



Emmeloord, 7 december 2021.

Onderwerp

Verplicht organiseren van een participatietraject bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten

Advies raadscommissie

[...]

Aan de raad.

Status: ter besluitvorming

Voorgesteld besluit

1. Het organiseren van een participatietraject verplicht stellen bij buitenplanse omgevingsplanactiviteiten in die gevallen, waarbij de raad door het college in de gelegenheid dient te worden gesteld om advies uit te brengen;
2. Bepalen dat dit besluit in werking treedt met ingang van de dag van inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Doelstelling

Het nadrukkelijk meewegen van belangen van betrokkenen bij activiteiten die in grotere mate afwijken van geldend beleid.

Inleiding

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet (hierna: Ow) verandert er veel. Alle regelgeving op het gebied van ruimtelijke ordening, bouwen en milieu wordt gebundeld in deze nieuwe wet. De beoogde datum van inwerkingtreding van de Ow is 1 juli 2022.

Overleg met en het informeren van derden (hierna: het organiseren van een participatietraject) is een belangrijke pijler onder de Ow. Door vroegtijdig met elkaar in gesprek te gaan komen verschillende perspectieven, kennis en creativiteit snel op tafel. Het college en/of uw raad betreft de informatie die voortvloeit uit een participatietraject bij de integrale belangenafweging.

Dit besluit gaat over participatie georganiseerd door aanvragers van omgevingsvergunningen. Onder de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) en daarmee samenhangende regelingen en besluiten (huidige situatie) en onder de Ow is het organiseren van een participatietraject voordat een aanvraag om een omgevingsvergunning wordt ingediend niet verplicht. De Ow biedt de raad de mogelijkheid om gevallen aan te wijzen waarbij het organiseren van een participatietraject wél verplicht is voordat een aanvraag om een omgevingsvergunning wordt ingediend. In dit besluit wordt voorgesteld om het organiseren van een participatietraject verplicht te stellen in de gevallen die volgens het besluit 'Adviesrecht raad' voor bindend advies langs de raad moeten (zie: bijlage 1). Als de aanvrager in zo'n geval geen participatietraject heeft georganiseerd, kan het college de aanvraag buiten behandeling laten. Wel moet het college de aanvrager de gelegenheid geven het gebrek te herstellen. Op deze manier heeft het college een stok achter de deur als er geen participatietraject is georganiseerd.

Beleidsreferentie

- ⇒ *Routekaart NOP de Ruimte*
- ⇒ *Visie op participatie*
- ⇒ *Adviesrecht raad*

Argumenten

1.1 Dit besluit past binnen de uitgangspunten van de 'Visie op participatie'

Op 13 december 2021 heeft uw raad de Visie op participatie vastgesteld. In de Visie op participatie geeft uw raad aan dat we het als gemeente belangrijk vinden dat initiatiefnemers zelf verantwoordelijkheid nemen om de omgeving op een passende manier te betrekken bij hun initiatief. Daarnaast wordt de mogelijkheid besproken om het organiseren van een participatietraject bij initiatiefnemers te stimuleren dan wel verplicht stellen. Dit is afhankelijk van de impact van het project:

- Bij projecten met weinig impact is het organiseren van een participatietraject niet verplicht en worden initiatiefnemers actief geïnformeerd over de mogelijkheden om een participatietraject te organiseren;
- Bij projecten met een gemiddelde/matige impact is het organiseren van een participatietraject niet verplicht en zal onderzocht worden welke mogelijkheden er zijn om het organiseren van een participatietraject te stimuleren;
- Bij projecten met een grote impact wordt het organiseren van een participatietraject verplicht gesteld.

Een project waarvoor geldt dat de raad in de gelegenheid dient te worden gesteld om advies uit te brengen, past niet binnen het geldende beleid (bijvoorbeeld de Structuurvisie Noordoostpolder 2025) en is daardoor een project met een grote impact. Door middel van dit besluit wordt het organiseren van een participatietraject bij dergelijke projecten verplicht gesteld. Dit is wenselijk omdat uw raad in haar vastgestelde beleid niet in deze activiteiten heeft voorzien en er nooit gekeken is naar wat de samenleving daarvan vindt.

2.1 Dit besluit sorteert voor op inwerkingtreding van de Omgevingswet.

Zodra de Omgevingswet in werking treedt, wordt het organiseren van een participatietraject verplicht voor gevallen waarbij de raad door het college in de gelegenheid dient te worden gesteld om advies uit te brengen. Onder de Wabo is dat nog niet mogelijk.

Kanttekeningen

1.1 Op een later moment wordt onderzocht in welke andere gevallen het wenselijk kan zijn om het organiseren van een participatietraject verplicht te stellen.

Op 13 december 2021 heeft uw raad de 'Visie op participatie' vastgesteld. In de 'Visie op participatie' staat dat de raad het organiseren van een participatietraject verplicht wil stellen voor projecten met een grote impact. Met dit besluit wordt deels uitvoering gegeven aan dit uitgangspunt (zie argument 1.1). In gesprekken met de raads werkgroep is aangegeven dat er behoefte bestaat om te onderzoeken of er aanleiding is om extra gevallen aan te wijzen waarbij participatie verplicht is. Om dit te onderzoeken is tijd nodig. De planning is dat hier in het najaar van 2022, of zoveel eerder als wenselijk, een besluit over wordt genomen.

1.2 Het besluit 'Adviesrecht raad' is niet 'in beton gegoten'

Op 13 december 2021 heeft uw raad een besluit genomen over het 'Adviesrecht raad'. Kort samengevat heeft uw raad besloten dat alle buitenplanse omgevingsplanactiviteiten voor bindend advies naar de raad moeten, tenzij de activiteit op de Uitzonderingenlijst staat. Op de Uitzonderingenlijst staan concrete gevallen en voorwaarden die zijn opgenomen in door uw raad vastgestelde visies en kaders (bijvoorbeeld de Structuurvisie Noordoostpolder 2025). In het besluit 'Adviesrecht raad' staat aangegeven dat de 'Uitzonderingenlijst' te allen tijde door uw raad kan worden aangepast. Dit heeft indirect ook gevolgen voor de gevallen waarbij het organiseren van een participatietraject verplicht is. Als er bijvoorbeeld iets aan de 'Uitzonderingenlijst' wordt toegevoegd vanwege nieuw of gewijzigd beleid, geldt dat voor die gevallen het organiseren van een participatietraject niet meer verplicht is. Voor meer informatie over het besluit 'Adviesrecht raad', zie bijlage 1.

1.3 Het toetsingskader of het organiseren van een participatietraject voldoende is uitgevoerd moet nog nader worden uitgewerkt

Het verplicht stellen van een participatietraject vraagt ook om duidelijke richtlijnen waarin we kunnen toetsen of deze verplichting in voldoende mate is uitgevoerd. Dit wordt nader uitgewerkt in het handboek participatie. Het handboek participatie is momenteel in ontwikkeling.

Planning/uitvoering

Besluitvorming raad

31 januari 2022

Inwerkingtreding besluit

Met ingang van de datum van inwerkingtreding van de Ow (naar verwachting 1 juli 2022)

Bijlagen

1. Besluit 'Adviesrecht raad' (99990000038126)
2. Notitie samenhang instrumenten participatie (99990000038127)

Het college van burgemeester en wethouders,
de secretaris, de burgemeester,

Portefeuillehouder : W. Haagsma

Steller : mevrouw E. Haak; 0527633545; e.haak@noordoostpolder.nl

