

Emmeloord, 29 oktober 2013.

Onderwerp

Financieel Kader Onderwijshuisvesting 2014-2032.

Advies raadscommissie

[Advies]

Aan de raad.

Status: ter besluitvorming

Voorgesteld besluit

1. Het voorliggende Financiële kader onderwijshuisvesting 2014-2032 als leidraad vast te stellen voor de investeringen in de onderwijshuisvesting in de periode 2014-2032;
2. Het college handelingsvrijheid te geven binnen de hoofdlijnen van dit kader;
3. de raad door middel van of afzonderlijke investeringsvoorstellen danwel via het jaarlijkse Programma Huisvesting onderwijs (realisatie van budgetrecht) te informeren voorzover deze voorstellen passen binnen de hoofdlijnen van dit kader;
4. de raad een nieuw kader te laten vaststellen in het geval dat er sprake is van fundamentele veranderingen van het totale kader.

Doelstelling

- De raad te informeren over de stand van zaken ten aanzien van de financiële middelen onderwijshuisvesting in relatie tot de voorgenomen, indicatieve en wenselijke investeringen in de onderwijsaccommodaties.
- Het onderwijsveld indicatie en richting aangeven ten aanzien van de investeringen in de onderwijsaccommodaties in de komende periode

Inleiding

Op grond van de onderwijswetten heeft het college de verplichting jaarlijks een Programma en Overzicht voor de voorzieningen in de huisvesting op te maken. Het Programma en overzicht bevat de toegekende en de geweigerde voorzieningen in de onderwijshuisvesting.

In 1997 is de verantwoordelijkheid voor de onderwijshuisvesting van rijk naar gemeente (door)gedecentraliseerd. Bij deze (door)decentralisatie is in de gemeente Noordoostpolder ten behoeve van de onderwijshuisvesting een gesloten budgetsystematiek ingesteld voor de onderwijshuisvesting.

Periodiek wordt ten behoeve van het bieden van inzicht in de mogelijkheden en onmogelijkheden en de wenselijke toekomstige investeringen een Financieel Kader onderwijshuisvesting aan de raad voorgelegd. Zo zijn er inmiddels Financiële kaders geweest voor de periode 2004-2009, 2007-2011 en 2010-2018.

Veranderende financiën, nieuwe onderwijskundige ontwikkelingen, verdergaande veroudering en andere eisen aan onderwijsaccommodaties hebben telkens geleid tot het aanbieden van een nieuw Financieel Kader.

Op dit moment vormen de door het rijk doorgevoerde rijkskorting op de inkomsten voor de onderwijshuisvesting in het gemeentefonds, de aankomende doordecentralisatie/overheveling onderhoud voorgebouwen van Primair en Speciaal (Voortgezet) Onderwijs, evenals het in ontwikkeling zijnde accommodatiebeleid en de onderwijsinhoudelijke ontwikkelingen de aanleiding om een nieuw Financieel Kader 2014-2032 aan u aan te bieden.

Argumenten

1. Vaststellen Financieel Kader OHV 2014-2032 als leidraad.

Het Financieel kader OHV 2014-2032 biedt inzicht in de voorgestelde en wenselijke investeringen in de onderwijshuisvesting in de komende periode. Daarbij is het ambitie niveau aangepast bij de door uw raad voor de onderwijshuisvesting beschikbare gestelde middelen. De van rijkswege toegepaste korting is conform de besluitvorming van uw raad in het voorjaar van 2013 1-op-1 toegepast op het beleidsveld. Ook de verwachte financiële uitname van middelen samenhangend met de komende overheveling van het onderhoud voor de onderwijsgebouwen van Primair en Speciaal (Voortgezet) onderwijs wordt 1-op-1 doorgevoerd op het beleidsveld. Bij deze laatste operatie is naast een vermindering van middelen ook sprake van een vermindering van taken.

Ondanks diverse concrete wensen en voornemens is het karakter van het Financiële kader niet meer dan indicatief en geeft het een richting aan. Een periode van 18 jaar is te lang om nu al nauwkeurig en concreet investeringen voor concrete locaties vast te kunnen leggen. Investeringen die daarnaast nog worden beïnvloed door verschillende ontwikkelingen, ontwikkelingen die daarnaast soms langzamer en soms sneller gaan dan verwacht.

2. College handelingsvrijheid geven binnen de hoofdlijnen van het kader.

Zoals gezegd zijn de in het Financiële kader verwerkte en genoemde investeringen indicatief. De concrete uitkomsten en voorkeuren voor aanpassing, of vervangende bouw, locatiekeuze of zelfs het realiseren van voorzieningen die nu niet in dit kader zijn vermeld, worden voornamelijk bepaald door andere en hoofdzakelijk inhoudelijke processen. In die zin is huisvesting volgend op inhoud. Uiteraard binnen de kaders van regelgeving en financiën.

Vanwege de diversiteit van inhoudelijke ontwikkelingen is het ook noodzaak dat het college de vrijheid heeft met partijen in gesprek te gaan over mogelijkheden en onmogelijkheden met als gevolg dat er ook sprake is van hoop en verwachtingen bij de diverse partijen. Voorzover passend binnen de mogelijkheden van het Financiële kader is dat ook niet bezwaarlijk.

3. Budgetrecht van de raad.

Het financiële kader OHV 2014-2032 legt geen verplichtingen vast voor de lange termijn. De concrete beschikbaarstelling van financiële middelen zal in alle gevallen plaats vinden via separate raadsvoorstellen of via het jaarlijkse programma huisvesting onderwijs, dan wel via het opnemen van middelen in de begroting.

Wel zal in deze concrete voorstellen te allen tijde relatie worden gelegd naar het nu voorliggende Financiële Kader OHV 2014-2032.

