

Emmeloord, 14 januari 2014.

Onderwerp

Wijziging van de Verordening tot het kunnen verlenen van een alleenrecht voor Concern voor Werk.

Advies raadscommissie

Bespreekstuk

Aan de raad.

Status: ter besluitvorming

Voorgesteld besluit

Wijziging van de Verordening tot het kunnen verlenen van een alleenrecht voor Concern voor Werk vaststellen.

Doelstelling

Doelstelling van zowel de gemeente als Concern voor Werk NV is om op basis van uitvoeringsovereenkomsten de samenwerking verder vorm te gaan geven.

Inleiding

Sinds 1 maart 2010 heeft de gemeente een alleenrecht – exclusief recht aan Concern voor Werk NV verleend voor gemeentelijke opdrachten op het gebied van:

- o schoonmaakwerkzaamheden ten behoeve van de openbare ruimte;
- o beheer en onderhoud fysieke objecten openbare ruimte;
- o schoonmaakwerkzaamheden van gemeentelijke gebouwen;
- o beheer en onderhoud groenvoorzieningen.

Aangezien uitbreiding van activiteiten mogelijk is, is het raadzaam de verordening uit te breiden met deze nieuwe activiteiten.

Het vestigen van een alleenrecht is binnen de (Europese) regelgeving mogelijk. Er liggen een aantal overwegingen ten grondslag aan de wijze waarop een gemeente opdrachten zou moeten verstrekken aan een SW-bedrijf:

- voldoen aan de (Europese) aanbestedingsregelgeving (rechtmatigheid);
- effectief en efficiënt omgaan met overheidsmiddelen (marktwerking en transparantie);
- sociaal-maatschappelijk doel.

Het vestigen van een alleenrecht, en dus afzien van een (Europese) aanbesteding is mogelijk op grond van de Aanbestedingswet 2012 en de richtlijn 2004/18. Er moet dan voldaan worden aan de volgende voorwaarden:

1. het moet om een dienst gaan;
2. wettelijke of bestuursrechtelijk bepaling (bijvoorbeeld een raads- of collegebesluit, een vastgestelde verordening);
3. verenigbaar met de Europese verdragsbeginselen (transparantie, non-discriminatie en objectiviteit);
4. het op een uitdrukkelijke en doorzichtige wijze verlenen van het alleenrecht, binnen een bepaalde geografische zone en specifiek voor de betreffende activiteit.

Het college heeft eind december besloten om de huidige overeenkomst met Het Goed per 1 april 2014 te beëindigen. Bovendien is het besluit genomen dat een deel van de

dienstverlening (beheer kca depot, beheer gratis brenglocatie GAS, inzameling textiel, aan huis inzameling van AEEA, telefonisch aannemen van afspraken) per 1 april uit zal worden gevoerd door Concern voor werk.

Argumenten

1.1. Verbondenheid met Concern voor Werk.

Er is sprake van een grote financiële verbondenheid met Concern voor Werk NV. De raad besluit jaarlijks over de aanwending van de WSW-bijdrage die de gemeente van het Rijk ontvangt. Slechte exploitatieresultaten van Concern voor Werk NV leiden tot een verhoging van de gemeentelijke bijdrage. De gemeente Noordoostpolder heeft in die zin een direct financieel belang bij een werkvoorzieningsschap met een goed gevulde orderportefeuille.

1.2 Sociaal maatschappelijke doelstelling.

Via Concern voor Werk wordt gewerkt aan sociaal-maatschappelijke doelstellingen van de gemeente. Het is een belangrijke verantwoordelijkheid van een ieder die kan werken om ook daadwerkelijk aan het werk te gaan, betaald of onbetaald. Het streven is de mogelijkheden die de Wet werk en bijstand biedt om mensen zonder werk te laten participeren in de maatschappij, ten volle te benutten. Met Concern voor Werk NV wordt hier uitvoering aan gegeven, zowel ten behoeve van de WSW als de WWB.

1.3 Uitbreiding van activiteiten.

Inmiddels is een aantal jaren ervaring opgedaan met de alleenrechtverordening. De gemeentelijke opdrachten lagen hoofdzakelijk op het gebied van beheer en onderhoud openbare ruimte. Momenteel wordt met Concern voor Werk NV onderhandeld over de schoonmaak van de gemeentelijke gebouwen. Daarnaast wordt met Concern voor Werk NV gesproken over de mogelijkheid om de catering voor het gemeentehuis contractueel bij hen onder te brengen. Bovendien zijn gesprekken gestart om het inzamelen van specifieke afvalstromen door Concern voor Werk uit te laten voeren. Op het terrein van de re-integratie activiteiten is de gemeente in 2013 een bestuurlijk aanbestedingstraject gestart. Om de re-integratieactiviteiten die Concern voor Werk NV uitvoert voor de gemeente een wettelijke grondslag te bieden is het verstandig de Verordening tot het kunnen verlenen van een alleenrecht voor Concern voor Werk NV uit te breiden met deze nieuwe activiteiten. Op deze wijze kunnen op relatief eenvoudige wijze opdrachten direct worden voorbehouden aan Concern voor Werk NV. Marktconforme prijzen en uitvoeringsafspraken worden vastgelegd in uitvoeringsovereenkomsten.

1.4 Inzet medewerkers Concern voor Werk.

Concern voor Werk heeft aangegeven dat men ongeveer 8 mensen vanuit haar organisatie kan inzetten om de dienstverlening uit te gaan voeren.

1.5 Financiën

De vergoeding voor de huidige dienstverlening aan het Goed bedraagt bijna €190.000 (€79.000 voor het inzamelen van KCA en €110.000 voor het inzamelen van AEEA en kringloopgoederen) Concern voor Werk heeft aangegeven dat, een groot deel, van de dienstverlening (beheer kca depot, beheer gratis brenglocatie GAS, inzameling textiel, aan huis inzameling van AEEA, telefonisch aannemen van afspraken) kan worden uitgevoerd binnen de €110.000,- De gemeente kan hierdoor in ieder geval €79.000 besparen. Dit is natuurlijk afhankelijk van de gewenste mate van dienstverlening voor het inzamelen van KCA. Bovendien kan de gemeente de inkomsten uit verkoop van textiel genereren. Op basis van de huidige ingezamelde hoeveelheden en marktprijzen zal dit bedrag uit kunnen komen op €90.000. Mogelijk dat in eerste instantie deze ingezamelde hoeveelheden textiel niet behaald worden. Echter, na verloop van tijd zullen hoeveelheden weer op het huidig niveau komen. De toekomst wat betreft hoeveelheden en marktprijzen zijn lastig te voorspellen.

1.6 Logisch

Het inrichten van een gratis deel op het GAS is logisch. Op het GAS is veel ervaring aanwezig om de werkzaamheden te coördineren. Bovendien kan bespaard worden op het logistiek proces omdat alle logistiek activiteiten op het GAS plaats zullen vinden.

Kanttekeningen

1. Externe partijen

Het is mogelijk dat andere externe partijen het niet eens zijn met het wijzigen van de Verordening tot het kunnen verlenen van een alleenrecht voor Concern voor Werk NV. Zij kunnen dan na de bekendmaking van dit voornemen door de gemeente dit bekend maken bij de gemeente en /of een gerechtelijke procedure aanspannen. Bij het vaststellen van de Verordening tot het kunnen verlenen van een alleenrecht voor Concern voor Werk NV heeft zich dit niet voorgedaan.

2. Toekomst GAS.

De verwachting is dat de waarde van alle recyclebare afvalstromen zullen stijgen. Recyclebare afvalstromen waar de gemeente nu nog voor moet gaan betalen brengen in de toekomst mogelijk geld op. Het gevolg hiervan is dat het mogelijk rendabel wordt om het GAS in zijn geheel gratis open te stellen, waardoor meer afval wordt gebracht op het GAS. De komende periode zal worden gemonitord hoe de kosten en opbrengsten van het beheer van het GAS zich tot elkaar verhouden. Het beheren van het gratis deel van het GAS kan in eerste instantie uitgevoerd door Concern voor Werk. Na verloop van tijd worden onderzocht of, en, zo ja, welke rol Concern voor Werk zou kunnen vervullen bij het structureel invullen van deze dienstverlening.

3. Behoud kringloopwinkel Het Goed.

De verwachting is dat de kringloopwinkel van Het Goed behouden zal blijven in Emmeloord. In een aantal gesprekken met Het Goed is afgesproken dat Het Goed, de kringloopgoederen die gebracht worden door bewoners, gewoon mag houden voor verkoop in haar kringloopwinkel. Bovendien is afgesproken dat Concern voor Werk en Het Goed gaan samenwerken, binnen de (aanbesteding) regelgeving. De gesprekken over hoe die samenwerking vorm gaat krijgen zijn in volle gang.

4. Investerings GAS.

Het komend jaar(en) zullen er investeringen op het GAS gedaan moeten worden om de veiligheid te garanderen en te kunnen voldoen aan regelgeving. Bovendien bestaat de wens voor een nieuw Klein Chemisch afvaldepot op het GAS.

Planning/uitvoering

Na besluitvorming publiceren van het voornemen tot wijziging van de Verordening tot het kunnen verlenen van een alleenrecht voor Concern voor Werk NV in wekelijkse verplichte publicaties en op de website.

Wijziging van de Verordening tot het kunnen verlenen van een alleenrecht voor Concern voor Werk

De raad van de gemeente Noordoostpolder,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 14 januari 2104,
no 218419-1;

overwegende dat

- Het hebben van werk voor inwoners van de gemeente Noordoostpolder in een achterstandspositie van groot belang is voor de bevordering van zelfredzaamheid en het tegengaan van sociaal isolement.
- In het bijzonder zij die door belemmerende omstandigheden niet (volledig) op eigen kracht aan het arbeidsproces deel kunnen nemen, ondersteuning behoeven vanuit de gemeentelijke overheid.
- Dit met name geldt voor de inwoners in de gemeente die zijn aangewezen op de Wet sociale werkvoorziening (WSW) en de inwoners die zijn aangewezen op de Wet Werk en Bijstand (WWB).
- Het inkoopbeleid er in kan voorzien om er (mede) zorg voor te dragen dat voor de hiervoor genoemde doelgroep(en) voldoende en voldoende gevarieerd werk beschikbaar komt en blijft.

gelet op artikel 1.1 Aanbestedingswet 2012, waarin wordt voorzien in het vestigen van een uitsluitend recht (alleenrecht).

B E S L U I T:

vast te stellen de volgende verordening:

Wijziging van de Verordening tot het kunnen verlenen van een alleenrecht voor Concern voor Werk

Artikel I De Verordening tot het verlenen van een alleenrecht voor Concern voor Werk wordt gewijzigd als volgt.

A. Artikel 1 wordt gewijzigd als volgt.

Bestaande tekst	Nieuwe tekst
<i>Artikel 1</i>	<i>Artikel 1</i>
Concern voor Werk bv te Emmeloord kan een alleenrecht gegeven worden voor gemeentelijke opdrachten op het gebied van: <ul style="list-style-type: none"> o schoonmaakwerkzaamheden ten behoeve van de openbare ruimte; o beheer en onderhoud fysieke objecten openbare ruimte; o schoonmaakwerkzaamheden gemeentelijke gebouwen; o beheer en onderhoud groenvoorzieningen. 	Concern voor Werk bv te Emmeloord kan een alleenrecht gegeven worden voor gemeentelijke opdrachten op het gebied van: <ul style="list-style-type: none"> o schoonmaakwerkzaamheden ten behoeve van de openbare ruimte; o beheer en onderhoud fysieke objecten openbare ruimte; o schoonmaakwerkzaamheden gemeentelijke gebouwen; o beheer en onderhoud groenvoorzieningen;

<ul style="list-style-type: none">○ catering werkzaamheden;○ re-integratie activiteiten (met uitzondering van specialistische dienstverlening).	<ul style="list-style-type: none">○ catering werkzaamheden;○ re-integratie activiteiten (met uitzondering van specialistische dienstverlening).○ Inzamelen van oud textiel, klein chemisch afval, afgedankte elektrische apparaten en product herbruikbaar afval.○ Beheren van een afvaldepot op het afvalscheidingsstation voor gratis recyclebaar afval en klein chemisch afval.
--	---

Artikel II. Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op 1 april 2014

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering
Van 17 februari 2014

De griffier,

De voorzitter,