

Emmeloord, 31 oktober 2023.

Onderwerp

Verordening fysieke leefomgeving e.a.

Advies raadscommissie

[...]

Aan de raad.

Status: ter besluitvorming

Voorgesteld besluit

1. De *Verordening fysieke leefomgeving* (Vfl) vast te stellen;
2. De *Algemene plaatselijke verordening* (Apv) vast te stellen;
3. De bevoegdheid aan het college te mandateren om de 'bebouwingscontour houtkap' vast te stellen, zoals bedoeld in artikel 5.165b van het *Besluit kwaliteit leefomgeving* (Bkl);
4. De *Eerste wijziging van de Verordening liggeld 2024* vast te stellen;
5. De *Eerste wijziging van de Verordening lijkbezorgingsrechten 2024* vast te stellen.

Doelstelling

Een prettig gebruik van de fysieke leefomgeving door onze inwoners, bezoekers en ondernemers.

Inleiding

Op 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet¹ in werking. Dit vraagt om aanpassingen van onze documenten en werkwijzen. Eén van die aanpassingen gaat over de gemeentelijke regelingen (verordeningen, beleidsregels etc). Het voorstel is om die aan te passen, zodat zij beter aansluiten bij de Omgevingswet en 'klaar staan' om opgenomen te worden in het omgevingsplan².

De belangrijkste punten van het voorstel zijn:

- we zetten onze regels zoveel mogelijk in één verordening, zodat ze voor de gebruikers (bewoners én handhavers) gemakkelijk te vinden zijn,
- we zetten onze regels alvast klaar voor het omgevingsplan (in terminologie, maar ook door een selectie op inhoud), en
- we actualiseren onze bestaande regels en zorgen dat ze goed aansluiten, op elkaar, op ons beleid en op de praktijk.

Wat is..?

¹ De **Omgevingswet** is een landelijke wet die veel bestaande wetten over de fysieke leefomgeving samenvoegt. Denk aan wetten over: ruimtelijke ordening, wonen, water, natuur en milieu.

² Het **Omgevingsplan** is het gemeentelijke document met regels voor de fysieke leefomgeving (de opvolger van onze bestemmingsplannen en verordeningen). Het Omgevingsplan moet in 2032 klaar zijn.

Beleidsreferentie

- Plan van aanpak transitiefase omgevingsplan (raadsbesluit 30 januari 2023);
- Algemene plaatselijke verordening gemeente Noordoostpolder (Apv);
- Bomenverordening Noordoostpolder 2005;
- Marktverordening 2008;
- Beheersverordening gemeentelijke begraafplaatsen gemeente Noordoostpolder 2010;
- Erfgoedverordening 2012 Gemeente Noordoostpolder;
- Afvalstoffenverordening;
- Distel- en onkruidbestrijdingsverordening Noordoostpolder, en
- Algemene Verordening Ondergrondse Infrastructuren Noordoostpolder (AVOI).

Argumenten

1.1 *Met de Verordening fysieke leefomgeving zet u onze regels klaar voor het omgevingsplan*

Bij het maken van de VfI zijn alle gemeentelijke regelingen bekeken. Sommige regels moeten in het omgevingsplan, sommigen mógen in het omgevingsplan en sommigen mogen juist níet in het omgevingsplan. De VfI bevat nu alle (en tegelijk ook alléén de) regels die later in ons omgevingsplan passen. Daarnaast zijn ook de terminologie en verwijzingen aangepast op de Omgevingswet. Het gaat om regels over:

- Erfsingels en natuurgebieden;
- Gebruik en aanpassing van wegen en waterwegen;
- Marktkramen;
- Monumenten, erfgoed, archeologie en beeldkwaliteit van bedrijfsgebouwen;
- Begraafplaatsen (begraaven en gedenktekens);
- Huishoudelijk afval;
- Hemelwaterafvoer;
- Kabels en leidingen;
- Overlast door dieren.

In de was-woordlijst in bijlage 3 van dit voorstel ziet u welke artikelen uit de oude verordeningen naar de VfI gaan.

1.2 *Met de Verordening fysieke leefomgeving actualiseert u de bestaande regels*

Bij het maken van de VfI is gekeken welke doelen onze bestaande regels dienen en of die nog bij ons beleid passen. Samengevat zijn dit de aanpassingen:

- a) Er zijn bepalingen toegevoegd over hemelwaterafvoer. Die hadden we nog niet, maar dit past bij het nieuwe beleid voor klimaatadaptatie en bij een behoefte die in de praktijk bestaat.
- b) De distelverordening wordt ingetrokken. We onderzoeken of een distelverordening nog hanteerbaar is. Kijkend naar nut en noodzaak ervan. U ontvangt hierover eventueel naderhand separaat een voorstel.
- c) Het vergunningstelsel voor woonschepen wordt ingetrokken. Dit is overbodig geworden omdat de bedoeling ervan nu geregeld wordt door de omgevingsvergunning.
- d) Het vergunningstelsel voor grafstenen wordt vervangen door algemene regels met een meldingsplicht. Op deze manier houden we de afhandeling in de praktijk zo eenvoudig mogelijk en ook zoveel mogelijk hetzelfde als hoe die nu is. Als we het vergunningstelsel voor de grafstenen in stand zouden houden, zou dat vanaf 1-1-2024 een omgevingsvergunning worden en dat vraagt een uitgebreider proces voor de aanvraag en afhandeling daarvan (namelijk via het digitaal loket voor omgevingsvergunningen).
- e) Er zijn vele juridische en redactionele correcties en aanpassingen gedaan, zodat alle bepalingen goed aansluiten op de Omgevingswet. Zowel in terminologie en verwijzingen, als ook in de juridische ruimte die er is om gemeentelijke regels te stellen.

Een volledig overzicht van alle wijzigingen vindt u in de 'was-woord-lijst' (bijlage 3 van dit raadsvoorstel).

1.3 *Met de Verordening fysieke leefomgeving stemt u regels beter op elkaar af*

De regels uit verschillende bestaande verordeningen zijn in de VfI beter op elkaar afgestemd. Bijvoorbeeld in begrippen en procedures, maar ook in de mate van detailniveau. De regels in de APV waren voorheen bijvoorbeeld veel globaler dan de regels voor de begraafplaatsen.

- 1.4** *Het vaststellen van verordeningen is een bevoegdheid van de gemeenteraad*
U bent als raad bevoegd om gemeentelijke verordeningen vast te stellen. Dat staat in de gemeentewet (artikel 149). Daarom ontvangt u dit voorstel en kunt u er een besluit over nemen.
- 2.1** *Sommige regels uit de Apv mogen niet in de Verordening fysieke leefomgeving*
Onze Algemene plaatselijke verordening (Apv) bevatte veel regels. Een groot deel daarvan gaat over de fysieke leefomgeving en past goed in de VfI (en later in het omgevingsplan). Dat zijn bijvoorbeeld regels over parkeren van voertuigen en regels over standplaatsen voor marktkramen. Maar andere regels zijn meer gericht op openbare orde en veiligheid. Die mogen niet in het omgevingsplan. Het gaat bijvoorbeeld over regels voor horeca en evenementen. Meestal zijn dit ook regels waarvoor de bevoegdheid bij de Burgemeester ligt. Die regels blijven in een afzonderlijke Apv (zie de nieuwe Apv in bijlage 2 van dit voorstel).
- 2.2** *Hiermee actualiseert u de Apv*
In de voorgestelde nieuwe Apv zijn ook enkele actualisaties gedaan. Dit zijn juridische en redactionele wijzigingen:
- a) Het artikel met een colorverbod (dat is een verbod op uitingen van verboden organisaties) vervalt vanwege een uitspraak van de Hoge Raad. Dit is artikel 2:50a in de Apv.
 - b) In het artikel over seksinrichtingen is redactioneel aangepast, zodat het verbod er duidelijker in staat. Dit is een wijziging van artikel 3:11 t/m 3:15 van de Apv.
- 3.1** *Het vaststellen van de bebouwde kom had u voorheen ook aan het college overgedragen*
U bent als raad bevoegd om de grenzen van de bebouwde kom vast te stellen. Dat zijn de grenzen zoals bedoeld in de Wet natuurbescherming (voorheen Boswet). Het zijn de grenzen die bepalen waar de vergunning- en meldingsplicht geldt voor het kappen van bomen. De bevoegdheid om die grenzen vast te stellen, heeft u sinds 2006 aan het college gedelegeerd. De Wet natuurbescherming gaat op in de Omgevingswet en de term 'bebouwde komgrens' heet vanaf dan 'bebouwingscontour houtkap'. Met het voorgestelde mandaatbesluit regelt u dat de situatie onder de nieuwe wet vergelijkbaar blijft met de oude situatie.
- 4.1** *De grondslag voor het heffen van liggeld voor woonschepen verandert*
Mensen die een woonschip hebben, betalen liggeld. Dit staat in de liggeldverordening. In die verordening wordt verwezen naar de vergunningplicht uit de oude Apv. Die vergunning vervalt nu. Om het liggeld te kunnen blijven heffen, moet de verwijzing in de liggeldverordening aangepast worden. U bent als raad bevoegd om gemeentelijke belastingverordeningen vast te stellen. Dat staat in de gemeentewet (artikel 229).
- 5.1** *De grondslag voor leges voor grafsteenvergunningen verandert*
Mensen die een grafsteen willen laten plaatsen, hadden daarvoor tot nu toe een vergunning nodig. Zij betaalden leges voor die vergunning. Vanaf 1 januari wordt die vergunning vervangen door algemene regels. Dit betekent dat we geen leges meer kunnen heffen. In plaats daarvan kunnen die kosten worden opgenomen in de kosten voor het begraven. Op deze manier blijft de situatie in de praktijk (kosten en handelingen) ongeveer gelijk, voor zowel de aanvragers als voor de gemeente. Om deze aanpassing door te voeren, is een wijziging nodig van de 'Verordening lijkbezorgingsrechten 2024'.

Kanttekeningen

- 1.1** *Er zullen komende jaren nog wel aanpassingen nodig zijn*
De Omgevingswet betekent veel veranderingen in regels en in werkprocessen. Na 1 januari 2024 zal duidelijk worden hoe die in de praktijk uitpakken. Waarschijnlijk zullen er dan ook nog wel aanpassingen nodig zijn in de Verordening fysieke leefomgeving en in de Apv.

Planning/uitvoering

Na uw besluit worden de nieuwe verordeningen formeel gepubliceerd op overheid.nl. Daarna treden ze op 1 januari 2024 in werking, tegelijk met de Omgevingswet.

De Verordening fysieke leefomgeving komt op termijn in het 'echte' omgevingsplan. Dat (definitieve) omgevingsplan wordt in de komende jaren gemaakt. U heeft hierover in januari '22 een plan van aanpak vastgesteld. Enkele onderdelen van de VfI gelden wel al vanaf 1 januari '24 als onderdeel van het (tijdelijke) omgevingsplan. Het gaat om de regels voor hemelwaterafvoer en voor de regels voor het uiterlijk van bouwwerken (die stonden voorheen in de Welstandsnota).

Bijlagen

1. Verordening fysieke leefomgeving
2. Algemene plaatselijke verordening
3. Was-wordt-lijst (overzicht van de wijzigingen)
4. Mandaatbesluit bebouwingscontour houtkap
5. Eerste wijziging van de Verordening liggeld 2024
6. Eerste wijziging van de Verordening lijkbezorgingsrechten 2024

Het college van burgemeester en wethouders,
de secretaris, de burgemeester,

Portefeuillehouder : de heer T. van Steen
Steller : mevrouw I.S.M. Cornelissen, (0527) 63 35 01;
i.cornelissen@noordoostpolder.nl

De raad van de gemeente Noordoostpolder,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 31 oktober 2023, no. 23.0001074;

gelet op artikel 149 en 229 Gemeentewet

B E S L U I T:

1. De *Verordening fysieke leefomgeving* (Vfl) vast te stellen;
2. De *Algemene plaatselijke verordening* (Apv) vast te stellen;
3. De bevoegdheid aan het college te mandateren om de 'bebouwingscontour houtkap' vast te stellen, zoals bedoeld in artikel 5.165b van het *Besluit kwaliteit leefomgeving* (Bkl);
4. De *Eerste wijziging van de Verordening liggeld 2024* vast te stellen;
5. De *Eerste wijziging van de Verordening lijkbezorgingsrechten 2024* vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 11 december 2023.

De griffier, de voorzitter,