een conserverend plan. Uit de jurisprudentie blijkt dat de ladder voor duurzame verstedelijking niet toegepast hoeft te worden op conserverende plannen.

Conclusie

Gezien het feit dat het onderliggende uitwerkingsplan gelijk staat aan een conserverend plan is er geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling en is de ladder voor duurzame verstedelijking niet van toepassing. Daarnaast worden er geen ander nationaal belang geraakt.

Tekstvoorstel Aanpassen paragraaf 6.1, 2^e alinea

In het kader van het vooroverleg ex art. 3.1.1 Bro is het ontwerp-uitwerkingsplan 'Woongebied Wellerwaard' toegezonden aan provincie Flevoland en waterschap Zuiderzeeland. De vooroverlegreactie van provincie Flevoland heeft geleid tot een aanpassing in de toelichting van het definitieve ontwerp van dit uitwerkingsplan. (zie bijlage 'Nota samenvatting en beantwoording overlegreacties ontwerpuitwerkingsplan 'Woongebied Wellerwaard').