

Emmeloord, 10 juli 2018.

Onderwerp

Aanvraag krediet voor aanleg riolering Leemringweg Kraggenburg

Advies raadscommissie

[...]

Aan de raad.

Status: ter besluitvorming

Voorgesteld besluit

1. Instemmen met de aanleg van de riolering langs de leemringweg
2. Een investeringskrediet beschikbaar stellen van € 595.000
3. De 9e wijziging van de programmabegroting 2018 vaststellen.

Doelstelling

Een krediet beschikbaar te stellen voor het aanleggen van riolering langs de Leemringweg in de directe nabijheid van Kraggenburg. Een deel van de kosten voor aanleg van riolering wordt doorberekend aan de eigenaren van recreatieterrein "De Voorst" en recreatiepark "Netl". Beide ondernemers hebben een aanwijsbaar belang bij aanleg van riolering door de gemeente. Ten aanzien van een te vragen eigen bijdrage wordt gebruik gemaakt van het eerder door u vastgesteld consistent beleid.

Inleiding

Voorstel is de inmiddels afgeronde pilot voor de Oosterringweg op grond van dezelfde randvoorwaarden een vervolg te geven voor aanleg van riolering langs de Leemringweg in de directe nabijheid van Kraggenburg.

Pilot Oosterringweg

Op 22 februari 2016 heeft u het bekostigingsbesluit "Aanleg riolering vanaf kern Luttelgeest naar locatie COA Oosterringweg 41 en vanaf rotonde Oosterringweg tot Kuinderweg 23" vastgesteld. Langs de Oosterringweg is riolering aangelegd ten behoeve van het aansluiten van onderstaande vijf omvangrijke lozers op het bestaande rioleringsstelsel van Luttelgeest:

- Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA), Oosterringweg 41;
- Orchideeënwinkel, Oosterringweg 36;
- Orchideeënhoeve, Oosterringweg 34;
- Huisvesting 20 arbeidsmigranten, Oosterringweg 31;
- Level 1 huisvesting van op termijn van 300 arbeidsmigranten, Kuinderweg 23.

Bij de pilot Oosterringweg is door de bestuurders van provincie, Waterschap en gemeente Noordoostpolder afgesproken, bij de aanleg van de riolering geen gebruik te maken van de vastgestelde provinciale beleidsregel voor ontheffing van de gemeentelijke zorgplicht afvalwater. Het Waterschap legt geen verplichting aan woonpercelen op als woningen ten opzichte van de aan te leggen riolering binnen een afstand van 40 meter ligt, van deze openbare voorziening gebruik te maken.

Afgesproken is gebruik te maken van maatwerk, door de milieurelevantie centraal te stellen boven geldende wet- en regelgeving. Vanuit milieutechnische overwegingen is ons buitengebied bij een "standstill situatie" voldoende op orde. Milieutechnisch is ons

buitengebied op orde gebracht doordat het Waterschap hiervoor in 2011 het integraal gebiedsgericht IBA-beleid heeft afgerond. Alleen wijzigingen van bestemmingen in het buitengebied kunnen aanleiding geven tot het moeten uitvoeren van aanvullende milieutechnische maatregelen. Bij deze maatregelen kan naast aanleg van riolering gedacht worden aan het aanleggen van decentrale zuiveringsvoorzieningen.

Samen met provincie en Waterschap zijn afspraken gemaakt. Van de gemeente wordt bij de aanleg van riolering in het buitengebied gevraagd, eigenaren van woonpercelen te verleiden en stimuleren van deze voorziening gebruik te maken. De eigenaren mogen **vrijwillig** kiezen voor een aansluiting op de riolering.

Tijdens de aanleg van deze openbare voorziening vraagt de gemeente van de perceeleigenaren de daarvoor gebruikelijke kosten voor een huisaansluiting op de riolering van € 445,75.

Mocht een eigenaar na realisatie van de aangelegde riolering alsnog besluiten gebruik te willen maken van de riolering, dan wordt naast de aansluitkosten ook een eigen bijdrage in rekening gebracht en betaalt de eigenaar in totaal € 2.700.

De pilot heeft op voorhand de te verwachten weerstand bij eigenaren weggenomen door bewoners de vrije keuze te geven, zelf te beslissen om wel/niet gebruik te maken van de aan te leggen rioleringsvoorziening. Dit heeft ertoe geleid dat 68% van de totaal daarvoor aangeschreven woonpercelen langs de Oosterringweg bereid waren vrijwillig aan te sluiten op de riolering. Bij ambtelijke evaluatie door provincie, Waterschap en gemeente zijn alle partijen het eens dat de pilot voldoende geslaagd is.

De te bevragen eigen bijdrage bij de vijf omvangrijke lozers van € 20.978,50 per eigenaar, in totaal € 104.892,50 is door deze eigenaren naar ons overgemaakt. De totaal geïnde eigen bijdrage komt nagenoeg overeen met een scenario, waarbij wij van alle langs het tracé van de aangelegde riolering grenzende percelen een eigen bijdrage zouden hebben ontvangen van € 2.700.

Pilot aanleg riolering langs de Leemringweg

In afwachting van de implementatie van Omgevingswet hebben provincie, Waterschap en gemeente voor dit moment besloten niet vooruit te lopen op wijziging of aanpassing van het huidige ontheffingenbeleid gemeentelijke zorgplicht afvalwater maar uitvoering van de pilot een vervolg te geven.

Twee recreatieve locaties ("De Voorst en "Netl") hebben aan de gemeente meerdere malen gevraagd of de gemeente bereid is langs de Leemringweg in de directe nabijheid van Kraggenburg riolering aan te leggen.

Recreatieterrein De Voorst

Langs de Leemringweg bevindt zich op het recreatieterrein De Voorst een camping, Restaurant-Partycentrum met een daarbij behorende groepsaccommodatie en vier chaletwoningen. Het recreatieterrein is al voorzien van riolering (pompgemaal en persleiding) in privaat eigendom, aangesloten op de gemeentelijke riolering in de kern van Kraggenburg. Op grond van publiekrechtelijke regels zijn zij zelf verantwoordelijk voor de afvoer van het vrijkomend afvalwater met alle daaruit voortkomende kosten naar het overnamepunt van de gemeentelijke riolering. Zij hebben eerder gezamenlijk aan de gemeente gevraagd de zorg voor het inzamelen en afvoeren van het vrijkomend afvalwater op het recreatieterrein van hen over te nemen.

De gemeente heeft naar de betrokken eigenaren op het recreatieterrein te kennen gegeven onder voorwaarden de zorgplicht voor het inzamelen en transporteren van het vrijkomend stedelijk afvalwater van de eigenaren over te nemen. In dat geval ligt het vanuit doelmatigheidsoverwegingen voor de hand, te kiezen voor nieuw aan te leggen riolering langs de Leemringweg.

Recreatiepark Netl

Het recreatiepark Netl, gevestigd aan de Leemringweg 19 heeft eveneens al enige malen kenbaar gemaakt, bij eventuele aanleg van riolering langs de Leemringweg, graag van deze voorziening gebruik te willen maken.

1. Belangenafweging en kosten

Zowel de eigenaar van het recreatieterrein De Voorst als recreatiepark Netl ondervinden een aanwijsbaar profijt, in het geval de gemeente besluit over te gaan tot aanleg van riolering. De gemeente heeft in zoverre een belang bij nieuwe ontwikkelingen in het buitengebied, in dit geval twee toeristische trekpleisters met een potentie tot verdere groei, door deze niet te willen ontmoedigen, maar deze initiatieven graag te willen stimuleren en ondersteunen.

Beleidsreferentie

- *Op grond van artikel 189 Gemeentewet berust het budgetrecht bij de raad.*

Argumenten

1.1 Een investeringskrediet aanvragen van € 595.000

De totale kosten voor de aanleg van de riolering zijn geraamd op € 595.000. Van dat bedrag wordt in totaal 2 x € 23.419,75 is € 46.839,50 (7,9% van de totale investeringskosten) verhaald via een te innen eigen bijdrage. Het overige bedrag van circa € 550.000 wordt ten laste gebracht van de middelen riolering en over de gebruiksduur verwerkt in de tariefstelling riolering.

Sluiten van een privaatrechtelijke overeenkomst voor ondernemers

Met beide ondernemers zal een privaatrechtelijke overeenkomst gesloten worden, waarin de wederzijdse verplichtingen en verantwoordelijkheden om de rioolaansluitingen te realiseren, worden vastgelegd. Met uitvoering van de werkzaamheden kan pas worden gestart als de twee ondernemers de overeenkomst hebben getekend en de betaling naar ons is overgemaakt.

1.2 Uitvoering wordt gegeven aan de op 28 juni 2012 door u aangenomen motie

Als vervolg op de pilot Oosterringweg blijft de voorgenomen aanpak voor aanleg van riolering langs de Leemringweg goed gevolg geven aan de door u op 28 juni 2012 aangenomen motie. U heeft ons opgedragen bij nieuwe initiatieven in het niet gerioleerd buitengebied, leidend tot het aanleggen van riolering, aangrenzende woonpercelen vrij te stellen van een verplichte aansluiting op deze riolering.

Bij voortzetting van de pilot Oosterringweg blijven wij voor de aanleg van riolering langs de Leemringweg, met instemming van provincie en het Waterschap, maatwerk centraal te stellen. Het resultaat hiervan is dat minder rigide gevolg hoeft worden gegeven aan het hiervoor eerder vastgesteld provinciaal beleid en de door het Waterschap gehanteerde en geldende wet- en regelgeving. Daardoor wordt het mogelijk gemaakt om woonpercelen langs het tracé van de aan te leggen riolering, de vrije keuze te geven of zij wel of niet gebruik willen maken van de aan te leggen riolering.

1.3 Het totaal benodigde investeringskrediet voor de aanleg van de riolering wordt vooreerst geraamd op € 595.000

De benodigde kosten voor aanleg van riolering worden bij aansluiting op de riolering van zowel de beide initiatiefnemers als alle belanghebbende bewoners geraamd op € 595.000. Deze investering wordt geactiveerd en de hieruit voortvloeiende kapitaallasten bedragen € 20.967 per jaar (annuitaire methode). De kosten worden opgevangen binnen de huidige rioleringsbudgetten en leidt niet tot een verhoging van het riooltarief tijdens de planperiode van een nog vast te stellen Afvalwaterketenplan. Mocht de definitieve investering hoger of lager uitvallen dan zal dit worden meegenomen in de hiervoor aangewezen voortgangsrapportagemomenten (voorjaars-, najaars- of

decemberrapportage). De eigen bijdrage van de initiatiefnemers worden in de begroting opgenomen op het moment dat de overeenkomsten zijn getekend en in mindering gebracht op het krediet, de te activeren lasten en het tarief rioolheffing.

Kanttekeningen

1.1 Voortzetting pilot na bestuurlijk instemming nog niet plaatsgevonden

Weliswaar is ambtelijk met de provincie en het Waterschap instemming bereikt de samen overeengekomen pilot Oosterringweg voort te zetten voor de Leemringweg, maar is daarbij van belang dit bestuurlijk, bij voorkeur schriftelijk, door de drie overheden nog te laten bekrachtigen. Op dit moment kan nog geen 100% zekerheid worden gegeven dat de pilot zonder bezwaar voor de Leemringweg een vervolg mag krijgen. Om deze zekerheid toch zo spoedig mogelijk te ontvangen, wordt daarvoor aan beide overheden gevraagd bestuurlijk te kunnen instemmen met voortzetting van de pilot.

Planning/Uitvoering

Zodra u het bekostigingsbesluit heeft vastgesteld en het besluit is gepubliceerd, moet rekening worden gehouden dat de realisatie van de aan te leggen riolering, inclusief het aansluiten van percelen bijna 1 jaar in beslag neemt. De benodigde activiteiten voor realisatie bestaan onder andere uit:

- Communicatie naar alle betrokkenen langs de Leemringweg;
- Overeenkomsten sluiten voor de op de riolering aan te sluiten percelen;
- Bestek, aanbesteding en gunning;
- Vergunningen aanvragen;
- Bestellen van materialen;
- Graven van proefsleuven, voor vaststelling definitief tracé voor de aan te leggen riolering;
- Pompunits bestellen, installeren en in bedrijf stellen.

De werkzaamheden op perceelniveau zijn weliswaar kleinschalig, maar kunnen bij uitvoering erg complex en tijdrovend zijn.

Communicatie

Naast de twee betrokken perceeleigenaren, worden ook de overige perceeleigenaren grenzend aan het tracé van de aan te leggen riolering langs de Leemringweg tijdig door middel van een gezamenlijke informatiebijeenkomst in kennis gesteld over de voorgenomen werkzaamheden. Aansluitend op deze informatiebijeenkomst wordt met deze bewoners op perceelniveau keukentafelgesprekken gevoerd. Gevraagd wordt naar de bereidheid aan te sluiten op de riolering. Mocht deze bereidheid bij de bewoners aanwezig zijn, dan vraagt deze uitvoering op de individuele percelen maatwerk. Samen met de perceeleigenaren worden afspraken gemaakt op welke wijze de uitvoering voor beide partijen het meest wenselijk kan zijn.

Naast overleg met perceeleigenaren vindt overleg plaats met de provincie Flevoland (wegbeheerder van de Leemringweg) en het Waterschap Zuiderzeeland (waterkwaliteitsbeheerder). De benodigde vergunningen voor realisatie van de riolering worden bij beide overheden tijdig aangevraagd.

Bijlagen

Het college van burgemeester en wethouders,
de secretaris, de burgemeester,

Portefeuillehouder : de heer J.W. Simonse
Steller : de heer J. de Leeuw; 06 13 33 02 92;
j.deleeuw@noordoostpolder.nl

Aanvraag krediet voor aanleg riolering Leemringweg Kraggenburg

De raad van de gemeente Noordoostpolder,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 10 juli 2018, no. 18.0000287;

Overwegende:

- dat de kosten in verband met aanleg van voorzieningen van openbaar nut, voortvloeiende uit de realisering van het plan "Aanleg van riolering langs de Leemringweg vanaf de kern Kraggenburg tot Enservaat, inclusief het recreatieterrein "De Voorst" zoveel mogelijk naar evenredigheid van verkregen profijt dienen te worden omgeslagen over twee onroerende zaken;
- dat kostenverhaal voor de aanleg van de riolering conform het plan plaatsvindt op basis van het sluiten van een privaatrechtelijke overeenkomst met de eigenaren van betrokken gronden;
- dat betrokken eigenaren te zijner tijd een aanbod zullen ontvangen om met de gemeente een privaatrechtelijke overeenkomst aan te gaan;

B E S L U I T:

1. Instemmen met de aanleg van de riolering langs de Leemringweg;
2. Een investeringskrediet beschikbaar stellen van € 595.000;
3. De 9^e wijziging van de programmabegroting 2018 vaststellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering
van 1 oktober 2018.

De griffier, de voorzitter,