

Emmeloord, 5 november 2012.

Onderwerp

Consequenties raadsbesluit beleid Beeldende Kunst in de Openbare ruimte

Voorgenomen besluiten

1. Kennis nemen van het nieuwe overzicht van lopende verplichtingen waarvan dekking is voorzien uit de reserve BKC.
2. De reserve BKC –gelet op de lopende verplichtingen- pas afroemen tot het plafond van € 500.000 nadat is voldaan aan de thans lopende verplichtingen.
3. Instemmen met het collegebesluit om de werving van leden van de Adviescommissie Beeldende Kunst pas te starten als er voor de Adviescommissie advieswerk aankomt.

Advies raadscommissie

Voor PvvP, PvdA en ONS is het een debatpunt; de fracties van CDA, VVD, PU en D66 nemen het mee terug naar de fractie; de fracties van GL, CU-SGP adviseren positief.

Aan de raad.

Status: ter besluitvorming

Inleiding

Op 20 september 2012 heeft uw raad de beleidsnota Beeldende Kunst in de Openbare Ruimte 'Beeldbepalend' gewijzigd vastgesteld. Daarbij is het beleid verbreedt met Omgevingskunst en zijn de financiële kaders van het beleid gewijzigd. De ondergrens van de samengevoegde reserve BKC (Beeldende Kunst en Cultuurbeleid) is verlaagd naar € 50.000 en de bovengrens van de reserve BKC is verlaagd van € 1 miljoen naar € 500.000. Uit de beraadslagingen en strekking van het amendement hebben wij begrepen dat uw raad hiermee vooral beoogt minder beeldende kunst in de openbare ruimte aan te willen schaffen in tijden van bezuinigingen. Omdat er aan de verdeelsleutel geen wijziging is aangebracht (50% besteedbaar voor het doeleinde van de oorspronkelijke Reserve Cultuurbeleid en 50% besteedbaar voor aankoop beeldende kunst), heeft een en ander echter ook consequenties op andere gebieden. De vraag is of uw raad deze ook beoogd heeft.

Op het moment dat uw raad het besluit nam, had het college nog niet in voldoende mate inzicht in de stand van alle verplichtingen, toezeggingen en wensen waarvan de dekking voorzien is uit de reserve BKC. En daarmee had uw raad dat ook niet. Naar aanleiding van uw besluit van 20 september hebben wij een en ander in kaart gebracht.

Wij willen u graag informeren over de consequenties van uw besluit met betrekking tot deze nog lopende verplichtingen, toezeggingen en wensen. Indien per 1 januari 2013, conform uw eerder genomen besluit, de reserve wordt afgeroomd naar € 500.000, valt een substantieel deel uit de reserve weg en kunnen wij niet alle lopende verplichtingen, toezeggingen en wensen volledig dekken. Er ontstaat dan een dekkingstekort van minimaal € 98.845.

Na uitvoering en bekostiging van de thans lopende verplichtingen die nog moeten worden gedekt uit de reserve BKC, zal nauwelijks of geen budget over zijn om nieuwe kunst in de openbare ruimte aan te kopen. Er zal vooral moeten worden gespaard, door toevoeging vanuit de percentageregeling. Kortom: vooralsnog zal de Adviescommissie weinig te doen krijgen. Daarom hebben wij het besluit genomen om vooralsnog geen Adviescommissie te installeren. Ook zijn wij voornemens –om te voorkomen dat de

reserve leegloopt en er geen dekking meer is voor de door u ingestelde subsidieregeling 'Culturele Visitekaartjes'- pas uitvoering te geven aan de motie van ONS Noordoostpolder tot aankopen van een vierde entree kunstwerk bij de brug bij Vollenhove als daar weer voldoende dekking voor is.

Doelstelling

Overzicht verschaffen over de thans lopende verplichtingen die onontkoombaar zijn, verplichtingen die voortvloeien uit vastgesteld beleid en zaken die al in op de rit staan, maar wellicht uitstelbaar zijn.

Daarmee de uitvoering van de beleidsnota 'Beeldebepalend' inzichtelijk te maken en de consequenties voor de uitvoering van onderdelen uit het cultuurbeleid vast te stellen. Om te kunnen voldoen aan verplichtingen ontstaat een dekkingsprobleem die om extra besluitvorming vraagt.

Voorgestelde besluiten

1. Kennis nemen van het nieuwe overzicht van lopende verplichtingen waarvan dekking is voorzien uit de reserve BKC.
2. De reserve BKC –gelet op de lopende verplichtingen- pas afroemen tot het plafond van € 500.000 nadat is voldaan aan de thans lopende verplichtingen.
3. Instemmen met het collegebesluit om de werving van leden van de Adviescommissie Beeldende Kunst pas te starten als er voor de Adviescommissie advieswerk aankomt.

Argumenten

1.1. Gefaseerd overzicht lopende verplichtingen

Om een helder beeld te schetsen over alle lopende verplichtingen en de urgentie ervan, geven wij u hieronder een opsplitsing in onderdelen. Met de verlaagde ondergrens naar € 50.000 (signaalgrens) en de verlaagde bovengrens naar € 500.000 is het verstandig er van uit te gaan dat er € 450.000 besteedbaar is, zodat de reserve niet helemaal leeg loopt. De ondergrens is overigens wel een signaal grens, dus indien het nodig is, is er meer geld beschikbaar.

In paragraaf 1.1.6. geven wij u een schematisch overzicht van de financiële aspecten hiervan en het verloop van de uitname uit de reserve, resulterend in een tekort.

1.1.2. Al eerder vastgesteld beleid: culturele visitekaartjes, frictiekosten Kunstuitleen en verankering bronzen beelden

Uw raad heeft in december 2011 besloten de subsidieregeling 'Culturele Visitekaartjes' conform de cultuurnota in het leven te roepen en deze te dekken uit de reserve Cultuurbeleid, die nu is samengevoegd tot reserve BKC. Het betreft een onttrekking aan deze reserve per jaar van € 22.000.

Er moet voldoende ruimte blijven in de reserve om dit besluit jaarlijks te kunnen uitvoeren. Aandachtspunt daarbij is dat jaarlijkse uitname uit de reserve BKC voor dit doeleinde eindig is.

Met de verankering van de bronzen beelden (€ 34.000) zal begin 2013 worden gestart. De frictiekosten Kunstuitleen (€ 8.000) zijn overgeboekt naar Culturele Zaken.

1.1.2. Uitvoering van al besloten, geplande activiteiten die onontkoombaar zijn

Uw raad heeft in december besloten een budget van € 185.000 beschikbaar stellen voor het realiseren van het kunstwerk van Bolink & Koopman bij de entree van de polder via de N50 bij Ramspol. Infrateam van Rijkswaterstaat zal € 100.000 bijdragen, zodat er een bedrag van € 85.000 staat gepland als bijdrage, te dekken uit de reserve BKC. Naar verwachting is het kunstwerk eind 2012 geplaatst.

Dat betekent dat de onttrekking van de € 85.000 nog in 2012 zal plaatsvinden. Het heeft dus geen invloed op het saldo per 1-1-2013 van € 500.000.

Daarnaast zullen er kunstwerken verplaatst moeten worden in verband met de voorbereidingen van de realisering van het Stadshart.

1.1.3. Toezeggingen en afspraken aangegane verplichtingen

Er is bestuurlijk € 60.000 aan cofinanciering toegezegd aan de provincie voor de realisatie van een 7^e landschapskunstwerk. Over de besteding van dit budget is overigens nog geen formeel besluit genomen en hebben wij uw raad nog niet benaderd.

Er is een motie aangenomen van de ONS fractie om te komen tot een vierde entreekunstwerk bij de brug bij Vollenhove.

1.1.4. Verwachtingen op korte termijn m.b.t. algemeen Cultuurbeleid

De reserve Cultuurbeleid is ingesteld voor eenmalige uitgaven inzake Cultuurbeleid die niet zijn voorzien middels structurele (subsidie)budgetten.

De provincie stopt met de financiering van de steunfunctie Cultuureducatie t.b.v. het Onderwijs. Vanuit het cultuurbeleid is het in contact brengen van alle leerlingen in Noordoostpolder met verschillende disciplines van kunst en cultuur speerpunt van beleid. Daarom zijn wij voornemens de financiering van de steunfunctie over te nemen.

Uiteindelijk zal de steunfunctie meegenomen moeten worden in het totaalbudget van het Cultuurbedrijf. Om te voorkomen dat CuZa nu alle kosten uit haar eigen begroting moet halen en daardoor interne wijzigingen moet doorvoeren die eventueel strijdig zijn met de inrichting van het nieuwe Cultuurbedrijf, is de gedachte dat de bekostiging voor 2 jaar voor 50% vanuit de reserve wordt gedaan en de rest vanuit de begroting van CuZa. U zult hierover binnenkort over deze kwestie nog een apart voorstel ontvangen.

Hieronder in het kort nog meer zaken die wij voorzien:

Op dit vlak gaat het komende jaar het volgende spelen:

- 2 jaar overbruggingskrediet steunfunctie Cultuureducatie: € 65.000
- Vervanging afgekeurde verlichting Museum Nagele: € 70.000
- Bijdrage herbestemmen kunstwerk ZONL Smede/Markehof: € 25.000
- Friciekosten verzelfstandiging CuZa: P.M.
- Tegenvallers onderhoud Museum Schokland: P.M.

1.1.5. Verdeling aandeel Beeldende Kunst en aandeel Cultuurbeleid loopt scheef, met bij Beeldende Kunst een overschrijding

In het beleid is vastgesteld dat er een verdeling van de reserve komt van 50% voor Beeldende Kunst beleid en 50% voor Cultuurbeleid. Deze verhouding is een aanname en een richtlijn. Bij de uitvoering is het mogelijk er van af te wijken. Hieronder hanteer ik deze verdeling echter wel, omdat op die manier de consequenties wat helderder worden.

Het totaal aan te verwachten uitgaven voor Beeldende Kunst bedraagt:

(Landschapskunstwerk: € 60.000, Verplaatsingen: € 100.000, Motie ONS Kunstwerk Vollenhoverbrug: € 200.000, Kunstwerk Paardenmarkt, € 25.000) Kunstwerk Smede/Markehof: € 25.000) **€ 400.000.**

Beschikbaar is 50% van € 500.000 = € 250.000 (de ondergrens verplaatsend naar Cultuurbeleid). Daarmee ontstaat een overschrijding van € 150.000.

Consequentie uitvoering motie ONS Noordoostpolder

Omdat de reserve BKC onvoldoende ruimte heeft om ook de aankoop van een kunstwerk bij de brug van Vollenhove te kunnen doen en om overschrijding van het budget tegen te gaan, zijn wij voornemens de motie van ONS Noordoostpolder inzake aankoop kunstwerk bij brug Vollenhove pas uit te voeren als daar voldoende budget voor is. Daarmee ontstaat er ook een meer evenredige verhouding tussen de uitgaven Beeldende Kunst en Cultuurbeleid. Het ligt ook in lijn met de strekking van het aangenomen amendement om in deze tijd van bezuinigen minder kunst in de openbare ruimte aan te kopen.

De ondergrens van € 50.000 komt onevenredig te liggen bij het onderdeel Cultuurbeleid. Technisch gezien kan dat: vanuit de reserve Cultuurbeleid ligt nog een reeks

toezeggingen van (steunfunctie € 65.000, Museum Nagele, € 70.000, excl. P.M.) in totaal
€ 135.000

1.1.6. Overzicht financieel verloop

Het saldo per 1-1-2013 is € 500.000 (conform raadsbesluit).

Hier gaat af:

- verankering kunstwerken:	€ 34.000
- frictiekosten Kunstuitleen	€ 8.000
- visitekaartjes 2012:	€ 14.500
- visitekaartjes 2013:	€ 22.000
- verplaatsing kunstwerken stadshart:	€100.000
- verplaatsing kunstwerk naar Paardenmarkt:	€ 25.000
- cofinanciering provincie 7e landschapskunstwerk:	€ 60.000
	min € 263.500
Hier komt bij: rente over € 500.000 =	€ 22.500
	totaal € 241.000

Fictieve stand per 1-1-2014: € 500.000 - 241.000 = € 259.000

Vervolgens zijn er nog wensen/moties, te weten:

- motie ONS kunstwerk bij brug Vollenhove	€ 200.000
- 2 jaar overbruggingskrediet steunfunctie Cultuureducatie:	€ 65.000
- Vervanging afgekeurde verlichting Museum Nagele:	€ 70.000
- Bijdrage herbestemmen kunstwerk ZONL Smede/Markehof:	€ 25.000
- Frictiekosten verzelfstandiging CuZa:	P.M.
- Tegenvallers onderhoud Museum Schokland:	P.M.
- Culturele Visitekaartjes 2014	€ 22.000
	min € 382.000

Hier komt bij:

- rente over € 259.000	plus € 11.655
- procentageregeling, stel 50%	plus € 12.500
	plus € 24.155

**De fictieve stand per 1-1-2015 wordt dan: (€ 259.000 + 24.155 - 382.000)
€ 98.845 (NEGATIEF!)**

2. Herzien besluit nemen en de reserve BKC pas later afromen

Aangezien er weinig ruimte over blijft om aan de lopende verplichtingen en toezeggingen uit 2012 te kunnen voldoen, vragen we u te besluiten om de reserve BKC pas af te romen naar € 500.000 nadat de in 2012 aangegane verplichtingen en toezeggingen zijn afgerond. Anders zouden wij voor alternatieve dekking om krediet moeten vragen bij uw raad.

Een en ander zou betekenen dat u een eerder genomen raadsbesluit herziet en pas op een later moment laat uitvoeren.

3. De Adviescommissie heeft voorlopig niets te doen

In de lopende beleidsperiode heeft de Adviescommissie pas wat te doen als er actief advieswerk nodig is voor, bijvoorbeeld, het 7^e landschapskunstwerk of de uitvoering van de Motie van ONS. Voor de verplaatsingen van kunstwerken is voldoende expertise in huis en wordt de sectie Beeldend van het Muzisch Centrum geraadpleegd voor inhoudelijke adviezen.

Daarom adviseer ik u op dit moment nog geen Adviescommissie te installeren, maar dit pas te doen als daar aanleiding toe is. Een en ander hangt ook samen met het tekort aan budget, waardoor er vermoedelijk voorlopig alleen gespaard kan worden en verder geen extra kunst meer kan worden aangeschaft.

Kanttekeningen

1. Subsidiebudget 'Culturele Visitekaartjes' komt in gevaar

Voor het in het leven stellen van het subsidiebudget 'Culturele Visitekaartjes' van € 22.000 per jaar, is aangegeven dit budget ongeveer gelijk staat aan de rentetoevoeging, waardoor de reserve niet kan opdrogen. Met de nieuwe kaders wordt die rentetoevoeging lager. In 2013 zal deze nog € 22.500 bedragen, maar door uitgaven te gaan doen zal de rentetoevoeging afnemen en niet meer gelijk zijn aan de uitname uit de reserve t.b.v. de subsidieregeling. Op termijn komt daarmee deze subsidieregeling in gevaar.

2. Pas later afkomen van de reserve BKC

Het voorgestelde raadsbesluit om de reserve vooralsnog niet af te romen druist in tegen de wens van uw raad, die besloten heeft per 1 januari de ondergrens te bepalen op € 500.000. Indien dit besluit echter onmiddellijk in werking treedt, ontstaan er dekkingstekorten voor lopende verplichtingen. Daarvoor zou uw raad dan op een andere wijze dekking dienen te vinden.

3. Werving leden Adviescommissie

Direct na het raadsbesluit is de werving stop gezet. Ook omdat de samenstelling van de Adviescommissie is gewijzigd en de vaste leden alleen uit Noordoostpolder kunnen komen. In de periode tussen opheffen Stichting A.D. van Eckfonds en aanstellen Adviescommissie, is voorzien in een interne regeling, namelijk dat voor zaken die met plaatsing, verplaatsing en aankoop van kunst te maken hebben er inhoudelijk advies wordt ingewonnen bij de sectie Beeldend van de afdeling Culturele Zaken. Tot nu toe blijkt die werkwijze goed te functioneren. Deze kan dan ook, zolang er geen belangrijke nieuwe zaken op stapel staan, worden gecontinueerd.

Planning/uitvoering

- Consequenties van de besluitvorming vertalen naar de gemeentebegroting.
- Uw raad wordt geïnformeerd over het moment dat het college de werving van de Adviescommissie weer gaat starten.

Bijlagen

Geen.

Het college van burgemeester en wethouders,
de secretaris, de burgemeester,

Portefeuillehouder : W.R. Ruifrok

Steller : dhr. R.G.I. Hafkamp; 32 70; r.hafkamp@noordoostpolder.nl

