



buitengewoon
NOORDOOSTPOLDER

Evaluatie van het
Integraal veiligheidsbeleid
2009-2012
en selectie
beleidspeerpunten
2013-2016

Integrale Veiligheidszorg Noordoostpolder



"In veiligheid ontwikkelen"
"Ontwikkelen in veiligheid"

Steller: Heleen Wagemans
eenheid ontwikkeling
Gemeente Noordoostpolder
Conceptversie 1 5-8-2012



Voelt u zich ook buitengewoon veilig in Noordoostpolder?

Uit de uitkomsten van de veiligheidsmonitor blijkt dat inwoners van de gemeente Noordoostpolder zich veilig voelen. Ook in objectieve zin hebben we in Noordoostpolder weinig echt grote problemen op het gebied van openbare orde en veiligheid. Dit willen we natuurlijk ook graag zo houden. De afgelopen 3 jaar is er gericht geïnvesteerd om de veiligheid in de gemeente te verbeteren. Dit heeft o.a. geresulteerd in een cameraplan ter beveiliging van bedrijventerrein de Munt en een Keurmerk Veilig Ondernemen voor het winkelcentrum in Emmeloord. Er is beleid vastgesteld voor de aanpak van kleine ergernissen en we hebben gemeentelijke BOA's aangesteld die hier tegen kunnen optreden d.m.v. de bestuurlijke strafbeschikking. Soms is het uitdelen van een bon nodig. Onze visie is echter gericht op het voorkómen van ongewenst gedrag door het nemen van gezamenlijke verantwoordelijkheid en het geven van goede voorlichting.

Zo kunnen we ook terugkijken op een plezierig en veilig verloop van onze evenementen die groeiend zijn in bezoekersaantallen. T.a.v. de rampenbestrijding werken we steeds beter samen met andere gemeenten en de hulpdiensten in de Veiligheidsregio. Er is een grote multidisciplinaire rampenoefening gehouden in Noordoostpolder waarbij een kleine 200 functionarissen de kans kreeg om ervaring op te doen met het scenario "langdurige stroomstoring". Uit recente gebeurtenissen elders in Nederland blijkt dat dit soort calamiteiten een gemeente altijd onverwachts kunnen treffen. Het is belangrijk dat we hier dan zo goed mogelijk op voorbereid zijn. De knelpunten bij de brandweer (en in het bijzonder het dreigend tekort aan brandweervrijwilligers), hebben het afgelopen jaar ook de nodige aandacht gekregen. Inmiddels is er door een nieuwe wervingscampagne weer voldoende nieuwe instroom van vrijwilligers. Niet alleen brandweervrijwilligers maar alle vrijwilligers die zich inzetten voor een veilige omgeving zijn belangrijk. Professionals kunnen het niet alleen. Naast de positieve ontwikkelingen, waren er ook gebeurtenissen die voor veel impact hebben gezorgd. Niet lang na mijn start als burgemeester in Noordoostpolder, vond er een noodlottig ongeluk plaats in het verkeer, waarbij 3 jonge mensen uit de gemeente zijn omgekomen. De zedenzaak in Ens en de verdrinking van een jongetje in Luttelgeest, maakten ook grote indruk.

Bij al deze zaken kwam het aan op intensieve samenwerking tussen verschillende veiligheidspartners. Uit deze ervaringen blijkt ook weer dat het belangrijk is om elkaar te kennen, korte lijnen te onderhouden, en regelmatig (ook in rustige tijden) informatie uit te wisselen. Het veiligheidsbeleid van Noordoostpolder kenmerkt zich door maatwerk en samenwerking zowel met regionale als met lokale partners. Om de gemeentelijke regierol goed te laten functioneren, maken we afspraken over verantwoordelijkheden, doelen en te voeren acties. De gemeenteraad bepaalt daarin de beleidsspeerpunten.

Aucke van der Werff

Burgemeester Noordoostpolder

Inhoud

1. Inleiding	4
1.1 Evalueren, selecteren en (nieuwe) kaders stellen	
1.2 Trendbeeld	5
1.3 De algemene ambities en de visie op veiligheidszorg.....	7
1.4 Wettelijk kader.....	8
1.5 Zorgplicht burgemeester	8
1.6 De sociale structuurvisie Noordoostpolder en de programma's	9
1.7 Beleidskader Rijk en de nieuwe politieregio Midden Nederland.....	9
1.8 De beleidscyclus.....	9
1.9 Strategische partners.....	10
2. Evaluatie van de veiligheidsthema's in Noordoostpolder.....	11
2.1. Veiligheidsveld "Veilige woon- en leefomgeving".....	11
2.2 "Veiligheidsveld Bedrijvigheid en veiligheid".....	14
2.3 Veiligheidsveld "jeugd".....	15
2.4 Veiligheidsveld "fysieke veiligheid".....	16
2.5 Veiligheidsveld "integriteit en veiligheid"	18
3 Selectie beleidspeerpunten 2013-2016.....	21
3.1 Selectie.....	21
3.2 Jeugd	
3.3 Woninginbraak	29
3.4 Te hard rijden	31

1. Inleiding

1.1 Evalueren, selecteren en (nieuwe)kaders stellen

1.1.1 Periode 2009-2012

In 2009 is de kadernota Integrale veiligheidszorg Noordoostpolder 2009-2012 vastgesteld. Hierin is per veiligheidsthema een overzicht gegeven van de belangrijkste ontwikkelingen, politiecijfers en acties. In deze nota konden nog niet voor alle thema's meetbare doelstellingen worden vastgesteld. Het ontbrak daarvoor toen nog aan voldoende specifieke indicatoren. Naar aanleiding van deze nota werd daarom besloten om voortaan om de twee jaar te meten hoe het is gesteld met het veiligheidsgevoel van de inwoners door middel van de lokale veiligheidsmonitor. In 2009 werd deze voor het eerst uitgevoerd en vervolgens weer over het jaar 2011. Inmiddels hebben we hierdoor een beter beeld van de belangrijkste lokale veiligheidsthema's voor Noordoostpolder, waarbij we zowel van objectieve informatie (politicijfers) als ook van subjectieve informatie gebruik kunnen maken.

1.1.2 Thematische aanpak

Uit de Veiligheidsmonitor 2011 komt naar voren dat de inwoners van Noordoostpolder het meeste belang hechten aan verkeersveiligheid en de aanpak van kleine ergernissen. Nemen we als invalshoek de rijksnormen die aan gemeenten worden opgelegd dan ligt de nadruk vooral op de brandweertaken, de Oranje Kolom¹ waarbij de gemeente, net als de hulpdiensten politie, brandweer en GHOR, zeven dagen per week 24 uur per dag operationeel moet zijn als het gaat om incident, crisis, en rampenbestrijding, huiselijk geweld en overlast in de woonomgeving. Deze context vergt een integrale, thematische aanpak. Gekozen is voor de kernbeleid-methode van de VNG. Deze methode verdeelt het veiligheidsbeleid in veiligheidsvelden met bijbehorende thema's:

- Veilige woon- en leefomgeving
- Bedrijvigheid en veiligheid
- Jeugd
- Fysieke veiligheid
- Integriteit en veiligheid

Ons voorstel is om daaraan samen met de Gemeenteraad inhoud te geven, eerst door het evalueren van de thema's waaraan de afgelopen jaren is gewerkt en vervolgens door het maken van een selectie van de belangrijkste thema's, een verdieping van die thema's met waar nodig een bijstelling in de doelen en de benodigde acties.

De selectie van de belangrijkste thema's/speerpunten (in hoofdstuk 3), vormt ook het nieuwe beleidskader voor 2013-2016, vast te stellen door de Raad. In het najaar van 2013 wordt er weer een veiligheidsmonitor uitgevoerd. Begin 2014 kan er dan weer een bijstelling plaatsvinden (of eerder, al naar gelang de situatie hierom vraagt)

Leeswijzer

Deze nota bevat een *evaluatiedeel* én een *kaderstellend* deel. Naar aanleiding van de beknopte evaluatie van alle thema's, worden de belangrijkste thema's geselecteerd. De geselecteerde thema's worden uitgebreider behandeld als ook voorgedragen als beleidsspeerpunten voor de komende beleidsperiode 2013-2016. Alle thema's krijgen in

¹ De oranje kolom staat voor de samenwerkende gemeenten die in de rampenbestrijding de zorg voor de bevolking op zich nemen. In paragraaf 2.4.9. meer over rampenbestrijding en de oranje kolom.

deze periode aandacht volgens de geëvalueerde werkwijze(n). De beleidsspeerpunten krijgen éxtra aandacht en hiervoor worden extra activiteiten ontwikkeld.

- Hoofdstuk 1 Algemene informatie, rijkskaders, regionale ontwikkelingen en de algemene ambities en de visie op integrale veiligheidszorg
- Hoofdstuk 2 Evaluatie van alle veiligheidsthema's
- Hoofdstuk 3 Selectie van de belangrijkste veiligheidsthema's voor Noordoostpolder
Verdieping op deze thema's, (bijgestelde) doelstellingen als kader voor de komende beleidsperiode 2013-2016 (tevens basis voor het op te stellen activiteitenplan 2013)

1.1.3 Volgende beleidsperiode (2013-2016) en activiteitenplan 2013

Deze nota, geeft in hoofdstuk 3 de kaders voor de volgende beleidsperiode en vormt tevens de basis voor het nog op te stellen activiteitenplan 2013. Het activiteitenplan wordt afgestemd met dat van de politie en van andere interne en externe partners. Deze werkwijze maakt onderdeel uit van de nieuwe beleidscyclus. (Meer hierover in paragraaf 1.8)

1.2 Trendbeeld

Het is altijd belangrijk om de lokale situatie m.b.t. veiligheid in een bredere context te plaatsen. Wat er gebeurt in de regio, in het land (en soms in de wereld) kan lokaal van invloed zijn. Soms zijn er duidelijke trends waar te nemen die ons iets zeggen over dat wat er in de nabije toekomst op ons afkomt.

In algemene zin zijn er de afgelopen jaren in Nederland drie belangrijke trends waar te nemen t.a.v. maatschappelijke veiligheidsvraagstukken. (bron: trendsignalement CCV)

1. Digitale criminaliteit

Digitale vormen van diefstal, stalken, bedreigen en pesten vragen om nieuwe manier van preventie, onderzoek en aanpak.

2. Maatschappelijke problematiek door de economische situatie

Het is nog te vroeg om het effect van de economische situatie te zien. Vooralsnog lijkt er geen toename te zijn van criminaliteit. Door de overheid wordt nog niet minder geld uitgegeven aan het voorkomen en bestrijden van criminaliteit. De komende jaren zal er naar verwachting wel verder bezuinigd worden, ook bij veiligheidspartners en particuliere instellingen.

De economie kan ook invloed hebben op de sociale cohesie door het ontstaan van een kloof tussen inkomensposities en toekomstperspectieven van verschillende bevolkingsgroepen

3. Sociale media

De enorme hoeveelheid aan meldpunten, websites, netwerken en apps kan een impuls geven aan burgerparticipatie, publiek-private samenwerking. Het kan collectieve wijsheid bevorderen en mensen waarschuwen en mobiliseren. De politie gebruikt netwerksites ook om verdachten op te sporen. Aan de andere kant kunnen netwerksites ook fungeren als een motor achter onveiligheid en sociale verstoring. De overactieve inzet van burgers om de veiligheid te verbeteren, kan soms ook ten koste gaan van de privacybescherming van andere burgers of sociale onrust vergroten.

Genoemde trends zijn ook in Noordoostpolder waar te nemen. Het is belangrijk om bij het maken van (langere termijn)plannen rekening te houden met de ontwikkeling van deze trends. Communicatie wordt steeds belangrijker. Bij voorlichting- en preventieactiviteiten worden sociale media steeds meer ingezet. Bij veiligheidspartners ontwikkelt dit zich ook heel snel. Neem bijvoorbeeld het aantal (wijk)agenten dat nu sinds een jaar twittert en op deze manier belangrijke informatie is gaan delen over zijn/haar wijk.

1.3 Algemene ambitie en visie op veiligheidszorg

De algemene ambitie

Veiligheidszorg kenmerkt zich vaak door een ad-hoc aanpak. Bij een plotselinge gebeurtenis moet er namelijk vaak snel en adequaat kunnen worden opgetreden. Naast de noodzakelijke ad-hoc benadering, lenen onderdelen van het veiligheidsbeleid zich ook voor een structurele, preventieve aanpak. Daarbij hanteren we een algemene ambitie voor Noordoostpolder, te weten:

- Het verhogen van de feitelijke veiligheid (objectief), door middel van politiecijfers
- Het verhogen van de ervaren veiligheid (subjectief), door middel van de scores in de lokale veiligheidsmonitor
- Het terugdringen van overlast – objectief en subjectief, door middel van politiecijfers en de scores in de lokale veiligheidsmonitor

De uitgangspunten van de algemene visie

In de kadernota integrale veiligheidszorg 2009-2012 heeft het gemeentebestuur ook een visie geformuleerd waarmee richting is gegeven aan het verdere proces van beleidsontwikkeling. In tijden van economische crisis is een gezamenlijk optreden van bedrijven, burgers, overheid en andere veiligheidsprofessionals noodzakelijker en slimmer dan ooit. In de kernopgaven van de sociale structuurvisie van Noordoostpolder komt deze visie ook steeds terug. De gemeente vindt het belangrijk om bewoners nauw te betrekken bij het opstellen van wijk- en dorpsvisies. Het thema veiligheid komt daar ook in terug. Het nemen van gezamenlijke verantwoordelijkheid t.a.v. veiligheid en leefbaarheid blijft daarom een belangrijk uitgangspunt in de visie op veiligheid van Noordoostpolder. De visie op veiligheidszorg laat zich het beste vertalen in een aantal uitgangspunten. Onderstaande uitgangspunten vormen de basis voor de wijze waarop de gemeente Noordoostpolder zijn veiligheidsbeleid wil blijven vormgeven.

- Gemeente, externe partners en inwoners nemen gezamenlijke verantwoordelijkheid t.a.v. de veiligheid en de leefbaarheid
- Inwoners dienen zich bewust te zijn van hun eigen verantwoordelijkheid en hier ook naar te handelen.
- De gemeente stimuleert en faciliteert initiatieven van inwoners die bijdragen aan de leefbaarheid en veiligheid
- Er moet zowel aandacht geschonken worden aan objectief meetbare veiligheidsproblemen/effecten als aan subjectieve beoordelingen van veiligheidsproblemen, zoals onveiligheidsgevoelens.
- Wanneer men zich niet uitsluitend richt op de problemen, maar juist de sterke kanten van een gemeenschap belicht, zal dit leiden tot een breder besef van veiligheid, wat tot uitdrukking komt in het feit dat men graag woont, werk en recreëert in een bepaald gebied.
- Veiligheid is een belangrijk aspect binnen alle economische en ruimtelijke ontwikkelingen in de gemeente Noordoostpolder.

- Lokale veiligheidszorg prefereert op regionaal georganiseerde veiligheidszorg tenzij schaalvergroting meer garanties biedt voor een efficiënte aanpak zoals bij rampenbestrijding.
- Alleen nieuwe instrumenten en bevoegdheden t.b.v. de handhaving van openbare orde en veiligheid inzetten wanneer dit een meerwaarde biedt op de huidige beschikbare mogelijkheden.
- Duurzame oplossingen t.a.v. veiligheid genieten de voorkeur boven tijdelijke oplossingen/ad hoc maatregelen
- Het gemeentebestuur communiceert op open wijze met de inwoners over zijn veiligheidsbeleid en kan altijd verantwoording afleggen over gemaakte keuzes

1.4 Wettelijk kader

Ter versterking van de regierol van gemeenten in het lokaal veiligheidsbeleid is een voorstel tot wijziging van de Gemeentewet ingediend.

Dit houdt o.a. een verplichting in voor gemeenteraden om vierjaarlijks een integraal veiligheidsplan vast te stellen. Daarnaast is er ook een wettelijke zorgplicht voor de burgemeester op het gebied van lokaal veiligheidsbeleid. In het veiligheidsplan staat welke doelen de gemeente nastreeft, welke inspanningen de gemeente zelf levert en wat zij van andere organisaties verwacht. Bij het opstellen van regionaal en lokaal politiebeleid dient de politie rekening te houden met het lokale veiligheidsbeleid dat is vastgesteld door de gemeenteraad. De gemeenteraad krijgt jaarlijks de gelegenheid zich uit te spreken over de lokale prioriteiten in het activiteitenplan van de basiseenheid van de politie. Dit doet de gemeenteraad op basis van het eigen lokale veiligheidsbeleid.

1.5 Zorgplicht burgemeester

Met de introductie in de gemeentewet van een specifieke rol (zorgplicht) voor de burgemeester met betrekking tot het lokaal veiligheidsbeleid, wordt beoogd de gezagspositie van de burgemeester. Gelet op het maatschappelijke belang dat met veiligheidsbeleid is gediend en het belang dat hierbinnen aan een integraal veiligheidsplan toekomt, voorziet dit wetsvoorstel in de verplichting aan de gemeenteraad om ten minste eenmaal in de vier jaar een integraal veiligheidsplan vast te stellen. Het verplichte karakter van het integraal veiligheidsplan onderstreept dat gemeenten gelegitimeerd een beroep op partijen kunnen doen bij de totstandkoming van het plan, alsook bij de verdere uitvoering daarvan.

Het wetsvoorstel voorziet hiernaast in een invoering van een inspanningsverplichting van de burgemeester om – zonder inbreuk te maken op bestaande bevoegdheden – te doen wat nuttig en nodig is om de lokale veiligheid te bevorderen waaronder de ontwikkeling en uitvoering van het integraal veiligheidsplan.

Het geeft de burgemeester een titel om een ieder aan te spreken voor zover dat nodig is voor het integraal realiseren van een lokaal veiligheidsbeleid. Over de uitvoering van de zorgplicht is de burgemeester verantwoording verschuldigd aan de gemeenteraad. Het college blijft, net als nu het geval is, verantwoording verschuldigd over de uitvoering van het veiligheidsplan.

1.6 De sociale structuurvisie Noordoostpolder en de programma's

In de sociale structuurvisie Noordoostpolder heeft het gemeentebestuur een aantal kernopgaven geformuleerd. Deze kernopgaven vormen de basis voor de programma's van de gemeente waarin de koppeling tussen financiële, organisatorische en beleidsmatige aspecten wordt vastgelegd.

In de programma's staan de strategische doelen van de raad ten aanzien van alle gemeentelijke beleidsterreinen. In het programma fysieke leefomgeving is veiligheid een belangrijke pijler echter ook in de andere programma's komen deelaspecten van het veiligheidsbeleid voor. Bij het integraal veiligheidsbeleid gaat het dan ook om de oriëntatie op de samenhang tussen beleidsterreinen. De komende jaren zal het programmatisch werken verder worden ontwikkeld.

1.7 Beleidskader Rijk en de nieuwe politieregio Midden Nederland

Door het rijk is een programma van maatregelen vastgesteld, gericht op bevordering van veiligheid en leefbaarheid. De ambities van het rijk staan verwoord in het beleidsdocument "Naar een veiliger samenleving". Het kabinet beschrijft hierin integrale veiligheid als het bevorderen en in stand houden van de leefbaarheid en veiligheid van de samenleving.

Als gevolg van de nationalisering van de politie gaat het korps van Flevoland op in de nieuwe eenheid Midden Nederland bestaande uit de korpsen Flevoland, Gooi-en Vechtstreek en Utrecht. Voor deze nieuwe eenheid is er ook bestuurlijk een Regionale veiligheidsstrategie vastgesteld, gebaseerd op de gezamenlijke prioriteiten van 41 gemeenten, het Openbaar Ministerie en de politie. Voor Midden Nederland zijn er 4 gemeenschappelijke regionale prioriteiten vastgesteld:

1. Overlast en criminaliteit door jeugdgroepen
2. Woninginbraken
3. Geweld (straatroof, overvallen, huiselijk geweld, uitgaansgeweld, geweld tegen werknemers met een publieke taak)
4. Georganiseerde criminaliteit

paradox

Opgemerkt dient te worden dat er een zekere paradox schuil gaat in de tendens van schaalvergroting bij veiligheidspartners tegenover steeds verdergaande decentralisatie van taken naar de gemeente. Veiligheidspartners zoals politie, brandweer en GGD opereren in steeds grotere regionale eenheden en werken samen aan het realiseren van regionale beleidsdoelstellingen. Echter gaat het in de uitvoering vaak om lokaal "maatwerk" en is de gemeente in zijn regierol juist gebaat bij korte lijnen. De burgemeester krijgt er als bestuursorgaan ook steeds meer wettelijke instrumenten bij die hij lokaal kan inzetten. Er komen echter onvoldoende middelen mee van het rijk om de inzet van deze instrumenten ook altijd mogelijk te maken.

1.8 De beleidscyclus

In Flevoland is al een aantal jaren sprake van een informele vorm van samenwerking in veiligheidsbeleid. Door de schaalvergroting bij de politie wordt gestimuleerd om deze samenwerking uit te breiden op het niveau van de nieuwe eenheid Midden Nederland in

een formelere vorm waarbij het al bestaande bureau Regionale Veiligheidsstrategie in Utrecht de uitvoering voor rekening gaat nemen t.a.v. een aantal veiligheidsthema's. In het Regionaal College en in de het lokale driehoeksoverleg heeft de burgemeester een standpunt bepaald t.o.v. deze ontwikkelingen.

Gezien de grote verschillen tussen Noordoostpolder en andere gemeenten zoals bijvoorbeeld Almere en Utrecht, dient van geval tot geval bezien of samenwerking op deze schaalgrootte ook echt meerwaarde biedt. Het belang van het delen van informatie en kennis wordt onderstreept maar er dient wel sprake te zijn van gelijke problematiek alvorens over gegaan kan worden tot gezamenlijke uitvoering en het meebekostigen van een bureau "op afstand". Noordoostpolder wil nu eerst energie steken in de samenwerking met de buurgemeenten Urk en Dronten en vandaar uit verder kijken naar samenwerking op grotere schaal. Met Urk en Dronten deelt Noordoostpolder ook dezelfde basiseenheid van de politie. Een gezamenlijke beleidsdriehoek behoort in ieder geval tot de mogelijkheden.

In politie-gemeenteverband is wel afgesproken een min of meer 'gelijke' beleidscyclus te hanteren. De gemeenten behouden de vrijheid hun eigen veiligheidsbeleid uit te werken, maar sluiten wel aan op de cyclus van de politie. Dit biedt de waarborg dat lokale prioriteiten tijdig worden meegenomen. Hiertoe stelt de gemeenteraad een keer per vier jaar een (bijgestelde) Kadernota Integraal Veiligheidsbeleid vast. Hierin wordt de meerjarenvisie en de ontwikkelingsrichting van het lokale veiligheidsbeleid vastgelegd. De Kadernota vormt de basis voor het jaarlijks op te stellen Uitvoeringsprogramma veiligheid voor de gemeente Noordoostpolder. Het uitvoeringsprogramma wordt vastgesteld door het college van B&W en ter kennisgeving aangeboden aan de Commissie BFE. In Noordoostpolder vormt de rapportage van de lokale veiligheidsmonitor (tweejaarlijks) een logisch bijstellingsmoment. In 2014 zal er dus weer een bijstellingsmoment plaatsvinden van het beleid.

1.9 Strategische partners

De gemeente is regievoerder op het terrein van integrale veiligheid, maar doet dat niet alleen. De klassieke partners zoals politie en justitie blijven onmisbaar en dit geldt ook voor de burgers en ondernemers. Door gezamenlijk een aanpak van veiligheidsvraagstukken te realiseren wordt de slagkracht vergroot en levert dat een winst op in zowel efficiency, kwaliteit en uniformiteit. Ook voor de partners en burgers is een eenduidige aanpak duidelijk en herkenbaar. Deze samenwerking kan in de toekomst verder uitgebreid worden en intensiever worden.

Strategische partners

De strategische partners bij de veiligheidsaanpak zijn onder andere:

- Binnen de gemeente Noordoostpolder de verschillende clusters;
- Politieteam Noordoostpolder-Urk;
- Politie Flevoland;
- Openbaar Ministerie;
- Veiligheidshuis Almere;
- Regionaal Informatie en Expertise Centrum (RIEC);
- Veiligheidsregio Flevoland;
- Mercatus;
- Halt;
- Welzijnsorganisaties, waaronder Carrefour;
- Onderwijsinstellingen, zowel basisonderwijs als voortgezet onderwijs;
- Ondernemersverenigingen;
- Verenigingen voor dorpsbelang
- Overige maatschappelijke instellingen.

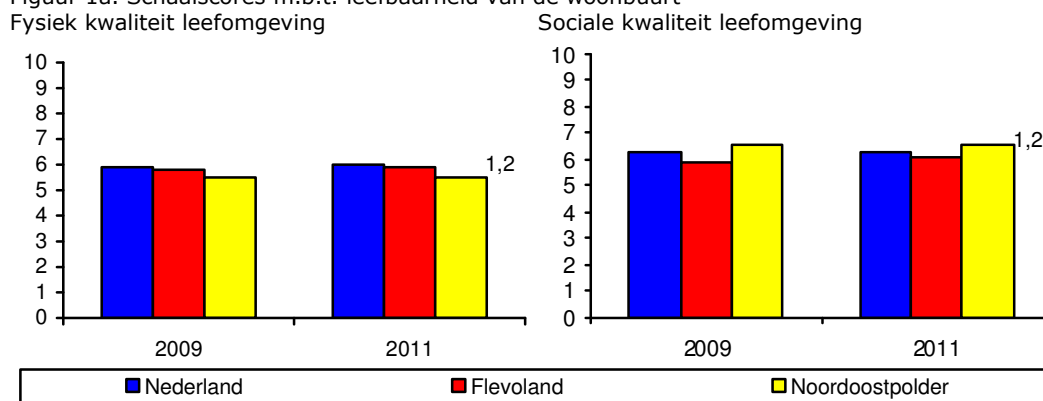
2. Evaluatie van de veiligheidsthema's in Noordoostpolder

2.1. Veiligheidsveld "Veilige woon- en leefomgeving"

2.1.1 De fysieke en de sociale kwaliteit

De veiligheidsmonitor geeft voor Noordoostpolder als geheel de volgende scores voor de fysieke kwaliteit van de leefomgeving en de sociale kwaliteit van de leefomgeving.

Figuur 1a. Schaalscores m.b.t. leefbaarheid van de woonbuurt



¹ Verschilt significant met gemiddelde Nederland ($p < 0,05$); ² Verschilt significant met gemiddelde Flevoland ($p < 0,05$); ³ Verschilt significant met 2009 ($p < 0,05$)

In Noordoostpolder is men gemiddeld meer tevreden over de sociale kwaliteit van de leefomgeving dan de fysieke kwaliteit. Voor de sociale kwaliteit van de leefomgeving scoort Noordoostpolder ook hoger dan het gemiddelde in Flevoland en in Nederland. Beide scores zijn in vergelijking met 2009 wel gelijk gebleven.

2.1.2 Vernielingen/ baldadigheid tegen goederen

Doelstelling 2009-2012: Het aantal aangiftes van vernieling terugbrengen met 30%

In 2010 waren er 396 aangiftes van vernieling. In 2011 441 aangiftes. Een aanzienlijk deel van de geregistreerde vernielingen kunnen toegerekend worden aan minderjarigen. Daarnaast blijkt uit de cijfers dat het publiek dat in het weekend de horeca bezoekt zich - vaak onder invloed van drankgebruik - misdragen. Er zijn verschillende buurtgerichte acties (onder regie van IGW) geweest waardoor de overlast op de zgn. hotspots is afgenomen. In de Zuidert is met name aandacht besteed aan een jeugdgroep. Hier is o.a. gezorgd voor een JOP. Rond de discotheek, in het centrum en in Marknesse zijn gerichte acties geweest als ook in Bant. In de dorpen wordt m.n. gestimuleerd dat er een gezamenlijke viering wordt georganiseerd tijdens oud en nieuw.

Het resultaat daarvan is mede af te lezen aan de veiligheidsmonitor. In onderstaand overzicht Het percentage respondenten dat slachtoffer was van vernielingen in de eigen buurt. (n overige dorpen en wijken gaf men aan dat dit niet of nauwelijks het geval was)

<i>Wijk/dorp</i>	<i>2009</i>	<i>2011</i>
Emmeloord centrum	21	14,2
Marknesse	11,6	12,9
De Zuidert	15	10,4
Bant	10	2,9

Geconcludeerd kan worden dat vandalisme een veelvoorkomend probleem is in Noordoostpolder waar structureel aandacht voor moet blijven. De voorbeelden van gebiedsgerichte acties blijken goed te werken. In de veiligheidsmonitor zie je dat m.n. op buurt en wijkniveau duidelijk terug.

2.1.3 Rommel op straat (o.a hondenpoep)

Doelstelling 2009-2012: Het terugdringen van het aantal overlastmeldingen en het vergroten van de leefbaarheid in de dorpen en de wijken, mede door middel van structurele inzet van extra toezichthouders (BOA) in het kader van de bestuurlijke strafbeschikking

De vervuiling van de openbare ruimte blijft toenemen, zowel in objectieve als subjectieve gegevens. Hondenpoep wordt vaak als één na belangrijkste overlastprobleem in de wijk ervaren. In 2011 is het aantal personen dat dit ervaart, wel licht gedaald. In 2009 vond 10% hondenpoep het belangrijkste probleem. In 2011 is dat 9% (ook een daling van 7 naar 6% als een na belangrijkste probleem) T.a.v. rommel/zwerfvuil is het aantal gelijk gebleven (7-7)

De gemeente heeft 2 toezichthouders aangesteld die een bestuurlijke strafbeschikking kunnen uitschrijven voor overtredingen m.b.t. honden. De APV is inmiddels ook aangepast en in het groenbeleid is een passage opgenomen over honden-uitlaatgebieden en regelgeving. Via IGW en de scholen is er veel aandacht geweest voor o.a. de snoeproute in de Zuidert. In deze wijk zie je dan ook een verbetering.

2.1.4 Woonoverlast/ burengerucht

Doelstelling 2009-2012: Afname van het aantal meldingen van woonoverlast met 30%

Uit de criminaliteitsbeeldanalyse blijkt dat het aantal meldingen van burengerucht (in absolute aantallen van 4 naar 0 incidenten) met 100% is afgenomen. Met enige regelmaat is er sprake van een (flinke) burenruzie waarbij de wijkagent, de verhuurder en de gemeente zo nodig samen bemiddelen of interventies plegen. De gemeente draagt samen met Mercatus bij aan het project Buurtbemiddeling. Hierij treden speciaal hiervoor opgeleide vrijwilligers op als bemiddelaar. E.e.a. is met name preventief bedoeld, dus om escalaties of problemen tussen bewoners in de buurt te voorkomen. Uit de veiligheidsmonitor komt naar voren dat maar 2% (geluids)overlast van burens als belangrijkste buurtprobleem ervaart.

2.1.5 Woninginbraken

(Dit thema wordt in hoofdstuk 3 verder uitgewerkt en is aangemerkt als beleids speerpunt.)

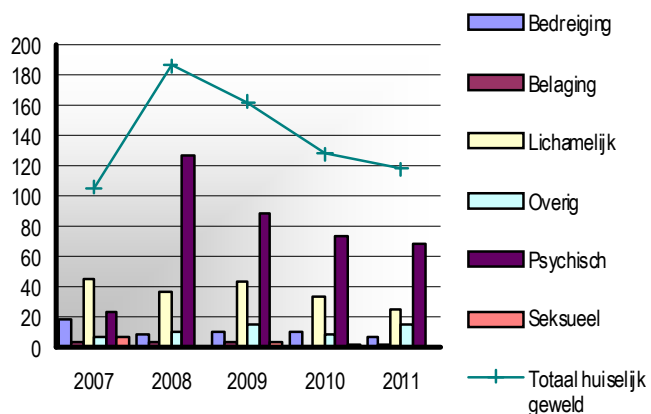
Doelstelling 2009-2012: Het aantal inbraken (zowel woning als schuur) terugbrengen met 50%

De aantallen aangiftes van woninginbraak nemen toe, ook in de omliggende gemeentes. Zo zien we een stijging van 60 inbraken, van 123 in 2010 naar 183 in 2011. Los van de economische schade, zijn dit incidenten die indruk maken op mensen. Ook in de veiligheidsmonitor is een stijging te zien. In 2011 steeg het percentage van 3 naar 6% (woninginbraak als belangrijkste buurtprobleem) en van 2 naar 3% (één na belangrijkste buurtprobleem)

2.1.6 Gewelddelicten (huiselijk geweld)

Doelstelling 2009-2012: Het terugdringen van 30 % van het aantal geregistreerde incidenten m.b.t. geweldpleging

Gewelddelicten zijn incidenten die zowel bij de politie als bij het openbaar ministerie veel prioriteit hebben. De reden dat mensen elkaar mishandelen kan heel divers zijn. Soms kan het alcohol- gerelateerd zijn, maar daarnaast kan het net zo goed op het sportveld plaatsvinden. Het aantal bedreigingen is regionaal gemiddeld. Er is een lichte daling t.a.v. het aantal incidenten. Van 109 naar 98 gevallen van mishandeling en van 11 naar 9 gevallen van openbare geweldpleging. Echter in de categorie moord/doodslag een stijging van 5 naar 8 gevallen. Huiselijk geweld wordt afzonderlijk geregistreerd onder meer vanwege veelal de betrokkenheid van kinderen.



Bron: GIDS

Het aantal geregistreerde huiselijk geweldincidenten laat vanaf 2009 een daling zien. Ook in 2011 is het aantal huiselijk geweldincidenten verder gedaald met bijna 8 procent naar in totaal 118 incidenten. Daarnaast is te zien dat de meeste incidenten psychisch van aard zijn, gevolgd door lichamelijke incidenten. Ook is er sinds 3 jaar een mogelijkheid om een preventief huisverbod op te leggen. Dit is een bestuurlijk instrument waarbij er snel kan worden ingegrepen. Er wordt hulp verleend aan het slachtoffer maar ook aan de dader om recidive te voorkomen. De aanpak is verbeterd en de mogelijkheden om eerder op te treden en hulp te bieden lijken hun vruchten af te werpen.

2.1.7 Onveiligheidsbeleving

Doelstelling 2009-2012: Het algehele gevoel van veiligheid in Noordoostpolder vergroten (te meten middels de veiligheidsmonitor; voor het eerst gemeten in 2009)

De uitwerkingen van de resultaten van de Veiligheidsmonitor 2009 en 2011 bevatten een onderdeel 'Onveiligheidsbeleving'. Het gevoel van onveiligheid is in Noordoostpolder laag (er wordt een cijfer op een schaal van 0 t/m 10 gevraagd, waarbij 10 staat voor heel onveilig), Landelijk is de score gemiddeld 3.1, in Flevoland is de score 3.0 en in Noordoostpolder 2.7. (ook gedaald t.o.v. 2009 toen de score 2.9 was) Het gevoel van veiligheid is dus ook toegenomen.

2.1.8 Meldingsbereidheid burger

Ervaringen van zowel politie als gemeente wijzen uit dat de inwoners van Noordoostpolder terughoudend zijn in het melden van incidenten of ongeregelheden. Een derde van de respondenten doet geen aangifte. Belangrijkste reden om geen aangifte te doen is, volgens de respondenten, dat het niet helpt (33%), terwijl als belangrijkste reden om het wel te melden wordt genoemd dat het moet stoppen (40%).

2.2 "Veiligheidsveld Bedrijvigheid en veiligheid"

2.2.1 Veiligheid in het winkelgebied

Doelstelling 2009-2012: Het verkrijgen van het Keurmerk Veilig Ondernemen voor het winkelcentrum in Emmeloord

In de winkelgebieden van Noordoostpolder en met name de Lange Nering is flink geïnvesteerd in het verkrijgen van het Keurmerk Veilig Ondernemen (in 2010 gerealiseerd). Inmiddels is de KVO-werkgroep veranderd in een structurele samenwerkingsvorm en is het streven van de werkgroep om ook de tweede KVO-ster te behalen. Zowel het aanzien van het winkelcentrum als ook de veiligheid in het winkelcentrum is sterk verbeterd. Toch zijn er ook nog wel problemen die structurele aandacht blijven vragen, onder andere winkeldiefstal. Er is sprake van een afname van 60 in 2010 naar 49 aangiftes in 2011. In 2011 zijn er ook 3 roofovervallen geweest (0 in 2010). Met name in Almere neemt dit in aantal (en in gewelddadigheid) nogal toe en de vraag is of dit zich niet verder uitspreidt naar andere winkelcentra in Flevoland. De aangiftebereidheid voor winkeldiefstal is bij winkeliers niet groot omdat zij het doen van aangifte als tijdrovend ervaren. Via een project van de HBD in samenwerking met het OM kan de winkelier de kosten verhalen op de winkeldief voor de omzetsderving (door tijd die het hem/haar kost als ondernemer om de winkeldiefstal af te handelen) De winkelier kan zo per keer een standaard schadevergoeding van € 151,- ontvangen. Door middel van het KVO is dit onder de aandacht gebracht bij de winkeliers.

2.2.2 Veilige bedrijventerreinen

*Doelstelling 2009-2012:*Een afname van het aantal inbraken en pogingen tot inbraak op bedrijventerreinen (specifiek de Munt)

In de periode 2004-2007 was vooral Bedrijventerrein de Munt herhaaldelijk doelwit van inbrekers. Dit was destijds aanleiding voor de Raad om het college te verzoeken om specifieke maatregelen in te zetten om de veiligheid te verbeteren en de verdere ontwikkeling van het bedrijventerrein te optimaliseren. Een en ander heeft geresulteerd in een nieuw project, tevens pilot voor Flevoland. Op bedrijventerrein de Munt is vorig jaar een camerasysteem geplaatst met automatische nummerplaat registratie (ANPR). Tegelijk met dit cameraproject is ook het Keurmerk Veilig Ondernemen voor bedrijventerreinen verkregen. Het cameraproject werpt zijn vruchten af. Er zijn al aanhoudingen verricht door middel van dit systeem. Pogingen tot inbraak worden direct gesignaleerd door het systeem omdat het rondrijden van onbekende auto's registreert. Bedrijfsinbraken worden vaak in series gepleegd door georganiseerde groepen criminelen van buiten de gemeente of zelfs van buiten Nederland. Het aantal (geslaagde inbraakpogingen) op de Munt is teruggebracht tot 0.

2.2.3 Veilige evenementen

In de behandeling en de voorbereiding m.b.t. vergunningaanvragen t.b.v. evenementen is een kwaliteitsslag gemaakt. Er vindt structureel evenementenoverleg plaats en het proces van aanvraag tot het uiteindelijke plaatsvinden van het evenement is beschreven. Het lokale evenementenbeleid (vaststelling in oktober) beschrijft de kaders en de verantwoordelijkheden. De samenwerking met hulpdiensten, en de advisering (ieder vanuit zijn eigen rol en discipline) is ook verbeterd.

2.2.4 Toezicht en handhaving evenementenvoorwaarden

In een verleende evenementenvergunning wordt een scala aan voorwaarden opgenomen, enerzijds van algemene aard maar anderzijds ook van zeer specifieke aard gericht op het type evenement. Toezicht en handhaving op deze voorwaarden kunnen niet afdoende binnen de bestaande formatie worden uitgevoerd. De politie maakt een terugtrekkende beweging uit dit domein. M.u.v. het optreden in het kader van de algemene openbare orde-taken, is de gemeente zelf aan zet als het gaat om het controleren van de naleving van vergunningsvoorwaarden. (geluid, opstelling, afzettingen etc.) Waar mogelijk worden de medewerkers van handhaving hiervoor ingezet.

2.3 Veiligheidsveld "jeugd"

(Dit veiligheidsveld wordt uitgebreider behandeld in hoofdstuk 3 en wordt aangemerkt als speerpunt)

2.3.1 Jeugdgroepen

In onze gemeente is wisselend sprake van jeugdgroepen die overlast veroorzaken. Op dit moment is er sprake van 1 "hinderlijke" jeugdgroep. Vanuit de verschillende gesprekken met politie en andere hulpverleningsorganisaties komt naar voren dat er signalen waren dat er in Noordoostpolder mogelijk sprake was van 'loverboy'- problematiek. Deze signalen zijn echter terug te brengen naar grensoverschrijdend seksueel gedrag van jongeren en relaties waarin macht een rol speelt.

2.3.2 Jeugdcriminaliteit

Jeugdcriminaliteit neemt toe. Strafbare feiten worden steeds vaker door jeugdigen en jong volwassenen gepleegd. In hoofdstuk 3 wordt dit thema verder uitgediept.

2.3.3 Alcohol- en drugsgebruik door jongeren

Al vele jaren is dit onderwerp zowel landelijk, regionaal en lokaal een aandachtsgebied. In Noordoostpolder is nog te veel sprake van overmatig alcoholgebruik door minderjarigen. Dit beeld wordt bevestigd door de registraties in de Flevomonitor (o.a. Tactus) en de alcoholgerelateerde incidenten (o.a. verkeer) geregistreerd door de politie. In het uitgebreide onderzoek naar de ketenproblematiek en het gebruik van drank en drugs door jongeren komt dit beeld ook terug.

2.4 Veiligheidsveld "fysieke veiligheid"

Verkeer

2.4.1 Te hard rijden

(dit veiligheidsthema wordt in hoofdstuk 3 uitgebreider behandeld en is tevens aangemerkt als beleidsspeerpunt)

Te hard rijden staat met stipt op 1 in de rapportage van de veiligheidsmonitor 2011. In alle dorpen en wijken van Noordoostpolder wordt dit als belangrijkste buurtprobleem ervaren. Het betreft de subjectieve beleving van inwoners. Bij snelheidsmetingen in de woonwijken blijkt meestal toch dat het aantal snelheidsovertredingen meevalt. Er wordt met name te hard gereden buiten de woonzones. Hier vinden ook de meeste ongevallen plaats. In 2010 zijn er 164 verkeersongevallen geregistreerd. In 2011 is dit aantal teruggebracht gedaald naar 130. Opvallend is dat minderjarigen (12-17 jaar) van alle overtredingen het vaakst een snelheidsovertreding plegen. (brommers, scooters) Het rijden zonder rijbewijs komt ook voor. Landelijk is er veel aandacht voor het terugdringen van het aantal verkeersslachtoffers waarbij niet alleen handhaving maar ook de inrichting van het gebied zijn uitwerking moet hebben. Alle woonzones moeten worden ingericht als verblijfsruimte. Hier mag niet harder gereden worden dan 30 km. per uur. Voetgangers en fietsers hebben voorrang maar er worden geen zebra's e.d. meer aangelegd. De verkeersgebruikers delen dezelfde weg en de inrichting van de omgeving moet het verkeer automatisch tot rustig rijden "dwingen".

2.4.2 Gemeentelijk Verkeers-en vervoerplan

In het Gemeentelijk verkeers-en vervoersplan wordt gestreefd naar meer 60 km wegen in het buitengebied. Ondanks de beleving van het te hard rijden, blijkt naar aanleiding van enquêtes dat men in de dorpen tegen het instellen van 60 km. wegen in het buitengebied is.

Verkeerseducatie

In de afgelopen periode is er o.a. ingezet op een kwaliteitskeurmerk verkeerseducatie voor scholen. Vier scholen hebben in 2011 het label gehaald. Dit jaar komen daar naar verwachting zeven scholen bij. In samenwerking met Veilig Verkeer Nederland worden zg. "verkeersouders" opgeleid

2.4.3 Rijden onder invloed van drank of drugs

In 2010 zijn er 115 aanhoudingen geweest waarbij een bestuurder werd 'gepakt' met rijden onder invloed. In 2011 was dit aantal 100. Anders dan voor alcohol, gelden in Nederland (nog) geen wettelijke limieten voor drugs en geneesmiddelen. Door jongvolwassenen wordt het vaakst een delict gepleegd in de categorie alcohol (rijden onder invloed).

Brandveiligheid

2.4.4 Bewustwording brandveilig leven

De repressie van de brandweer heeft een verzadigingspunt bereikt. Hierdoor zal er steeds meer aandacht aan het bewustwordingsaspect rondom brandveiligheid en brandpreventie geschonken moeten worden. Landelijk en regionaal wordt hierop ingespeeld met de campagne brandveilig leven. De meeste branden vinden plaats in de woonomgeving en als we dan kijken naar de huishoudens-typen dan zijn jonge gezinnen een groot aandachtspunt. Reden om in te gaan zetten op de woonomgeving en op het (basis)onderwijs. Gemeenten en brandweer kunnen lokaal activiteiten gaan afnemen in het kader van deze campagne. Concrete afspraken hierover worden in het najaar van 2012 gemaakt.

In dit kader is ook aandacht gewenst voor de arbeidsmigranten en de risico's van illegale bewoning op plaatsen die daar niet geschikt voor zijn. In het kader van het onderzoek naar de jeugdketen is brandveiligheid en bewustwording onder de jongeren m.b.t. brandveilig gebruik, ook mee genomen.

2.4.5 Handhaving

Ook na de regionalisering van de brandweer blijft de gemeente het bevoegd gezag. De gemeenteraad moet nog steeds de brandbeveiligingsverordening vaststellen. Hierin past ook lokaal maatwerk. De handhaving op brandveiligheid is een onderdeel van het gehele handhavingsbeleid van de gemeente.

2.4.6 Loze brandmeldingen

In de bouwvergunning staat dat een brandmeldinstallatie (BMI) met een doormelding naar de meldkamer verplicht is. De BMI moet voldoen aan een NEN-norm. Daarin staat hoe vaak een installatie een ongewenste/onechte melding mag geven en wat de systeembeschikbaarheid moet zijn. Ook staan er bepalingen in op gebied van beheer en onderhoud. Dit kan de gemeente bij de controle van de gebruiksvergunning meenemen. Omdat loze meldingen erg tijdrovend en demotiverend voor de vrijwilligers zijn, heeft de Veiligheidsregio een zg. plan van aanpak STOOM (structureel terugdringen ongewenste en onechte meldingen) opgesteld. Doel van dat plan is om het aantal loze meldingen regionaal terug te dringen tot een niveau dat volgens de NEN-norm acceptabel is. Het streven is een regionale aanpak door alle gemeente te laten vaststellen (en door Veiligheidsbestuur) zodat er meer uniformiteit komt in de aanpak.

2.4.7 Externe veiligheid

Noordoostpolder neemt deel aan het provinciale uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid. Puev II Externe veiligheid is geen groot item in Noordoostpolder door het ontbreken van zware industrie. De wettelijke verplichtingen t.a.v. bevi-inrichtingen (bijv. LPG-stations) en risicocontouren worden nagekomen. Er worden voorbereidingen getroffen voor Puev III. Om voor provinciale subsidie in aanmerking te komen dienen de gemeenten dit jaar een plan van aanpak bij de provincie in te dienen waarin duidelijk wordt hoe gemeenten omgaan met de hun toebedeelde (verplichte) taken. De provincie zal daarnaast een nieuwe financieringssysteem gaan hanteren waarbij de gemeenten centraal terecht kunnen voor advies en expertise (vraagbaakfunctie) Door de regionalisering van de brandweer (proactie en wettelijke advisering), de komst van de omgevingsvergunning en de gedeeltelijke uitvoering door het RUD is het nog niet helemaal helder waar deze onderdelen van het externe veiligheidsbeleid zullen worden uitgevoerd. De gemeente is en blijft in ieder geval eindverantwoordelijk als het gaat om risicovolle bedrijven.

Crisisbeheersing en rampenbestrijding

2.4.8 Vernieuwde structuur en wettelijke kaders door de Wet Veiligheidsregio's

Op 1 oktober 2010 is de Wet Veiligheidsregio's in werking getreden. De Wet Veiligheidsregio's integreert de Brandweerwet 1985, de Wet geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen en de Wet rampen en zware ongevallen (Wrzo). Deze wetten gaven vorm en inhoud aan de brandweezorg, geneeskundige hulpverlening en rampenbestrijding.

2.4.9 Regionaal Beleidsplan, Regionaal Crisisplan en organisatie Bevolkingszorg

Het gemeentelijk rampenplan is komen te vervallen. Het bestuur van de veiligheidsregio Flevoland heeft 1 regionaal beleidsplan (RBP) vastgesteld en (samen met de regio Gooi en Vechtstreek) is er 1 Regionaal Crisisplan (RCP) vastgesteld. Het RBP geeft algemene kaders voor crisisbeheersing en de rampenbestrijding in Flevoland. Het RCP is een operationeel plan. In dit plan staat beschreven op welke wijze de hulpdiensten en de gemeenten tijdens een crisis uitvoering geven aan hun processen.

Opkomsttijden, sleutelfuncties, de bezetting in rampenstaven, procedures e.d. zijn vastgelegd in het RCP. Het RCP bevat een apart hoofdstuk m.b.t. de oranje kolom².

Er komt een herziening van het organisatieplan bevolkingszorg. Dit is het plan van de samenwerkende gemeenten in Flevoland. Het is de bedoeling dat met name beheersmatige taken centraal worden uitgevoerd. Daarbij gaat het bijv. om het bijhouden van informatiesystemen, het actualiseren van draaiboeken en het organiseren van opleidingen en oefeningen. Op dit moment gebeurt dit nog hoofdzakelijk per gemeente. Hier is een efficiencyslag te maken. E.e.a. hangt samen met (politieke) keuzes t.a.v. de positionering van de oranje kolom en het beschikbaar komen van een centraal budget. Per 1 juli 2012 is er een nieuwe (interim) coördinerend gemeentesecretaris aangesteld. In het najaar wordt er een conferentie bevolkingszorg Flevoland georganiseerd waarbij alle functionarissen die een coördinerende taak hebben in een van de monodisciplinaire processen, worden geïnformeerd en randvoorwaarden benoemen m.b.t. de centrale voorzieningen.

2.5 Veiligheidsveld "integriteit en veiligheid"

2.5.1 Polarisatie en radicalisering

Uit de genoemde indicatoren, bestudeerde bronnen en gevoerde gesprekken komt naar voren dat, op het gebied van polarisatie en radicalisering in Noordoostpolder weinig speelt. Politie Flevoland monitort dit en brengt jaarlijks een rapportage over de stand van zaken uit. In Noordoostpolder is een enkele keer sprake geweest van bekladding van muren met hakenkruizen en racistische leuzen. Dit zijn vermoedelijk eenmalige acties geweest van jeugdigen. Van lokale groeperingen met achterliggende racistische of extremistische motieven was/is geen sprake.

2.5.2 BIBOB/RIEC

In het BIBOB-beleid (BIBOB= Bevordering Integriteitsbeoordelingen door het Openbaar Bestuur) van Noordoostpolder heeft de raad categorieën aangewezen waarop de wet BIBOB van toepassing is. Voor Noordoostpolder is dat de openbare orde-sector van de APV, te weten horeca, prostitutie en spelautomatenhallen.

De aanvrager dient bij de vergunningaanvraag informatie te overleggen t.a.v. de financiering van de onderneming. Bij een vermoeden van witwaspraktijken of andere illegaliteit kan de

² De oranje kolom: de samenwerkende gemeenten die de taken uitvoeren m.b.t. de bevolkingszorg tijdens ramp/crisis

gemeente een beroep doen op bureau BIBOB. Dit bureau kan gesloten bronnen raadplegen. Een negatief advies van bureau BIBOB levert een formele weigeringsgrond op. Er moet nog een slag gemaakt worden om BIBOB goed in te bedden in het vergunningverleningsproces. Het ontbreekt aan deskundigheid t.a.v. financiële en juridische expertise. Noordoostpolder heeft de afgelopen periode geprobeerd om samenwerking aan te gaan met de gemeente Dronten. Dronten heeft er echter toch voor gekozen om een deel van de BIBOB-werkzaamheden uitbesteden aan het RIEC³. Aansluiting bij het RIEC brengt structurele kosten met zich mee. Via de beleidsplanning voor 2013 is hiervoor een budget in de begroting van Noordoostpolder opgenomen. Noordoostpolder zal ook gebruik gaan maken van het RIEC voor de uitvoering van BIBOB-taken. Hiertoe worden nog concrete afspraken gemaakt. Bekeken zal worden of er een aanvulling moet komen op de in het beleid genoemde branches. Voordat er sprake is van een vergunningprocedure en het toepassen van de wet BIBOB kan de burgemeester altijd een informatieverzoek indienen bij het RIEC als er twijfels zijn over een bepaalde onderneming, of wanneer deze bijvoorbeeld geen openheid van zaken geeft. Deze informatie kan worden gebruikt ter bestuurlijke oriëntatie, bijv. t.a.v. grote risicovolle projecten.

2.5.3 Toename en professionalisering illegale hennepteelt

De afgelopen twintig jaar is de hennepteelt in Nederland omvangrijk, bedrijfsmatig en professioneel geworden. Deze ontwikkeling zorgt voor overlast, verloedering en brandgevaar in woonwijken en gaat veelal gepaard met uitkeringsfraude, energiediefstal en belastingontduiking. Daarnaast blijkt de georganiseerde criminaliteit vaak betrokken te zijn bij de hennepteelt. Noordoostpolder heeft samen met de andere Flevolandse gemeenten, politie, OM en woningbouwcorporaties een Hennepconvenant ondertekend. De opsporing van illegale Henneplantages krijgt in Flevoland hoge prioriteit. Alle partners in het Hennepconvenant hebben vanuit hun eigen verantwoordelijkheden de mogelijkheid om informatie uit te wisselen. Vanuit de gemeente wordt bijvoorbeeld onderzocht of de eigenaar van het pand kan worden aangepakt. Naast het strafbare feit van hennepteelt op zich, is er soms ook gevaar voor brand doordat er met elektriciteit wordt geknoeid. Er kan ook wateroverlast optreden.

2.5.4 Bestuurlijke en ambtelijke integriteit

Het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties heeft basisnormen geformuleerd waaraan het gemeentelijk integriteitsbeleid moet voldoen.

1. Algemene aandacht voor integriteit (integriteitsnota, workshops, werkoverleg, gesprekscyclus, cursussen enzovoort);
2. Gedragscodes;
3. Onderzoek bij werving en selectie van medewerkers;
4. Kwetsbare functies onderkennen, daar een overzicht van bijhouden en maatregelen treffen;
5. Afleggen van de eed of belofte;
6. Regeling voor de melding van nevenwerkzaamheden en daar een overzicht van bijhouden;
7. Verplichte melding van financiële belangen en transacties in effecten voor bepaalde functies;
8. Maatregelen gericht op informatiebescherming van vertrouwelijke gegevens en informatie;
9. Regeling met een meldplicht voor het aannemen van relatiegeschenken en uitnodigingen;
10. Inkoop- en aanbestedingsprocedures vastleggen;
11. Vertrouwenspersoon aanstellen voor integriteit;

³ RIEC= Regionaal Informatie en Expertise Centrum. Dit centrum biedt regionale ondersteuning bij onderzoek naar georganiseerde misdaad en witwaspraktijken.

In Noordoostpolder zijn bovengenoemde acties afzonderlijk opgepakt en uitgewerkt. Afspraken m.b.t. integriteit zijn geborgd in verschillende beleidsdocumenten of in overeenkomsten tussen werkgever en werknemer. Intgriteit is een belangrijk thema en verdient ook continue aandacht in onze organisatie. Het thema ambtelijke integriteit krijgt in Noordoostpolder hoofdzakelijk vorm via het personeelsbeleid. Vanuit de nieuw ingezette koers m.b.t. de organisatiecultuur en Het Nieuwe Werken zullen deze thema's ook terug komen.

2.6 Algemene conclusies t.a.v. het huidige veiligheidsbeeld in Noordoostpolder

Met recht kan gezegd worden dat Noordoostpolder een veilige gemeente is. De veiligheidsproblematiek in Noordoostpolder ligt met name in de overlast-en de leefbaarheidssfeer waarbij er echter geen opmerkelijke verschillen zijn waargenomen t.a.v. deze problematiek in vergelijkbare gemeenten.

Alle in dit hoofdstuk genoemde thema's, krijgen structurele aandacht, waarbij het werk zo is georganiseerd dat het altijd mogelijk is om extra energie te steken in problemen die plotseling de kop op steken. Deze flexibiliteit maakt maatwerk mogelijk. Effectieve lokale veiligheidszorg kenmerkt zich vaak door korte lijnen en maatwerk waarbij een probleem gebiedsgericht wordt aangepakt. De IGW-aanpak is dan ook erg waardevol gebleken als het gaat om de aanpak van specifieke problematiek in een wijk of een dorp, zoals vormen van vandalisme of jeugdoverlast. Vandalisme (zowel in het uitgaansgebied als in de woonomgeving) blijft een belangrijk aandachtspunt en de ingezette werkwijze zal dan ook worden voortgezet.

De aansluiting van de zorgketen op de veiligheidsketen is ook belangrijk, vooral nu veiligheidspartners door schaalvergroting en regionalisering opgaan in grotere eenheden. Naar aanleiding van het recente criminaliteitsbeeld en de mening van onze inwoners komen 3 specifieke thema's naar voren:

Het betreft de thema's *Jeugd, woninginbraak en te hard rijden*. (In deze nota wordt een voorselectie gedaan maar uiteraard kan de Raad hier nog thema's aan toevoegen)

Tot slot dient te worden opgemerkt dat sommige thema's (zoals "te hard rijden") ook in andere beleidsnota's terugkomen waar ze in een breder verband worden geanalyseerd. In het veiligheidsbeleid gaat het er vooral om, om de juiste relaties te leggen met die specifieke beleidsterreinen en het belang van een gezamenlijke aanpak te benadrukken.

In het volgende hoofdstuk gaan we nader in op de 3 geselecteerde thema's.

3. Selectie beleidsspeerpunten 2013-2016

3.1 Selectie

Alle in hoofdstuk 2 genoemde thema's krijgen in de volgende beleidsperiode structurele aandacht. Hierbij is al uitgegaan van de volgende criteria.

- veiligheids-en gezondheidsrisico's
- wettelijke verplichtingen van gemeente
- de uitgangspunten in de sociale structuurvisie
- de maatschappelijke impact van een verschijnsel
- het voortdurende karakter van het verschijnsel

Gekeken naar de evaluatie, dient er extra aandacht besteed te worden aan:

- **Jeugdcriminaliteit, overlast door jeugd en problematisch alcoholgebruik door jeugd**
- **Woninginbraak**
- **Te hard rijden**

Voorgesteld wordt om deze thema's aan te merken als speerpunt voor de komende beleidsperiode 2013-2016. (Uiteraard kan er tussentijdse bijstelling plaatsvinden, naar aanleiding van nieuwe gebeurtenissen of nieuwe inzichten.) Hierna volgt een uitwerking van de genoemde thema's waarbij er wordt onderzocht in hoeverre eerdere doelstellingen zijn gehaald en welke bijstellingen er zo nodig moeten plaatsvinden. Het nog op te stellen activiteitenplan 2013 zal met name activiteiten bevatten op deze selecties en een bijdrage leveren aan de doelstellingen.

3.2 Jeugd

3.2.1 Inleiding

Ook voor jeugd geldt dat ze slachtoffer en medeveroorzaker kan zijn van onveiligheid. Soms terecht en soms onterecht wordt jeugd in verband gebracht met overlast. Het traject van de ontwikkeling van kind tot jongvolwassene verloopt niet altijd zonder problemen. Vanwege de vele betrokken ketenpartners en de regionale en lokale overlegstructuren, is de relatie veiligheid en jeugdbeleid is complex. Juist daarom is het goed om de thema's binnen deze categorie een duidelijk veiligheidsprofiel te geven en zodoende de term jeugd en veiligheid recht te doen. Uit de Criminaliteitsbeeldanalyse 2011 blijkt dat de minderjarige jeugd en de jongvolwassenen in Noordoostpolder een behoorlijk aandeel hebben in de criminaliteitscijfers. Vanuit dit beeld en vanuit de gemeentelijke visie op veiligheidsbeleid om zoveel mogelijk in te zetten op preventie, krijgt dit beleidsveld extra aandacht.

3.2.2 Jeugdgroepen

In de landelijke prioriteiten 2008-2011 van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en het Ministerie van Justitie, in overleg met de politie, is de afspraak opgenomen dat de politie de jeugdgroepen in kaart brengt. Het doel hiervan is het vaststellen van een aanpak die op maat gemaakt is voor de desbetreffende jeugdgroep.

Aan de hand van de 'shortlist methodiek Beke en Ferwerda' worden de jeugdgroepen in kaart gebracht met een vragenlijst. Er wordt onderscheid gemaakt tussen de categorieën; hinderlijk, overlastgevend en crimineel. De rapportage vindt elk jaar plaats en wordt ter vaststelling aangeboden aan de lokale driehoek.

Bij de hinderlijke en overlastgevende groepen ligt de regie van de aanpak bij de gemeente en bij de criminele groepen ligt de coördinatie bij het Openbaar Ministerie en de politie. In de Zuidert in Emmeloord is een jeugdgroep met wisselende samenstelling. De overlast is in het verleden erger geweest. Via IGW is er een JOP⁴ geplaatst op het industrieterrein waar de groep kan rondhangen. De groep is goed aanspreekbaar en veroorzaakt het laatste jaar weinig overlast. In en rondom de Dongestraat en de Scheldestraat zijn ook jeugdgroepen actief geweest.

Op dit moment is er in Noordoostpolder sprake van 1 jeugdgroep in de categorie "hinderlijk"⁵. Via de diverse zorgoverleggen, Back-on track, het interventieteam voor risicojongeren als ook via het IGW-overleg en het politie-overleg, wordt vinger aan de pols gehouden en indien nodig, worden er na afstemming (zorg)interventies gepleegd.

Doelstelling 2009-2012

De subjectieve onveiligheidsbeleving t.a.v. rondhangende jeugd terugdringen. (meetbaar d.m.v. de veiligheidsmonitor; aandeel van jeugd in de belangrijkste buurtproblemen)

Resultaat

Gekeken naar de veiligheidsmonitor maakt overlast door jeugd in 2009 4% uit van het aandeel belangrijkste buurtproblemen te Noordoostpolder en in de veiligheidsmonitor 2011 bedraagt dit 3%. Er is dus sprake van een afname. Jeugdgroepen kunnen vrij snel ontstaan en ook weer verdwijnen. De mate van overlast wordt mede bepaald door de hangplek en de afstand tot woningen. Groepen verplaatsen zich ook. Naarmate de afstand tot de woonomgeving kleiner is, komen er over het algemeen ook sneller klachten.

Inspanningen

- Signaleren en zo nodig sluitende aanpak op groepen vanuit IGW en politieoverleg (continue)
- Trapveldjes en jongerenontmoetingsplekken (ad hoc/maatwerk)
- Ambulant jongerenwerk via Carrefour (continue)
- Jeugdagent/wijkagent en inzetten van de driesporenstrategie (groepsgerichte, individueel gerichte en domein-gerichte aanpak) (ad hoc)
- Zoetzuur-methode (bij jongeren in hanggroepen die een uitkering ontvangen, wordt zo nodig de zoetzuur-methode toegepast; zoet: begeleiding naar passend werk of zuur: handhaving door o.a. korting op uitkering/boete.) (ad hoc)

Bijstelling

De situatie m.b.t. jongerengroepen is goed beheersbaar. De doelstelling kan worden gehandhaafd en de huidige werkwijze kan worden gecontinueerd.

⁴ JOP Jongeren Ontmoetings Plaats

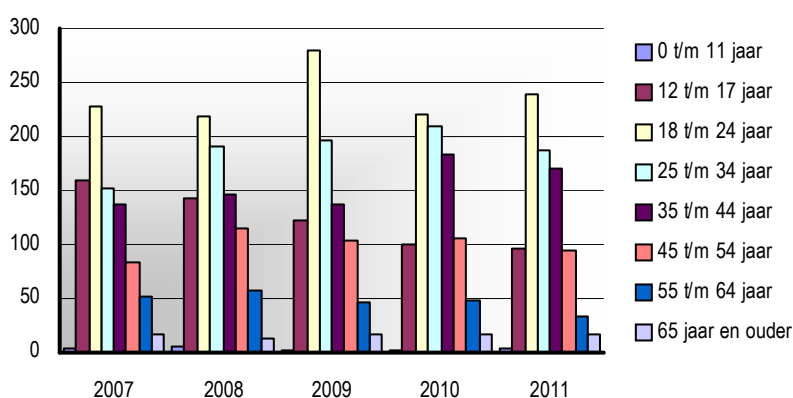
⁵ Hinderlijke jeugdgroep

Deze groep hangt wat rond in de buurt, is af en toe luidruchtig aanwezig en trekt zich niet zoveel aan van de omgeving. Soms loopt het wel eens uit de hand en zijn er kleine schermutselingen, maar dat is doorgaans snel in de kiem gesmoord en vaak ook meer toeval dan gepland. Ook maakt de groep zich incidenteel schuldig aan kleine vernielingen. Een beperkt aantal jongeren maakt zich soms schuldig aan (veelal lichtere) gewelds- en (in mindere mate) vermogensdelicten. Over het algemeen is het een groep die nog voldoende 'autoriteitsgevoelig' is en aangesproken kan worden op zijn gedrag.

3.2.3. Jeugdcriminaliteit

De algehele tendens van criminaliteit in de gemeente (en ook landelijk) is dat verdachten/daders steeds jonger worden. Een directe oorzaak hiervoor is niet bekend. Het Jeugdwerk bij Carrefour is een belangrijke component en voorpost in het gemeentelijk samenhangend jeugd beleid, met name vanwege zijn sterk signalerende functie. Ook de zorgadviesteams, Back-on track, het interventieteam voor risicjongeren de IGW-teams en de jeugdagenten vormen een belangrijke component. Verkeersincidenten zijn toegenomen. Minderjarigen (12 t/m 17 jaar) plegen het vaakst een snelheidsovertreding, gevolgd door vernielingen. Door jongvolwassenen wordt het meest vaak een delict gepleegd in de categorie alcohol (rijden onder invloed).

Incidenten naar leeftijdscategorie Noordoostpolder



Meest voorkomende incidenten 12 t/m 17 jarigen

Delictcategorieën	2007	2008	2009	2010	2011
Snelheid	1	9	5	18	30
Vernieling cq. zaakbeschadiging	34	22	41	16	9
Winkeldiefstal	3	9	3	10	9
Mishandeling	31	28	15	12	8
Weg overig	3	7	7	6	8
Overige vermogensdelicten	16	11	17	2	5
Diefstal/inbraak bedrijven en instellingen	11	8	1	4	5
Restcategorie (computercriminaliteit en belediging)	1	5	3	3	4
Openlijk geweld (persoon)	5	2	1	6	3

Bron: GIDS

Meest voorkomende incidenten 18 t/m 24 jarigen

Delictcategorieën	2007	2008	2009	2010	2011
Alcohol	32	37	37	32	32
Mishandeling	24	26	31	34	27
Vernieling cq. zaakbeschadiging	26	29	38	15	26
Snelheid	9	9	15	17	21
Weg overig	10	18	24	34	21
Bedreiging	13	5	11	12	16
Overige vermogensdelicten	9	14	16	8	16
Restcategorie (computercriminaliteit en belediging)	2	6	14	7	11
Aantasting openbare orde	10	4	8	7	10

Bron: GIDS

33 Procent van de inwoners van de Noordoostpolder is jeugd in de leeftijd van 0 tot en met 24 jaar.

Van het totale aantal incidenten met een verdachte is 44 procent in 2011 gepleegd door jeugd in de leeftijd van 0 tot en met 24 jaar. De meeste incidenten worden gepleegd door jongvolwassenen (18 t/m 24 jaar), gevolgd door de categorie 25 tot en met 34 jaar. In het aantal jongvolwassen verdachten heeft in 2011 ook de grootste stijging plaatsgevonden

Doelstelling 2009-2012

Minder strafbare feiten gepleegd door minderjarigen en jeugdige daders (meetbaar door middel van het aandeel van deze categorie in de criminaliteitscijfers)

Resultaten

Met uitzondering van vernielingen gepleegd door 12-17 jarigen (hier zie je een afname) is er geen sprake van een daling in het aantal strafbare feiten gepleegd door minderjarige en jeugdige daders. Opgemerkt dient te worden dat snelheidsovertredingen zg. "haaldelicten" zijn. De politie controleert dan gericht op een plaats waar te snel wordt gereden of waar klachten zijn over te hard rijden.

Inspanningen

Vanuit het gemeentelijk jeugdbeleid is er de afgelopen jaren flink geïnvesteerd in allerlei structurele voorzieningen en preventiemiddelen.

- *Centrum voor Jeugd en Gezin (CJG)*⁶
In het CJG werken Zorggroep Oude en Nieuwe Land, GGD Flevoland, Bureau Jeugdzorg en de gemeente samen. De basisfuncties van het CJG zijn: informatie en advies over opvoeden en opgroeien; laagdrempelig advies en ondersteuning; jeugdigen en gezinnen met risico's en problemen in beeld brengen; op tijd hulp bieden aan gezinnen om het ontstaan (of uit de hand lopen) van problemen te voorkomen; de zorg aan een gezin coördineren volgens het principe één gezin, één plan door een zorgcoördinator plus van de jeugdgezondheidszorg, het maatschappelijk werk en indien er sprake is van geïndiceerde zorg door de casemanager van Bureau Jeugdzorg.
- *Het Electronisch Registratie Systeem Alle Risicjongeren (ESAR)*

⁶ Het CJG geeft invulling aan de 5 wmo functies: informatie en advies, signaleren, toeleiden naar hulp, licht pedagogische hulp en coördinatie van zorg en de uitvoering van de jeugdgezondheidszorg van 0 - 19 jaar, de schakel met BJZ en de schakel met de zorgadviesteam

ESAR is een internetprogramma voor Flevolandse hulpverleners en mensen die met kinderen en jongeren werken. Indien hulpverleners zich zorgen maken over een kind, kunnen zij het kind registreren in ESAR. Zodra twee hulpverleners een kind hebben geregistreerd ontstaat er een match en gaan professionals samen met ouders en kind aan de slag met een hulpverlening.

- Signalering via zorgteams op school en signaalfunctie leerplichtambtenaar (maandelijke controle schoolverzuim) en het programma voortijdig schoolverlaten: In het kader van het voorkomen en bestrijden van voortijdig schoolverlaten wordt vanuit de gemeente in samenwerking met het onderwijs uitvoering gegeven aan: Fysiek mentale weerbaarheidstraining, school maatschappelijk werk, het ziekteverzuimproject en de plusvoorziening
- Voor-en vroegschoolse educatie (voor kinderen met leer- en ontwikkelachterstanden)
- Wijkgerichte aanpakken (leeftijdgenoten/wijk, project gericht op achterstanden, verbeteren van leefbaarheid en versterken van sociaal economische situaties o.a. via IGW-aanpak)
- *Nazorg (jong) ex-gedetineerden*
Aan alle ex-gedetineerden wordt een nazorgproject aangeboden. Elementen hierin zijn het zorgen voor onderdak, een uitkering, een identiteitskaart, werk/opleiding of een andere zinvolle dagbesteding. De nazorg is m.n. gericht op het voorkomen van recidive en wordt al opgestart voordat de betrokkene detentie verlaat.
- Halt-afdoening bij minderjarige first-offenders

Via de combinatiefunctionaris sport/cultuur wordt de verbinding gelegd tussen onderwijs en sport en het onderwijs en cultuur. Ook via het sociaal cultureel werk worden er verschillende preventie-activiteiten ontwikkeld voor jeugd. Het bevat te veel om hier allemaal op te noemen maar veel activiteiten dragen op een of andere manier bij aan het voorkomen van uitsluiting of problemen onder jongeren.

T.a.v. een structurele preventieve aanpak zijn er, o.a. in het kader van de WMO en de decentralisaties van zorgtaken naar de gemeente, al veel inspanningen verricht. Het betreft nog wel een aantal vrij nieuwe samenwerkingsvormen en aanpakken waarbij het effect nog over een langere periode geëvalueerd en beoordeeld moet worden.

Halt voert de Halt-afdoening uit onder verantwoordelijkheid van het Openbaar Ministerie. De kosten worden gedragen door de rijksoverheid.

De preventieve taken (advisering, voorlichting en projecten op maat) vallen tevens onder de verantwoordelijkheid van Halt. Gemeente Noordoostpolder geeft Halt jaarlijkse subsidie voor het verzorgen van gastlessen aan groep 8 kinderen van de basisschool. Naast deze gastlessen verzorgt Halt ook trajecten, leertrajecten, m.b.t. alcohol. Kinderen worden hier (dwingend) heen verwezen wanneer ze op straat alcohol gebruiken. Het traject wordt vervolgens verzorgd door Tactus verslavingszorg. Een agent schrijft hiervoor een zg. 'MINI' uit.

In hoeverre er na de inzet van Halt-afdoening bij minderjarige first offenders recidive voorkomt is niet duidelijk. Hier moet nader onderzoek naar worden verricht. Ook zal gekeken moeten worden of Halt gericht ingezet kan worden op verkeersovertredingen (brommers)

De provincie heeft ook een aantal speerpunten benoemd die zij wil realiseren binnen de jeugdzorg. Een van die speerpunten is "GAAF" (Gemeenschappelijk Afspraken Actieprogramma Flevoland) De aansluiting van de zorgketen op de veiligheidsketen vindt

de provincie belangrijk. Politie en justitie zijn deel uit gaan maken van grotere regionale eenheden, beleidsprioriteiten t.a.v. jeugd worden in programma's van deze grotere eenheden opgenomen. Jeugdcoördinatoren van de politie werken regionaal en moeten een groot gebied "behappen". Deze vorm van schaalvergroting staat haaks op de tendens in de jeugdzorg waarbij juist decentralisatie aan de orde is om de regierol van de gemeente te versterken en meer maatwerk mogelijk te maken. De nieuwe zorgstructuren kenmerken zich door veel (noodzakelijk) overleg, zowel op beleidsniveau als op uitvoerend niveau. De politie wil de deelname aan het aantal overleggen beperken tot de meest noodzakelijke. Het is immers de bedoeling dat politie zoveel mogelijk op straat is en niet aan de vergadertafel. Er moet worden onderzocht hoe de contact-en informatielijnen in de nieuwe structuur kort en effectief kunnen blijven.

Bijstelling

Het verminderen van het aandeel jeugd in de criminaliteitscijfers blijft ook een belangrijke algemene doelstelling voor de komende beleidsperiode

Extra aandacht daarbij voor:

- Het inzetten van Halt bij verkeersovertredingen (m.n. snel rijden met brommers en scooters)
- Het verbeteren van de informatie-en contactlijnen tussen de zorgketen en de veiligheidsketen (regionaal-lokaal), o.a. d.m.v. participatie in het actieprogramma van "GAAF"

3.2.3 Jeugd en alcohol-en drugsproblematiek

In het collegeprogramma 2010-2014 van Noordoostpolder heeft de verdere ontwikkeling van het verslavingsbeleid hoge prioriteit. Het college en de raad willen vanuit meerdere perspectieven zoals gezondheid, overlast en veiligheid, inzicht krijgen op de specifieke maatregelen die in Noordoostpolder kunnen worden getroffen.

Het 1-3-4 beleid; het sluitingstijdenbeleid voor de horeca wordt ook geevalueerd. Dit beleid is ingezet om overlast tegen te gaan onder invloed van alcohol als ook het indrinken te voorkomen en het met alcohol achter het stuur heen en weer rijden tussen horeca-gelegenheden. T.a.v. dit thema kan de jeugd zowel slachtoffer zijn van alcohol-en drugsgebruik (wanneer er sprake is van allerlei persoonlijke problemen door verslaving) als ook dader (bijv. overlastveroorzaker of geweldpleger)

Het aantal alcohol gerelateerde incidenten onder de categorie jong-volwassenen is gelijk gebleven. Relatief gezien gaat het om een klein percentage, echter de impact is groot wanneer het rijden onder invloed bijv. gepaard gaat met dodelijke verkeersincidenten of wanneer er door overmatig alcoholgebruik geweldsdelicten worden gepleegd.

Ketenproblematiek

Er is een onderzoek uitgevoerd naar ketenproblematiek en naar alcohol- en drugsgebruik en de handel in drugs in Noordoostpolder. Uit het onderzoek naar de keten is geen overlast naar voren gekomen. Uit het onderzoek naar alcohol en drugs is naar voren gekomen dat met name het alcoholgebruik onder jongeren, al vanaf 12 jaar, zorgelijk is. Ouders denken dat het stellen van regels niet helpt maar uit het onderzoek blijkt juist het tegenovergestelde. Wij blijven dus inzetten op het voorkomen en verminderen van alcoholgebruik onder jongeren en op het betrekken van de ouders. Dit gaat gebeuren via wijk- en dorpsgerichte aanpak gezonde leefstijl (samenwerking Wmo en volksgezondheid). Daarnaast vinden preventieve activiteiten plaats waarbij wij ons richten op een doorlopende leerlijn in het basis- en voortgezet onderwijs. Ook wordt ingezet op risicogroepen door Tactus verslavingszorg aan te laten sluiten bij overlegstructuren.

Overlast door alcohol en drugsgebruik

In de veiligheidsmonitor wordt gevraagd of bewoners overlast in de buurt door drugsgebruikers of door dronken mensen op straat als belangrijk probleem ervaren. Dit levert het volgende beeld op. Slechts 1 a 2% van de respondenten geeft dit aan als belangrijk probleem.

Geconcludeerd kan worden dat de mate van overlast ten gevolge van drugs of alcoholgebruik in de directe woonomgeving beperkt is. Inwoners ervaren het niet als belangrijke buurtproblemen, ook niet in het centrum van Emmeloord of in Marknesse waar zich een grote discotheek bevindt. In Marknesse wordt overigens wel overlast ervaren door vernielingen gepleegd door het uitgaanspubliek (vaak 's nachts) bij het huiswaarts keren. Hier is door IGW op ingespeeld met een project samen met dorpsbelang en de discotheek. Het aantal meldingen is daarna afgenomen.

Verslavingsproblematiek

In de Flevomonitor (2010) zijn er 194 personen als verslaafd geregistreerd in Noordoostpolder. 4% hiervan is jonger dan 20 jaar (8 personen), 23% valt onder de leeftijdscategorie 20 t/m 29 jaar (44 personen).

Registratie in de Flevomonitor betekent dat deze personen door 1 of meer van de Flevolandse zorginstellingen (bijvoorbeeld Tactus) is geregistreerd n.a.v. verslavingsproblematiek.

Hoewel het verslavingstype niet op leeftijdscategorie is geregistreerd kan ervan worden uitgegaan dat het in 40% van de gevallen om alcoholverslaving gaat en in 18% om harddrugs en 18% om softdrugs. Andere verslavingen zoals gok-, seks- of gameverslavingen komen ook voor maar worden niet in de Flevomonitor opgenomen. Verslaving staat meestal niet op zichzelf. Verslaving gaat gepaard met andere problemen. De Flevomonitor gaat uit van een overlap van 10% t.a.v. zowel verslaving, dakloos-en/of thuisloos zijn, als ook slachtoffer van huiselijk geweld zijn. Bij 19% van de geregistreerde gevallen is er ook sprake van schuldenproblematiek. De etniciteit van verslaafden wordt ook geregistreerd echter niet per leeftijdscategorie en in dit verband ook minder relevant.

Doelstelling 2009-2012

Het aantal (geregistreerde) jeugdige alcohol/drugsverslaafden terugbrengen met 50%. (meetbaar door middel van het aantal registraties in de Flevomonitor)

Resultaten

Wanneer we de Flevomonitor 2007 (gebruikt t.b.v. kadernota 2009-2012) vergelijken met die van 2010 dan moet er worden geconstateerd dat er een toename is van het aantal verslaafden afkomstig uit Noordoostpolder. (Opgemerkt moet worden dat de registratiesystematiek verbeterd is t.a.v. 2007. Het verbeteren van registraties kan geleid hebben tot hogere aantallen)

In 2007 was er 1 verslaafde onder de leeftijd van 20 jaar. In 2010 zijn dit er 8. Voor de leeftijdscategorie 20 t/m 29 jaar betreft het een toename van 26 naar 44 personen. De doelstelling om het aantal jeugdige verslaafden met de helft terug te brengen is dus bij lange na niet gehaald.

Inspanningen

- Het alcoholmisbruik bij evenementen aanpakken door middel van controle(s) op de verkoop van alcoholhoudende dranken aan minderjarigen. (continueren)
- In een nieuw op te stellen convenant met de lokale horeca afspraken maken over huisregels m.b.t. jeugdige bezoekers.
N.B. Discotheek Marknesse heeft hiervoor al een eigen systeem ingevoerd dat zowel door de jongeren zelf als ook door ouders en politie als positief en effectief wordt ervaren (continueren)
- Gericht en consequent inzetten op alcoholmatiging op alle relevante beleidsterreinen (verslavingsbeleid, jeugdbeleid, evenementenbeleid, beleid paracommerie o.a.)
Hiertoe is o.a. onderzoek gedaan naar de jeugdketen en naar alcohol en drugsgebruik. De nieuwe Drank en horecawetgeving is aanleiding om het horecabeleid aan te passen. De dwarsverbanden met verslavingsbeleid zullen hierin ook worden opgenomen.
- Project "Boete of kanskaart" heet nu: "Leerstraf alcohol" en wordt uitgevoerd door Tactus verslavingszorg in heel Flevoland. Daarnaast verricht Tactus ook nog preventieve activiteiten op scholen in Noordoostpolder, waaronder:
de Gezonde School en genotmiddelen, Uitgaan kun je leren en Op Tijd Voorbereid. Verdere aanpak is in ontwikkeling, gezien de uitkomsten van het onderzoek naar alcohol- en drugsgebruik.
De Leerstraf alcohol betreft een leerstraf voor jeugdigen die zich schuldig maken aan overtredingen m.b.t. alcohol en is vooral gericht op bewustwording en het voorkomen van herhaling. (continueren)

Bijstelling

De doelstellingen t.a.v. het terugdringen van verslaving en daarmee gepaard gaande problematiek bij jongeren handhaven.

3.3 Woninginbraak

3.3.1 Veel impact op het veiligheidsgevoel

In de Kadernota 2009-2012 is woninginbraak slechts summier behandeld. Het probleem deed zich in 2008 en 2009 niet in die mate voor waarin het zich het laatste jaar manifesteert. Tot voor kort werden er, buiten de normale activiteiten van de politie, geen extra maatregelen of acties met andere partners ontwikkeld. Inmiddels is dit wel het geval.

In de veiligheidsmonitor 2011 staat woninginbraak op de vierde plaats als het gaat om belangrijke problemen die buurtbewoners in hun eigen buurt ervaren. In de veiligheidsmonitor is gevraagd hoe groot men de kans acht slachtoffer te worden van woninginbraak. In de tabel op de volgende pagina is het percentage opgenomen van respondenten dat denkt dat er een grote kans is dat zij slachtoffer kunnen worden van woninginbraak.

Tabel slachtofferkans woninginbraak

Respondenten grote kans om slachtoffer te worden van woninginbraak, in %

Gebied	Inbraak in woning	
	2009	2011
Emmeloord, Centrum	6	3,7
Emmeloord, Espelervaart oost	2	1,4 ¹
Emmeloord, Revelsant	2	6,8
Emmeloord, Espelervaart west	4	1,3 ¹
Emmeloord, De Zuidert	3	4,6
Emmeloord, De Erven	2	4,0
Emmeloord, Emmelhage en Waterland	-	7,8
Emmeloord, overig	7	5,3
Luttelgeest	5	5,0
Marknesse	3	3,0
Kraggenburg	3	8,9 ³
Ens	3	11,3 ^{1,3}
Nagele	7	12,5 ¹
Tollebeek	6	6,4
Espel	7	2,7
Creil	1	2,4
Rutten	1	1,1
Bant	5	7,2

¹ Verschilt significant met gemiddelde gemeente ($p = < 0,05$); ³ Verschilt significant met 2009 ($p = < 0,05$)

Met name in Kraggenburg en Ens is de inschatting slachtoffer te worden van inbraak sterk toegenomen. Dit heeft te maken met een aantal inbraken dat ook daadwerkelijk in deze dorpen heeft plaatsgehad. In Ens en Nagele is deze inschatting ook beduidend hoger dan gemiddeld in Noordoostpolder.

3.3.2 Politieregistraties

In de criminaleitsbeeldanalyse 2011 staat woninginbraak met 183 aangiften in 2011, op de derde plaats van de 10 meest voorkomende misdrijven. Ten opzichte van 2010 is het aantal woninginbraken dus met bijna 50% gestegen. In de tabel op de volgende bladzijde is het aantal woninginbraken uitgesplitst naar pogingen en geslaagde inbraken. De stijging in het totale aantal woninginbraken is zowel in het aantal pogingen als in het aantal geslaagde inbraken terug te zien. Het percentage geslaagde woninginbraken is nagenoeg gelijk gebleven.

Aantal geslaagde woninginbraken Noordoostpolder

	2006	2007	2008	2009	2010
Misdrijven	137	95	122	123	183
Pogingen	23	15	35	28	42
Geslaagde diefstallen / inbraken woning	114	80	87	95	141
% geslaagde diefstallen / inbraken woning	83,2%	84,2%	71,3%	77,2%	77,0%

De toename is niet uniek voor Noordoostpolder. Landelijk en ook regionaal is er een behoorlijke toename van het aantal woninginbraken.

Inspanningen

Zowel regionaal als lokaal, wordt er de komende tijd extra aandacht besteed aan de problematiek rond woninginbraak. In de tweede week van oktober zal er een preventieweek worden georganiseerd met tal van preventie-activiteiten op dit thema. Politie, OM en woningbouwverenigingen doen hier aan mee. Vanuit IGW zijn eerder al activiteiten opgezet die nu goed aansluiten bij de preventieweek. Natuurlijk zal niet alleen in deze specifieke week, maar continue aandacht worden besteed aan voorlichting over inbraakpreventie. De gemeente kan de regievoerende rol sterker oppakken om mensen te informeren en voor te lichten over (het voorkomen van) inbraak. Zo kan er gedacht worden aan gebiedsgerichte integrale aanpakken met preventieve en repressieve elementen, bijvoorbeeld in samenwerking met politie en plaatselijke belangen informatieavonden organiseren, brieven en/ of flyers over het voorkomen van inbraken ontwikkelen en verspreiden, het stimuleren van extra maatregelen volgens het Politiekeurmerk Veilig Wonen en berichtgeving over inbraakpreventie in lokale media plaatsen.

Burgernet

Sinds een jaar is Noordoostpolder aangesloten bij Burgernet. Voor Burgernet is een structureel budget opgenomen in de programmabegroting. Burgernet werd tot nu toe alleen ingezet bij calamiteiten om bewoners te waarschuwen. Het kan echter ook ingezet worden voor preventiedoeleinden, bijvoorbeeld ook voor inbraakpreventie. Bewoners van een bepaalde wijk of dorp waar vaker wordt ingebroken, kunnen zo gericht worden gewaarschuwd en/of inbraakpreventietips ontvangen. Tijdens de preventieweek in oktober zal Burgernet voor het eerst in Flevoland op deze manier worden ingezet. Het is de bedoeling dat deze actie ook meer aansluitingen op Burgernet gaat opleveren. Daarmee kan het instrument ook vaker voor een grotere groep inwoners worden gebruikt. De globale aanpak van dit thema kan budgettair neutraal uitgevoerd worden. Voor het halen van de doelstelling zal behoorlijk ingezet moeten worden op bijvoorbeeld Communicatie. De politie zet een communicatiemedewerker in (bij IGW) om hierbij behulpzaam te zijn.

Nieuwe doelstelling t.a.v. woninginbraken in 2013

Door middel van intensieve gebiedsgerichte voorlichtings-en preventieactiviteiten komen tot een afname van ten minste 30% van het aantal aangiften van woninginbraken.

3.4 Te hard rijden

3.4.1 Subjectieve en objectieve verkeersonveiligheid

In de veiligheidsmonitor staat "hard rijden" met stipt op de eerste plaats als belangrijkste buurtprobleem in alle dorpen en wijken in Noordoostpolder. Het gevoel van verkeersonveiligheid in de buurt is echter niet altijd terug te vinden in harde ongevalcijfers. Dat maakt het voor politie en OM lastig om gericht te handhaven. Om toch iets te kunnen doen, is het Landelijk Parket Team Verkeer (LP Team Verkeer) gestart met projecten subjectieve verkeersonveiligheid. Hierin werken wegbeheerders, politie en het Openbaar Ministerie samen om het gevoel van verkeersonveiligheid in de buurt aan te pakken. Het LP Team Verkeer stelt mensen en middelen beschikbaar om klachten met betrekking tot de verkeersveiligheid in gemeenten te onderzoeken. De nadruk ligt op snelheidscontroles in 30 kilometerzones en bij scholen.

In 2010 zijn er door de politie 164 verkeersongevallen geregistreerd. In 2011 is dit aantal teruggebracht gedaald naar 130. Uit de gegevens van het Gemeentelijk Verkeer en Vervoersplan (nog concept) komen de volgende aantallen naar voren m.b.t. verkeersslachtoffers

	<i>Dodelijke slachtoffers</i>	<i>ziekenhuisgewonden</i>	<i>lichtgewonden</i>
2009	4	24	38
2010	4	13	24

De cijfers over 2011 zijn op dit moment nog niet beschikbaar, echter wel staat vast dat er in 2011 2 dodelijke slachtoffers in het verkeer zijn gevallen. In het Gemeentelijk Verkeer en Vervoersplan (concept) zal nog een verdiepingsslag gemaakt worden t.a.v. deze problematiek.

60 km zones

60 km/uur-zones zijn gedeeltelijk ingevoerd in Noordoostpolder. In Flevoland in het algemeen en in de Noordoostpolder in het bijzonder, wordt 60 km/uur niet overal als een geloofwaardige snelheid gezien. Op wegen waar 60 km/uur is ingesteld blijkt deze snelheid niet te worden nageleefd. Dit heeft te maken met de lange rechtstanden van wegen en de beperkte hoeveelheid erfaansluitingen/uitritten. Na een aangenomen motie in de gemeenteraad (in 2006) is de verdere invoering van 60 km/uur-zones stopgezet.

Vanuit Duurzaam Veilig wordt een 60 km/uur weginrichting geadviseerd voor erftoegangswegen buiten de bebouwde kom. Er is daarbij namelijk een grotere homogeniteit in snelheid, bijvoorbeeld tussen autoverkeer, landbouwverkeer en fietsers. Met een snelheid van 80km/uur zijn de snelheidsverschillen dermate groot dat de kans op letsel bij een verkeersongeval vele malen groter is en de mate van letsel ernstiger.

Het belang van een uniforme weginrichting (met verkeersmaatregelen op conflictpunten), die ook voor weggebruikers van buiten Noordoostpolder herkenbaar is, blijft desondanks prevaleren. Omdat de gemeenteraad vast wil houden aan eerdere besluitvorming wordt in het Gemeentelijk Verkeer en Vervoerplan een tussenvorm geadviseerd waarbij onder andere rekening wordt gehouden met geloofwaardige snelheden. Dit alles volgens het principe "80 waar het kan, 60 waar het moet".

Er wordt zodoende aanbevolen om op erftoegangswegen in het buitengebied, bij herinrichting of groot onderhoud van wegen, op objectief en/of subjectief onveilige locaties 60 km/uur maatregelen te realiseren.

Deze gedachte sluit naar verwachting ook meer aan bij de beleving van de burger. Het Burgerpanel spreekt zich uit tegen het principe van 60 km/uur-zones, maar ziet anderzijds – net als uit de veiligheidsmonitor blijkt – te hoge snelheden als voornaamste

oorzaak van verkeersonveiligheid. Verkeersmaatregelen op knelpunten kunnen in de regel wel op draagvlak rekenen.

Bewoners, bedrijven, schoolbesturen, plaatselijke belangen zijn partijen die een bijdrage kunnen leveren aan een veilige verkeerssituatie. De gemeente zal hierin een actieve rol moeten aannemen. Doel is om in samenwerking met alle gebruikers te komen tot een bevredigende situatie.

Doelstelling 2009-2012

Een afname van het aantal verkeersongevallen van 40% (meetbaar door middel van de registraties van de politie)

Resultaten

Gekeken naar het aantal geregistreerde verkeersongevallen in 2009 (153) 2010 (164) en 2011 (130) kunnen we constateren dat er een afname is van ruim 20%.

Inspanningen

- De huidige afspraken m.b.t. verkeershandhaving (aangekondigd en onaangekondigd) door politie continueren
- Gerichtte controles organiseren op het rijden onder invloed van alcohol en drugs bijvoorbeeld in uitgaansnachten en na afloop van grote evenementen (continueren)
- Verder uitvoering geven aan het Gemeentelijk Verkeer en Vervoerplan en de verkeerseducatieactiviteiten
- Andere samenhangende verkeersveiligheids-activiteiten (zoals de moddercampagne) continueren
- Lokale verkeerssituatie verbeteren/veiliger maken door middel van verkeersveiligheidsplannen in samenwerking met bewoners (continueren)
- Hard rijden door jeugd (brommers) zie thema jeugd en Halt (nieuw, e.e.a. op te nemen in het activiteitenplan 2013)

Bijstelling

Naast het nastreven van een daling van het aantal verkeersongevallen, extra doelen stellen t.a.v. het terugbrengen van het aantal verkeersongevallen met slachtoffers:

- een daling van het aantal ernstige verkeersslachtoffers op alle wegen in Noordoostpolder tot onder de 20;
- een daling van het aantal ernstige verkeersslachtoffers op de gemeentelijke wegen tot onder de 10;

(deze doelstellingen sluiten aan bij de doelstellingen in het Gemeentelijk Verkeer en Vervoerplan)