

M E M O

Aan : **Raadscommissie Woonomgeving**
 Van : Griffie en Agendacommissie
 Datum : 12 juli 2022
 Onderwerp : Strategische raadsagenda 2022-2026 (uitwerking)

Inleiding

De thema's voor de [Strategische raadsagenda zijn voor de periode 2022-2026](#) vastgesteld tijdens de installatievergadering van de nieuwe gemeenteraad op 30 maart 2022.

Dit memo geldt als een eerste uitwerking daarvan en heeft als doel:

- te komen tot een gedeeld proces
- een eerste verkenning van de toegewezen thema's
- de thema's prioriteren en verdelen over de komende jaren (niet alles kan tegelijkertijd)
- per thema twee raads-/commissieleden aanwijzen die sparringpartner willen zijn bij de verdere uitwerking.

Thema's per commissie

De thema's zijn als volgt verdeeld over de commissies:

Bestuur, Financiën en Economische zaken:

1. Regionalisering/public affairs en lobby/bestuurlijke samenwerking/DNU/Regio Zwolle/SamenMakenWeFlevoland
2. Cultuurbedrijf (huisvesting)
3. Participatie doorontwikkelen (democratische vernieuwing)
4. Inpassing Lelylijn/N50 en bestendinging lobby

Woonomgeving:

1. Ontwikkeling woningmarkt en projectontwikkeling doelgroepen (arbeidsmigranten, senioren, jongeren)
<i>SRA-onderwerp nog uit de vorige raadsperiode:</i>
2. <i>Energietransitie</i>

Samenlevingszaken:

1. Kansengelijkheid en sociale mobiliteit, gezondheidsverschillen
2. Culturaanbod
3. Lokale binding uitvliegende bevolking (o.a. studenten); verkenning connectie HBO/Universiteit

Procesaanpak per thema

Per onderwerp stellen we voor om steeds de volgende opbouw te hanteren voor de aanpak ervan:

Verkenning van het thema (divergeren)

Bespreekpunten per thema zijn:

- a. wat had/heeft de fractie voor ogen bij het opnemen in het verkiezingsprogramma en bij de keuze het thema op te nemen in de SRA?
- b. wat is de context (wat heeft er gespeeld, wat speelt er en wat gaat er spelen op het thema)?
- c. met welke thema's heeft het onderwerp raakvlakken en/of moet in samenhang gezien worden?
- d. welke prioriteit heeft het thema ten opzichte van de andere commissiethema's?
- e. wat is er nog nodig om een focus aan te kunnen brengen (volgende stap) en welke commissieleden willen meedenken bij de verdere uitwerking?
(e. geldt alleen wanneer een thema met hoge prioriteit gekozen is).

Focus aanbrengen (convergeren)

Afbakening van het thema

Wat is het gewenste eindresultaat van het thema?

Doelen/opgaven

Welke opgaven liggen er en wat 'bestelt' de raad bij het college?

Welke inspanningen leveren we in 2022/2023/2024/2025 per opgave?

Welke inspanningen leveren raad, college, bestuursdienst (en samenleving?)

Ketenpartners/participatie

Waar zijn de ketenpartners aan zet en/of is de samenleving te betrekken?

Bestuurlijke besluitvorming

Besluitvorming

Evaluatie

Evaluatie van het SRA-proces (dus niet per sé inhoudelijk)

- a. wat had/heeft de fractie voor ogen bij het opnemen in het verkiezingsprogramma en bij de keuze het thema op te nemen in de SRA?
- b. wat is de context (wat heeft er gespeeld, wat speelt er en wat gaat er spelen op het thema)?

Verkenning van de onderwerpen voor raadscommissie Woonomgeving

1. Ontwikkeling woningmarkt en doelgroepen

De druk op de woningmarkt is groot. Er komen verschillende vragen om woningbouw op Noordoostpolder af. Vanuit de provincie Flevoland en vanuit de Regio Zwolle zijn we betrokken bij verschillende trajecten. Het gaat bijvoorbeeld om Samen maken we Flevoland, het 100.000 woningentraject (Flevoland bouwt voor Nederland) en de verstedelijkingsstrategie Regio Zwolle.

Woonvisie Noordoostpolder en ontwikkelperspectieven

In 2020 stelde de raad de [Woonvisie Noordoostpolder: Kansen Grijpen](#) vast. De woonvisie gaat in op de autonome behoefte tot 2030, met flexibiliteit als uitgangspunt. Als uitvoering van de woonvisie zijn in januari 2022 [ontwikkelperspectieven](#) vastgesteld voor de dorpen en voor Emmeloord. Daarin staan de (potentiële) ontwikkellocaties voor woningbouw in Emmeloord en de dorpen voor de komende vijf jaar.

Flevoland bouwt voor Nederland

Het voornemen van het Rijk om een groot deel van de toekomstige Nederlandse bouwopgave in Flevoland te realiseren (motie Koerhuis), heeft geleid tot het programma "Flevoland bouwt voor Nederland". Daarin onderzoeken de Provincie en de zes Flevolandse gemeenten samen de mogelijkheid om tot 2050 in Flevoland 100.000 woningen extra te bouwen. Het aandeel dat onze gemeente hierin redelijkerwijs kan bijdragen is door bureau Ruimtevolk onderzocht in een ruimtelijke verkenning ([Verkenning groeiambitie](#)).

Verstedelijkingsstrategie Regio Zwolle

Onze gemeente maakt ook onderdeel uit van de Regio Zwolle. In de Verstedelijkingsstrategie voor deze regio wordt voor de periode tot 2040 de groei van wonen en werken in de Regio Zwolle aangegeven. Dit in samenhang met de opgaven rondom mobiliteit, klimaatadaptatie en de energietransitie en met als uitgangspunt om de kwaliteiten van de regio te behouden en de kansen voor de toekomst optimaal te benutten. Ook vanuit de regio Zwolle komt de vraag naar extra woningen (Verstedelijkingsstrategie Regio Zwolle), de uitkomsten van de Verkenning groeiambitie kunnen ook op die vraag worden betrokken.

Verkenning groeiambitie

Belangrijkste conclusies [Verkenning groeiambitie](#) (vaststelling najaar 2022):

- Wanneer de Lelylijn wordt gerealiseerd liggen er mogelijkheden om in Noordoostpolder tot 2050 ongeveer 5.000 extra woningen te bouwen. Dat is bovenop de autonome groei van ongeveer 3.300 woningen.
- Houd oog voor de identiteit en de draagkracht van Noordoostpolder.
- Ga niet alleen “stenen stapelen”, je hebt het meest aan nieuwe inwoners die bewust voor onze gemeente kiezen (bouwen aan een samenleving).
- Denk in koppelkansen (o.a. klimaatverandering, energietransitie, natuur).

Nu er meer duidelijkheid is over de Lelylijn (opgenomen in het regeerakkoord) kan de Ruimtelijke Verkenning worden vastgesteld door de raad. De conclusies van de verkenning (verwerkt in 11 woonstrategiën) worden verankerd in de Omgevingsvisie en vormen daarmee een basis voor het uitwerken van woningbouwplannen. Ook in de Omgevingsvisie heeft leefbaarheid een belangrijke plek. Dit krijgt vorm omdat de Omgevingsvisie zowel het fysieke als sociale domein beslaat.

Bouwen aan een samenleving

Omdat wonen meer is dan een huis, lijkt het verstandig om het breder te zien: leefbaarheid en wonen. Ook oog hebben voor de leefbaarheid heeft als doel te bouwen aan de samenleving en ook de kwaliteit van de bestaande omgeving. Daarbij gaat het om het realiseren van de lange termijn ambities voor wonen uit de Woonvisie Noordoostpolder, de Strategische Koers en later ook Omgevingsvisie. Onderdeel daarvan is het concretiseren van de Verkenning van de groeiambitie. Het betreft een omgevingsprogramma met een korte tot middellange horizon op basis van de lange termijnvisie.

- c. met welke thema's heeft het onderwerp raakvlakken en/of moet in samenhang gezien worden?
- d. welke prioriteit heeft het thema ten opzichte van de andere commissiethema's?
- e. wat is er nog nodig om een focus aan te kunnen brengen (volgende stap)
(*deze laatste geldt alleen wanneer een thema als hoogste prioriteit gekozen is*).

2. *Energietransitie*

In de vorige raadsperiode is een begin gemaakt met het SRA-onderwerp Energietransitie. Ook in de verkiezingsprogramma's was hier aandacht voor. Het lijkt goed om dit onderwerp voor Woonomgeving (aangepast) goed in beeld te houden als strategisch agendapunt, vanwege de omvang en complexiteit, ook al is het niet sec opgenomen op de SRA van 2022-2026.

Het onderwerp duurzaamheid en klimaatadaptatie is breed. We verdelen het daarom in 5 sub thema's die afzonderlijk beschreven worden. Het gaat om energietransitie en warmte, biodiversiteit, circulaire economie, kwaliteit fysieke leefomgeving en klimaatadaptatie en water.

Energietransitie en warmte

Hoewel Noordoostpolder landelijk in de top scoort als het gaat om opwek van elektriciteit, vraagt de transitie naar aardgasvrij veel aandacht de komende jaren. Daarnaast moeten we de Transitievisie Warmte vertalen in plannen om woningen en andere gebouwen aardgasvrij te maken, terwijl er nog grote onzekerheden zijn. De gemeente regisseert en stemt af met de netbeheerder, maar inwoners en ondernemers moeten het uitvoeren.

Trends en ontwikkelingen

- transitie naar duurzame energie
- aardgasvrij maken gebouwde omgeving

Dilemma's op strategisch niveau

In de Omgevingsvisie moet de ruimte die de energietransitie vraagt worden afgewogen tegen andere belangen. Voor de RES 2.0 zal nieuw beleid moeten worden ontwikkeld om de energiedoelen te halen. Welke rol pakken we in Flevoland: alleen eigen opwek, of energie-exporteur? En hoe zorgen we er voor dat de warmtetransitie betaalbaar blijft?

Wat is al besloten?

Noordoostpolder Energieneutraal in 2030 ([Noordoostpolder Energieneutraal](#)) en RES 1.0 ([Flevoland RES](#)).

Welke keuzes moeten nog worden gemaakt?

Vanuit het Klimaatakkoord wordt gestreefd naar een CO2-neutrale samenleving in 2050. Gaan we onze gemeentelijke ambitie ook in CO2 uitdrukken? Dragen we zelf bij aan de uitvoeringslasten van de warmtetransitie of wachten we op een bijdrage van het Rijk? Handhaven Energiemaatregelen uit Wet Milieubeheer (opdracht OFGV)