

**No. 246883.**

**Bijlage 1. bij het raadsvoorstel.**

**Inventarisatie economische activiteiten en deelnemingen van de gemeente Noordoostpolder als bedoeld in de Wet Markt en Overheid.**

De volgende (mogelijke) economische activiteiten zijn door de clusters aangedragen. Deze zijn (intern) beoordeeld aan de hand van Wet Markt en overheid en de Handreiking Wet Markt en Overheid van het ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie.

1. Verhuur / ingebruikgeving van ruimten in gemeentelijk vastgoed aan maatschappelijke organisaties. Verhuur en ingebruikgeving vindt plaats onder de integrale kostprijs.

**Conclusie:** Een algemeen belangverklaring is noodzakelijk.

2. Aanbieden van "grondsippers" aan eigenaren van naastgelegen percelen: Aanbieding en prijsvorming vindt niet plaats onder concurrentie c.q. vindt niet plaats op een markt. De contractspartij staat op voorhand vast.

**Conclusie:** Er is geen sprake van een economische activiteit.

3. Beschikbaarstelling van ligplaatsen in jachthavens en beschikbaarstelling van ligplaatsen voor woonboten.

Voor deze ligplaatsen wordt leges in rekening gebracht. Ondanks het feit dat er een dienst wordt aangeboden valt de legesheffing buiten het bereik van de Wet Markt en Overheid. Er wordt namelijk geen privaatrechtelijke vergoeding gevraagd maar er wordt een belasting geheven in de vorm van leges. Het wettelijke regime wordt gevormd door de Gemeentewet en de legesverordening.

**Conclusie:** Er is geen sprake van een economische activiteit.

4. Verkopen en verhuren/verpachten van grond, onder meer aan woningbouwcorporaties en projectontwikkelaars.

Voor de prijsvorming rond de grondtransacties is de jaarlijks geactualiseerde grondprijzenbrief van het college uitgangspunt. Deze methoden en technieken om te komen tot een (marktconforme) prijsstelling zoals omschreven in de grondprijzenbrief zijn onderbouwd en worden beschreven in de nota grondbeleid die eens in eens per vier jaar door de raad wordt vastgesteld. Een prijs voor een grondtransactie komt tot stand hetzij op basis van de normering in de grondprijzenbrief hetzij op basis van een taxatie. De nota grondbeleid gaat uit van (een) methode(n) / techniek(en) van grondprijsberekening op basis van algemeen geaccepteerde betekenismethoden en technieken. Toepassing van deze methoden en technieken respectievelijk prijsvorming op basis van een taxatie brengt met zich mee dat de voor de gemeente relevante kostencategorieën in de prijs tot uitdrukking komen dan wel zelfs de marktprijs wordt benaderd.

**Conclusie:** er is sprake van doorberekening van de integrale kosten.

5. Detachering personeel t.b.v. gemeente Urk (toezichthouders) en overige collegiale doorlening van personeel in het kader van het Flevonetwerk:

Voor een aantal categorieën werkzaamheden (inlenend dan wel uitlenend) is nog niet goed te concluderen dat deze te koppelen zijn aan publiekrechtelijke taken van de gemeente. Is dat het geval dan is er sprake van een uitgezonderde activiteit. De gedragsregels van de Wet Markt en Overheid zijn dan niet van toepassing.

**Conclusie:** om vast te kunnen of sprake is van de wet Markt en Overheid uitgezonderde activiteiten is aanvullend overleg met de betrokken gemeente noodzakelijk. Dit overleg wordt opgestart.

#### 6. Schuldhulpverlening door Gemeentelijke Kredietbank.

Deze activiteiten worden uitgevoerd door een "derde partij" hetzij in opdracht van de gemeente hetzij op basis van een subsidieverhouding. In ieder geval betreft het geen economische activiteit van de gemeente. Om die reden is de wet Markt en Overheid niet van toepassing op deze economische activiteit.

**Conclusie:** de wet Markt en Overheid niet van toepassing op deze economische activiteit.

#### 7. Regiotax/wmo-vervoer:

Deze activiteiten worden uitgevoerd door een "derde partij" hetzij in opdracht van de gemeente hetzij op basis van een subsidieverhouding. In ieder geval betreft het geen economische activiteit van de gemeente. Om die reden is de wet Markt en Overheid niet van toepassing op deze economische activiteit.

**Conclusie:** de wet Markt en Overheid niet van toepassing op deze economische activiteit.

#### 8. Huishoudelijke verzorging Wmo:

Deze activiteiten worden uitgevoerd door een "derde partij" hetzij in opdracht van de gemeente hetzij op basis van een subsidieverhouding. In ieder geval betreft het geen economische activiteit van de gemeente. Om die reden is de wet Markt en Overheid niet van toepassing op deze economische activiteit.

**Conclusie:** de wet Markt en Overheid niet van toepassing op deze economische activiteit.

#### 9. Opvang daklozen:

Deze activiteiten worden uitgevoerd door een "derde partij" hetzij in opdracht van de gemeente hetzij op basis van een subsidieverhouding. In ieder geval betreft het geen economische activiteit van de gemeente. Om die reden is de wet Markt en Overheid niet van toepassing op deze economische activiteit.

**Conclusie:** de wet Markt en Overheid niet van toepassing op deze economische activiteit.

#### 10. Maaltijdvoorziening ouderen:

Deze activiteiten worden uitgevoerd door een "derde partij" hetzij in opdracht van de gemeente hetzij op basis van een subsidieverhouding. In ieder geval betreft het geen economische activiteit van de gemeente. Om die reden is de wet Markt en Overheid niet van toepassing op deze economische activiteit.

**Conclusie:** de wet Markt en Overheid niet van toepassing op deze economische activiteit.

#### 11. Opvang dak- en thuislozen door Kwintes:

Deze activiteiten worden uitgevoerd door een "derde partij" hetzij in opdracht van de gemeente hetzij op basis van een subsidieverhouding. In ieder geval betreft het geen economische activiteit van de gemeente. Om die reden is de wet Markt en Overheid niet van toepassing op deze economische activiteit.

**Conclusie:** de wet Markt en Overheid niet van toepassing op deze economische activiteit.

#### 12. Leerlingenzorg:

Deze activiteiten worden uitgevoerd door een "derde partij" hetzij in opdracht van de gemeente hetzij op basis van een subsidieverhouding. In ieder geval betreft het geen economische activiteit van de gemeente. Om die reden is de wet Markt en Overheid niet van toepassing op deze economische activiteit.

**Conclusie:** de wet Markt en Overheid niet van toepassing op deze economische activiteit.

#### 13. Peuterspeelzaalwerk:

Deze activiteiten worden uitgevoerd door een "derde partij" hetzij in opdracht van de gemeente hetzij op basis van een subsidieverhouding. In ieder geval betreft het geen economische activiteit van de gemeente. Om die reden is de wet Markt en Overheid niet van toepassing op deze economische activiteit.

**Conclusie:** de wet Markt en Overheid niet van toepassing op deze economische activiteit.

#### 14. Maatschappelijk werk:

Deze activiteiten worden uitgevoerd door een "derde partij" hetzij in opdracht van de gemeente hetzij op basis van een subsidieverhouding. In ieder geval betreft het geen economische activiteit van de gemeente. Om die reden is de wet Markt en Overheid niet van toepassing op deze economische activiteit.

**Conclusie:** de wet Markt en Overheid niet van toepassing op deze economische activiteit.

#### 15. Thuisbegeleiding;

Deze activiteiten worden uitgevoerd door een "derde partij" hetzij in opdracht van de gemeente hetzij op basis van een subsidieverhouding. In ieder geval betreft het geen economische activiteit van de gemeente. Om die reden is de wet Markt en Overheid niet van toepassing op deze economische activiteit.

**Conclusie:** de wet Markt en Overheid niet van toepassing op deze economische activiteit.

#### 16. Fysiek Mentale Weerbaarheid:

Deze activiteiten worden uitgevoerd door een "derde partij" hetzij in opdracht van de gemeente hetzij op basis van een subsidieverhouding. In ieder geval betreft het geen economische activiteit van de gemeente. Om die reden is de wet Markt en Overheid niet van toepassing op deze economische activiteit.

**Conclusie:** de wet Markt en Overheid niet van toepassing op deze economische activiteit.

#### 17. Logopedie (wordt bezuinigd per 1-1-2016):

Deze activiteiten worden uitgevoerd door een "derde partij" hetzij in opdracht van de gemeente hetzij op basis van een subsidieverhouding. In ieder geval betreft het geen economische activiteit van de gemeente. Om die reden is de wet Markt en Overheid niet van toepassing op deze economische activiteit.

**Conclusie:** de wet Markt en Overheid niet van toepassing op deze economische activiteit.

#### 18. Leerlingenvervoer:

Deze activiteiten worden uitgevoerd door een "derde partij" hetzij in opdracht van de gemeente hetzij op basis van een subsidieverhouding. In ieder geval betreft het geen economische activiteit van de gemeente. Om die reden is de wet Markt en Overheid niet van toepassing op deze economische activiteit.

**Conclusie:** de wet Markt en Overheid niet van toepassing op deze economische activiteit.

#### 19 Afgeven Eigen verklaring t.b.v. een rijbewijs:

Voor deze activiteit wordt leges in rekening gebracht. Ondanks het feit dat er een dienst wordt aangeboden valt de legesheffing buiten het bereik van de Wet Markt en Overheid. Er wordt namelijk geen privaatrechtelijke vergoeding gevraagd maar er wordt een belasting geheven in de vorm van leges. Het wettelijke regime wordt gevormd door de Gemeentewet en de legesverordening.

**Conclusie:** de wet Markt en Overheid niet van toepassing op deze economische activiteit.

20. Aanbod van diverse diensten via het Muzisch Centrum en het Museum Schokland:

- het verzorgen van een breed aanbod van onderwijs op het gebied van muziek, klassieke dans (ballet), beeldende kunst, drama (Muzisch Centrum);
- het verzorgen van advies en bemiddeling aan scholen rond aanbod van cultuureducatie (steunfunctie) (Muzisch Centrum);
- verhuur van oefenruimtes aan diverse verenigingen (Muzisch Centrum);
- tentoonstellen vaste thematische museale collectie (Museum Schokland);
- wisseltentoonstellingen (Museum Schokland);
- beschikbaarstellen van accommodaties voor concerten, trouwen, cursussen, lezingen, vergaderingen en ontvangsten (Museum Schokland);
- verkoop en uitleen beeldende kunst (Kunstuitleen).

Het aanbod van deze diensten vindt plaats onder de integrale kostprijs.

**Conclusie:** Een algemeen belangverklaring is noodzakelijk.

21. Aanbod van sportaccomodaties:

- het verhuren c.q. ingebruikgeven van diverse sportfaciliteiten in Emmeloord en de dorpen. Het gaat om de Bosbadhal (inclusief zwembad), drie sporthallen, gymzalen en diverse buitensportfaciliteiten (diverse velden voor voetbal, korfbal, hockey en tennis, al dan niet met kleedkamers)

Het aanbod van deze diensten vindt plaats onder de integrale kostprijs.

**Conclusie:** Een algemeen belangverklaring is noodzakelijk.

De volgende deelnemingen zijn door de clusters aangedragen. Deze zijn (intern) beoordeeld aan de hand van Wet Markt en overheid en de Handreiking Wet Markt en Overheid van het ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie.

De gemeente Noordoostpolder neemt deel in de onderstaande privaatrechtelijke rechtspersonen.

-Vitens: Op grond van de Drinkwaterwet zijn drinkwaterbedrijven bedrijven met publieke aandeelhouders. Zij houden zich uitsluitend bezig met hun publieke kerntaken. Deze hebben betrekking op het in stand houden van een duurzame drinkwatervoorziening, bijdragen aan de bescherming van de bronnen, bijdragen in het verantwoord omgaan met drinkwater door afnemers in het controleren van installaties van afnemers. Het aanbieden van drinkwater wordt niet in concurrentie verricht en is dus geen economische activiteit. Om die reden is de Wet Markt en Overheid niet van toepassing.

**Conclusie:** de Wet Markt en Overheid niet van toepassing op de levering van drinkwater. Het bevoordelingsverbod is derhalve niet aan de orde.

-Wadinko N.V.: Wadinko is een regionale participatiemaatschappij die de bedrijvigheid en daarmee de werkgelegenheid wil bevorderen in Overijssel, de Noordoostpolder en Zuidwest-Drenthe. Momenteel wordt geparticipeerd in industrie en zakelijke dienstverlening.

**Conclusie:** In overleg met de overige aandeelhouders zal beoordeeld moeten worden of er thans sprake is van een bevoordeling van dit bedrijf door de aandeelhouders, zoals bedoeld in de Wet Markt en Overheid. Hiertoe worden de overige aandeelhouders op korte termijn benaderd.

-Enexis holding B.V.; De Wet Onafhankelijk Netbeheer geeft in aanvulling op de Elektriciteitswet 1998 en de Gaswet nadere regels over het onafhankelijk netbeheer. Het ingevolge de wettelijke opdracht in stand houden van de infrastructuur voor gas- en electriciteitsdistributie is geen marktactiviteit. Om die reden is de Wet Markt en Overheid niet van toepassing.

**Conclusie:** de Wet Markt en Overheid niet van toepassing op het in stand houden van de infrastructuur voor gas- en electriciteitsdistributie. Het bevoordelingsverbod is derhalve niet aan de orde.

-Attero B.V (voorheen Essent Milieu Holding B.V): deelneming wordt zeer binnenkort beëindigd.

**Conclusie:** deze deelneming is niet meer relevant in het kader van deze analyse.

-EPZ Vennootschap; CBL Vennootschap; Bruglening Vennootschap; Claim Staat Vennootschap en Verkoop Vennootschap: deze vennootschappen zijn opgericht t.b.v. het uitoefenen van de rechten en verplichtingen van de haar aandeelhouders ten opzicht van Essent N.V. en RWE A.G. voortvloeiende uit de verkoop van Essent N.V.. Deze vennootschappen leveren verder geen economische activiteit op enige markt. Om die reden is de Wet Markt en Overheid niet van toepassing.

**Conclusie:** de Wet Markt en Overheid niet van toepassing op deze vennootschappen. Het bevoordelingsverbod is derhalve niet aan de orde.

N.V. Huisvuilcentrale Noord-Holland Alkmaar: deze vennootschap verzorgt ten behoeve van de gemeente Noordoostpolder de inzameling en verwerking van huishoudelijk afval. Tot voor kort gold dat HVC deze activiteiten uitvoerde op basis van een alleenrecht. Een dergelijke alleenrecht heeft (naast het vervallen van een aanbestedingsverplichting) ook tot gevolg dat de wet Markt en overheid niet van toepassing is op deze activiteiten. Echter is dit alleenrecht in de nieuwe Afvalstoffenverordening 2013 niet meer opgenomen. Het college van burgemeester en wethouders is thans bevoegd om een dergelijk alleenrecht te verlenen. Die verlening heeft tot heden nog niet plaatsgevonden. Het voornemen is om op korte termijn het college van burgemeester en wethouders voor te stellen om dit alleenrecht alsnog op kort termijn te verlenen. Daarmee is de wet Markt en overheid wederom niet van toepassing is op de inzameling en verwerking van huishoudelijk afval.

Echter blijven de overige commerciële activiteiten (bijvoorbeeld het inzamelen en verwerken van bedrijfsafval) van HVC een aandachtspunt. Aangezien de gemeentelijke garantstellingen mede –en in toenemende mate- betrekking hebben op de commerciële activiteiten van HVC is de vraag of de gemeentelijke aandeelhouders hiermee nog steeds in lijn met de wet Markt en Overheid handelen. Dit vergt overleg met de overige aandeelhouders in de komende maanden.

**Conclusie:** het alsnog vestigen van een alleenrecht voor het inzamelen en verwerken van huishoudelijke afval is noodzakelijk. Om vast te kunnen stellen of de gemeente Noordoostpolder met betrekking tot de overige –commerciële – activiteiten van HVC nog steeds in lijn met de wet Markt en Overheid handelt, is overleg met de overige aandeelhouders geboden in de komende maanden.

-Bank Nederlandse Gemeenten: De BNG is een bank voor overheden en instellingen van maatschappelijk belang. De gemeente Noordoostpolder is aandeelhouder meteen zeer beperkt aandelenkapitaal (0,035%). De gemeente maakt als aandeelhouder aanspraak op dividend. Echter opereert de BNG niet onder concurrentie. Dat houdt in dat het gedrag van de gemeente Noordoostpolder als aandeelhouder jegens het BNG niet volgens de zelfde maatstaven moet worden beoordeeld als een aandeelhouder die – in een commerciële omgeving - een redelijk rendement op middellange termijn nastreeft. Daar waar de gemeente verplicht overtollige middelen bij de BNG uit zet (een en ander conform de Wet HOF) worden wettelijke verplichte vergoedingen en tarieven berekend. Deze zijn aan marktwerking onttrokken. Er is sprake derhalve geen sprake van een bevoordeling van de BNG.

**Conclusie:** is sprake derhalve geen sprake van een ontoelaatbare bevoordeling van de BNG.

N.B. Ten overvloede wordt opgemerkt de NV Concern voor Werk geen overheidsbedrijf is in de zin van de Wet Markt en Overheid. Deze wet ziet slechts op deelnemingen van een overheid in privaatrechtelijke rechtspersonen. Dit zijn besloten vennootschappen, naamloze vennootschappen of stichtingen waarin de overheid een beleidsbepalende invloed heeft. De gemeente Noordoostpolder neemt samen met andere gemeenten deel in de publiekrechtelijke gemeenschappelijke regeling "Werkvoorzieningsschap Ijsselmeergroep". Dit is een openbaar lichaam. Dit openbaar lichaam is op haar beurt de enige aandeelhouder in de NV Concern voor Werk. Om die reden is de NV Concern voor Werk geen overheidsbedrijf van de gemeente Noordoostpolder.