

Evaluatie beleid arbeidsmigranten

Eerste bevindingen



gemeente
NOORDOOSTPOLDER

Emmeloord, 4 april 2016

BMC | onderzoek

Aanleiding

- In 2012 nota 'Beleid Arbeidsmigranten Noordoostpolder'
- Daarna een uitwerking in twee beleidsregels waarin randvoorwaarden zijn benoemd
- Doel: komen tot realisatie van legale huisvesting arbeidsmigranten
- Verstrekken van duidelijkheid over rollen en verantwoordelijkheden van partijen



Vraagstelling: evalueer het beleid rond arbeidsmigranten

- Hoe kan er meer legale huisvesting worden gerealiseerd?
- Zijn de beleidsregels duidelijk en toepasbaar?
- Kunnen snellere procedures mogelijk worden gemaakt?
- Welke rol kan de klankbordgroep bij (kortere) procedures vervullen?
- Wat betekenen de eisen van de gemeente voor de kans op realisatie van legale huivering?
- Waar liggen verbeterpunten en kansen?

Onderzoeksopzet

```
graph TD; A((Onderzoeksopzet)) --- B[Beleidsstoets]; A --- C[Praktijktoets]; B --- D["•Hoe ziet het beleid van de gemeente eruit? Zowel op het gebied van Ruimtelijke ordening als op handhaving?"]; B --- E["•Wat is de rol van de betrokken partijen?"]; B --- F["•Zijn illegale situaties in kaart?"]; B --- G["•Welke stappen zijn nodig om illegale situaties om te zetten in legale?"]; B --- H["•Waar liggen kansen?"]; C --- I["• Wat zijn belemmeringen die ondernemers ervaren?"]; C --- J["• Waar liggen kansen?"]; C --- K["• Wat is de betrokkenheid dorpsbelang, wijkvertegenwoordigers of de klankbordgroep bij initiatieven?"]; C --- L["• Wat zijn de zorgen vanuit de samenleving?"]; C --- M["• Wat zijn mogelijkheden?"];
```

Beleidsstoets

- Hoe ziet het beleid van de gemeente eruit? Zowel op het gebied van Ruimtelijke ordening als op handhaving?
- Wat is de rol van de betrokken partijen?
- Zijn illegale situaties in kaart?
- Welke stappen zijn nodig om illegale situaties om te zetten in legale?
- Waar liggen kansen?

Praktijktoets

- Wat zijn belemmeringen die ondernemers ervaren?
- Waar liggen kansen?
- Wat is de betrokkenheid dorpsbelang, wijkvertegenwoordigers of de klankbordgroep bij initiatieven?
- Wat zijn de zorgen vanuit de samenleving?
- Wat zijn mogelijkheden?

Realisatie 1

- In 2012 circa 300 legale huisvestingsplekken
- Gewenste situatie: realisatie van 2600 legale huisvestingsplekken in 2015
- Op dit moment zijn er circa 430 legale huisvestingsplaatsen

Overzicht van verleende aanvragen sinds het vaststellen van het beleid:

Huisvestingsvorm	Aantal	Max. aantal pers	Totaal
Kern ander woongebied	10	6	60
Landelijk Gebied categorie 1	1	20	20
Landelijk Gebied categorie 2	1	50	50
Totaal	12		130

Realisatie 2

The background features a network of light blue lines connecting several glowing blue circular nodes. The nodes are positioned at various points: one at the top center, one on the left side, one at the bottom center, and one on the right side. The lines form a web-like structure across the slide.

- Geen harde gegevens over huisvestingsbehoefte
- Getal van 2.600 plaatsen is een inschatting van provincie, gemeente en uitzendbureaus
- Dorpsbelangen: inzicht in huisvestingsbehoefte is van belang

Provinciaal experimentenkader landelijk gebied en beleid huisvesting arbeidsmigranten

Dit experiment geeft extra ruimte voor:

- 1) Realisatie van maximaal 10 Wieringermeertype boerderijen voor huisvesting tot maximaal 100 arbeidsmigranten per boerderij;
- 2) Realisatie van maximaal drie pensions binnen de begrenzing van de glastuinbouwgebieden tot 300 arbeidsmigranten per pension.

Regels landelijk gebied 1: grote locaties

- Voor grote locaties heeft de gemeente gekozen voor een groeimodel
- Eerst maximaal 150 personen
- Later mogelijk uitbreiding onder voorwaarden naar 300 personen
- Ondernemers geven aan dat dit voor hun problemen oplevert voor de financiering vanwege de eisen van de banken
- Aanvullende criteria zoals beheer en recreatievoorzieningen om overlast te voorkomen
- Omgevingsmanagement is van belang
- Ook zorgen om verkeersveiligheid (Dorpsbelangen)

Regels landelijk gebied 2: losse units

- Huisvesting in losse units zoals een zeecontainers, tenten of stacaravans is niet toegestaan
- Fruittelers geven aan: Er zijn kwalitatief goede en veilige units te huur
- Zou tijdens piekperiodes een oplossing kunnen zijn voor onder meer de fruittelers
- Na eind van de piekperiode kunnen units weer weggehaald worden

Regels landelijk gebied 3: ruimtelijke inpassing

- Ruimtelijke inpassing alleen mogelijk via (gedeeltelijke) aanpassing van het bestemmingsplan
- Duurt lang: 26 weken
- En voorafgaand nog advies van de klankbordgroep
- De voorbereidingstijd meegerekend kan de aanpassing zo ruim een jaar duren
- Het is nu mogelijk om bij kruimelgevallen een snellere procedure van 8 weken te hanteren (Besluit omgevingsrecht)
- Bij toepassing kortere procedure betekent dat, dat er voor deze gevallen andere afspraken moeten worden gemaakt over (de rol van) de klankbordgroep

Regels landelijk gebied 4: duidelijkheid en toepasbaarheid

- De regels zijn niet altijd even duidelijk en toepasbaar
- Uit één van de interviews kwam naar voren, dat als je de afstandscriteria uittekent op de kaart van de polder, er weinig mogelijke locaties overblijven.
- Of het onderscheid of de huisvesting van migranten een neven- of een hoofdfunctie betreft, waaruit dan weer verschillende ruimtelijke procedures voortvloeien

Regels kernen 1:

A decorative graphic consisting of four blue circles connected by thin light blue lines, forming a network-like structure. The circles are positioned at the top, bottom, left, and right of the page, with lines connecting them in a diamond pattern.

Het is mogelijk om:

1. Woningen te gebruiken voor woonvormen waarbij meerdere personen bij elkaar wonen, zonder dat er sprake is van continuïteit en onderlinge verbondenheid van de betreffende samenstelling van personen (zoals arbeidsmigranten en studenten)
2. Maatschappelijke of horecagebouwen als pension te gebruiken

Regels kernen 2: duidelijkheid en toepasbaarheid

- Regels zijn over het algemeen duidelijk en toepasbaar
- Maximum van 6 personen ongeacht de grootte van de woning. Ondernemers geven aan dat dat het soms lastig maakt om de exploitatie rendabel te krijgen. In grote woningen kunnen volgens hen meer personen verblijven.

Regels kernen 2: overlast

- Vanuit de samenleving is er meer vrees voor overlast in de kernen dan in het landelijk gebied.
- Gemeente stelt soms de eis van een huishoudelijk reglement
- Huisvesters hanteren zelf ook strenge huisregels
- Wekelijkse controles door huisvesters

Handhavingsbeleid



- Overgangperiode uit beleidsregels is afgelopen
- Handhavingsuitvoeringsprogramma 2016
- In kaart brengen van illegale situaties
- Controle op vergunde locaties
- Waar mogelijk legaliseren