



Emmeloord, 29 oktoberr 2013.

Onderwerp

Regionaal transitiearrangement en Transitieplan jeugdzorg.

Advies raadscommissie

[Advies]

Aan de raad.

Status: ter besluitvorming

Voorgesteld besluit

1. Kennis nemen van het regionaal transitiearrangement van de jeugdzorg van de Flevolandse gemeenten;
2. Zowel het regionaal als het lokaal transitieplan vaststellen.

Doelstelling

1. Kinderen en gezinnen ondersteunen daar waar nodig, waarbij alle vormen van ondersteuning gericht zijn op het versterken van de eigen mogelijkheden en de mogelijkheden van het sociaal netwerk vanaf 2015;
2. Anticiperen en voorbereiden op de transitie van de jeugdzorg.

Inleiding

Vanaf 1 januari 2015 is de gemeente verantwoordelijk voor de jeugdzorg. Dat betekent dat bijna alle vormen van jeugdzorg onder de verantwoordelijkheid van de gemeente vallen. In het proces naar deze transitie stelt het Rijk dat gemeenten zich moeten voorbereiden op deze transitie. Om zicht te houden op de voorbereidingen in het proces moeten gemeenten een aantal documenten aanreiken aan het Rijk.

In het kader van de transitie van de jeugdzorg stelt het Rijk dat er eind december 2013 een *transitieplan* van de gemeente moet liggen dat de stappen en de mijlpalen beschrijft, die de gemeente, de regio Flevoland en de samenwerkende zorgpartners zetten voor een verantwoorde transitie (overgang) naar het nieuwe jeugdstelsel.

Daarnaast heeft het Rijk alle gemeenten eind mei 2013 opgedragen regionaal een *transitiearrangement* vorm te geven met het doel inzicht te krijgen over hoe gemeenten omgaan met:

- het realiseren van de continuïteit van jeugdzorg;

*Continuïteit van zorg wordt conform de vereisten van de Transitiecommissie Jeugd (TSJ) gedefinieerd als het continueren van de zorg waar cliënten per 31-12-2014 gebruik van maken, voor de **periode van 1 jaar, bij dezelfde aanbieder** als waar zij op deze datum zorg krijgen (tenzij de cliënt van zorgaanbieder wil wisselen). Dit betekent dat continuïteit van zorg afgebakend is voor maximaal het gehele kalenderjaar 2015; indien de indicatie in 2015 afloopt geldt de zorgcontinuïteit voor maximaal de looptijd van de indicatie. Deze cliënten worden ook wel zittende' cliënten genoemd. Uitzondering hierop vormen de pleegzorg en door de rechter of het OM uitgesproken maatregelen die de einddatum overschrijden.*

- het borgen van de benodigde infrastructuur;

Dit betekent dat bestaande zorgproducten aangeboden moeten blijven worden in het kalenderjaar 2015 voor die cliënten waar continuïteit van zorg voor geldt. Na 2015 geldt dit niet meer. Tot die tijd moeten bestaande jeugdzorginstellingen in stand gehouden worden.

- het beperken van de frictiekosten, die ontstaan door de transitie;

*Frictiekosten zijn de kosten die gepaard gaan met de transitie en transformatie van jeugdzorg per 1-1-2015 op de volgende onderwerpen:
wachtgelden voor personeel van instellingen (kosten voor direct personeel en overhead);
kosten huisvesting.*

Het regionale transitiearrangement moet 31 oktober aangeleverd zijn bij het Rijk. Dit transitiearrangement wordt tussen 31 oktober en half november getoetst door de TSJ. Op basis van toetsing kan de transitiecommissie een aanwijzing/advies geven aan een regio. Hoe deze aanwijzing/advies eruit ziet is op dit moment nog niet bekend.

Argumenten

Transitiearrangement

- 1.1 Het Rijk verplicht gemeenten een regionaal transitiearrangement vorm te geven, waaruit blijkt dat de continuïteit van zorg voor een jaar geborgd is voor zittende 'cliënten' of voor een langere periode als het kinderen betreft die gebruik maken van pleegzorg of zeer langdurige specialistische zorg.
- 1.2 Het Rijk verplicht vaststelling van het regionaal transitiearrangement door de afzonderlijke gemeenteraden.
- 1.3 In het regionaal transitiearrangement wordt aangegeven hoe de regio Flevoland de continuïteit van zorg waarborgt en worden ook al de eerste stappen naar verandering in de transitie inzichtelijk gemaakt voor wat betreft het regionale deel.
- 1.4 Het regionaal transitiearrangement is opgesteld met de kennis van dat moment. Aangezien er nog:
 - veel gegevens onbekend zijn als het gaat om aantallen en omzetgegevens van zorgaanbieders;
 - de zorgverzekeraar (Achmea) op dit moment (nog) niet bereid is meer inzicht te geven in gegevens jeugdAWBZ en jeugdGGZ;
 - het Rijk niet haar belofte nakomt om tijdig inzicht te verschaffen in de budgetten (cijfers mei 2013 blijken onjuist en hernieuwing van cijfers in mei 2014 is te laat);
 - er nog altijd geen duidelijkheid bestaat over het aansluiten van de jeugdGGZ in de decentralisatie;
 - onduidelijkheden in de concept-wetstekst staan;vinden de gemeenten in Flevoland dat het Rijk niet zodanig heeft gefaciliteerd dat alle vragen in het transitiearrangement gefundeerd konden worden beantwoord. De gemeenten in Flevoland hebben op basis van veel aannames een document neergelegd.
- 1.5 Daar de gemeenten in Flevoland vinden dat er nog te veel onduidelijkheden zijn om het transitiearrangement concreet in te vullen, gebeurt dit slechts op hoofdlijnen en wordt u gevraagd kennis te nemen van het transitiearrangement in plaats van het transitiearrangement vast te stellen om te voorkomen dat het transitiearrangement een juridische status krijgt waardoor het Rijk het transitiearrangement verbindend zou kunnen verklaren.

Transitieplan

- 2.1 Het Rijk verplicht gemeenten een stappenplan c.q. transitieplan aan te leveren voor 31 december 2013; hierin staat de gemeentelijke visie op jeugd, de toegang en aanbod, kwaliteit, afstemming met anderen, de organisatie. Dit lokale transitieplan ligt nu voor. Over de gezamenlijke activiteiten in de regio is een regionaal transitieplan ontwikkeld dat u ook nu wordt aangeboden.
- 2.2 Uitgangspunt voor de transitieplannen is de visie verwoord in 'Krachtig Noordoostpolder' die u reeds heeft vastgesteld. De uitwerking van de onderdelen jeugd hebben samenhang met de uitwerking van andere onderdelen in het kader van de decentralisaties van de AWBZ en de Participatiewet.

Kanttelingen

Er is een grote druk om de nieuwe Jeugdwet in te voeren, nog niet alle gegevens zijn bekend, budgetten zijn slechts indicatief en kunnen snel weer veranderen. Nog niet alle partners zoals zorgverzekeraars, GGZ-aanbieders en huisartsen zijn overtuigd dat het Rijk een goede lijn heeft ingezet met de transitie. Het Rijk komt haar afspraken niet na als het gaat om budgettair inzicht. In de septembercirculaire 2013 zou meer helderheid ontstaan over de hoogte van de budgetten. In deze circulaire wordt slechts aangegeven dat de budgetten in de meicirculaire 2013 niet juist waren. Nu wordt vanuit het Rijk verwezen naar de meicirculaire 2014. (Om de uitvoering te kunnen regelen, moet er eerder inzicht zijn in de budgetten.) Ook heeft het Rijk de zorgverzekeraars en de GGZ niet gesommeerd met gemeenten in gesprek te gaan. Al deze factoren leveren risico op in het proces naar de daadwerkelijke invoering toe. Risico's waarvan nu de impact nog niet kan worden aangegeven voor de procesgang.

Een uitvloeisel van deze onzekerheid is dat wij u vragen slechts kennis te nemen van het transitiearrangement in plaats van het vast te stellen.

Planning/uitvoering

Op 31 oktober 2013 wordt het transitiearrangement bij het Rijk aangeleverd.

Als meer gegevens bekend worden, kunnen de vragen vanuit het transitiearrangement concreter worden ingevuld.

Vóór 31 december 2013 wordt het transitieplan bij het Rijk aangeleverd. Na vaststelling van het transitieplan geven we zowel lokaal als regionaal verder vorm aan de invulling van de transitie. We trekken hierbij nauw op met de overige decentralisaties in het project Krachtig Noordoostpolder en de gemeenten in de regio.

Bijlagen

- Transitiearrangement Jeugdzorg Regio Flevoland;
- Regionaal transitieplan
- Lokaal transitieplan

Het college van burgemeester en wethouders,
de secretaris, de burgemeester,

Portefeuillehouder : H. Bogaards-Simonse

Steller : mw. M.J.A. Meijs; 32 37; m.meijs@noordoostpolder.nl

De raad van de gemeente Noordoostpolder,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 29 oktober 2013,
no. 14374-1;

B E S L U I T:

1. Kennis te nemen van het regionaal transitiearrangement van de jeugdzorg van de Flevolandse gemeenten;
2. Zowel het regionaal als het lokaal transitieplan vast te stellen.

Aldus besloten in de openbare vergadering
Van 9 december 2013.

De griffier, de voorzitter,