

Emmeloord, 31 juli 2012.

**Onderwerp**

Verordening Plaatsingsbeleid Wet sociale werkvoorziening Noordoostpolder 2012

**Voorgenomen besluit**

De verordening Plaatsingsbeleid Wet sociale werkvoorziening Noordoostpolder 2012 vaststellen.

**Advies raadscommissie**

Alle fracties adviseren positief.

Aan de raad

**Status: ter besluitvorming****Inleiding**

Bij de uitvoering van de Wet sociale werkvoorziening (Wsw) hebben gemeenten de vrijheid om de toegang tot de sociale werkvoorziening te reguleren via de verordening Plaatsingsbeleid. Op dit moment is het zo dat om in aanmerking komen voor een dienstbetrekking in de sociale werkvoorziening de volgorde van plaatsing op de wachtlijst geldt, waarbij de datum van de indicatiestelling bepalend is voor de positie op de wachtlijst. De wachtlijst is daarbij opgedeeld in twee groepen, te weten personen tot 27 jaar en personen van 27 jaar en ouder. Bij plaatsing wordt de volgorde van de wachtlijst gehanteerd en wordt beurtelings een persoon van één van de twee groepen geplaatst.

Mede naar aanleiding van de situatie die is ontstaan voor mensen met een zogeheten 'Brugbaan'<sup>1</sup> stellen wij voor de verordening Plaatsingsbeleid op dit punt aan te vullen met de mogelijkheid om personen met een voortraject bij Concern voor Werk met voorrang te plaatsen.

**Doelstelling**

Doel van de aanpassing is het creëren van de mogelijkheid om als College personen die in het kader van een voortraject reeds werkzaam zijn bij of via de sociale werkvoorziening met voorrang te plaatsen. Op die manier kunnen situaties worden voorkomen waarin personen, die in afwachting zijn van een dienstverband in de sociale werkvoorziening en al door middel van een ander traject aan het werk zijn gegaan, alsnog thuis komen te zitten. Een onwenselijk situatie gelet op onze ambitie dat inwoners maximaal meedoen naar eigen vermogen.

Een dergelijke situatie doet zich op dit moment concreet voor bij inwoners met een Brugbaan. In de nota Investeren in Bezuinigen 2012 hebben wij vastgelegd hoe wij in 2012 uitvoering geven aan de Wet Werk & Bijstand. Met vaststelling van deze nota is besloten dat wij geen re-integratiemiddelen meer inzetten voor mensen met een onoverbrugbare afstand tot de arbeidsmarkt. Eén van de consequenties van deze keuze was het stopzetten van de subsidie aan Concern voor Werk voor inwoners met een Brugbaan.

In navolging hierop is op 23 maart 2012 door Concern voor Werk een ontslagvergunning bij het UWV aangevraagd voor 11 personen met een vast dienstverband.<sup>2</sup> Op 6 juni 2012 heeft het UWV laten weten dat zij geen ontslagvergunning afgeeft. De belangrijkste

<sup>1</sup> Een Brugbaan is een dienstverband voor inwoners die een bijstandsuitkering ontvingen en tegelijkertijd een sw-indicatie hadden. Deze personen hebben dit dienstverband ontvangen ter overbrugging voor de tijd dat zij moeten wachten voordat er een plek vrij is bij de sociale werkvoorziening (Concern voor Werk).

<sup>2</sup> Er zijn ook een aantal personen met een tijdelijk Brugbaan-contract. Deze zijn of worden in de loop van dit jaar niet verlengd.

motivatie van het UWV is dat Concern voor Werk over voldoende middelen beschikt om de lonen van deze 11 mensen te betalen. Dat de gemeente geen subsidie meer verstrekt, is daarbij van ondergeschikt belang. Tegen het besluit van het UWV is geen beroep mogelijk.

In formele zin komen de consequenties van het besluit van het UWV voor rekening van Concern voor Werk. Niet de gemeente, maar Concern voor Werk is immers werkgever van de mensen wiens Brugbaan-dienstverband is opgezegd. De gemeente is slechts verstrekker van een subsidie waarmee de loonkosten van personen met een Brugbaan zijn gefinancierd.

Omdat het hier om een kwetsbare groep gaat, willen wij echter zorgvuldig handelen en zijn wij samen met Concern voor Werk op zoek gegaan naar een oplossing. Die oplossing hebben wij gevonden in het aanpassen van de verordening Plaatsingsbeleid. Hiermee kunnen we de mensen met een vaste Brugbaan met voorrang plaatsen binnen de sociale werkvoorziening en zorgen we er direct voor dat soortgelijke situaties in de toekomst niet meer hoeven te ontstaan.

### **Voorgesteld besluit**

1. De verordening Plaatsingsbeleid Wet sociale werkvoorziening Noordoostpolder 2012 vaststellen.

### **Argumenten**

- 1.1 Diverse gemeenten in Nederland hebben in hun verordening een artikel opgenomen op basis waarvan voorrang kan worden verleend aan zogeheten 'prioritaire groepen'. In de aangepaste verordening Plaatsingsbeleid Wet sociale werkvoorziening 2012, zijn ingezetenen die reeds via een voortraject werkzaam zijn bij of via Concern voor Werk aangewezen als prioritaire groep. Op deze manier kunnen personen met een vaste Brugbaan met voorrang worden geplaatst. Concern voor Werk verwacht op basis van deze aanpassing halverwege 2013 alle personen met een Brugbaan te hebben geplaatst.
- 1.2 Concern voor Werk heeft laten weten zich te kunnen vinden in het voorgestelde besluit.

### **Kanttekeningen**

- 1.1 Omdat we personen met een Brugbaan met voorrang plaatsen, zullen de inwoners van Noordoostpolder die reeds op de WSW-wachtlijst staan langer moeten wachten voordat zij een dienstverband bij Concern voor Werk krijgen aangeboden.
- 1.2 De loonkosten voor mensen met een Brugbaan komen te laste van het Participatiebudget (W-deel) van de gemeente. Het Rijk heeft fors bezuinigd op dit budget, waardoor er voor 2012 45% minder middelen beschikbaar zijn dan in 2011. Het beperkte budget dat we beschikbaar hebben, is hard nodig om uitkeringsgerechtigden te re-integreren naar werk bij reguliere werkgevers. Daarom zal het Participatiebudget door de onvoorziene kosten voor Brugbanen waarschijnlijk worden overschreden. Die overschrijding dekken we uit de reserve WWB.

### **Planning/Uitvoering**

Na vaststelling van de verordening, zullen alle personen met een vaste Brugbaan naar verwachting halverwege 2013 geplaatst zijn binnen de sociale werkvoorziening van Concern voor Werk.



De raad van de gemeente Noordoostpolder,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 31 juli 2012,  
no. 11858-1;

gelet op artikel 12 lid 2 van de Wet sociale werkvoorziening (Wsw)

overwegende dat het wenselijk is de volgorde te regelen waarop personen, die  
geïndiceerd zijn voor de Wsw in aanmerking worden gebracht voor een dienstbetrekking;

#### B E S L U I T:

de volgende verordening vast te stellen:

### **Verordening Plaatsingsbeleid Wet sociale werkvoorziening Noordoostpolder**

#### Artikel 1

##### Begripsomschrijving

1. In deze verordening wordt verstaan onder:
  - a. de Wet: de Wet sociale werkvoorziening;
  - b. ingezetene: Inwoner van de gemeente Noordoostpolder met een Wsw indicatie.
2. Alle begrippen die in deze verordening worden gebruikt en die niet nader worden omschreven, hebben dezelfde betekenis als in de Wet sociale werkvoorziening (Wsw).

#### Artikel 2

##### Wachlijst

1. De NV Concern voor Werk beheert per gemeente die deelneemt aan de Gemeenschappelijke Regeling IJsselmeergroep een wachlijst.
2. Deze wachlijst bevat een overzicht van ingezetenen die geïndiceerd zijn, geen dienstbetrekking hebben als bedoeld in hoofdstukken 2 en 3 van de Wet en beschikbaar zijn om een dergelijke dienstbetrekking te aanvaarden.

### Artikel 3

#### Volgorde van plaatsing

1. De wachtlijst wordt verdeeld in twee groepen:
  - a. wachtlijst a: ingezetenen tot 27 jaar;
  - b. wachtlijst b: ingezetenen van 27 jaar en ouder.
2. Voor het in aanmerking komen voor een dienstbetrekking in het kader van de Wet geldt de volgorde van plaatsing op de wachtlijst, waarbij de datum van indicatiestelling bepalend is.
3. Bij plaatsing wordt beurtelings een deelnemer van wachtlijst a en een deelnemer van wachtlijst b geplaatst.
4. Bijzondere omstandigheden van een individuele ingezetene op de wachtlijst kunnen voor het college van burgemeester en wethouders bij wijze van uitzondering aanleiding zijn om af te wijken van de vorige leden van dit artikel.

### Artikel 4

#### Prioritaire groepen

1. In afwijking van het bepaalde in artikel 3 komen ingezetenen van de gemeente die op de wachtlijst zijn geplaatst met voorrang in aanmerking voor een dienstbetrekking, indien:
  - a. de ingezetene in het kader van een voortraject reeds werkzaam is via een arbeidsovereenkomst bij de GR IJsselmeergroep of aan diens gelieerde ondernemingen.

### Artikel 5

#### Hardheidsclausule

1. Bijzondere omstandigheden van een individuele ingezetene op de wachtlijst kunnen voor het college van burgemeester en wethouders bij wijze van uitzondering aanleiding zijn om af te wijken van de voorgaande artikelen uit deze verordening.



## **Korte Toelichting**

De gemeente kent een wachtlijst voor plaatsing in de sociale werkvoorziening. De NV Concern voor Werk beheert die wachtlijst per gemeente die deelneemt aan de Gemeenschappelijke Regeling IJsselmeergroep.

## **Plaatsingsbeleid**

De wachtlijst voor de sociale voorziening wordt gesplitst. Er is een wachtlijst A waarop personen tot 27 jaar staan en een wachtlijst B waarop personen ouder dan 27 jaar staan. In de verordening Plaatsingsbeleid Wet sociale werkvoorziening 2010 was dit reeds geregeld.

Reden om de wachtlijst te splitsen, is dat jongeren (tot 27 jaar) op deze manier sneller worden geplaatst binnen de sociale werkvoorziening en zodoende hun uitkeringsduur wordt beperkt. De leeftijdsgrens van 27 jaar sluit aan bij de leeftijdsgrens die wordt gehanteerd in de Wet Werk en Bijstand (WWB).

De werkwijze bij plaatsing is:

1. nummer 1 van wachtlijst a
  2. nummer 1 van wachtlijst b
  3. nummer 2 van wachtlijst a
  4. nummer 2 van wachtlijst b
- enzovoort

## **Prioritaire groepen**

In de verordening is opgenomen dat ingezetenen die via een voortraject reeds werkzaam bij Concern voor Werk, met voorrang worden geplaatst. Het gaat hier dan om mensen die een arbeidsovereenkomst hebben. Op die manier kunnen situaties worden voorkomen waarin personen, die in afwachting zijn van een dienstverband in de sociale werkvoorziening en al door middel van een ander traject aan het werk zijn gegaan, alsnog thuis komen te zitten.

In het bijzonder worden hier de personen bedoeld die via een subsidie vanuit het Participatiebudget van de gemeente werken op een zogeheten 'Brugbaan'. Vanwege een forse bezuiniging op het Participatiebudget, heeft de gemeente de keuze gemaakt om het beperkte budget dat resteert in te zetten voor inwoners met een overbrugbare afstand tot de arbeidsmarkt. Om die reden is de subsidie voor de Brugbanen stopgezet. De personen met een Brugbaan hebben echter ook een sw-indicatie en staan derhalve op de wachtlijst van Concern voor Werk. Via deze verordening wordt geregeld dat deze personen met voorrang worden geplaatst bij Concern voor Werk en daardoor – ondanks het stopzetten van de subsidie voor de Brugbanen – arbeid kunnen blijven verrichten.