



Emmeloord, 2 november 2021.

## **Onderwerp**

Verordening nadeelcompensatie Noordoostpolder

## **Advies raadscommissie**

[...]

---

Aan de raad.

**Status: ter besluitvorming**

## **Voorgesteld besluit**

De Verordening nadeelcompensatie Noordoostpolder vast te stellen.

## **Doelstelling**

Aanvullende regels stellen voor nadeelcompensatie

## **Inleiding**

Gemeentelijk handelen of gemeentelijke besluitvorming kan rechtmatig zijn maar wel schade veroorzaken. Soms moet die schade worden vergoed. Dit heet nadeelcompensatie. Dit is bijvoorbeeld het geval als er een weg wordt opengebrouwen waardoor een winkel omzetverlies lijdt. Planschade is een speciale vorm van nadeelcompensatie. Bij planschade gaat het specifiek om inkomensderving of vermindering van een onroerende zaak als gevolg van een planologische maatregel. Nadeelcompensatie is dus breder dan planschade.

Op dit moment bestaat er geen algemene wettelijke grondslag voor nadeelcompensatie. Dit zal gaan veranderen. Naar verwachting treedt in 2022 titel 4.5 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) in werking en op 1 juli 2022 de Omgevingswet (hierna: Ow).

Met de nieuwe wetgeving komen de algemene bepalingen over nadeelcompensatie in de Awb. In de Ow komen enkele aanvullende regels voor het omgevingsrecht. Over een aantal onderwerpen is het mogelijk om aanvullende regels op te nemen in een gemeentelijke verordening. Met het vaststellen van de Verordening nadeelcompensatie Noordoostpolder wordt daarin voorzien.

## Beleidsreferentie

- Routekaart Noordoostpolder de Ruimte

## **Argumenten**

*1.1 De VNG-ledenbrief met nummer Lbr.21/041 van 26 mei 2021 adviseert om een verordening nadeelcompensatie vast te stellen.*

Het vaststellen van een Verordening nadeelcompensatie is niet verplicht, zoals dat bij een Procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade wel het geval was. De VNG adviseert echter wel om een Verordening nadeelcompensatie vast te stellen. Zonder deze verordening kan een gemeente bijvoorbeeld geen recht heffen. Door de Verordening nadeelcompensatie ontstaan geen nieuwe administratieve lasten.

*1.2 Met het vaststellen van de verordening nadeelcompensatie Noordoostpolder wordt invulling gegeven aan een door de VNG geformuleerde 'Minimale acties Omgevingswet' voor de implementatie van de Ow.*

Het overzicht 'Minimale acties Omgevingswet' geeft aan welke voorbereidingen gemeenten minimaal moeten hebben getroffen vóór inwerkingtredingsdatum, om te kunnen starten met werken volgens de Omgevingswet.

*1.3 Het vaststellen van de verordening nadeelcompensatie Noordoostpolder is beleidsarm van karakter en technisch/juridisch van aard.*

Het vaststellen van de verordening nadeelcompensatie Noordoostpolder sorteert voor op de invoering van de nieuwe wetgeving rondom nadeelcompensatie. Zodra de Omgevingswet in werking treedt, treedt de Verordening nadeelcompensatie Noordoostpolder in werking en wordt de procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade gemeente Noordoostpolder 2010 ingetrokken. Onder de huidige regelgeving is dat nog niet nodig en niet mogelijk.

#### **Kanttekeningen**

*1.1 Het is mogelijk dat de titel 4.5 van de Awb eerder in werking treedt dan de Ow*

Het is de bedoeling van de wetgever om de inwerkingtreding van titel 4.5 van de Awb en de inwerkingtreding van de Ow aan elkaar te koppelen. Op die gedachte is deze verordening gebaseerd. Het is mogelijk dat titel 4.5 van de Awb eerder in werking treedt. In dat geval zal de grondslag en de inwerkingtredingsdatum van de verordening moeten worden aangepast. Dit is slechts een formeel technische aanpassing zonder inhoudelijke wijzigingen.

#### **Planning/uitvoering**

De vaststelling van de Verordening nadeelcompensatie Noordoostpolder wordt bekend gemaakt overeenkomstig artikel 139 van de Gemeentewet. Na de vaststelling van de verordening wordt deze geplaatst in het digitale gemeentebblad van gemeente Noordoostpolder, te vinden op <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/>. De Verordening nadeelcompensatie Noordoostpolder treedt in werking op de dag van inwerkingtreding van de Omgevingswet.

#### **Bijlagen**

VNG-ledenbrief met nummer Lbr.21/041 van 26 mei 2021 (99990000033701)

Het college van burgemeester en wethouders,  
de secretaris, de burgemeester,

Portefeuillehouder : W. Haagsma  
Steller : mevrouw E. Haak; 0613388790; e.haak@noordoostpolder.nl

De raad van de gemeente Noordoostpolder,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 2 november 2021, no. 21.0005924;

gelet op artikelen 108 en 149 van de Gemeentewet, titel 4.5 van de Algemene Wet bestuursrecht en afdeling 15.1 van de Omgevingswet

## B E S L U I T:

### **De Verordening nadeelcompensatie Noordoostpolder vast te stellen**

#### **Artikel 1. Toepassingsbereik**

1. Deze verordening heeft betrekking op aanvragen om schadevergoeding als bedoeld in artikel 4:126, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht, waarvan de aanvrager stelt dat die wordt veroorzaakt door een bestuursorgaan van de gemeente.
2. Deze verordening heeft geen betrekking op aanvragen om schadevergoeding waarop een bijzondere regeling van toepassing is.

#### **Artikel 2. Heffen recht**

Voor het in behandeling nemen van de aanvraag om schadevergoeding wordt een recht van € 300,- geheven.

#### **Artikel 3. Aanvraag**

In aanvulling op artikel 4:127 van de Algemene wet bestuursrecht bevat een aanvraag mede:

- a. als het schade betreft wegens winst- of inkomstenderving: jaarrekeningen over het jaar waarin schade is geleden en voor zover van toepassing de drie daaraan voorafgaande jaren en de aanslagen vennootschapsbelasting of inkomstenbelasting, of
- b. als het schade betreft wegens gedeerde huurinkomsten: een afschrift van de huurovereenkomst of gebruiksovereenkomst en een eigendomsakte.

#### **Artikel 4. Adviescommissie**

1. Het bestuursorgaan wint slechts advies in bij een adviescommissie voor zover dat naar zijn oordeel noodzakelijk is om op de aanvraag om schadevergoeding te kunnen beslissen.
2. Advies als bedoeld in het eerste lid, wordt in ieder geval niet ingewonnen als:
  - a. de aanvraag naar het oordeel van het bestuursorgaan kennelijk ongegrond is, omdat zich kennelijk een weigeringsgrond voordoet als bedoeld in artikel 4:126, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht;
  - b. de schade kennelijk niet kan worden toegerekend aan een door het bestuursorgaan genomen besluit of verrichte handeling;
  - c. de aanvraag naar het oordeel van het bestuursorgaan voldoende gelijkenis vertoont met andere aanvragen waarvoor al advies is uitgebracht;
  - d. de schadevergoeding kennelijk minder bedraagt dan € 500, of
  - e. naar het oordeel van het bestuursorgaan in de gemeentelijke organisatie voldoende deskundigheid voor de beoordeling van de aanvraag aanwezig is.
3. Een adviescommissie bestaat uit een of meer deskundigen.
4. Een adviescommissie kan worden benoemd als:
  - a. vaste commissie, waarbij de leden door burgemeester en wethouders voor een termijn van maximaal vier jaar worden benoemd met de mogelijkheid tot herbenoeming voor maximaal vier jaar, of
  - b. tijdelijke commissie voor advisering met betrekking tot een of meer aanvragen, door het bestuursorgaan dat de aanvragen behandelt.

#### **Artikel 5. Procedure**

1. Als advies wordt ingewonnen bij een adviescommissie, informeert het bestuursorgaan de aanvrager en belanghebbenden.
2. Bij de toepassing van de artikelen 4:7 en 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht wordt naast de aanvrager voor zover van toepassing betrokken:
  - a. degene die de activiteit verricht en met wie een overeenkomst als bedoeld in artikel 13.3c, eerste lid, van de Omgevingswet is gesloten, en
  - b. als sprake is van een schadeveroorzakend besluit naar aanleiding van een aanvraag, zoals geregeld in artikel 13.3d van de Omgevingswet, de aanvrager van dat besluit of degene die de toegestane activiteit verricht, tenzij:
    - 1°. de schadevergoeding redelijkerwijze voor rekening behoort te blijven van het bestuursorgaan, of
    - 2°. de schadevergoeding voldoende op een andere manier is verzekerd.

#### **Artikel 6. Uitbetaling**

Bij geheel of gedeeltelijke toewijzing van een aanvraag om schadevergoeding, wordt de toegewezen schadevergoeding uiterlijk betaald bij het onherroepelijk worden van het besluit op de aanvraag.

#### **Artikel 7. Aanvraag voorschot**

Het bestuursorgaan kan, vooruitlopend op de beslissing op een aanvraag om schadevergoeding, een voorschot verlenen als redelijkerwijs kan worden aangenomen dat een verplichting tot betaling zal worden vastgesteld.

#### **Artikel 8. Intrekking oude regeling**

De procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade gemeente Noordoostpolder 2010 wordt ingetrokken.

#### **Artikel 9. Inwerkingtreding en citeertitel**

1. Deze verordening treedt in werking tegelijkertijd met de inwerkingtreding van de Omgevingswet.
2. Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening nadeelcompensatie Noordoostpolder

Aldus besloten in de openbare vergadering van 13 december 2021.

De griffier, de voorzitter,