

Emmeloord, 15 april 2014.

Onderwerp

Verordening elektronische kennisgeving

Advies raadscommissie

CDA en VVD nemen het voorstel mee terug naar de fractie. De overige aanwezige fracties adviseren positiefbeschouwen het als een hamerstuk; de fractie van D66 was niet aanwezig.

Aan de raad.

Status: ter besluitvorming

Voorgesteld besluit

Verordening elektronische kennisgeving vaststellen

Doelstelling

Verordening elektronische kennisgeving vaststellen zodat berichten alleen elektronisch verzonden kunnen worden.

Inleiding

Op 1 januari 2014 is het laatste gedeelte van de Wet elektronische bekendmaking in werking getreden. Besluiten die algemeen verbindende voorschriften inhouden, meestal verordeningen, treden pas in werking indien die digitaal bekend gemaakt worden.

Pas door plaatsing van de verordening op de website

<https://zoek.officielebekendmakingen.nl> treden deze besluiten in werking.

Ook Noordoostpolder maakt sinds 1 januari jl. gebruik van deze website ten behoeve van het bekendmaken van algemeen verbindende voorschriften.

Het is mogelijk om ook andere berichten op deze website te plaatsen, als dat bepaald is in een verordening. Dit raadsvoorstel en deze verordening gaan daarover.

Argumenten

- 1. Een Verordening elektronische kennisgeving biedt de wettelijke grondslag om berichten uitsluitend elektronisch te versturen.*

Artikel 2:14, lid 2 Algemene wet bestuursrecht bepaalt dat berichten niet uitsluitend elektronisch worden verzonden, tenzij een wettelijk voorschrift anders bepaalt. Deze verordening is het bedoelde wettelijk voorschrift.

Het gaat hier alleen om de publicatie van allerhande berichten die bestemd zijn voor 'het publiek' – die soms besluiten kunnen inhouden – om te bewerkstelligen dat het publiek ervan kan kennisnemen.

Deze verordening regelt niets over over het bekendmaken van besluiten, nodig voor het in werking treden daarvan (artikel 3:40 van de Algemene wet bestuursrecht). Dat is uitputtend geregeld in wetten als de Bekendmakingswet, de Gemeentewet, de Algemene wet bestuursrecht en dergelijke. Dat bekendmaking uitputtend geregeld is hogere regelgeving, verklaart ook tegelijkertijd waarom de verordening uit slechts drie artikelen hoeft te bestaan.

- 2. De wekelijkse publicatie in het huis-aan-huisblad De Noordoostpolder kan korter en op termijn en publieksvriendelijker worden ingevuld.*

De wekelijkse pagina in De Noordoostpolder waar diverse besluiten, vergunningen en mededelingen in worden gepubliceerd kan vanwege de digitale kennisgevingen korter, lezersvriendelijker worden ingevuld. Veel van de informatie die daar in een tabelachtige opzet wordt weergegeven kan naar de website zoek.officielebekendmakingen.nl verplaatst worden. Op de gemeentepagina kan gemeld worden dat op deze website de complete berichtgeving terug te vinden is.

Bovendien kent de website een attenderingsservice: inwoners en bedrijven kunnen aangeven dat ze een e-mail wensen te ontvangen over alle besluiten of berichten die betrekking hebben op de omgeving rondom hun huis of bedrijf in bijvoorbeeld een straal van 100 meter. Zo krijgt iemand automatisch een e-mailbericht dat de burens iets verderop in de straat een kapvergunning hebben aangevraagd of een omgevingsvergunning verleend hebben gekregen.

- 3. Elektronisch berichten versturen past bij de huidige digitaal ingestelde samenleving.*

De rijksoverheid is al jaren bezig een landelijke standaard te ontwikkelen en steeds verder uit te bouwen voor informatie en diensten van alle overheden. De website www.overheid.nl is de paraplu waar alles onder hangt. Op die website zijn verwijzingen te vinden naar bijvoorbeeld www.wetten.nl en <https://zoek.officielebekendmakingen.nl>. Op de eerste website zijn alle regelingen, ook die van Noordoostpolder, te vinden van alle overheden. Op de tweede website zijn kennisgevingen en bekendmakingen van overheden te vinden. Met de vaststelling van de Verordening elektronische kennisgeving kunnen berichten van Noordoostpolder geplaatst worden op deze website.

- 4. Elektronisch verzenden van berichten kan naar schatting een besparing van maximaal € 5.000,- op het contract met het huis-aan-huis-blad De Noordoostpolder opleveren. Bij het opstellen van de begroting 2015-2018 wordt hiermee rekening gehouden.*

Het huidige contract met De Noordoostpolder loopt nog tot eind 2015. Door in De Noordoostpolder alleen nog met beperkte publicaties te volstaan waarbij het onderwerp kernachtig wordt beschreven en verder wordt verwezen naar de website <https://zoek.officielebekendmakingen.nl>, kan bespaard worden op de kosten. Dit past ook in het contract met De Noordoostpolder, omdat de gemeente per regel betaalt. In de periode tot eind 2015 kan vervolgens een nadrukkelijker afweging worden gemaakt omtrent de wenselijkheid van het continueren van publicaties in huis aan huis bladen.

Kanttelingen

Als gevolg van het publiceren op de website <https://zoek.officielebekendmakingen.nl> en een verkorte kennisgeving in De Noordoostpolder zullen inwoners en bedrijven die niet beschikken over internet over minder informatie kunnen beschikken dan degenen die hier wel over beschikken. Daar staat tegenover dat inmiddels op meerdere plaatsen computers en internet voor een ieder ter beschikking staan (denk hierbij aan de hal van het gemeentehuis en de bibliotheek) en digitalisering alleen maar zal toenemen.

Planning/uitvoering

Na vaststelling van de Verordening elektronische kennisgeving wordt deze bekendgemaakt op <https://zoek.officielebekendmakingen.nl> en treedt op 1 juli 2014 in werking.

Daarnaast wordt nog een korte kennisgeving geplaatst in De Noordoostpolder.

De raad van de gemeente Noordoostpolder,
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 15 april 2014, no. 226363-1;
gelet op artikel 149 Gemeentewet en artikel 2:14 Algemene wet bestuursrecht;

B E S L U I T:

Vast te stellen de Verordening elektronische kennisgeving gemeente Noordoostpolder

Artikel 1. Elektronische kennisgeving

1. Het is mogelijk berichten van het gemeentebestuur die niet tot een of meer geadresseerden zijn gericht, uitsluitend elektronisch te verzenden, tenzij een wettelijk voorschrift zich daartegen verzet. De verzending geschiedt door plaatsing in het elektronisch gemeenteblad.
2. Het elektronisch gemeenteblad is te vinden op <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/>.
3. Onder berichten worden in elk geval verstaan kennisgevingen van ontwerpbesluiten, besluiten, aanvragen en meldingen.

Artikel 2. Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op 1 juli 2014.

Artikel 3 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening elektronische kennisgeving gemeente Noordoostpolder.

Aldus besloten in de openbare vergadering
van 26 mei 2014.

De griffier, de voorzitter,

TOELICHTING

NB Voor een goed beeld van de achtergronden kan ook de bijbehorende ledenbrief worden geraadpleegd. Zie de VNG ledenbrief met kenmerk ECGR/U201301490.

Algemeen

Berichten mogen niet uitsluitend elektronisch worden gepubliceerd als er niet een wettelijk voorschrift is dat anders bepaalt, zegt artikel 2:14, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb). Het luidt:

Tenzij bij wettelijk voorschrift anders is bepaald, geschiedt de verzending van berichten die niet tot een of meer geadresseerden zijn gericht, niet uitsluitend elektronisch.

Het doel van deze verordening is het bieden van een wettelijke grondslag als bedoeld in artikel 2:14 van de Awb, zodat juridisch kan worden volstaan met uitsluitend elektronische kennisgeving in de gevallen waarin aanvullende kennisgeving op andere wijze niet nodig is om degenen voor wie de kennisgeving bedoeld is, voldoende te bereiken.

Voor de goede orde wordt erop gewezen dat deze verordening alleen de kennisgeving (publicatie) van diverse berichten betreft en niet gaat over het bekendmaken van besluiten, nodig voor het in werking treden daarvan (artikel 3:40 van de Awb). Dat is uitputtend geregeld in wetten als de Bekendmakingswet, de Gemeentewet, de Awb en dergelijke. Het gaat hier alleen om de publicatie van allerhande berichten die bestemd zijn voor 'het publiek' – die soms besluiten kunnen inhouden – om te bewerkstelligen dat het publiek ervan kan kennisnemen.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1. Elektronische kennisgeving

Lid 1

Dit artikel gaat over de kennisgeving, gericht op het effectief kennis kunnen nemen van ontwerpbesluiten, besluiten, aanvragen, meldingen en andere berichten, zoals bijvoorbeeld de aankondiging van een raadsvergadering, een inspraakavond en dergelijke. 'Kennisgeven' is in de Awb de algemene term voor diverse vormen van het naar buiten brengen van sommige besluiten – maar ook en vooral van andere documenten – die erop is gericht dat alle potentieel geïnteresseerden daar effectief kennis van kunnen nemen.

Met dit artikellid wordt voldaan aan de voorwaarde van een wettelijk voorschrift teneinde kennisgevingen uitsluitend elektronisch te kunnen publiceren (art. 2:14, tweede lid, van de Awb). Het bepaalt dat de verzending geschiedt door plaatsing in het elektronisch gemeentebblad.

In dit artikellid wordt de mogelijkheid gecreëerd om kennisgevingen uitsluitend elektronisch te publiceren. In veel gevallen kan het echter verstandig zijn om niet te volstaan met de elektronische kennisgeving, maar bovendien te voorzien in een of meer andere wijzen van kennisgeving. Dit omdat er velen zijn die geen toegang hebben tot het internet, en nog meer die deze toegang in theorie wel hebben maar die daar niet gemakkelijk hun weg kunnen vinden en die in elk geval niet dagelijks het gemeentebblad raadplegen. Naast elektronische kennisgeving kunnen ook andere vormen van publiciteit van belang zijn vanwege een betere service aan de potentieel geïnteresseerden.

Het artikellid bepaalt bovendien dat een wettelijk voorschrift zich kan verzetten tegen uitsluitend elektronisch publiceren. Het is soms inderdaad wettelijk gezien onvoldoende

om alleen elektronisch te publiceren. Dat is bijvoorbeeld het geval bij toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure; dan is artikel 3:12 van de Awb van toepassing. Daar wordt de materiële eis gesteld van 'een geschikte wijze van kennisgeving'. Deze eis houdt in dat in elk geval moet worden voldaan aan de voorwaarde dat de kennisgeving daadwerkelijk al diegenen kan bereiken die naar verwachting bedenkingen kunnen hebben tegen het ontwerpbesluit.

Indien in een wettelijke bepaling slechts kennisgeving in een dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad imperatief is voorgeschreven, dan dient de kennisgeving in elk geval daarin te geschieden. Publicatie in het elektronisch gemeentebblad is dan een niet verboden, aanvullende (en aanbevelenswaardige) wijze van kennisgeven. Een voorbeeld hiervan is artikel 1.9 van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (maatwerkvoorschriften).

Aanvullende dan wel afwijkende publicatieverplichtingen blijven daarom ongewijzigd van toepassing. Voorbeelden van andere wettelijke bepalingen die zich verzetten tegen uitsluitend publicatie in het elektronisch gemeentebblad zijn:

- artikel 78 van de onteigeningswet;
- artikel 7 van de Wet voorkeursrecht gemeenten;
- de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (zie onder meer artikel 3.12); en
- de Wet ruimtelijke ordening ((hierna: Wro), zie onder meer artikel 3.8, eerste en derde lid).

De Wro schrijft bijvoorbeeld voor dat de mededeling van de vaststelling van een bestemmingsplan ook moet plaatsvinden in de Staatscourant en op www.ruimtelijkeplannen.nl (artikel 3.8, eerste lid, aanhef en onder a, van de Wro).

Lid 2

Gemeenten moeten met ingang van 1 januari 2014 een elektronisch gemeentebblad hebben voor de bekendmaking van hun algemeen verbindende voorschriften (artikel 139 van de Gemeentewet). Noordoostpolder maakt daarvoor gebruik maken van de Gemeenschappelijke Voorziening Officiële Publicaties (hierna: GVOP), met het internetadres <https://zoek.officielebekendmakingen.nl>

De GVOP is een generieke voorziening die voldoet aan alle eisen opgenomen in de Regeling elektronische bekendmaking en beschikbaarstelling regelgeving decentrale overheden (Stcrt. 2008, 248). Het college bepaalt het internetadres waarop het elektronisch gemeentebblad wordt geplaatst (artikel 1 van het Besluit bekendmaking en beschikbaarstelling regelgeving decentrale overheden (Stb. 2008, 553).

Gelet op de verplichting ligt het voor de hand deze website ook te gebruiken voor alle 'officiële' wettelijk vereiste bekendmakingen en andere kennisgevingen. Op de website van de gemeente Noordoostpolder is een hyperlink aangebracht naar de daar gepubliceerde regelingen en andere berichten.

Lid 3

Dit artikellid maakt de ruime betekenis van het begrip 'berichten' duidelijk. Zo ruim is het ook in artikel 2:14, tweede lid, van de Awb bedoeld.

Deze verordening betreft (het zij nogmaals gezegd) alleen de kennisgeving (publicatie) van de diverse berichten genoemd in dit artikellid, en gaat niet over het bekendmaken van besluiten. Zie boven, onder 'Algemeen'.