

MEMO

Aan : leden van de gemeenteraad
 Van : college van burgemeester en wethouders
 Datum : maart 2017
 Onderwerp : procesgang uitwerking scenario compact centrum

1. Waarom deze procesmemo?

Op maandag 27 februari 2017 vond een besloten informatieve commissiebijeenkomst plaats over het Stadshart. In de presentatie en in de daarop volgende discussie is stil gestaan bij (a) de processtappen die in de afgelopen maanden genomen zijn, (b) de (voorlopige) conclusies die getrokken worden uit overleggen, nadere analyses en de uitwerking van het programmakader en (c) wat de vervolgstappen zijn conform het in mei 2016 door de raad vastgestelde procesvoorstel Hart voor Emmeloord.

Tijdens en naar aanleiding van de commissiebijeenkomst zijn vragen over de procesgang naar voren gekomen, die het college van B&W graag in deze procesmemo nader toelicht.

2. Programmakader en procesvoorstel

Op 18 april 2016 heeft de gemeenteraad besloten tot nadere uitwerking van het scenario 'compact centrum'. Met dit besluit werd de eerste fase afgesloten – het participatieproces met de samenleving, het formuleren van drie scenario's en het peilen van draagvlak voor deze scenario's – en is tegelijkertijd de start gemarkeerd voor de vervolgfase. Nu de door de samenleving én gemeenteraad gewenste ontwikkelrichting voor het centrum bekend is, komt het aan op een stedenbouwkundige, programmatische en financiële uitwerking, concrete afspraken met belanghebbenden en/of investeerders, zo snel mogelijke realisatie van quick wins en het borgen van kwaliteit en transparantie.

Om dit te verduidelijken zijn een programmakader en een procesvoorstel opgesteld en op 4 juli 2016 door de gemeenteraad vastgesteld. In het programmakader is vooral nader benoemd wat de ambitie voor het centrum is en hoe deze ambitie in zes deelopgaven uitgewerkt wordt. In het procesvoorstel is vooral nader benoemd wat de rollen van de gemeente, belanghebbenden, investeerders en de samenleving (lees: belangstellenden) zijn, hoe het proces zich vervolgt en welke organisatie hiermee is belast.



3. Rollen

In de vervolgfase, die vanaf het najaar van 2016 van start is gegaan, liggen de rollen van partijen anders dan in de inmiddels afgesloten startfase. Lag in de startfase de focus nadrukkelijk op een gelijke inbreng van bewoners, ondernemers, instellingen en marktpartijen, in de vervolgfase heeft de gemeente een meer prominente rol gekregen,

zullen belanghebbenden en investerende partijen de ambities deels waar moeten gaan maken en krijgt de samenleving op een aantal momenten (zoals de stadscafés en via de herziene website) de gelegenheid haar mening te geven over de uitwerking en – in lijn met het scenario ‘compact centrum’ – nog met ideeën, wensen en initiatieven te komen.

Zoals gesteld, heeft de gemeente een meer prominente rol. In het procesvoorstel is dit nader omschreven:

- De gemeenteraad stelt de kaders vast (zoals: programmakader en proceskader, maar bijvoorbeeld ook: stedenbouwkundig kader, mogelijke aanpassing bestemmingsplan, uitwerking verkeerscirculatieplan, et cetera). In het verlengde van deze kaders neemt de gemeenteraad investeringsbesluiten waar het om publieke uitgaven gaat.
- De gemeenteraad laat zich op gezette momenten informeren over de voortgang, met bijzondere aandacht voor de realisatie van quick wins (conform motie), de wijze waarop in de geest van het open planproces doorgewerkt wordt, risico’s en kansen.
- Het college van B&W is belast met de uitwerking van het programmakader en het proceskader alsmede de voorbereiding en uitwerking van andere kaders, in wisselwerking met een gemeentelijke projectgroep, een maatschappelijke adviesgroep, consultaties met belanghebbende en investerende partijen en bijeenkomsten met de samenleving/belangstellenden (de zogenoemde stadscafés).

4. Stedenbouwkundige uitwerking

Om van het scenario ‘compact centrum’ naar concrete ruimtelijke, functionele en organisatorische veranderingen in het centrum te komen, moeten diverse tussenstappen genomen worden. Tijdens de commissievergadering van 27 februari 2017 is hier bij stil gestaan. Eén van de uitwerkingen betreft de stedenbouwkundige aanpassing van het centrum. Samen met een extern bureau werkt de gemeente momenteel aan de stedenbouwkundige uitwerking van het scenario ‘compact centrum’.

Om recht te doen aan het open planproces zal deze stedenbouwkundige uitwerking niet een ‘in cement gegoten blauwdruk’ zijn, maar worden naast een aantal basisvoorstellen ook verschillende mogelijkheden op onderdelen voorbereid. Het moet leiden tot drie concrete uitwerkingsvoorstellen. Hierover kan met de samenleving en belanghebbenden verder doorgesproken worden.

Om verwarring op dit punt te voorkomen: de stedenbouwkundige uitwerking gaat uit van het scenario ‘compact centrum’, maar biedt op onderdelen verschillende uitwerkingsvoorstellen/varianten. In één of meer Stadscafés zal bij de samenleving (belangstellenden) en belanghebbenden opgehaald worden wat zij als voor- en nadelen van deze voorstellen zien en of zij nog suggesties hebben ter verbetering.

Processtappen

Planning

De stedenbouwkundige uitwerking is een cruciale stap in de uitwerking van het scenario Compact Centrum en daarmee voor de toekomst van het Stadshart. Wij willen dat dan ook zorgvuldig doen in lijn met de in het procesvoorstel gegeven randvoorwaarden.

Omschrijving	planning
Uitwerking van varianten door projectgroep i.s.m. Strootman en adviesgroep	maart
De raad in een presentatie informeren over de uitwerkingsvarianten	maart/april
Presentatie uitwerkingsvarianten in stadscafé aan belangstellenden en belanghebbenden	maart/april
Uitwerking voorkeursvariant door projectgroep i.s.m. Strootman en adviesgroep	april/mei
Presentatie voorkeursvariant in stadscafé aan belangstellenden en belanghebbenden	mei
Uitwerking van voorkeursvariant als stedenbouwkundig plan als onderdeel van de uitwerkingsagenda	mei/juni
De uitwerkingsagenda ter besluitvorming aan de raad voorleggen	juni/juli 2

Concreet betekent dit dat we de volgende processtappen voor ogen hebben:

Betrokkenheid raad

Met de grote opkomst tijdens de informatieve commissiebijeenkomst van 27 februari heeft u nogmaals uw betrokkenheid bij het Stadshart laten zien. Het college informeert u graag tijdig over de vervolgstappen in het proces. Wij zouden u dan ook graag informeren over de uitwerkingsvarianten door een openbare presentatie alvorens die ter consultatie in stadscafés aan belanghebbenden en samenleving/belangstellenden voor te leggen.