

Emmeloord, 26 maart 2019.

Onderwerp

Ontwerpbestemmingsplan 'Parapluplan parkeren'

Advies raadscommissie

[...]

Aan de raad.

Status: ter besluitvorming

Voorgesteld besluit

1. Het bestemmingsplan 'Parapluplan parkeren' met planidentificatienummer NL.IMRO.0171.BP00628-VS01 (ondergrond BGT, 6 september 2018) vast te stellen, onder het voorbehoud dat geen tijdige zienswijze is/wordt ingediend, waarbij, als het plan nog ter inzage ligt ten tijde van de besluitvorming, de dag na het einde van de inzageperiode geldt als vaststellingsdatum;
2. Geen exploitatieplan vast te stellen.

Doelstelling

Vaststelling van een planologisch kader dat een grondslag biedt voor het toetsen van initiatieven aan de normen voor parkeren en laden en lossen, zoals opgenomen in de Nota Parkeernormen Noordoostpolder 2016 (of wijzigingen hiervan).

Inleiding

In 2014 is de Reparatiewet BKZ 2014 in werking getreden. Met de inwerkingtreding van deze wet zijn de bepalingen van de Woningwet die de grondslag vormden voor het opnemen van stedenbouwkundige voorschriften in de gemeentelijke Bouwverordening komen te vervallen. Dit betekent dat de stedenbouwkundige voorschriften uit de Bouwverordening (zoals ten aanzien van parkeren) via overgangsrecht zijn uitgestorven. De Reparatiewet hanteerde een overgangstermijn die liep tot 1 juli 2018. Hierdoor is een situatie ontstaan waarbij het niet meer mogelijk is om af te dwingen dat bij initiatieven die in overeenstemming zijn met bestemmingsplannen voorzien wordt in voldoende parkeergelegenheid. Om deze leemte te ondervangen is een het gehele grondgebied van Noordoostpolder omvattend 'paraplubestemmingsplan' voorbereid, met daarin regels omtrent parkeren en laden en lossen.

Argumenten

- 1.1 *Het is wenselijk om bij vergunningaanvragen de realisatie en in bestaande situaties het behoud van voldoende parkeergelegenheid en laad- en losgelegenheden te borgen.*

Vóór 1 juli 2018 bood de gemeentelijke Bouwverordening een toetsingskader voor aanvragen omgevingsvergunningen ten aanzien van parkeren en laden en lossen. Dit toetsingskader is echter komen te vervallen.

Om parkeeroverlast en een te grote druk op openbare parkeergelegenheid te voorkomen, is het gewenst om (ter vervanging van hetgeen voorheen in de Bouwverordening was geregeld) opnieuw een toetsingskader in het leven te roepen. Het bestemmingsplan is hiervoor thans het geëigende instrument.

Om te voorkomen dat alle bestemmingsplannen in de gemeente moeten worden aangepast, in die zin dat een bepaling wordt toegevoegd ten aanzien van de onderwerpen parkeren en laden en lossen, is gekozen voor een zogenaamd 'paraplubestemmingsplan' dat het gehele grondgebied van de gemeente Noordoostpolder dekt. Met de vaststelling van één parapluplan worden regels toegevoegd aan alle bestemmingsplannen, voor zover het de onderwerpen parkeren en laden en lossen betreffen.

Ten opzichte van de situatie vóór 1 juli 2018 leidt vaststelling van het parapluplan niet tot een toename van de regeldruk. De regels in het bestemmingsplan komen niet letterlijk, maar wel inhoudelijk overeen met de voorheen krachtens de Bouwverordening geldende regels.

In het bestemmingsplan worden de normen van toepassing verklaard, zoals die door de raad op 22 februari 2016 zijn vastgesteld in de Nota Parkeernormen Noordoostpolder 2016.

1.2 Het bestemmingsplan draagt bij aan een goede ruimtelijke ordening

Met het plan wordt beoogd een voldoende mate van parkeergelegenheid en mogelijkheden voor laden en lossen te borgen. Uitsluitend bestaand beleid wordt overgenomen. Het plan is voorzien van een toelichting met daarin meer achtergrondinformatie omtrent de reden voor vaststelling van het plan. Vanwege het bijzondere karakter van het bestemmingsplan, kan toetsing aan de verschillende omgevingsaspecten achterwege blijven.

1.3 Het bestemmingsplan moet in elektronische vorm samen met de ondergrond vastgesteld worden

Het nieuwe bestemmingsplan voldoet aan de digitale verplichtingen die op grond van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gelden.

1.4 Het bestemmingsplan wordt vanwege de inhoud en geringe kans op zienswijzen via een versnelde route vastgesteld.

Het bestemmingsplan ziet uitsluitend op het (opnieuw) juridisch borgen van reeds door uw raad vastgesteld beleid (Nota Parkeernormen Noordoostpolder 2016). Er zijn geen zienswijzen te verwachten. Op het moment van stellen van en besluitvorming omtrent dit voorstel door het college is nog niet bekend of al dan niet zienswijzen zullen worden ingediend. Ten tijde van verzending van dit voorstel aan uw raad(scommissie) is dit evenmin het geval.

Over de mogelijkheid voor het vaststellen van bestemmingsplannen via een versnelde route bent u geïnformeerd tijdens de raadscommissievergadering op 19 november 2018.

Normaliter wordt een ontwerpbestemmingsplan gepubliceerd en ter inzage gelegd, waarna het college na afloop van de inzageperiode uw raad voorstelt om het bestemmingsplan vast te stellen. De verschillende stappen worden volgtijdelijk gezet. Vanwege de vergaderdata van college en raad en de afgesproken aanlevertermijnen, kent een bestemmingsplanprocedure hierdoor een aanzienlijke doorlooptijd. Op 19 november 2018 is de mogelijkheid gepresenteerd om, als de aard van het bestemmingsplan en de betrokken belangen zich daartoe lenen, de procedure te versnellen. Dit kan door al tijdens de inzageperiode het bestemmingsplan door uw raad vast te laten stellen. Daarbij geldt als datum voor vaststelling de dag na afloop van de inzageperiode.

Voorwaarde om de procedure op deze manier te kunnen versnellen, is dat géén zienswijzen worden ingediend. Op het moment dat zienswijzen worden ingediend,

moeten college en raad deze zienswijzen immers beoordelen en betrekken bij de besluitvorming.

Om deze reden is het voorstel aan uw raad dan ook om het bestemmingsplan vast te stellen onder het voorbehoud dat geen zienswijzen worden ingediend. Worden er onverhoopt/onverwacht wel zienswijzen ingediend, dan heeft vaststelling van het plan niet plaatsgevonden en wordt de procedure alsnog op de gebruikelijke, volgtijdelijke manier vervolgd.

2. *Er is geen aanleiding of noodzaak voor vaststelling van een exploitatieplan.*

Op grond van artikel 3.1.6 van het Bro geeft de toelichting bij een bestemmingsplan inzicht in de uitvoerbaarheid van het plan. Ingevolge het bepaalde in artikel 6.12 van de Wro stelt de gemeenteraad een exploitatieplan vast voor gronden waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen. In het onderhavige geval is geen sprake van een dergelijk bouwplan of project. Er zijn geen te verhalen kosten die voortvloeien uit het besluit tot vaststelling van dit bestemmingsplan.

Kanttekeningen

1. *Het onderhavige plan voldoet niet geheel aan de met uw raad gemaakte afspraken ten aanzien van bestemmingsplannen die in aanmerking komen om versneld te behandelen.*

De mogelijkheid om planprocedures versneld te doorlopen is in november gepresenteerd aan uw raadscommissie. In de presentatie is aangegeven dat voor versnelde behandeling in eerste instantie alleen kleinere/eenvoudige plannen in aanmerking komen, waarbij geldt dat geen zienswijzen te verwachten zijn. 'Kleinere/eenvoudige plannen' is daarbij nader uitgelegd als plannen waarvoor reeds een wijzigingsbevoegdheid is opgenomen in het 'moederplan'. Van deze wijzigingsbevoegdheden kan het college voor projecten in het landelijk gebied geen gebruik meer maken, gelet op de daar geldende beheersverordening (door vaststelling van de beheersverordening, zijn de flexibiliteitsbepalingen in het bestemmingsplan komen te vervallen).

Voor wat betreft het Parapluplan parkeren geldt dat niet al sprake is van een wijzigingsbevoegdheid. Naar de letter wordt daarmee niet voldaan aan de met u gemaakte afspraken omtrent het versnellen van planprocedures.

Desalniettemin is naar het oordeel van het college sprake van een bestemmingsplan dat geschikt is om versneld te behandelen. Het bestemmingsplan bevat geen nieuw beleid, maar borgt uitsluitend het reeds bestaande beleid omtrent parkeren en laden en lossen. Reden voor vaststelling van dit bestemmingsplan is het feit dat de juridische borging van stedenbouwkundige randvoorwaarden met ingang van 1 juli 2018 niet langer via de gemeentelijke Bouwverordening mogelijk is. Het vast te stellen bestemmingsplan regelt wat voorheen op grond van de Bouwverordening geregeld was.

Omdat geen sprake is van nieuw beleid, is rationeel gezien de kans op zienswijzen klein. Parkeren en het parkeerbeleid vormen echter de laatste tijd wel onderwerp van discussie. De mogelijkheid bestaat dat inwoners/bedrijven de terinzagelegging van dit ontwerp-bestemmingsplan aangrijpen om de inhoudelijke discussie omtrent parkeren en het parkeerbeleid aan te zwengelen. Mocht dit het geval zijn, dan is het raadsvoorstel zodanig verwoord, dat alsnog de gebruikelijke, volgtijdelijke procedure wordt doorlopen. Inwoners en bedrijven worden dus niet in hun belangen geschaad.

Planning/uitvoering

- Inzageperiode ontwerpbestemmingsplan 4 april 2019 – 13 mei 2019
- Besluitvorming raad 3 juni 2019
- Vaststellingsdatum 3 juni 2019
- Publicatie vastgesteld bestemmingsplan 12 juni 2019
- Inzageperiode/beroepstermijn 13 juni 2019 – 24 juli 2019
- Inwerkintreding bestemmingsplan 25 juli 2019

Bijlagen

- Ontwerpbestemmingsplan 'Parapluplan parkeren' (017180029)

Het college van burgemeester en wethouders,
de secretaris, de burgemeester,

Portefeuillehouder : W. Haagsma
Steller : de heer N. la Crois; 06 48 13 46 92; n.lacrois@noordoostpolder.nl

De raad van de gemeente Noordoostpolder,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 26 maart 2019,
no. 19.0000630;

gelet op artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening

B E S L U I T:

1. Het bestemmingsplan 'Parapluplan parkeren' met planidentificatienummer NL.IMRO.0171.BP00628-VS01 (ondergrond BGT, 6 september 2018) vast te stellen, onder het voorbehoud dat geen tijdige zienswijze is/wordt ingediend, waarbij, als het plan nog ter inzage ligt ten tijde van de besluitvorming, de dag na het einde van de inzageperiode geldt als vaststellingsdatum;
2. Geen exploitatieplan vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering
van 3 juni 2019.

De griffier,

de voorzitter,