

Emmeloord, 29 oktober 2013.

## **Onderwerp**

Verordening paracommercie 2013

## **Advies raadscommissie**

[Advies]

---

Aan de raad.

**Status: ter besluitvorming**

## **Voorgesteld besluit**

Vaststellen van de Verordening Paracommercie 2013 met bijbehorende toelichting.

## **Doelstelling**

Te voldoen aan de verplichting die de gewijzigde Drank- en Horecawet aan gemeenten stelt. Namelijk conform artikel 4 DHW uiterlijk 1 januari 2014 een verordening te hebben vastgesteld om oneerlijke mededinging door paracommerciële horeca te voorkomen.

## **Inleiding**

De gewijzigde Drank- en Horecawet (DHW) verplicht gemeenten bij verordening regels te stellen ter voorkoming van oneerlijke mededinging, waaraan paracommerciële rechtspersonen (sportverenigingen, dorpshuizen, kerkgenootschappen, scholen, etc. die in eigen beheer horec afaciliteiten exploiteren) zich te houden hebben bij de verstrekking van alcoholhoudende drank. De gemeenteraad mag daarbij onderscheid maken naar de aard van de paracommerciële rechtspersoon. Op grond van artikel 4 DHW hebben de regels in ieder geval betrekking op schenktijden en bijeenkomsten van persoonlijke aard.

Voor wat betreft de inhoud is gekozen voor het meest sobere model van de VNG. Uitgangspunt van de VNG is dat er niet onnodig beperkingen aan de paracommerciële instellingen moeten worden opgelegd. Anders dan het VNG-model is er gekozen voor een aparte verordening. In deze verordening is de huidige uitvoeringspraktijk omgezet naar een aantal bepalingen. Er is dan ook vrijwel geen nieuwe regelgeving in opgenomen. De evaluatie die na één jaar zal plaatsvinden, biedt de (paracommerciële) horeca de gelegenheid om de ervaringen te delen. Indien nodig wordt dan het één en ander aangepast.

### *Onderscheid aard paracommerciële rechtspersonen*

Er is onderscheid gemaakt naar de aard van de paracommerciële rechtspersonen. Dit houdt in dat er verschil is in de schenktijden en de mogelijkheden voor het houden van persoonlijke bijeenkomsten van de verschillende soorten paracommerciële rechtspersonen. Dit om oneerlijke mededinging zo veel mogelijk te voorkomen.

## **Argumenten**

- 1.1 Hiermee wordt voldaan aan de verplichting die de gewijzigde Drank- en Horecawet stelt.
- 1.2 Er wordt aangesloten bij het sobere model van de VNG. Hiermee wordt onnodige regelgeving vermeden.
- 1.3 Er wordt aangesloten bij de huidige uitvoeringspraktijk in onze gemeente.

- 1.4 Gemeenten Dronten en Urk zijn voornemens zoveel mogelijk aan te sluiten op de bepalingen in deze verordening, zodat de gezamenlijke handhaving op een goede manier ingezet kan worden.

### **Kanttekeningen**

- 1.1 Het is een sober model. Het is mogelijk dat dit niet volstaat en dat daardoor excessen ontstaan. Dit moet blijken uit de evaluatie of eerdere signalen van de horeca.
- 1.2 Handhaafbaarheid van de verordening, indien capaciteitstekort bij het toezicht, zou ook een risico op kunnen leveren.

### **Planning/uitvoering**

De verordening treedt, na vaststelling door de gemeenteraad in werking op 1 januari 2014.

De paracommerciële horeca die op dat moment over een Drank- en horecaverunning beschikken, ontvangen een nieuwe vergunning welke ingaat op 1 januari 2014. De bepalingen en voorschriften in de huidige vergunning komt daarmee te vervallen. Na één jaar<sup>1</sup> zal het beleid geëvalueerd worden. Mocht naar aanleiding van de evaluatie blijken dat de bepalingen in deze verordening niet afdoende zijn, zal deze worden aangevuld dan wel gewijzigd worden. De artikelen worden dan opgenomen in de APV.

### **Communicatie**

In De Noordoostpolder en op de website zal, na vaststelling, een publicatie over de verordening worden opgenomen.

### **Bijlagen**

1. Verordening Paracommercie 2013 en toelichting.
2. Bekendmaking De Noordoostpolder op 12 december 2013.

Het college van burgemeester en wethouders,  
de secretaris, de burgemeester,

Portefeuillehouder : A. van der Werff  
Steller : mw. L. Groothoff; 39 23; l.groothoff@noordoostpolder.nl

---

<sup>1</sup> Indien nodig wordt er eerder geëvalueerd.

De raad van de gemeente Noordoostpolder,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 29 oktober 2013, no. 14471-1;

gelet op artikel 4 DHW

## B E S L U I T:

### **de navolgende verordening vast te stellen:**

#### **Verordening ter voorkoming van oneerlijke mededinging door paracommerciële rechtspersonen.**

##### **Artikel 1. Begripsbepalingen**

a. in deze verordening wordt verstaan onder:

- alcoholhoudende drank,
- horecabedrijf,
- horecalocaliteit,
- inrichting,
- paracommerciële rechtspersoon,
- sterke drank,
- slijtersbedrijf en
- zwak-alcoholhoudende drank,

dat wat daaronder wordt verstaan in de Drank- en Horecawet.

b. paracommerciële rechtspersoon: een rechtspersoon niet zijnde een naamloze vennootschap of besloten vennootschap met beperkte aansprakelijkheid, die zich naast activiteiten van recreatieve, sportieve, sociaal-culturele, educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige aard richt op de exploitatie in eigen beheer van een horecabedrijf.

c. bijeenkomsten van persoonlijke aard: bijeenkomsten met een veelal feestelijk karakter, waarbij meestal alcoholhoudende drank wordt genuttigd, die geen direct verband houden met de doelstelling van de paracommerciële rechtspersonen, zoals bruiloften, feesten, partijen, recepties, jubilea, verjaardagen, bedrijfsfeesten, koffietafels, condoleancebijeenkomsten en dergelijke;

d. vergunning: de vergunning als bedoeld in artikel 3 van de Drank- en Horecawet.

##### **Artikel 2. Schenktijden voor sportieve en recreatieve paracommerciële rechtspersonen**

1. Een paracommercieel rechtspersoon, die zich voornamelijk richt op het organiseren van sportieve, recreatieve activiteiten, kan alcoholhoudende drank uitsluitend verstrekken vanaf één uur voor de aanvang en tot uiterlijk één uur na afloop van een activiteit die wordt uitgeoefend in verband met de statutaire doelen van de rechtspersoon.
2. Het is een paracommercieel rechtspersoon die zich voornamelijk richt op het organiseren van sportieve, recreatieve activiteiten, in ieder geval verboden om alcoholhoudende drank te verstrekken buiten de volgende tijden:
  - a. maandag tot en met vrijdag van 19.00 uur tot uiterlijk 23.00 uur, en;
  - b. zaterdag en zondag van 12.00 uur tot uiterlijk 23.00 uur.
3. Daarnaast kan deze paracommerciële rechtspersoon, alcoholhoudende drank verstrekken tijdens per jaar ten hoogste twaalf bijeenkomsten voor leden en introducés welke gericht zijn op de activiteiten die worden uitgeoefend in verband met de statutaire doelen van de rechtspersoon, waaronder bijvoorbeeld wordt begrepen: een feestavond voor vrijwilligers, een afscheidsfeest van het bestuur of

een bestuurslid, een jaarfeest of afsluiting van het seizoen, een behaald kampioenschap, een toernooi een nieuwjaarsbijeenkomst.

4. De bijeenkomsten bedoeld in het tweede lid moeten twee weken van tevoren schriftelijk gemeld worden bij de burgemeester.

### **Artikel 3 Schenktijden sociaal-culturele paracommerciële rechtspersonen**

1. Een paracommercieel rechtspersoon die zich richt op sociaal-culturele activiteiten en gevestigd is in een bebouwde kom waar geen ander horecabedrijf gevestigd is, kan alcoholhoudende drank uitsluitend verstrekken op:
  - a. Zondag tot en met donderdag van 12.00 tot 24.00 uur;
  - b. Vrijdag en zaterdag van 12.00 tot 01.00 uur de daaropvolgende dag.
2. Het is verboden om de mogelijkheid tot het houden (waaronder inbegrepen de verhuur of ter beschikking stellen van het pand en inventaris) van bijeenkomsten van persoonlijke aard openlijk aan te prijzen of onder de aandacht te brengen met bijvoorbeeld posters, brochures, publicaties in kranten of tijdschriften, via de eigen website of social media-accounts van de paracommerciële rechtspersoon."
3. Deze paracommerciële rechtspersoon kan alcoholhoudende drank verstrekken tijdens per jaar ten hoogste twaalf bijeenkomsten van persoonlijke aard.
4. De bijeenkomsten bedoeld in het derde lid moeten twee weken van tevoren schriftelijk gemeld worden bij de burgemeester.

### **Artikel 4 Schenktijden overige paracommerciële rechtspersonen**

1. Een paracommerciële rechtspersoon anders dan die zich richt op het organiseren van sportieve en recreatieve activiteiten kan alcoholhoudende drank uitsluitend verstrekken vanaf één uur voor de aanvang en tot uiterlijk één uur na afloop van een activiteit die wordt uitgeoefend in verband met de statutaire doelen van de rechtspersoon.
2. Het is verboden om de mogelijkheid tot het houden (waaronder inbegrepen de verhuur of ter beschikking stellen van het pand en inventaris) van bijeenkomsten van persoonlijke aard openlijk aan te prijzen of onder de aandacht te brengen met bijvoorbeeld posters, brochures, publicaties in kranten of tijdschriften, via de eigen website of social media-accounts van de paracommerciële rechtspersoon."
3. Deze paracommerciële rechtspersoon kan alcoholhoudende drank verstrekken tijdens per jaar ten hoogste twaalf bijeenkomsten van persoonlijke aard.
4. De bijeenkomsten bedoeld in het derde lid moeten twee weken van tevoren schriftelijk gemeld worden bij de burgemeester.

### **Artikel 5. Ontheffing schenktijden**

1. De ontheffing bedoeld in artikel 4, vierde lid van de Drank- Horecawet moet zes weken voor aanvang van de activiteit worden aangevraagd.
2. De ontheffing kan worden geweigerd in het belang van:
  - a. openbare orde;
  - b. openbare veiligheid;
  - c. de bestemming;
  - d. oneerlijke concurrentie.

### **Artikel 6. Citeertitel**

Deze verordening kan worden aangehaald als 'Verordening Paracommercie 2013'.

### **Artikel 7. Inwerkingtreding**

Deze verordening treedt op 1 januari 2014 in werking.

Aldus besloten in de openbare vergadering van 9 december 2013.

De griffier,

de voorzitter,

## **Toelichting**

### ***Algemene toelichting***

De verordening Paracommercie 2013 is het gevolg van een landelijke wijziging in de Drank- en horecawet. Deze wijziging verplicht gemeenten bij verordening regels te stellen ter voorkoming van oneerlijke mededinging, waaraan paracommerciële rechtspersonen zich te houden hebben bij de verstrekking van alcoholhoudende drank. Op grond van artikel 4 DHW hebben de regels in ieder geval betrekking op schenktijden en bijeenkomsten van persoonlijke aard.

Voor wat betreft de inhoud is gekozen voor het meest sobere model van de VNG en is zo veel mogelijk aansluiting gezocht bij de huidige gewoonten in de Noordoostpolder. Anders dan het VNG-model is er gekozen voor een aparte verordening. Na één jaar<sup>2</sup> zal het beleid geëvalueerd worden. Mocht naar aanleiding van de evaluatie blijken dat de bepalingen in deze verordening niet afdoende zijn, zal deze worden aangevuld dan wel gewijzigd worden. De artikelen worden dan opgenomen in de APV.

Er is gekozen om rekening te houden met de aard van de paracommerciële rechtspersoon. Dit houdt in dat er verschil is in de schenktijden en de mogelijkheden voor het houden van persoonlijke bijeenkomsten van de verschillende soorten paracommerciële rechtspersonen. Dit om oneerlijke mededinging zo veel mogelijk te voorkomen.

Door tijdsdruk is er vooraf geen mogelijkheid geweest om met de branche om tafel te gaan. Er wordt gekozen om de huidige situatie om te zetten in een verordening. De branche zal worden betrokken bij de evaluatie.

### ***Artikelsgewijze toelichting***

#### **Artikel 1 Begripsbepalingen**

Voor de omschrijving van de begrippen is zoveel mogelijk verwezen naar wat de Drank- en Horecawet daaronder verstaat. Indien de begrippen hierin niet genoemd worden, worden ze alsnog beschreven in dit artikel.

#### **Artikel 2 Schenktijden voor sportieve en recreatieve paracommerciële rechtspersonen**

In dit artikel worden de schenktijden en mogelijkheden voor persoonlijke bijeenkomsten beschreven voor paracommerciële rechtspersonen die zich voornamelijk richten op sportieve en recreatieve activiteiten.

Deze rechtspersonen mogen tijdens maximaal twaalf bijeenkomsten voor leden en introducés alcoholhoudende drank verstrekken. Dit betekent dat er tijdens bijeenkomsten van persoonlijke aard geen alcoholhoudende drank verstrekt mag worden.

#### **Artikel 3 Schenktijden sociaal-culturele paracommerciële rechtspersonen**

In dit artikel worden de schenktijden en mogelijkheden voor persoonlijke bijeenkomsten beschreven voor sociaal-culturele paracommerciële rechtspersonen die gevestigd zijn in een bebouwde kom waar verder geen horecabedrijf is gevestigd. Hierbij valt te denken aan een multi-functioneel centrum. Deze rechtspersonen hebben meer ruimte in de schenktijden dan sportieve, recreatieve en overige paracommerciële rechtspersonen. Van oneerlijke mededinging is geen sprake, omdat er geen andere horeca gevestigd is in de bebouwde kom.

In de huidige situatie wordt er dikwijls een verruiming van de schenktijden aangevraagd door deze categorie. Door deze schenktijden te hanteren, ontnem je deze categorie en de gemeente een administratieve last.

---

<sup>2</sup> Indien nodig wordt er eerder geëvalueerd.

#### Artikel 4 Schenktijden overige paracommerciële rechtspersonen

In dit artikel worden de schenktijden en mogelijkheden voor persoonlijke bijeenkomsten beschreven voor paracommerciële rechtspersonen die zich voornamelijk richten op sociaal-culturele (uitgezonderd die gevestigd zijn in een bebouwde kom waar geen ander horecabedrijf gevestigd is), educatieve, levensbeschouwelijke of godsdienstige activiteiten. Deze rechtspersonen zijn veelal gevestigd in plaatsen waar andere horeca gevestigd is. Wanneer deze schenktijden uitgebreider zouden zijn, zou dit oneerlijke mededinging ten opzichte van de reguliere horeca kunnen opleveren.

#### Artikel 5 Ontheffing schenktijden

Dit artikel is gebaseerd op artikel 4, lid 5 van de Drank- en Horecawet en is bedoeld voor een ontheffing van de schenktijdens zoals in de artikel 2, 3 en 4 worden geschetst. Hierbij valt te denken aan activiteiten welke in het kader van feestdagen zoals Koningsdag worden georganiseerd.