gemeente
NOORDOOSTPOLDER

Ruimtelijke onderbouwing, Gemaalweg 3

Inleiding
Ten noorden van het dorp Rutten heeft zich op een voormalig agrarisch bouwperceel aan de Gemaalweg 3 het opslag- en logistiekbedrijf Groenvries BV ontwikkeld. Groenvries BV heeft op 25 januari 2013 een aanvraag omgevingsvergunning gedaan voor het bouwen van een inkoopstation op het perceel Gemaalweg 3 te Rutten, kenmerk HZ_WABO-2013-0036.

Ligging en begrenzing plangebied
Rutten is de meest noordelijke woonkern van de Noordoostpolder, gelegen in een grootschalig agrarisch productiegebied. Het van oorsprong door boswallen omzoomde en door groenzones door-aderde dorp heeft een sterk besloten karakter met een pleinvormige ruimte op het kruispunt der wegen. Binnen de dorpscontour bevindt zich aan de westzijde een bescheiden bedrijventerrein. Hoewel de kern Rutten de laatste decennia als woonlocatie aantrekkelijk lijkt te zijn, is slechts sprake van een zeer bescheiden hoeveelheid arbeidsplaatsen. Het aantrekken van bedrijven ligt voor de sterk agrarisch georiënteerde kern ook niet direct voor de hand. Het is daarom des te meer van belang dat bestaande bedrijven zich verder kunnen ontwikkelen.

Afbeelding 1 projectlocatie De Groene BV

Aan de noordzijde van de woonkern ligt, aan de Gemaalweg 3, het perceel waarop zich het opslag- en koelbedrijf De Groene BV heeft ontwikkeld. De kavel A25, kadastraal

bekend als: gemeente Noordoostpolder, sectie F, nummer 1282 en 1283 is in eigendom bij Groenvries BV. De naastgelegen kavel A26 is eigendom van de Dienst der Domeinen. Groenvries BV heeft deze kavel in langdurige pacht en in gebruik als agrarische productiegrond. Het betreft hier een van oorsprong gemengd agrarisch bedrijf zoals deze in dit deel van de Noordoostpolder veelvuldig voorkomen. Voorheen maakte het agrarisch bouwperceel deel uit van een karakteristieke cluster van 4 bouwpercelen. Thans vormt de huidige bedrijfsbebouwing een verbindings-schakel tussen deze cluster en het dorp. De agrarische ondernemer heeft zich gespecialiseerd in het (gekoeld) opslaan van agrarische producten en het verzorgen van het transport daarvan naar de afnemers in binnen- en buitenland.

Afbeelding 2 Luchtfoto bestaande situatie

Recente uitbreiding
Voor De Groene BV heeft het college van burgemeester en wethouders van Noordoostpolder op 8 november 2011 een projectbesluit vastgesteld en een reguliere bouwvergunning verleend voor het bouwen van een kantoorgebouw.
Tevens heeft het college van burgemeester en wethouders van Noordoostpolder op 8 november 2011 een projectbesluit vastgesteld en een reguliere bouwvergunning verleend voor het vergroten en het uitbreiden van een koel- en vrieshuis.

Noodzaak bouw inkoopstation
Energieleverancier Enexis werd genoodzaakt door uitbreiding van de diverse bedrijven in de regio Noordkop van de Noordoostpolder (Gemaalweg / Lemsterweg) om het netwerk te verzwaren. Bij Enexis is er gekozen voor het benaderen van de grootste afnemer in de regio en met deze partij tot een relatieve snelle en goedkope oplossing te komen om de uitbreiding van het netwerk op het korte termijn te kunnen realiseren. Enexis heeft in deze gekozen voor de firma Groenvries BV en zeer nadrukkelijk verzocht (geëist) dat de Groenvries BV een eigen netwerk, inclusief inkoopstation, op het bedrijfsterrein van Groenvries zou plaatsen. De keuze is gevallen op Groenvries BV omdat tot op heden Groenvries BV een van de grotere verbruiker in de regio is en het dichtstbij het verdeelstation in Rutten gesitueerd is. Door de plaatsing van dit inkoopstation op het bedrijfsterrein van Groenvries BV word Enexis niet genoodzaakt het netwerk van de Noordkop van de NOP in zijn geheel te verzwaren, dit bespaarde Enexis veel tijd en geld en voor de bewoners in de regio de snelste en minst belastende oplossing.

Bestemmingsplan

Vigerende bestemmingsplan

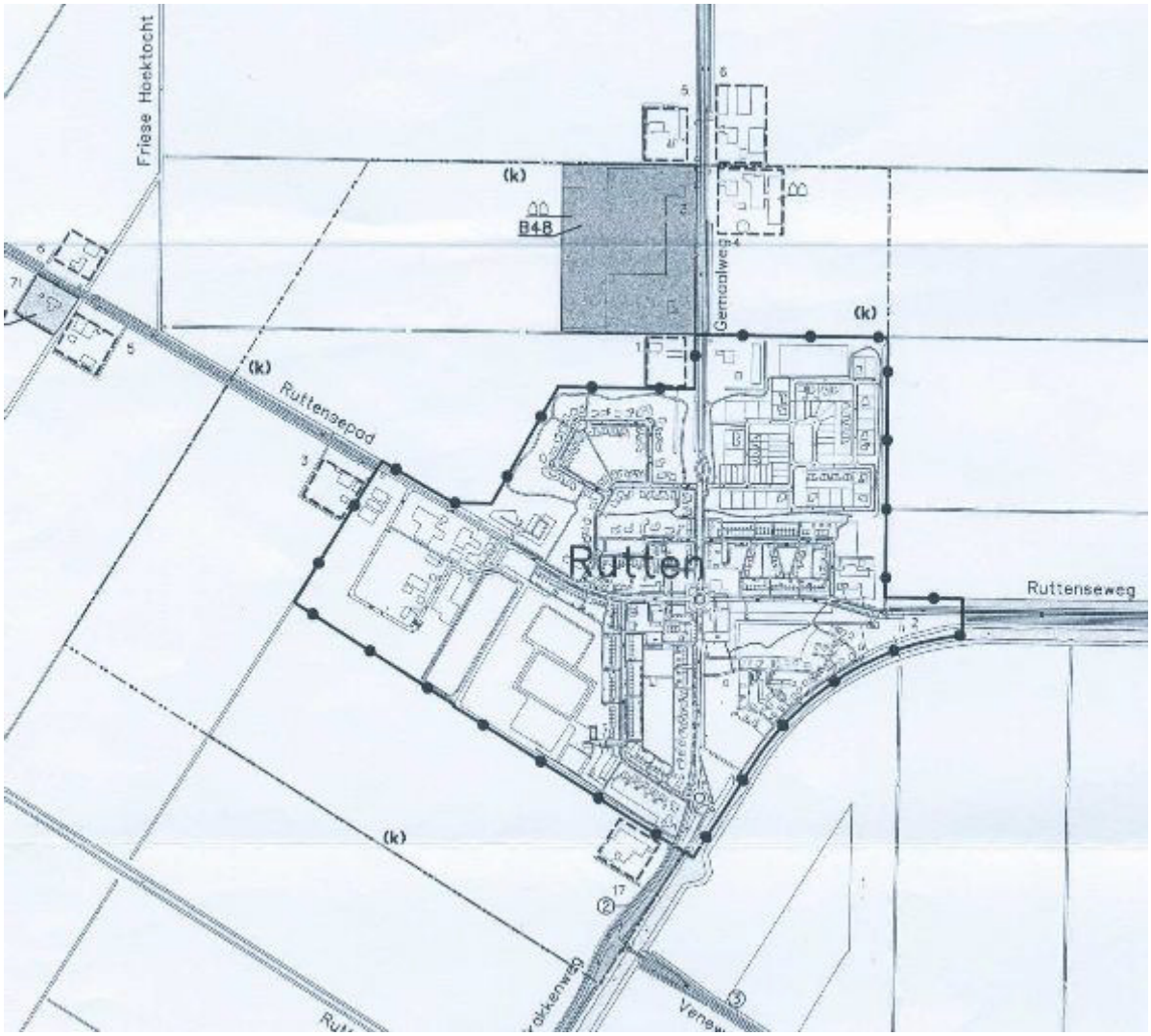
Voor de bedrijfslocatie van Groenvries BV geldt thans het bestemmingsplan "Landelijk Gebied 2004", op 29 september 2005 vastgesteld door de raad van de gemeente Noordoostpolder en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Flevoland d.d. 28 maart 2006.

Bestemming

Op grond van artikel 13 lid 1 hebben de gronden de bestemming "Bedrijven" met de code B48, waarmee het perceel nader bestemd is voor "agrarisch verwerkings- en opslagbedrijf".

Strijdigheid met bestemming

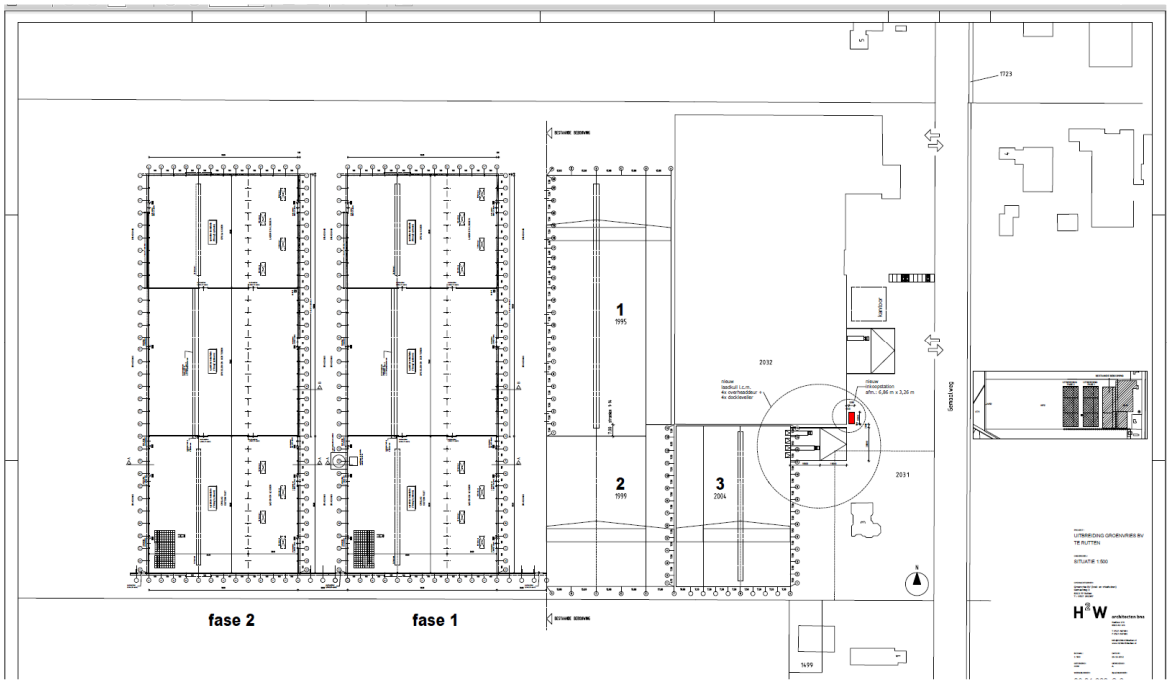
Op grond van artikel 13 lid 4 onder e van de bestemming mag het bebouwingspercentage van het bestemmingsvlak voor bedrijven, met uitzondering van bedrijven mede bestemd als agrarisch bedrijf, ten hoogste 20% bedragen tot een maximum van 2.000 m², indien de bestaande oppervlakte meer is dan 2.000 m² dan mag de oppervlakte niet meer bedragen dan de bestaande oppervlakte.
Middels de op de plankaart aangegeven aanduiding "twee bedrijfswoningen toegestaan" zijn binnen de bestemming ten hoogste 2 bedrijfswoningen te realiseren. Voor bedrijfsgebouwen is een goot- en bouwhoogte vastgesteld van 8,5 m respectievelijk 11 m. De bestaande oppervlakte aan gebouwen is meer dan 2.000 m² en er is geen sprake van een bestemming, mede, als agrarisch bedrijf. Derhalve is elke uitbreiding van bedrijfsgebouwen in strijdt met het geldende bestemmingsplan.
Het op 8 november 2011 vastgestelde projectbesluit voorziet niet in de ontwikkeling van de bouw van het aangevraagde inkoopstation. Daarom kan het eerder vastgestelde projectbesluit niet als ruimtelijke onderbouwing fungeren voor deze aanvraag en dient het inkoopstation apart beoordeeld en afgewogen te worden.



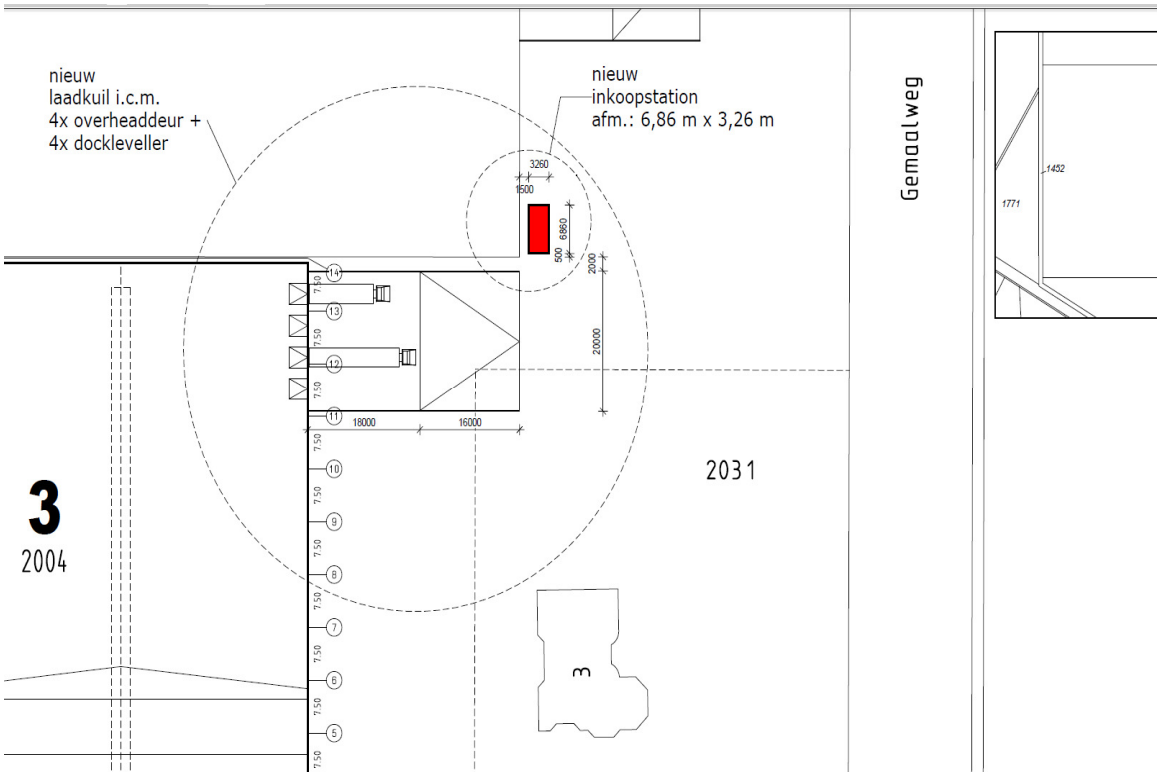
Afbeelding 3 kaartfragment bestemmingsplan Landelijk Gebied 2004

Aanvraag omgevingsvergunning
De Groene BV heeft op 25 januari 2013 een aanvraag omgevingsvergunning gedaan voor het bouwen van een inkoopstation op het perceel Gemaalweg 3 te Rutten. Het nieuw te bouwen inkoopstation zal dienen ten behoeve van de stroomvoorziening van de bedrijfsruimten ter plaatse aan de Gemaalweg 3 te Rutten. De brutovloeroppervlakte van het nieuw te plaatsen gebouw bedraagt 22 m². De bestaande bebouwing op het perceel bedraagt 68.216 m². Met het mogelijk maken van het inkoopstation komt de totale oppervlakte van gebouwen uit op 68.238 m².

Een ruimtelijke impressie van het inkoopstation ten opzichte van het gehele perceel gelegen aan de Gemaalweg 3 te Rutten is weergegeven in afbeelding 4. Hierin is te zien dat de ruimtelijke impact ten opzichte van de bestaande (bedrijfs)bebouwing op het perceel te verwaarlozen is. Een uitsnede van het gebied waar het inkoopstation gebouwd moet worden is weergegeven in afbeelding 5. Hierin staat tevens een nieuwe laadkuil aangegeven. Deze maakt geen onderdeel uit van deze onderbouwing met de daarbij behorende aanvraag. Hiervoor zal Groenvries BV een aparte aanvraag voor indienen.



Afbeelding 4 Overzichtsituatie nieuw van totale perceel met te bouwen inkoopstation



Afbeelding 5 Overzichtsituatie nieuw van uitsnede van gebied te bouwen inkoopstation.

Toekomstige ruimtelijke ontwikkeling
Projectbesluit (benoemen)

Afwijking van het bestemmingsplan

In artikel 2.1, eerste lid onder c van de Wabo is bepaald dat een vergunning nodig is voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan. Voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo en er sprake is van strijdigheid met het bestemmingsplan kan de omgevingsvergunning slechts worden verleend met:

- toepassing van de in het bestemmingsplan opgenomen regels inzake afwijking (binnenplanse afwijking);
- in de bij algemene maatregel van bestuur aangewezen gevallen (buitenplanse afwijking – kruimel);
- indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (grote planologische afwijking).

Binnenplanse afwijking o.g.v artikel 2.12 lid 1 onder a, sub 1 Wabo
Het college is niet bevoegd met een binnenplanse afwijkingsmogelijkheid op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 1 Wabo mee te werken aan de aanvraag omdat er geen afwijkingsmogelijkheid is opgenomen in het bestemmingsplan "Landelijk gebied 2004".

Buitenplanse afwijking o.g.v artikel 2.12 lid 1 onder a, sub 2 Wabo
Het college is niet bevoegd met een buitenplanse afwijkingsmogelijkheid (voorheen kruimel) op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 2 Wabo mee te werken aan de aanvraag omdat de aanvraag niet valt onder de aangewezen categorieën als genoemd in artikel 4 van bijlage ll van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Artikel 4 van bijlage ll van het Bor biedt in lid 2 de mogelijkheid om af te wijken van de bestemming voor een gebouw ten behoeve van een infrastructurele of openbare voorziening mits niet hoger dan 10 meter en niet meer oppervlakte kent dan 50 m². Echter het inkoopstation betreft geen openbare voorziening, maar is specifiek bedoeld voor Groenvries BV. Daarom is het college formeel niet bevoegd om van deze afwijking gebruik te maken.

Buitenplanse afwijking o.g.v artikel 2.12 lid 1 onder a, sub 3 Wabo
Aan de aanvraag kan alleen meegewerkt worden door middel van toepassing van de laatstgenoemde categorie. Een bevoegdheid die relatief zwaar is gezien de geringe omvang van het aangevraagde project. Door gebruik te maken van deze bevoegdheid dient het besluit tot afwijking van het geldende bestemmingsplan een goede ruimtelijke onderbouwing te bevatten. De aanvraag wordt met dit document voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing.

Verklaring van geen bedenkingen
In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.27 Wabo en artikel 6.5 van het Bor, wordt de aanvraag met betrekking tot de activititeit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c van de Wabo, waarbij toepassing wordt gegegeven aan artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3, niet verleend nadat de gemeenteraad heeft verklaard dat hij daartegen geen bedenkingen heeft.

Op grond van artikel 6.5 lid 3 Bor is de mogelijkheid geboden aan de gemeenteraad om een lijst van categorieën vast te stellen waarbij een dergelijke verklaring van geen bedenkingen niet vereist is. De raad heeft op 16 december 2010 een dergelijke lijst vastgesteld. In die gevallen is het college van burgemeester en wethouders bevoegd te beoordelen of een activiteit in overeenstemming of in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. De aanvraag valt niet onder de lijst genoemde categorieën omdat deze niet voorkomt in de categorieën die door de gemeenteraad zijn vastgesteld. Daarom dient de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen af te geven om het bouwplan mogelijk te maken.

Procedure
Vooroverleg
Op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bor) pleegt het college van burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van de afwijking van het bestemmingsplan overleg met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belange welke met het plan in het geding kunnen zijn.
Dit betekent het college de aanvraag met ruimtelijke onderbouwing voor vooroverleg aan de provincie Flevoland en het Waterschap Zuiderzeeland. De provincie heeft op …….. 2013 aangegeven dat er vanuit provincaal belang **wel/geen** aanleiding is tot het maken van opmerkingen. Van de het waterschap hebben wij **wel/geen** reactie ontvangen.
Wij hebben het plan niet voorgelegd aan het Rijk omdat het Rijk op ….. heeft aangegeven geen plannen meer wenst te ontvangen indien het plan ……

Uitgebreide procedure
De besluitvormingsprocedure die uitgevoerd wordt is bepaald in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Dit betekent dat na het afgeronde vooroverleg en de afgegeven verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad (VVGB) het ontwerpbesluit omgevingsvergunning voor de activiteit "bouwen" en "handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening" voor de duur van zes weken ter inzage wordt gelegd. Gedurende deze periode kan een ieder binnen zes weken na start van de terinzagetermijn schriftelijk of mondeling zienswijzen naar voren brengen tegen de ontwerpvergunning. Na afloop van de terinzagetermijn wordt een definitief besluit genomen op de aanvraag.

Inhoud ruimtelijke onderbouwing
Voor zover de omgevingsvergunning wordt verleend met toepassing van artikel 2.12 lid 1 onder sub 3 Wabo zijn de artikelen 3.1.2, 3.1.6 en 3.3.1 lid 1 van het Bro overeenkomstig van toepassing.

Ruimtelijke inpassing
Het inkoopstation heeft een afmeting van 6.86 meter bij 3.26 meter en een totaal vloeroppervlak van 22 m² en wordt gesitueerd aan de voorkant van een bestaand bedrijfsgebouw. De hoogte van het inkoopstation is 3.30 meter en blijft daarmee ruimschoots binnen de maximaal toegestaande hoogtemaat van 11 meter welke het bestemmingsplan voorschrijft. Het inkoopstation is gelegen achter de voorgevel van de bestaande bedrijfswoning, daarmee wordt aangesloten bij de regelgeving om bedrijfsbebouwing achter de voorgevel van de woning te situeren op agrarische erven in het landelijk gebied. De ruimtelijke impact die het inkoopstation heeft met een grootte van 22 m², is ten opzichte van de bestaande gerealiseerde en nog te bouwen bedrijfsbebouwing op het perceel, te verwaarlozen.

Agrarisch aanverwante bedrijvigheid
Groenvries BV is het voorbeeld van een agrarisch aanverwant bedrijf dat stapsgewijs is uitgebreid op de bestaande locatie. Hoewel de locatie oorspronkelijk in het buitengebied was gelegen, is het in de loop der jaren tegen de bestaande woonkern van Rutten aangegroeid. Het bedrijf richt zich op agrarisch aanverwante bedrijvigheid. In het bestemmingsplan 'Landelijk gebied 2004' is het perceel daarom bestemd als agrarisch verwerkings- en opslagbedrijf. Er wordt ingespeeld op het groeiende aanbod van producten. Een bedrijf als dit dat een nauwe relatie heeft met de directe omgeving, past daarin.

<u>Keuzedocument Structuurvisie</u>
De raad heeft op 26 januari 2013, in voorbereiding op de Structuurvisie, een keuzedocument vastgesteld. Dat keuzedocument geeft richting aan de Structuurvisie en

maakt keuzes voor een aantal thema's. Een van die thema's is het onderwerp ketenverlenging.

Ketenverlenging
Agrariërs kunnen hun bedrijfsvoering onder andere rendabel houden door naast de agrarische activiteiten ook werkzaamheden op te pakken die in het verlengde daarvan liggen: er is dan sprake van 'ketenverlenging'. Te denken valt aan de opslag en/of het schonen en verwerken van agrarische producten van de betreffende agrariër zelf maar ook van producten van andere, nabij gelegen agrarische bedrijven. In de praktijk blijkt dat dit niet gebeurt op bedrijventerreinen omdat de (hoge) grondprijs daar als een belemmering werkt. Daarnaast wil men te midden van het aanvoergebied zitten. In plaats daarvan breiden de agrarische bedrijven zich stapsgewijs uit in het agrarisch gebied. Een belangrijke reden daarvan is dat voor de agrarische bedrijven een tweede vestiging (naast het agrarische bedrijf ook een vestiging op een bedrijventerrein) vaak economisch niet haalbaar is en bedrijfstechnisch niet realistisch. Door schaalvergroting en ketenverlenging in de landbouw is er behoefte aan grotere bouwblokken. Er is toenemende vraag naar agrarisch aanverwante bedrijfsruimte in de polder, dikwijls als 'opschaling' van het voormalig agrarisch bedrijf. Het verspreid voorkomen van ketenverlenging (opslag en verwerkingsbedrijven) in het landelijk gebied heeft de voorkeur boven het gekoppeld vestigen op bedrijventerreinen bij kleine kernen.

Agrarisch-gerelateerde bedrijvigheid als het opslaan, schonen en verwerken van agrarische producten heeft over het algemeen plaats als doorgroei/uitbreiding van een bestaand agrarisch bedrijf. De mogelijkheid van doorgroei hangt af van de feitelijke fysieke ruimte die beschikbaar is, dus de positie van het betreffende bedrijf ten opzichte van andere (erven). Verder is er vrijwel altijd sprake van activiteiten in (een) gebouw(en). Dit impliceert dat eventuele hinder (geluid, geur, verkeer en mogelijk externe veiligheid) sowieso al beperkt is, maar ook (indien nodig) verder beperkt kan worden met maatregelen. Er is dus wat deze aspecten betreft geen belemmering in de omgeving. Als de gemeente ketenverlenging op de erven niet mogelijk maakt, bestaat het risico dat minder bedrijven het hoofd boven water kunnen houden, wat weer als gevolg heeft dat er meer agrarische percelen vrijkomen. Dit heeft echter effecten op de landschappelijke kwaliteit, op de leefbaarheid in de kernen en het buitengebied, op de infrastructuur en de verkeersveiligheid en op de bedrijfsvoering van omliggende bedrijven.

De gemeente biedt daarom volop ruimte aan ketenverlenging op agrarische erven om zo het vrijkomen van agrarische erven deels te voorkomen Daarbij wordt wel een aantal randvoorwaarden gesteld om negatieve effecten zoveel mogelijk te voorkomen of tegen te gaan:

- aansluiten bij de karakteristiek van de polder: landschappelijke inpassing door behoud dan wel (bij erfuitbreiding) opnieuw aanplanten van erfsingels en aandacht voor kleur voor gebouwen;
- uitbreiding tot maximaal twee samengevoegde erven van ieder maximaal 3 hectare;
- geen belemmeringen voor bewoners: maximaal categorie 3.1. en zo nodig maatregelen om hinder te beperken;
- geringe verkeersaantrekkende werking of garanties goede ontsluiting/bereikbaarheid.

In de in (voorbereidingzijnde) structuurvisie en later in het bestemmingsplan voor het buitengebied kan worden aangegeven dat een bepaalde ontwikkeling alleen mogelijk is onder de voorwaarde dat er geen (of zeer geringe) effecten optreden. Door een goed beleid (beperking tot bedrijven van categorie 3.1, dan wel het opstellen van een specifieke Staat van Inrichtingen) kan hierop worden gestuurd.

Op grond van de huidige activiteiten voldoen twee bedrijven in het buitengebied van Noordoostpolder, waaronder Groenvries BV, niet aan de gestelde criteria uit het keuzedocument. Het betreft hier voornamelijk de grootte van het bedrijfsperceel. Over

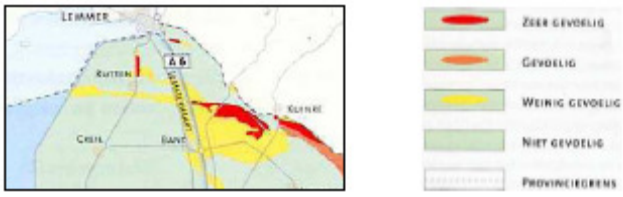
deze twee bedrijven is besloten dat hiervoor een ruimtelijke afweging op perceelsniveau zal worden gemaakt.

<u>Afweging op perceelsniveau</u>
Groenvries BV is een bedrijf dat qua activiteiten past in de vraag die er is naar agrarische aanverwante bedrijvigheid en door de gemeente wordt geboden. Het bedrijf is op de huidige locatie historisch zo gegroeid en is landschappelijk goed ingepast door de aanplanting van erfsingels. Het bedrijf is gelegen in de kernrandzone grenzend aan de woonkern Rutten. Dit gebied heeft een multifunctioneel karakter. Naast landbouw en verspreid wonen bevinden zich hier stedelijk gelieerde functies. Het bedrijf heeft daardoor het karakter gekregen van een kleinschalig bedrijventerrein met een specifiek (werk)milieu grenzend aan de kern Rutten. De huidige bebouwing maakt reeds deel uit van een gesloten bebouwingsstrook langs de Gemaalweg aansluitend op de woonkern Rutten. De landschappelijke inpassing van het erf, de ligging ten opzichte van de kern Rutten en het feit dat het bedrijf historisch zo is gegroeid, maken dat er ruimtelijk gezien geen bezwaren zijn tegen de voorgenomen ontwikkeling.

Verkeer
Het wegennet in de Noordoostpolder is afgestemt op het principe van "Duurzaam Veilig" en sluit aan op de landelijk gebruikte categorisering. De Gemaalweg heeft in dat verband de status van gebiedsontsluitingsweg in de categorie II (weg waarop landbouwverkeer is toegestaan). Deze weg heeft ruim voldoende capaciteit om het verkeer tussen Lemmer en Rutten naar behoren af te wikkelen. De geplande bouw van een inkoopstation heeft geen toename van het aantal verkeersbewegingen tot gevolg. Dit betekent dat de geplande bedrijfsuitbreiding geen significante invloed zal hebben op de verkeersintensiteiten op deze weg. De veiligheid van (brom)fietsers is overigens gegarandeerd door vrijliggende fietspaden langs de Gemaalweg. De verdere infrastructuur rondom Rutten is voorts afgestemd op de landbouwfunctie van het gebied.

Bodem
Gedurende het holoceen vond, ten gevolge van de wisselende zeespiegel en het grondwaterpeil, in het gebied van de Noordoostpolder veenvorming plaats. Na de drooglegging is dit 'basisveen' gaan inklinken en heeft zo een slecht waterdoorlatende laag gevormd. Dit uit zich op sommige plaatsen door kwel, vooral waar door het graven van sloten deze laag doorbroken is. Voorts is de toplaag van de bodem van Rutten en omgeving in belangrijke mate gevormd door de zogenaamde Zuiderzee-afzettingen. Tengevolge van de grillige oppervlaktestructuur heeft de voormalige Zuiderzeebodem daar door een gevarieerde opbouw. Zo valt uit het bijgaande kaartbeeld af te leiden dat bijvoorbeeld de betrokken bedrijfslocatie niet of weinig gevoelig is voor verzuring, terwijl direct ten noorden daarvan aan de overzijde van de Gemaalweg een strook aanwezig is die zeer gevoelig is. Vast staat dat de fysieke gesteldheid van de bodem geen belemmeringen oplevert voor het bouwplan.

Uit de beschikbare historische informatie blijkt dat er ter plaatse geen bodembedreigende activiteiten, dempingen, calamiteiten e.d. hebben plaatsgevonden. De boven- en ondergrond van de locatie voldoet op grond van de bodemkwaliteitskaart aan de kwaliteit achtergrondwaarde/natuur.



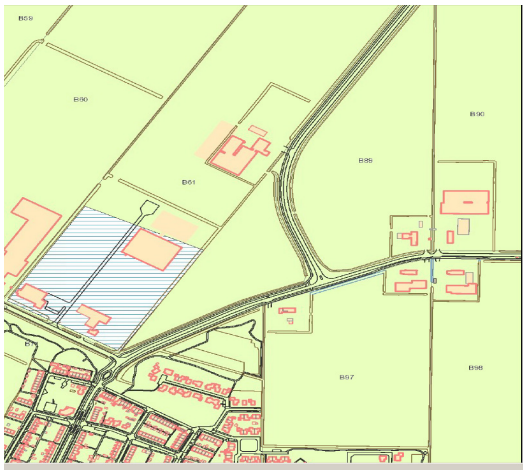
Afbeelding 6 gevoeligheid van de bodem voor verzuring

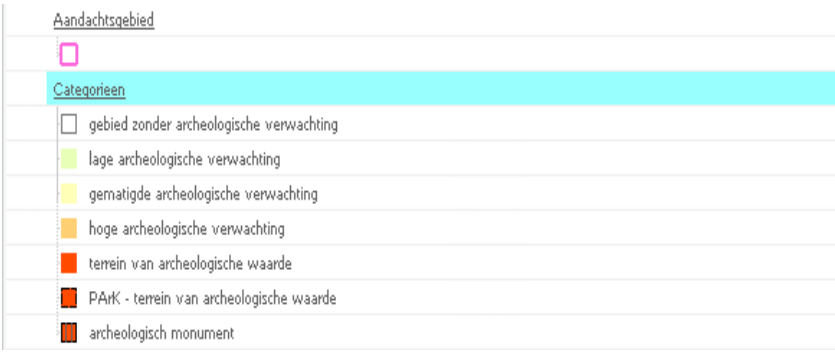
Geluid
Het project bevat zelf geen geluidgevoelige ruimten in die zin dat het daarop beoordeeld zou moeten worden.

Luchtkwaliteit
Sinds 15 november 2007 zijn de milieukwaliteitseisen ten aanzien van lucht opgenomen in de Wet milieubeheer. Het doel van de luchtwetgeving is om mensen te beschermen tegen risico's van luchtverontreiniging. In Nederland dient iedere ruimtelijke ontwikkeling getoetst te worden aan deze wetgeving. Voor de luchtverontreiniging door zwaveldioxide, koolmonoxide, benzeen en lood geldt dat er in ons land nauwelijks overschrijding van de normen wordt verwacht. Voor de meeste gemeenten zijn deze eisen derhalve niet relevant. De normen voor Stikstofdioxide (NO2) en zwevende deeltjes (PM10) zijn wel relevant en kunnen een knelpunt zijn voor ruimtelijke ontwikkelingen.
De Wet milieubeheer schrijft voor dat er overal in de buitenlucht, met uitzondering van de werkplek en op de weg, aan de normen uit het Besluit Luchtkwaliteit moet worden voldaan. De hoogst berekende concentraties in de gemeente Noordoostpolder (dus ook voor de projectlocatie) hebben uitgewezen dat de concentraties voor fijnstof en stikstofdioxide in de huidige situatie en in de toekomst ruim onder de grenswaarden uit de Wet milieubeheer liggen. De met het projectbesluit toegestane ontwikkelingen zijn niet zo groot dat hiermee de lokale bijdrage aan de luchtverontreiniging zodanig kan toenemen dat de grenswaarden daardoor zouden worden overschreden. De overige normen uit de Wet milieubeheer vormen nergens in Nederland een probleem en worden dus ook op de projectlocatie niet overschreden. De algehele conclusie is dat het onderhavige bouwproject geen overschrijding van de grenswaarden ten aanzien van luchtkwaliteit tot gevolg zal hebben.

Externe veiligheid
Met de inwerkingtreding van het Bevi (Besluit externe veiligheid inrichtingen) is een groep van beperkt kwetsbare objecten geïntroduceerd, waarmee het totaal kwetsbare objecten fors is uitgebreid. De provincie Flevoland heeft op grond daarvan alle risicovolle bedrijven en objecten met de bijbehorende risicocontouren geïnventariseerd. In de digitale provinciale risicokaart (2005) zijn deze gegevens grotendeels vastgelegd. Geconstateerd is dat binnen het landelijk gebied van de gemeente Noordoostpolder geen situaties zijn waar de normen voor het plaatsgebonden risico (PR) worden overschreden. Voor wat betreft het groepsrisico (GR) zijn er tot op heden geen plaatsen binnen het plangebied die de oriëntatiewaarde overschrijden. De dichtst bij de projectlocatie gelegen bedrijven die vallen onder het Besluit Risico's Zware Ongevallen zijn van de categorie "overige inrichtingen" en liggen op een afstand van circa 1350 m ten westen van De Groene BV.
Het koel- en opslagbedrijf De Groene BV zal na de bouw van het inkoopstation de normen zelf niet overschrijden, zodat ook uit dien hoofde niets de ontwikkeling in de weg staat.

Archeologie
Op grond van de Archeologische Basis- en Beleidsadvieskaart voor het grondgebied van Noordoostpolder heeft het perceel Gemaalweg 3 te Rutten een gematigde archeologische verwachting. In deze gebieden geldt op basis van
geologische en bodemkundige opbouw, en aangetroffen archeologische vondsten en relicten een middelhoge archeologische verwachting. Deze zones en gebieden waren net als de gebieden met een hoge verwachting in principe geschikt voor bewoning, echter de conserveringsomstandigheden zijn minder gunstig. In deze gebieden is de dichtheid aan vindplaatsen beduidend lager dan in de gebieden met een hoge verwachting. Met het raadplegen van de Archeologische Basiskaart heeft bureauonderzoek plaatsgevonden wat geen aanleiding geeft voor verder vervolgonderzoek. Tevens is er sprake van het bouwen op bestaand verhard oppervlak waardoor naar verwachting geen sprake zijn van onevenredige aantasting van archeologische waarden.





Afbeelding 7 Archeologische Basis- en Beleidsadvieskaart

Flora en Fauna, ecologie
De Noordoostpolder wordt omgeven door Natura 2000-gebieden. Het betreft overwegend natte gebieden. In het kader van de ruimtelijke onderbouwing is vooral het IJsselmeer van belang. De openheid van deze gebieden, maakt dat zij aantrekkelijk zijn voor (trek)vogels. Overigens vallen deze gebieden ook onder de internationale bescherming van de Vogelen Habitatrichtlijn. De natuur van Flevoland verkeert nog in een jong ontwikkelingsstadium en is, afhankelijk van de locatie, nog sterk aan veranderingen onderhevig. Met de toenemende verstedelijking neemt tevens de vraag naar een "groene leefomgeving" toe. De groene beslotenheid van Rutten heeft tengevolge van dorpsuitbreidingen ook al aanzienlijk moeten inboeten. Bovendien is het dorp in een optimaal op de landbouw afgestemde omgeving gepositioneerd met smalle weg- en slootprofielen. Daarbij is relatief weinig ruimte ingericht voor natuurontwikkeling. In natuurperspectief zijn de Ruttense Vaart, zowel op zichzelf, als in relatie tot het Kuinderbos, en de wegbermen de meest belangrijke elementen voor de flora welke mede de fauna in de omgeving van het bouwplan bepaalt.

Voedselrijkdom, rust en beschutting hebben geleid tot een relatief rijke fauna in de Noordoostpolder. De zone langs de IJsselmeerdijk, zo ook ten westen van Rutten, staat bekend als fourageergebied voor onder andere zwanen en ganzen. Ook als belangrijke pleisterplaats voor overwinterende vogels is dit gebied bekend. Verspreid over de polder komen verschillende zoogdieren voor, zoals: muizensoorten, egel, mol, konijn, haas, bruine rat, hermelijn, wezel, bunzing, vos en ree. Daarnaast kunnen ook steenmarter, eekhoorn en exoten als de muskusrat worden gesignaleerd. Amfibieën worden binnen Flevoland eveneens aangetroffen. Een strikt beschermde soort die in de Noordoostpolder veelvuldig voorkomt is de rugstreeppad. Omdat het inkoopstation gebouwd wordt op het

bestaande erf zijn er geen aanwijzingen die negatieve gevolgen hebben voor bestaande Flora en Fauna of ecologie.

Waterhuishouding
Wij hebben een watertoets uitgevoerd op de website www.dewatertoets.nl. Op basis van deze toets volgen wij de korte procedure. De uitkomst betreft een standaard waterparagraaf welke wij opgenomen hebben in deze ruimtelijke onderbouwing. In bijlage 1 is de watertoets opgenomen

3.8 Economische Uitvoerbaarheid
Het plan betreft een particulier initiatief. Daarmee zijn de kosten van de aanvraag en het realiseren van het project voor rekening van initiatiefnemer.

3.9 Maatschappelijke uitvoerbaarheid
De aanleiding tot het initiatief is gelegen in de verzwaring van het energienetwerk in de regio noordkop van de Noordoostpolder omdat het netwerk verzwaard dient te worden. Door de plaatsing van dit inkoopstation op het bedrijfsterrein van Groenvries BV word Enexis niet genoodzaakt het netwerk van de Noordkop van de NOP in zijn geheel te verzwaren, dit bespaard Enexis veel tijd en geld en voor de bewoners in de regio de snelste en minst belastende oplossing.

Bijlage 1:
Watertoets Waterschap Zuiderzeeland