

Concept zienswijze  
Emmeloord, 10 oktober 2013

Aan de minister van Binnenlandse Zakenministerie en Koninkrijksrelaties  
de heer dr. R. Plasterk  
postbus 20011  
2500 AE DEN HAAG

Geachte heer Plasterk,

Het regeerakkoord van het huidige kabinet omvat een aantal voornemens op het gebied van het binnenlands bestuur. Een daarvan betreft de fusie van de provincies Noord-Holland, Utrecht en Flevoland. Na de fase van het open overleg is nu de gelegenheid tot uiterlijk 16 oktober 2013 een zienswijze in te dienen. De gemeente Noordoostpolder maakt graag gebruik van deze gelegenheid. We doen dat in de vorm van deze brief, waarvan de inhoud is afgestemd met de gemeentebesturen van Urk en Dronten. De strekking van deze zienswijze en die van Dronten is op hoofdlijnen eensluidend en wordt u daarom gebundeld aangeboden. Deze zienswijzen worden aangeboden aan de leden van de Tweede en Eerste Kamer, alsook aan de Raad van State, die later over uw wetsvoorstel zal adviseren.

Wij kiezen voor een compacte zienswijze, teneinde een optimaal effect te bereiken, onder het motto: *kort maar krachtig*. Voor achtergrondinformatie verwijzen wij naar de bijlagen.

Diverse malen hadden wij contact met u en uw medewerkers en onze boodschap is onveranderd dezelfde:

De gemeenteraad van Noordoostpolder heeft in de fase van open overleg aangegeven dat de voorgenomen fusie van de provincies Noord-Holland, Utrecht en Flevoland niet kan rekenen op draagvlak onder de bevolking van de gemeente Noordoostpolder. Ook ontbreekt het aan feitelijke informatie over de effecten van een fusie tussen de provincies Noord-Holland, Utrecht en Flevoland in het algemeen en voor de positie van de Noordoostpolder in het bijzonder, om als raad een standpunt hieromtrent in te kunnen nemen. Zonder adequate motivering, blijven wij vóór behoud van de provincie Flevoland.

Dit standpunt leidde niet tot aanpassing van uw voornemen, nu vastgelegd in uw voorontwerp wetsvoorstel. Met betrekking tot de Noordoostpolder is gesteld dat de toevoeging aan deze nieuw te vormen provincie een voorlopige keuze betreft en dat het kabinet na de ter inzagelegging op basis van de beschikbare argumenten zijn standpunt hierover zal heroverwegen.

De kans is groot dat uw voornemen tot de vorming van een Noordvleugelprovincie daadwerkelijk gestalte krijgt. Voor het geval er in het wetgevingsproces geen ruimte is voor behoud van de zelfstandige provincie Flevoland, heeft de gemeente Noordoostpolder een uitdrukkelijke voorkeur voor een andere optie dan nu in uw wetsontwerp is aangegeven. Wij willen bij besluit tot opheffing van de provincie Flevoland deel uit gaan maken van de provincie Overijssel, bij voorkeur samen met de gemeenten Urk en Dronten.

Onze motivering voor dit standpunt is gelegen in de volgende hoofdargumenten, die wij hieronder graag nader toelichten:

- A. Draagvlak bevolking.
- B. Inhoudelijke opgaven.
- C. Geografische en sociaal-culturele verbondenheid.
- D. Bestaande samenwerkingsrelaties.

## **A. Draagvlak bevolking**

Heel belangrijk voor ons is wat onze inwoners van de fusieplannen vinden. Conclusie op basis van de eerder genoemde peiling die wij hielden is dat er gemiddeld genomen neutraal tegen de verbondenheid met de provincie Flevoland aangekeken wordt. De bevolking is overwegend negatief (75%) over de samenvoeging van provincies in een nieuwe provincie. Wanneer u hiertoe toch besluit geeft 65% van onze inwoners de voorkeur aan het aansluiten van de gemeente Noordoostpolder bij landsdeel Oost (in onderhavige kwestie nog te zien als de provincie Overijssel). Gehoor geven aan de wensen van de inwoners van Noordoostpolder, betekent een versterking van het draagvlak voor uw plannen.

## **B. Inhoudelijke opgaven**

Uit uw visie op de toekomst van het binnenlands bestuur blijkt dat u de scope van het provinciaal bestuur beperkt ziet tot de terreinen verkeer en vervoer, economie en ruimte. Voor wat betreft de inhoudelijke opgaven hebben wij ons in onze beoordeling daarom tot die terreinen beperkt. Voor de gemeente Noordoostpolder liggen voor de (middel)lange termijn de grootste opgaven in de verbinding-as langs de N50 en op het terrein van de PAS/Natura 2000. Voor beide dossiers geldt dat er een duidelijke verbinding in zit met de provincie Overijssel:

- Noordoostpolder moet samenwerken met Kampen/Zwolle en de provincie Overijssel teneinde de zuidelijke verbinding Noordoostpolder/Overijssel te verbeteren, een voor de lokale economie zeer belangrijke ontsluiting van ons gebied.
- Voor wat betreft de PAS/Natura 2000 hebben we eveneens te maken met de provincie Overijssel als bevoegd gezag voor de Natura 2000-gebieden die vanwege te hoge stikstofdeposities het meest problematisch zijn voor onze ontwikkelmogelijkheden (Weerribben en Wieden).

## **C. Geografische en sociaal-culturele verbondenheid**

In de landelijke beleidsstukken is onze gemeente nooit eerder dan in dit wetgevingsproces zo uitdrukkelijk met de Noordvleugel in verband gebracht. Uit uw memorie van toelichting blijkt ook dat de voornemens gestoeld zijn op een stedelijke en interstedelijke problematiek en de ruimtelijk-economische dynamiek binnen de driehoek Amsterdam-Almere-Utrecht (een aaneengesloten 'daily urban system') met uitlopers naar onder andere Lelystad. Deze problematiek overstijgt de provinciale grenzen maar het betreft geen bestuurlijke vraagstukken waar Noordoostpolder direct deel van uitmaakt. Onze vraagstukken zijn (meestal) van een andere orde en laten zich in elk geval niet oplossen door indeling bij de Noordvleugel.

Geografisch zien wij ons grondgebied meer passen bij Overijssel. De Noordoostpolder met cultuurerfgoed Schokland vormt samen met Urk een mooie aansluiting op het Overijsselse IJsseldelta-gebied met unieke natuur –en cultuurhistorische waarden. En aan de andere kant ook met de ontwikkeling van onze Wellerwaard en de Overijsselse Weerribben. Een toeristische infrastructuur die we samen met de Overijsselse gemeenten kunnen versterken.

Los van de geografische verbondenheid tussen de Noordoostpolder en Urk, zijn er sociaal en cultureel gezien overeenkomsten tussen de gemeenten Noordoostpolder, Urk en Dronten. Vanuit de ontstaansgeschiedenis heeft Noordoostpolder vooral sterke banden met gemeenten uit omliggende gemeenten in Friesland en Overijssel en is er weinig affiniteit met de Randstad. De cultuur van willen en kunnen pionieren en je eigen leefomgeving inrichten heerst. Dat zien wij meer terug bij de ons omringende gemeenten in Overijssel. De brief van het college van Gedeputeerde Staten van Overijssel van 23 april 2013 aan u onderstreept dit alles op heel inhoudelijke wijze. Het is correct dat er zowel argumenten zijn voor als tegen integraal opnemen van de Noordoostpolder in de Noordvleugel. Maar onder verwijzing naar uw uitgesproken ambitie om gemeentelijk herindelingen te stimuleren richting 100.000+ inwoners, zijn het vooral de Overijsselse

en Flevolandse gemeenten waarmee we culturele verbondenheid voelen en de samenwerking zoeken.

#### **D. Bestaande samenwerkingsrelaties**

Wij huldigen het principe dat draagvlak aanwezig moet zijn voor samenwerking en initiatieven op dit vlak het meest succesvol zijn indien dit van onderaf geïnitieerd wordt. U stelt in uw memorie van toelichting dat er behoefte is aan hulpconstructies om bovenprovinciale projecten af te stemmen. Wij hebben dit soort constructies niet nodig om afstemming te krijgen bij bovengemeentelijke projecten. Per maatschappelijke opgave bekijken we hoe en met welke partners we deze gaan aanpakken en werken daardoor nu ook al samen met gemeenten buiten Flevoland. Wij hechten veel waarde aan de bestaande samenwerkingsrelaties, tussen de drie genoemde Flevolandse gemeenten en met de provincie Overijssel, mede vanwege de eerder geschetste sociaal-culturele overeenkomsten.

Enkele noemenswaardige voorbeelden hiervan zijn:

1. De gemeente Noordoostpolder en Dronten hebben zich aangesloten bij het samenwerkingsverband binnen de regio Zwolle-Kampen en werken hier op economisch terrein samen;
2. Samenwerking en gezamenlijk investeren aan verbindingsbruggen tussen Noordoostpolder en Overijssel, zoals de Vollenhove brug en de Ramspolbrug.
3. Noordoostpolder heeft samen met Dronten en Urk de sub-regio Noord binnen RMC regio Flevoland gevormd in verband met de inhoudelijk andere opgaven binnen deze regio;
4. Noordoostpolder en Dronten werken samen met Urk op het thema buitendijkse haven die door Urk wordt geïnitieerd aan het Ketelmeer (mede in relatie tot de havens van Kampen, Zwolle en Meppel);
5. In het kader van de vorming van de Landelijke Politie is er voor gekozen het lokale driehoeksoverleg plaats te laten vinden binnen de regio van de drie gemeenten, juist vanwege de overeenkomsten in lokale veiligheidsproblematiek.
6. De aanbesteding van delen van de uitvoering van de WMO vindt plaats met de gemeente Steenwijkerland.

Als het zover komt dat Noordoostpolder bij een andere (fusie) provincie wordt ingedeeld, dan gaan wij er overigens vanuit dat bij de ontvlechting alle tot dan toe gemaakte bestuurlijke afspraken en de daarmee samenhangende (financiële) rechten en bezittingen op zorgvuldige wijze mee overgaan en gestand worden gedaan door de opvolgende provincie. Ook gaan wij ervan uit dat u een regeling treft voor de frictiekosten die ontstaan als gevolg van het uittreden uit formele samenwerkingsrelaties en de overgang naar een nieuw provinciebestuur.

U vroeg eerder om een duidelijk signaal vanuit de gemeenten. Deze eensluidende zienswijze vanuit de gemeenten Noordoostpolder en Dronten geeft u dat signaal onmiskenbaar. Allereerst pleiten wij vóór behoud van de provincie Flevoland. In het geval dat er in het wetgevingsproces geen ruimte is voor behoud van de zelfstandige provincie Flevoland, dan gaan wij er vanuit dat deze zienswijze voor u aanleiding is uw voorontwerp van wet te wijzigen en de gemeenten Noordoostpolder, Urk en Dronten in te delen bij de provincie Overijssel.

Hoogachtend,

De gemeenteraad van Noordoostpolder,  
de griffier, de voorzitter,

c.c. (na vaststelling)

- colleges van GS in de provincies Flevoland en Overijssel
- gemeente Dronten
- gemeente Urk

bijlagen:

- raadsbesluit d.d. 25 maart 2013 inclusief bijlagen.