

Emmeloord, 13 januari 2014

**Onderwerp**

Initiatiefvoorstel invoering digitale balie omgevingsvergunning voor het onderdeel bouwen (Politieke Unie)

**Voorgenomen besluit:**

Invoeren van een digitale balie omgevingsvergunning voor het onderdeel bouwen

**Advies raadscommissie**

Bespreekstuk

---

Aan de raad.

**Status: ter besluitvorming**

**Voorgesteld besluit**

Realiseren van een digitale balie omgevingsvergunning voor het onderdeel bouwen;

**Doelstelling**

De raad maakt gebruik van haar bevoegdheid om in het kader van deregulering een omgevingsvergunning bouwen versneld af te geven.

**Inleiding**

De gemeente is er voor haar inwoners, de inwoners niet voor de gemeente. Wat bewoners willen moet de gemeente in beginsel uitvoeren of aangeven waarom dat niet kan. Hoe meer verantwoordelijkheid bij de inwoners wordt gelegd en hoe meer de inwoners hun eigen verantwoordelijkheid kunnen nemen, des te meer is die inwoner bij zijn of haar eigen leefomstandigheden betrokken en des te groter is daarom de leefbaarheid.

**Beleidsreferentie**

De raad van de gemeente Noordoostpolder heeft in de afgelopen jaren meerdere malen uitspraken gedaan over deregulering, maar in de praktijk blijkt dit een lastig onderwerp. Het mogelijk maken van een digitale balie omgevingsvergunning is een concretisering van de wens om te komen tot deregulering, verkorting van procedures en vermindering van lasten.

De raad heeft in dit kader o.a. de volgende besluiten genomen:

1. Motie vermindering gemeentelijke regelgeving juni 2006;
2. Motie baliebouwvergunning juni 2008;
3. Motie terugdringing overbodige regelgeving juni 2013.

**Argumenten**

1. In het kader van deregulering legt de landelijke overheid steeds meer verantwoordelijkheden bij de burgers. In het kader van de stelling; " Publiek wat moet, privaat wat kan", werkt het ministerie van BZK aan een nieuw stelsel. Het uitgangspunt daarbij is; de bouw doet er een stap bij, de overheid doet een stap terug. Het instellen van een digitale balie omgevingsvergunning past bij dat gewenste beleid.

2. Met het instellen van deze digitale balie omgevingsvergunning geeft de gemeente aan dat zij vertrouwen heeft in de professionals die in deze branche werken. Deze omgevingsvergunning verkort de aanvraag procedure aanmerkelijk.
3. De toetsing van het bouwplan wordt niet door de gemeente uitgevoerd, maar door de professionals. Door deze werkwijze kunnen de leges ten gunste van de aanvrager aangepast worden.
4. Invoering van deze digitale balie omgevingsvergunning levert de aanvrager 8 weken voordeel op in het aanvraag traject.
5. De gemeente controleert tijdens de bouw op de gemaakte afspraken.
6. De geconsulteerde professionals staan overwegend positief t.a.v. dit plan.

### **Kanttekeningen**

1. In de praktijk kan een situatie ontstaan waarbij de professional zich niet houdt aan de gemaakte afspraken. Bij geconstateerde afwijkingen gaat de gemeente over tot handhaving en ontvangt de professional een waarschuwing. Bij een tweede afwijking wordt de professional van de lijst geschrapt.
2. Indien er uiteindelijk een juridisch traject volgt zal de gemeente altijd aangesproken worden op de afgifte van de vergunning.
3. De provincie is toezichthouder op dit beleidsterrein.

### **Planning/uitvoering**

Op het moment dat de raad besluit tot het invoeren van de digitale balie omgevingsvergunning wordt er een communicatietraject opgestart waarbij de professionals de mogelijkheid geboden wordt om zich op de gemeentelijke lijst te plaatsen. Tevens wordt de nieuwe legestabel uitgewerkt. De eerste digitale balie omgevingsvergunning kan in juni 2014 afgegeven worden

### **Bijlagen**

1. Informatie nota.
2. Motie vermindering regelgeving 2006;
3. Motie Baliebouwvergunning 2008;
4. Motie terugdringing overbodige regelgeving juni 2013;

De fractie van de Politieke Unie Noordoostpolder

Steller : dhr. W.C. Haagsma; w.haagsma@noordoostpolder.nl

De raad van de gemeente Noordoostpolder,  
gelezen het voorstel van de fractie van de Politieke Unie  
gelet op informatie nota en de overige bijlagen

**B E S L U I T:**

Invoeren van een digitale balie omgevingsvergunning voor het onderdeel bouwen;

Aldus besloten in de openbare vergadering  
van 17 februari 2014.

De griffier,

de voorzitter,

## **Bijlage 1 :**

### **INFORMATIENOTA BIJ INITIATIEF VOORSTEL DIGITALE BALIE OMGEVINGSVERGUNNING**

Doel is om te komen tot afgifte van een enkelvoudige vergunning voor het onderdeel bouwen aan de digitale balie, direct nadat de aanvraag is ingediend. De aanvraag wordt dan dus niet meer tevoren door de gemeente getoetst aan het bestemmingsplan, het Bouwbesluit en de Bouwverordening. Echter, een omgevingsaanvraag moet wel aan de genoemde eisen voldoen. De verantwoordelijkheid voor die toetsing wordt neergelegd bij de professional die door de aanvrager is ingeschakeld. Deze professional moet naar het oordeel van de gemeente hebben aangetoond kwalitatief hoogwaardige bouwtekeningen te kunnen maken.

Deze professional dient bij de aanvraag schriftelijk te verklaren, dat de toetsing van de omgevingsaanvraag voor het onderdeel bouwen aan de wettelijke eisen heeft plaatsgevonden en dat de aanvraag daarmee in overeenstemming is.

De aanvrager blijft verantwoordelijk voor het gehele bouwproces en verklaart dit ook schriftelijk alvorens de omgevingsvergunning via de digitale balie wordt afgegeven. Er kan dan 'direct' met de bouw worden begonnen; uiteraard blijft wel de bezwarentermijn van 6 weken gelden, binnen welke eventuele bouw voor eigen risico plaatsvindt. Er wordt gestart met deregulering voor kleine bouwwerken en verbouwingen en voor individuele bouwplannen voor een woning incl. een twee-onder-een-kapwoning. In een volgend stadium kan ook gedacht worden aan overige bouwwerken zoals bedrijfsgebouwen en projectmatig gebouwde woningen.

Voordeel van deze digitale balie omgevingsvergunning voor de burger is, dat snel een enkelvoudige omgevingsvergunning voor het onderdeel bouwen kan worden verkregen. Het tijdvoordeel bestaat voor de burger in principe uit 8 weken. Een ander voordeel is dat de gemeente voor een dergelijke vergunning aanzienlijk minder leges in rekening brengt. Voor derden blijft de mogelijkheid om bezwaar te maken. Ook deze vergunning wordt immers op de gemeentelijke informatiepagina's en in de plaatselijke bladen bekend gemaakt. Voordeel voor de gemeente is dat de toetsing van de bouwplannen vooraf niet meer door de gemeente gebeurt.

Professionals kunnen zich aanmelden om op de lijst voor digitale balievergunning-professionals geplaatst te worden. Deze professionals dienen ingeschreven te zijn in het architectenregister BNA of het moeten Hogeschool ingenieurs zijn die op grond van art. 7.10a lid 2 van de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek (Stb. 1992, 593) het examen van de bachelor opleiding Bouwkunde Architecture & Constructing Engineering succesvol hebben afgerond en die op grond daarvan het recht hebben verworven tot het voeren van de titel ingenieur (ing.).

Een aanvrager, die snel over een omgevingsvergunning wil beschikken voor het onderdeel bouwen, kiest een professional die op de lijst staat of die daarop geplaatst kan worden en vraagt hem om het bouwplan te ontwerpen en de aanvraag om omgevingsvergunning daarvoor in te dienen. Naast de aanvraag moet de professional een checklist invullen en ondertekenen, waarmee hij verklaart, dat de omgevingsvergunning-aanvraag compleet is en dat hij het bouwplan aan de wettelijke eisen heeft getoetst en dat dit daaraan voldoet.

De aanvrager moet een overeenkomst met de gemeente sluiten, waarbij hij verklaart verantwoordelijk te zijn voor een goede uitvoering van het bouwplan. Met deze stukken kan de aanvrager naar de digitale balie van het gemeentehuis, waar hij direct een digitale balievergunning kan krijgen. De rekening voor de kosten van de aanvraag (de leges) krijgt de aanvrager enige tijd later thuis gestuurd. De gemeente zorgt voor publicatie van de verleende bouwvergunning. Hierbij geldt een bezwarentermijn van 6 weken. Start van de bouw binnen deze termijn is voor eigen risico.

Vertrouwen geven aan professionals en commitment van diezelfde professionals kan leiden tot deregulering waarbij tijd en kostenvoordeel te halen valt. Indien bij handhaving blijkt dat professionals zich niet houden aan bestaande wet- en regelgeving dan worden zij ter verantwoording geroepen. De aanvraagprocedure wordt gecontroleerd en geëvalueerd en indien blijkt dat de professional zich niet aan de voorwaarden heeft gehouden dan ontvangt hij / zij een waarschuwing. Bij een tweede overtreding wordt hij / zij van de lijst gehaald.

Bij een vergunningsaanvraag is van belang:

- Toetsing bestemmingsplan, Bouwbesluit en Bouwverordening
- Advies welstandscommissie
- Publicatieplicht
- Bezwaarschrift periode
- Professionaliteit voorbereidingen

Bij dit initiatief zijn onderstaande overwegingen meegenomen:

*Toetsing bestemmingsplan, Bouwbesluit en Bouwverordening:* Er wordt veel tijd en energie gestoken in de beoordeling van vergunningsaanvragen. Na de aanvraag start een traject waarbij toetsing op bestemmingplan, Bouwbesluit en Bouwverordening uitgevoerd wordt, hier staat een periode van 8 weken voor. In sommige gevallen kan deze periode met 6 weken verlengd worden.

*Advies welstandscommissie:* In onze gemeente zijn veel gebieden welstandsvrij. Voor overige gebieden gebeurt de toetsing door welstandscommissie in de periode tussen aanvraag en besluit. Het advies van de welstandscommissie is een wettelijke verplichting zolang onze gemeente niet welstandsvrij is. Dit zou ook voorafgaand aan de aanvraag via het OLO (Omgevings Loket Online) kunnen gebeuren. Verdere liberalisering van het Welstandsbeleid is te overwegen.

*Publicatieplicht:* Het publiceren van de vergunningaanvraag door de gemeente is verplicht, na het publiceren van het besluit is de vergunning rechtsgeldig.

*Bezwaarschrift periode:* Burgers hebben een wettelijk verankerd recht om bezwaar te maken tegen een verleende vergunning. Tegen een vergunningaanvraag kan geen bezwaar worden ingediend.

*Professionaliteit voorbereidingen:* In de aanloop naar een vergunningsaanvraag zijn professionals betrokken. Zij toetsen hun voorstel aan de geldende wet- en regelgeving en de aanvullende eisen vanuit de gemeente. Ook zal een professional zich inzetten voor een duurzaam en bestendig bouwplan dat welstandswaarde heeft, omdat dit voor zijn klant de hoogste slagingskans en toekomstwaarde heeft.

## **Bijlage 2:**

Agendapunt: 2006/7715

Onderwerp: Voorjaarsrapportage 2006

De raad van de gemeente Noordoostpolder in vergadering bijeen op 29 juni 2006,

concluderend dat de

- regelgeving van de overheid steeds meer belemmeringen opwerpt voor een snelle en adequate besluitvorming t.a.v. particulieren en het bedrijfsleven
- regelgeving voor veel mensen een te ver doorgeschoten instrument is en daardoor weerstand oproept

overwegende dat

- de gemeente Noordoostpolder daar ook een verantwoordelijkheid in heeft

is van mening dat

- onze samenleving gebaat is bij regelgeving die niet vertragend / belemmerend werkt
- regelgeving slechts gericht moet zijn op het democratisch regelen van de samenleving

Dringt er bij het college op aan om samen met betrokken partijen ( MKB, BAN, ondernemersver. KvK ) de gemeentelijke regelgeving door te nemen en het landelijk streefdoel van vermindering met 25% voor 2007 te realiseren

en gaat over tot de orde van de dag.

Ondertekening en naam:

De fractie(s) van



*NOORDOOSTPOLDER*

Politieke Unie Noordoostpolder

Karel Maliepaard, Adriaan van Eerdt, Ellen van Elk, Theun Tuinenga , Wiemer Haagsma

Raadsnotulen 29-06-06 kopie: De **voorzitter**: Ik sla de motie over het ziekenhuis even over. Nu is aan de orde de motie over het terugbrengen van de regelgeving. Deze motie luidt:

"De raad van de gemeente Noordoostpolder, in vergadering bijeen d.d. 29 juni 2006;

overwegende dat:

- de regelgeving van de overheid steeds meer belemmeringen opwerpt voor een snelle en adequate besluitvorming ten aanzien van particulieren en het bedrijfsleven;
- de regelgeving voor veel mensen een te ver doorgeschoten instrument is en daardoor weerstand oproept;
- de gemeente Noordoostpolder ook een verantwoordelijkheid heeft in het hanteerbaar houden van de regelgeving;

is van mening dat:

- onze samenleving gebaat is bij regelgeving die niet vertragend/belemmerend werkt;
- het veelal voldoende is regelgeving te richten op het democratisch regelen van de samenleving;

dringt bij het college erop aan om:

- samen met betrokken partijen (onder andere MKB, Kamer van Koophandel, cliëntengroepen) de gemeentelijke regelgeving door te nemen en het landelijke streefdoel van vermindering met 25% in 2007 te realiseren;
- hiertoe een plan van aanpak voor te bereiden en dit uiterlijk december 2006 aan de raad aan te bieden;

en gaat over tot de orde van de dag."

Hier heeft iedereen ja tegen gezegd. Stelt u prijs op de stemverklaringen?

De heer **Haagsma**: Het gaat erom dat wij een signaal afgeven en de motie aannemen. Dat is gebeurd.

Zonder beraadslaging en zonder hoofdelijke stemming wordt de motie aangenomen

### **Bijlage 3:**

#### **Motie BALIEBOUWVERGUNNING**

Agendapunt: 2008 / 9541

Onderwerp: Voorjaarsrapportage 2008

De raad van de gemeente Noordoostpolder in vergadering bijeen op 26 juni 2008

overwegende dat:

- Het verkrijgen van een bouwvergunning voor een bewoner / bedrijf en de gemeentelijke afdeling een intensieve en tijdrovende klus is
- Deze intensieve procedure voor de aanvrager hierdoor hoge kosten oplevert
- Architecten en bouwkundige bureaus expert zijn in het voorbereiden van bouwprojecten
- Veel bouwaanvragen passen in bestaande wet en regelgeving van de gemeente
- De gemeente in veel gevallen een minder intensieve rol hoeft te spelen

besluit:

- in overleg met ( gevestigde / geregistreerde ) architecten / bouwkundige bureaus te komen tot het systeem van een baliebouwvergunning waardoor bepaalde bouwvergunningen sneller en goedkoper afgegeven kunnen worden

en draagt het college op om:

- in 2008 een stappenplan te maken waarin duidelijk omschreven wordt welke acties ondernomen moeten worden om de baliebouwvergunning in 2009 in te voeren

en gaat over tot de orde van de dag.

Ondertekening en naam:

De fractie van



*NOORDOOSTPOLDER*

Politieke Unie Noordoostpolder

Ellen van Elk, Theun Tuinenga , Wiemer Haagsma



Raadsnotulen 26 juni 2008 kopie: motie nr. 4 in behandeling genomen.

De heer **Haagsma**: Er was iets misgegaan met de mail. Naast de VVD en de Politieke Unie, had ook de fractie van PvdA/GroenLinks deze motie ondertekend en inmiddels heeft ook Fractie Van de Belt deze motie ondertekend.

De **voorzitter**: Omdat niemand behoefte heeft aan verhelderende vragen, zal er nu een stemverklaringsronde worden gedaan.

De heer **Suelmann**: De CDA-fractie is niet voor deze motie omdat dit onderwerp bij de evaluatie wordt meegenomen.

De heer **Veldkamp**: De ChristenUnie/SGP vindt dat dit onderwerp losstaat van de evaluatie van het beleidsplan en stemt daarom met deze motie in.

De heer **Lammers**: De ONS-fractie is voor de baliebouwvergunning en de mogelijkheden die dit straks zal bieden en stemt dus voor deze motie.

De heer **Haagsma**: Ik wil een vraag stellen aan het CDA. Wat bedoelt de heer Suelmann als hij zegt dat het CDA dit wil beoordelen bij de evaluatie? Welke evaluatie? Wanneer? Waarom?

De heer **Suelmann**: Op het moment dat de nota op dit beleid aan de orde komt, kunnen al deze zaken tegen het licht worden gehouden. Dit gaat net een stap te ver om nu al te besluiten tot een baliebouwvergunning. Het college is bezig een beleidsnota te schrijven voor dit onderdeel en wij willen eerst die nota afwachten en dan beslissen.

De **voorzitter**: Ik constateer dat motie nr. 4 is aangenomen met onthouding van de stemmen van de CDA-fractie. Dan is nu aan de orde motie nr. 8

## Bijlage 4 :



### M O T I E 2013-06-II

**Onderwerp:** Voorjaarsrapportage; terugdringing overbodige regelgeving

**De raad van de gemeente Noordoostpolder**, in vergadering bijeen d.d. 27 juni 2013,

**overwegende dat**

1. terugdringing van gemeentelijke regelgeving een positief effect heeft op de gemeentelijke financiën;
2. er een landelijk netwerk van bestuurders actief is om regeldruk aan te pakken;
3. input van onze gemeente op dat gebied gewenst is;
4. de raad in juni 2006 unaniem een motie aangenomen heeft om de gemeentelijke regelgeving met ongeveer 25% te verminderen,

**van mening dat**

1. ondanks bovengenoemde motie er nog steeds regelgeving is die onnodig is of die (juridisch) verbeterd zou kunnen worden;
2. het contextgedreven werken ook veronderstelt dat er meer klantgericht dan regelgericht gewerkt zal worden;
3. gebruikerservaringen een goed hulpmiddel zijn om overbodige regelgeving op te sporen,

**draagt het college op**

1. een instrument te ontwikkelen waarbij gebruikerservaringen van burgers gevraagd worden t.a.v. de regelgeving waar zij mee te maken hebben gehad;
2. dit instrument te gebruiken om ervaringsgegevens te verzamelen;
3. aan de hand van dit instrument inzichtelijk te maken welke regels niet meer functioneel zijn en afgeschaft kunnen worden en welke regels een (juridische) kwaliteitsimpuls nodig hebben;
4. de resultaten te gebruiken als input voor het landelijk netwerk,

**en gaat over tot de orde van de dag.**

*Overgenomen door college en daarom niet ingediend.*

**Ondertekening en naam:**

De fractie(s) van:	Naam:	Handtekening:
Politieke Unie	Wiemer Haagsma	
VVD	Daniëlle Kloosterman-Brinkman	
<b>Voor:</b>		
<b>Tegen:</b>		
<b>Besluit gemeenteraad:</b>	Aangenomen / verworpen	