

Emmeloord, 26 juli 2022.

Onderwerp
Legesverordening

Advies raadscommissie
[...]

Aan de raad.

Status: ter besluitvorming

Voorgesteld besluit

In te stemmen met de voor nu tentatieve denkrichtingen voor dit voorstel om te komen tot wijziging van de Legesverordening Noordoostpolder in het najaar, zijnde het moment van het vaststellen van de Legesverordening gemeente Noordoostpolder en vanaf het moment dat de Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging voor het bouwen in werking treden, voorlopig bepaald op 1 januari 2023.

Doelstelling

Bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen beschikken over een legesverordening die voldoet aan beide wetten.

Inleiding

Door de Omgevingswet (verder: Ow) en Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (verder: Wkb) treden veranderingen op in takenpakket, capaciteit, verhaalbare kosten en omvang van de legesopbrengsten. Voor een deel zijn de effecten 'autonoom' (denk aan de knip in de ruimtelijke en de technische toets, wegvallen taken onder Wkb) en voor een deel afhankelijk van keuzes (denk aan heffen leges milieu, leges voor omgevingsoverleg en teruggave van leges).

De beoogde inwerkingtredingsdatum van de Ow en de Wkb is 1 januari 2023. In de periode tot aan de inwerkingtreding moet een aantal besluiten genomen worden om de overgang naar de Ow zo soepel mogelijk te laten verlopen (zie: Routekaart Noordoostpolder de Ruimte). Het onderhavige besluit is één van die besluiten.

Bijlage 1 gaat in op de veranderingen voor de legesverordening Noordoostpolder, specifiek betrekking hebbende op titel 2¹ van de legesverordening en bevat voorstellen aan de raad.

Voor het bepalen van het ambitieniveau voor de inwerkingtreding van de Wkb komt een apart voorstel naar de gemeenteraad.

Na besluitvorming door de raad over deze punten gaat de inhoud over in de legesverordening Noordoostpolder die, zoals gebruikelijk, in het laatste kwartaal van het jaar ter besluitvorming aan de gemeenteraad wordt voorgelegd. Ook pas op dat moment worden de bedragen definitief vastgesteld (hierbij zal ook nog rekening worden gehouden met een inflatiecorrectie). De bedragen in deze proloog geven daarmee richting maar zijn wel indicatief.

Beleidsreferentie

- Routekaart Noordoostpolder de Ruimte.

Argumenten

1.1 De Ow en Wkb vragen aanpassing van de legesverordening

¹ Titel 2: Dienstverlening vallend onder fysieke leefomgeving/omgevingsvergunning. Bijlage 1 Tarieventabel Leges.

Door de Ow en Wkb treden per 1 januari 2023 veranderingen op in takenpakket, ambtelijke capaciteit, verhaalbare kosten en omvang van de legesopbrengsten. De legesverordening moet hierop worden aangepast.

1.2 We passen de bestaande legesverordening aan op de punten waar daar vanuit de wet of inhoud concreet aanleiding toe is.

Het voorstel is om de legesverordening beleidsneutraal om te zetten. We beschikken namelijk nog niet over het Omgevingsplan en hebben nog geen nadere onderbouwing op basis waarvan een verandering kan worden doorgevoerd. Daarmee en daarom is het legesoverzicht indicatief (zie kanttekening 1.2).

1.3 De veranderingen vragen communicatie richting initiatiefnemers

De communicatie over deze veranderingen zijn onderdeel van een bredere communicatie over de invoering van de Omgevingswet en de betekenis voor de samenleving.

Kanttekeningen

1.1 Datum inwerkingtreding Ow en Wkb nog niet definitief

Naar verwachting besluit de Eerste Kamer in oktober 2023 definitief of de datum van inwerkingtreding op 1 januari 2023 blijft staan of dat er sprake is van verder uitstel. Indien uitstel aan de orde is, blijft de legesverordening titel 2 voor wat betreft de Ow en Wkb ongewijzigd.

1.2 Berekeningen lasten en baten per saldo voor 2023 en verder kan nu (nog) niet worden bepaald

Op dit moment heeft u als raad in de programma meerjarenbegroting rekening gehouden met een structureel nadeel voor de leges van € 300.000. Deze € 300.000 is een uitkomst die staat voor het te verwachten tekort op de kostendekkendheid van de leges. Hoe de berekeningen van de lasten en baten per saldo daadwerkelijk uitvallen voor 2023 en verder, wanneer u het beleid (ambitieniveau) en de legesverordening vastgesteld heeft, kan voor nu (nog) niet worden bepaald.

1.3 Komende jaren monitoren en evalueren

We gaan de komende twee jaar via een nauwgezette tijdsverantwoording gegevens verzamelen, de voortgang monitoren, de kosten nader onderbouwen en waar nodig evalueren. De kans is reëel dat de legesverordening de komende jaren “werkende weg” bijgesteld zal moeten worden op basis van de opgedane ervaringen en naar mate er meer duidelijkheid ontstaat over alle wijzigingen in het takenpakket. De keuze tussen principes en verantwoordelijkheid doet zich nadrukkelijk voor in onzekere situaties in de politieke omgeving. Het gaat hier om een dilemma: wat de raad ook kiest, de uitkomst is nooit ideaal en een oplossing is er ook niet. Om die reden is gezocht naar een evenwicht in de twee perspectieven en het college denkt daar met dit voorstel oog voor te hebben.

1.4 De genoemde bedragen zijn indicatief

In het laatste kwartaal van 2022 wordt de legesverordening Noordoostpolder 2023 ter besluitvorming aan u voorgelegd. Pas op dat moment worden de bedragen voor legesheffing definitief. De genoemde bedragen in de bijlage bij het raadsvoorstel zijn voor nu indicatief.

1.5 Nieuwe uitvoeringspraktijk

De Omgevingswet vraagt een andere manier van werken. Medewerkers moeten hier nog bekend meer raken. Hiervoor worden opleidingen aangeboden en oefenen we al waar mogelijk. Toch kan dit in de beginfase meer tijd (en daarmee kosten) vragen.

Planning/uitvoering

- De legesverordening Noordoostpolder 2023 zal in het laatste kwartaal (naar verwachting november 2023) aan de gemeenteraad worden voorgelegd.
- De komende twee jaar monitoren, ervaring op doen, evalueren en op basis daarvan ‘werkende weg’ de legesverordening bijstellen.

Bijlagen

Proloog: Wijziging legesverordening als gevolg van de invoering van de Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging voor het bouwen.

No. 22.0001176-3

Het college van burgemeester en wethouders,
de secretaris, de burgemeester,

Portefeuillehouder: T. van Steen
Steller: mevrouw M. Hazebroek, 0653582419; m.hazebroek@noordoostpolder.nl

