

Emmeloord, 17 december 2019.

Onderwerp

Afwijken Nota bodembeheer voor provinciale wegbermen

Advies raadscommissie

[...]

Aan de raad.

Status: ter besluitvorming

Voorgesteld besluit

1. het addendum 'Bermen openbare provinciale wegen Noordoostpolder' toevoegen aan de Nota bodembeheer.

Inleiding

Op 23 september 2019 stelde de gemeenteraad de Nota bodembeheer opnieuw vast. De Nota bodembeheer beschrijft het gebiedsspecifiek bodembeleid voor Flevoland.

Er is toen ook een hardheidsclausule aan de nota toegevoegd. Die maakt het mogelijk om (onder voorwaarden) af te wijken van de nota.

De hardheidsclausule werd toegevoegd omdat de provincie Flevoland ons vroeg om af te wijken van de Lokale maximale waarden voor bermen van provinciale wegen (zie bijlage 4). Dat wil zij graag om het verplaatsen van grond uit bermen eenvoudiger te maken.

Om aan het verzoek van de provincie tegemoet te komen, stellen wij nu voor een aanvulling (addendum) op te nemen in de Nota Bodembeheer. In de aanvulling staat dat in bermen van openbare provinciale wegen buiten de bebouwde kom, grond met de lagere kwaliteitsklasse 'industrie' mag worden toegepast.

Dit is een afwijking van de Nota bodembeheer.

Doelstelling

Door de voorgestelde afwijking van de Nota bodembeheer wordt een ongewenste belemmering voor grondverzet en hergebruik van grond weggenomen.

Argumenten

1.1 *Deze afwijking maakt grondverzet en hergebruik van grond uit provinciale wegbermen mogelijk.*

De Nota bodembeheer bepaalt onder andere dat bij grondverzet in bermen van provinciale wegen in Flevoland, grond met tenminste de kwaliteitsklasse 'wonen' moet worden toegepast. Deze kwaliteitsklasse komt overeen met de kwaliteit van de al aanwezige grond in bermen van provinciale wegen.

Noordoostpolder vormt echter een uitzondering. In tegenstelling tot de rest van Flevoland, valt de grond van bermen van provinciale wegen in Noordoostpolder onder de minder goede bodemkwaliteitsklasse Industrie. Dit komt door een verhoogde aanwezigheid van PAK¹. Hierdoor is deze grond nergens binnen Flevoland toepasbaar. Door het toepassen van grond met een kwaliteitsklasse 'industrie' toe te staan in bermen van provinciale wegen kan grond uit deze bermen weer hergebruikt worden in wegbermen van provinciale wegen elders in Noordoostpolder.

¹ PAK: Polycyclische aromatische koolwaterstoffen. Een bron van PAK is onder andere teerhoudend asfaltgranulaat.

1.2 Aan het hergebruik van de grond kleven geen humane of ecologische risico's.
In de Flevolandse bodemkwaliteitskaart (zie bijlage 5) is voor de wegbermen van de provinciale wegen een risicobeoordeling opgenomen. Uit de beoordeling blijkt dat er geen risico's voor de mens bestaan, wanneer grond vanuit deze zone in de bermen van de provinciale wegen wordt hergebruikt.

Vanuit de ecologie zijn er, met uitzondering van bermen die deel uitmaken van een natuurgebied, ook geen beperkingen. Het nastreven van een hoger ecologisch beschermingsniveau in de overige bermen van provinciale wegen wordt niet zinvol geacht. Bovendien verslechtert de gemiddelde bodemkwaliteit niet, omdat zowel de al aanwezige grond in de wegberm als de te hergebruiken grond van dezelfde kwaliteitsklasse zijn.

1.3 De afwijking voldoet aan de voorwaarden van de hardheidsclausule.
De voorgestelde afwijking voldoet aan de eisen van het Besluit bodemkwaliteit, het gaat om grond die wordt hergebruikt binnen de gemeentegrenzen en er treedt geen verslechtering op van de gemiddelde bodemkwaliteit.

1.4 Dit besluit is een bevoegdheid van de raad
In artikel 44 van het Besluit bodemkwaliteit is geregeld dat gebiedsspecifiek beleid, zoals (afwijkingen van) de Nota bodembeheer, moet worden vastgesteld door de gemeenteraad. Het besluit om, met een beroep op de hardheidsclausule, af te wijken van de vastgestelde Lokale maximale waarden is een raadsbevoegdheid die niet kan worden gedelegeerd of gemandateerd.

1.5 Op het voorgestelde besluit is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing.
Artikel 49 van het Besluit bodemkwaliteit schrijft voor dat de vaststelling, continuering of wijziging van gebiedsspecifiek beleid voorbereid moet worden met de uitgebreide voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4) van de Algemene wet bestuursrecht. De stukken hebben daarom, voorafgaand aan besluitvorming door de raad, 6 weken ter inzage gelegen. In deze periode is geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid om zienswijzen in te brengen.

Kanttekening

1.1 Voor de wegbermen van gemeentelijke wegen is mogelijk ook een afwijking van de Nota bodembeheer en/of aanpassing van de bodemkwaliteitskaart nodig.
Gebaseerd op informatie uit 2013 valt de grond van bermen van gemeentelijke wegen op dit moment in de kwaliteitsklasse wonen. Deze grond kan daardoor in Noordoostpolder en elders in Flevoland toegepast worden.
De afgelopen 2 jaar heeft de gemeente een project uitgevoerd, waarbij gemeentelijke wegbermen in het buitengebied zijn verlaagd. Al de te verlagen bermen zijn separaat onderzocht. Resultaat was dat meer dan de helft van de onderzochte bermen in de kwaliteitsklasse industrie vallen door hogere PAK-gehalten.
Op korte termijn bepalen we in overleg met de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek of en op welke wijze de Nota bodembeheer en de bijhorende bodemkwaliteitskaart hierop aangepast moeten worden.

Planning/Uitvoering

Van de voorgestelde afwijking kan gebruik gemaakt worden, nadat de gemeenteraad heeft besloten het addendum 'Bermen openbare provinciale wegen Noordoostpolder' toe te voegen aan de Nota bodembeheer en het besluit is bekend gemaakt.

Bijlagen

1. Addendum 'Bermen openbare provinciale wegen Noordoostpolder'
2. Nota bodembeheer
3. Addendum Hardheidsclausule Nota bodembeheer
4. Verzoek provincie aanpassing Nota bodembeheer
5. Bodemkwaliteitskaart

Het college van burgemeester en wethouders,
de secretaris, de burgemeester,

Portefeuillehouder : de heer J.W. Simonse
Steller : de heer M.J. Ribbink; 06 13 32 95 92;
m.ribbink@noordoostpolder.nl

De raad van de gemeente Noordoostpolder,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 17 december 2019, no. 19.0002439;

gelet op artikel 44 van het Besluit bodemkwaliteit;

B E S L U I T:

1. het addendum 'Bermen openbare provinciale wegen Noordoostpolder' toe te voegen aan de Nota bodembeheer.

Dit addendum maakt integraal onderdeel uit van de Nota bodembeheer en luidt als volgt:

4.3.4 Bermen openbare provinciale wegen Noordoostpolder

In afwijking van het gestelde in 4.3 mag in de gemeente Noordoostpolder in bermen van openbare provinciale wegen buiten de bebouwde kom, met uitzondering van bermen die deel uitmaken van een natuurgebied, grond met een kwaliteitsklasse 'industrie' worden toegepast. Op deze afwijking zijn de voorwaarden uit de hardheidsclausule van toepassing.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 27 januari 2020.

De griffier, de voorzitter,